

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Afgifte gedoogbeslissing opvanglocatie Engelland
Portefeuillehouder	-	J.W. Uitslag (wethouder)
Domein	-	Staf
Contactpersoon	-	S. Kasten
Contactgegevens	-	s.kasten@dalfsen.nl
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

15 mei 2025
2 juni 2025

Kernboodschap:

De raad wordt geïnformeerd over het feit dat ons college op 15 mei 2025 een gedoogbeslissing heeft afgegeven.

Toelichting:

1. Aanvraag omgevingsvergunning

Op 9 april 2025 is de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ingediend door het COA.

2. Gedoogbeslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen heeft besloten een gedoogbeslissing af te geven voor de tijdelijke opvang van maximaal 190 asielzoekers aan de Engellandweg in Dalfsen. Deze beslissing is genomen in reactie op de dringende behoefte aan opvanglocaties voor asielzoekers in Nederland. De gedoogbeslissing maakt het mogelijk dat het COA vooruitlopend op de benodigde omgevingsvergunning kan beginnen met de werkzaamheden voor de realisatie van de opvanglocatie. Momenteel vangt de gemeente circa 150 asielzoekers op. Het uitgangspunt is dat zij in Het Engelland kunnen worden opgevangen, zodat de tijdelijke locaties in het Hof van Dalfsen en Lemelerveld niet meer nodig zijn. Om te voorkomen dat asielzoekers terug moeten naar Ter Apel of verspreid worden over andere locaties, wordt de nieuwe locatie aan de Engellandweg ingericht.

De opvanglocaties in Nederland zitten overvol. Het COA is druk bezig met het zoeken naar nieuwe opvanglocaties. Normaliter zijn dit trajecten die langere tijd duren. In de huidige situatie met een acute behoefte aan opvangplaatsen heeft het COA - in navolging van een oproep van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een beroep op alle gemeenten in Nederland gedaan om gedurende een bepaalde tijd aan een aantal vluchtelingen c.q. asielzoekers opvang te bieden. Zo ook aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen. Het COA heeft expliciet een verzoek gedaan om de huidige groep asielzoekers binnen de gemeente Dalfsen te behouden. Het Verdeelbesluit op basis van de zogeheten Spreidingswet schrijft gemeenten voor om per 1 juli 2025 de nodige opvangplekken te realiseren. Ook op dit moment is er een fors tekort aan opvangcapaciteit. Op humanitaire gronden en vanuit maatschappelijk oogpunt neemt het college de verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan de opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers.

De bestaande tijdelijke noodopvang in Lemelerveld eindigt binnen afzienbare termijn. Het beschikbaar hebben en houden van deze opvangplaatsen is van belang om het reeds bestaande tekort niet verder te laten oplopen en invulling te geven aan de internationale en Europeesrechtelijke verplichtingen van Nederland. Met de komst van de opvanglocatie Engellandweg in Dalfsen, geëxploiteerd door het COA, brengen we continuïteit aan voor deze mensen die al in deze gemeente dagbesteding, school of (vrijwilligers)werk hebben. Het belang de opvang binnen de gemeente Dalfsen te continueren en

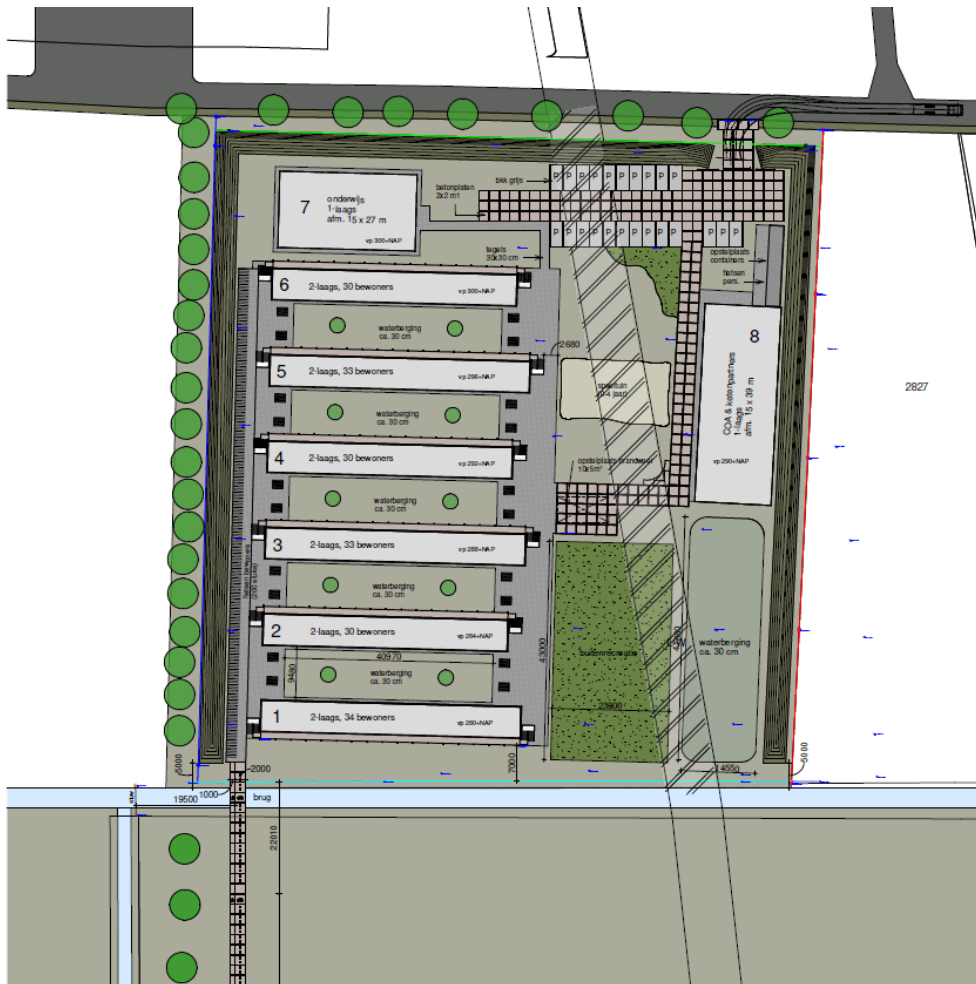
daarmee de huidige asielzoekers te behouden acht het college in dit geval zwaarder wegen dan het belang van handhaving van de relevante wet- en regelgeving, mede vanwege het zicht op legalisatie.

De gedoogbeslissing is tot stand gekomen nadat op delen van de omgevingsvergunning, welke zien op alle noodzakelijke onderdelen voor de aanleg- en bouwactiviteiten, toestemmingen zijn verkregen. Voor de afgifte van een omgevingsvergunning is meer onderzoek nodig, waaronder een toetsing van de ruimtelijke onderbouwing. De ingebruikname van deze locatie is niet eerder mogelijk dan na afgifte van de omgevingsvergunning.

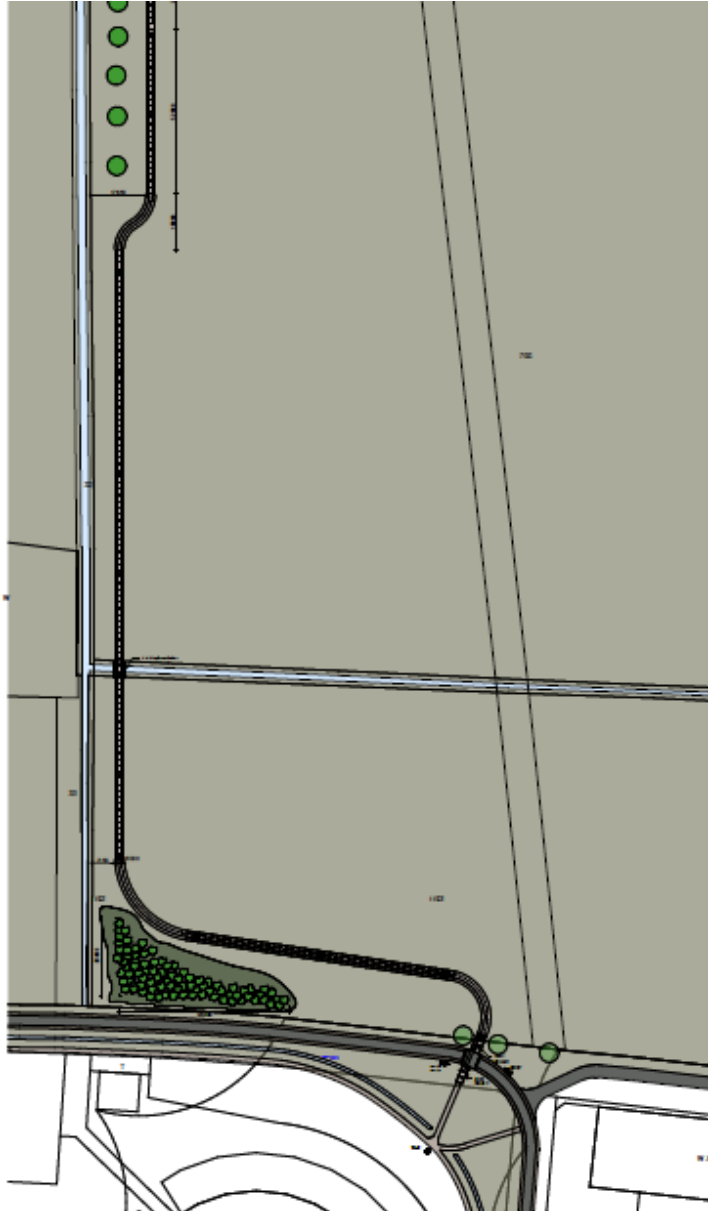
De binnen de kaders van deze gedoogbeslissing uitgevoerde werkzaamheden en activiteiten zijn voor risico van het COA.

3. De inrichtingsschets

Voor de opvanglocatie zelf zullen er 6 woongebouwen van 2 lagen, 2 ondersteunende gebouwen (1 onderwijsgebouw en 1 kantoorgebouw) van beiden 1 laag worden gerealiseerd. De indeling is in overleg gegaan met de groep omwonenden die deel uitmaken van de inrichtingsgroep. De inrichtingsschets van het opvangterrein ziet er als volgt uit.



Daarnaast is er een voet-fietspad getekend van het terrein in zuidelijke richting naar Vossersteeg/Polhaarweg. Een groene zone (beplanting) zal worden gerealiseerd tussen het voet-fietspad en de Vossersteeg. Alle werkzaamheden worden door het COA uitgevoerd.



4. Start bouw / planning

Nu een gedoogbeslissing is genomen kan COA starten met de bouwwerkzaamheden. Dit is later dan in eerdere planningen vanuit is gegaan. De invloed op het moment van opening van de opvanglocatie zal nog duidelijk moeten worden. COA zal, vanwege de afgegeven gedoogbeslissing is afgegeven, een nieuwe planning opstellen.

5. Informatiebijeenkomst 8 april 2025

Om niet enkel de inrichtingsgroep op de hoogte te houden, maar alle direct omwonenden is op 8 april een derde bijeenkomst voor omwonenden gehouden. Het verslag hiervan treft u als bijlage aan.

Financiën:

1. Gedoogbeslissing: er zitten geen financiële consequenties aan de gedoogbeslissing.
2. Omgevingsvergunning: de kosten voor de beoordeling van de aanvraag voor de omgevingsvergunning worden gedekt door de leges.
3. Inrichtingsschets: het COA zal de opvanglocatie, de riolering en het voet-fietspad realiseren, beheren en financieren.

Communicatie:

Inwoners worden over het besluit op de gedoogbeslissing geïnformeerd middels een persbericht. Het gedoogbeslissing zelf wordt daarnaast ook gepubliceerd. De omwonenden worden zoveel mogelijk per mail op de hoogte gesteld van de afgifte van de gedoogbeslissing. Daarnaast wordt de klankbordgroep van de opvanglocatie Lemelerveld en Dalfsen geïnformeerd.

Vervolg:

College neemt een besluit over de omgevingsvergunning, zodra de complete aanvraag inhoudelijk beoordeeld is.

Bijlagen:

1. Verslag bijeenkomst omwonenden opvanglocatie Het Engelland d.d. 8 april 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
Michael Sijbom

de gemeentesecretaris
Henry van der Woude

Besloten bijpraatsessie direct omwonenden opvanglocatie Het Engelland

Datum: dinsdag 8 april 2025
Tijdstip: 19.00 uur – 21.00 uur
Genodigden: direct omwonenden opvanglocatie Het Engelland, Wethouder Jan Uitslag en medewerkers ambtelijke organisatie gemeente Dalfsen, medewerkers COA en (onder)aannemers
Sprekers: Wethouder Jan Uitslag; Programmamanager Vluchtelingen [REDACTED]
projectleider COA [REDACTED]
Locatie: Het Roode Hert, Hessenweg 41, 7722 PJ Dalfsen
Verslag: Gemeente Dalfsen

1. Welkom

Wethouder Uitslag heet de omwonenden van harte welkom en stelt de medewerkers van het COA en de (onder)aannemers voor. Er zijn ongeveer 25 omwonenden aanwezig.

De gemeente en het COA hebben sinds de laatste bijeenkomst van begin februari drie keer met de klankbordgroep (inrichtingsgroep) gesproken. Het COA heeft intussen diverse onderzoeken uitgevoerd en een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Omdat de aanvraag niet compleet was, heeft het college nog geen gedoogbeschikking kunnen afgeven. In de bijeenkomst van vanavond wil de gemeente alle direct omwonenden bijpraten over de stand van zaken en het vervolgproces.

2. Inrichting opvanglocatie - uitkomsten klankbordgroep (COA)

In de klankbordgroep is gesproken over de inrichting van het terrein van de opvanglocatie. Dit heeft geleid tot de volgende aanpassingen:

- Aan drie zijden van het terrein komt een geluidswal. Aan de zuidzijde komt een groenstrook.
- De woningen worden tweelaags in plaats van drielaags. Daarmee komen er zes woongebouwen op het terrein in plaats van vier.
- Het activiteitengebouw wordt éénlaags in plaats van tweelaags.
- Het onderwijsgebouw is op een andere plek ingetekend (noordwest aan de kant van de Engellandweg i.p.v. zuidoost).
- Het speelterrein is verplaatst.
- De ligging van het voet- en fietspad is bepaald.
- De mogelijke beplanting is besproken.

Vanuit aanwezigen komt het dringende verzoek om het speelveldje bij het onderwijsgebouw op een andere plek in te tekenen. Het COA zegt toe na afloop met hen te bekijken wat voor hen wel een geschikte plek is.

3. Vervolg - gedoogbeschikking (Jan Uitslag)

Wethouder Uitslag licht toe dat zodra de vergunningaanvraag binnen is, het aan de gemeente is om te beoordelen of de aanvraag vergunbaar is. Zoals ook bij eerdere bijeenkomsten aangegeven moeten de werkzaamheden starten voordat de vergunning is verleend, om de datum van 1 juli te halen. De gemeente kan deze werkzaamheden passief of actief gedogen, maar kiest ervoor om hier een actief besluit over te nemen middels een gedoogbeschikking. Als op basis van een eerste quickscan op volledigheid en op inhoud van de aanvraag blijkt dat deze vergunbaar is, dan zal het college een gedoogbesluit nemen. Daar kunnen een aantal voorwaarden aan zitten, zoals dat de werkzaamheden omkeerbaar moeten zijn. Stel dat de vergunning dan toch niet wordt afgegeven, dan moet de locatie teruggebracht worden in de oorspronkelijke staat.

Tegen een gedoogbeschikking is geen bezwaar of beroep mogelijk. Wel is het mogelijk om een verzoek tot handhaving in te dienen. Als de gemeente besluit om niet te handhaven, dan kan tegen

dat besluit bezwaar en beroep worden ingediend. In beroep beslist de rechter of de werkzaamheden moeten stoppen of niet.

Als een bezwaar wordt ingediend, dan kunnen de werkzaamheden in principe doorgaan totdat er een besluit is genomen om de werkzaamheden te stoppen.

4. Toelichting op het vervolg (COA)

Locatie

Het COA toont tekeningen van de inrichting van de locatie; onder meer de plek van het onderwijsgebouw, het speelveld waar nog over afgestemd zal worden, het activiteitengebouw, de waterberging en een buitenspeelveld. Aan de zuidzijde komt een brug en fietspad richting de Vossersteeg. In de bocht komt een groenstrook vanwege het zicht vanuit de Vossersteeg.
(Zie pagina 13 van de presentatie)

Indienen vergunning

Het COA geeft een toelichting op de onderzoeken die zijn gedaan en op wat zij hebben ingediend bij de vergunningaanvraag.

Archeologie:

- Het Programma van Eisen (PvE) voor archeologie is nog niet aangeleverd, waardoor de gemeente nog geen gedoogbesluit heeft kunnen nemen.

Ecologie:

- Aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van dieren zoals de das, steenuil, modderkruiper en poelkikker heeft uitgewezen dat er geen natuurvergunning nodig is.
- Er is gekozen voor een brug in plaats van een dam, omdat er mogelijk een poelkikker of modderkruiper in de watergang gevonden kan worden.

Geurbelasting:

- Er is geen extra onderzoek nodig naar geurbelasting omdat de gemeente hier in het verleden al onderzoek naar heeft gedaan.

Aerius berekening:

- Een Aerius berekening is uitgevoerd inclusief geluidswal en aggregaat.

Waterhuishoudkundig plan:

- Het concept van het waterhuishoudkundig plan is aangeleverd. De gemeente heeft enkele vragen gesteld voor verduidelijking, waarop enkele tekstuele aanpassingen zijn doorgevoerd. Het aangepaste plan wordt donderdag ingediend.

Gebouwen

Het COA toont tekeningen van het activiteitengebouw, gebouw ondersteunende diensten en de brug.
(Zie pagina 16, 17, 18 van de presentatie)

-*Activiteitengebouw:* dit omvat leslokalen voor onderwijs, een recreatiezaal, een toiletgebouw en een gebouw voor de meldplicht.

-*Gebouw ondersteunende diensten:* dit gebouw staat aan de oostkant van het perceel. Het gebouw was als tweelaags gepland, maar is nu teruggebracht naar éénlaags, omdat dit voldoende is. In dit gebouw is onder andere ruimte voor kantoren voor het COA, vergaderruimtes, een repro, magazijn en ruimtes voor de GZA (Gezondheidszorg Asielzoekers).

-*Brug:* zie afbeelding.

Bouwplaatsinrichting

Het COA toont een tekening van de bouwplaatsinrichting.

(Zie pagina 19 van de presentatie)

Het bouwverkeer komt vanaf de Engellandweg. Er wordt geen bouwverkeer opgesteld op de Engellandweg. De opvanglocatie biedt ruimte zodat het vrachtverkeer daar kan draaien en zo min mogelijk overlast geeft op de Engellandweg.

Planning

De planning is nog steeds in concept. De werkzaamheden starten zodra een gedoogbeschikking is afgegeven. Dat er afgelopen week een kraan heeft gestaan, dit had niet gemoeten. Zodra de gedoogbeschikking is afgegeven wordt de planning hierop aangepast, met als doel dat we op 1 juli de eerste bewoners vanuit de gemeente Dalfsen kunnen huisvesten.

5. Hoe verder na opening

Er is inmiddels een locatiemanager aangesteld. Zij is momenteel werkzaam bij een ander AZC. Bij de eerstvolgende klankbordgroepbijeenkomst zal zij aansluiten voor nadere kennismaking. Ook na de opening zal er een klankbordgroep blijven, die zij zal voorzitten. Zij zal ook het eerste aanspreekpunt zijn voor de buurt.

6. Vragen vanuit de aanwezigen

Tijdens de bijeenkomst zijn meerdere vragen gesteld:

Waarom zijn 228 bedden ingetekend terwijl gezegd wordt dat er maximaal 190 asielzoekers komen? Gepleit wordt om 1 blok minder te plaatsen, er kunnen dan nog steeds 190 asielzoekers geplaatst worden. Door efficiënt gebruik van de ruimte kan het snijverlies geminimaliseerd worden.

Bestaat de kans dat het aantal asielzoekers toch hoger wordt, ook gezien de druk op Ter Apel?
Het COA licht toe dat rekening gehouden wordt met 'snijverlies'; als een gezin van drie personen geplaatst wordt in een vierpersoonswoning, dan wordt hier niet nog één onbekende bijgeplaatst. Rekening houdend met dit 'snijverlies' zijn er 207 bedden nodig. Deze woningen komen vanuit een bestaande voorraad van het Rijksvastgoedbedrijf. Daar komt het getal 228 vandaan, maar de 21 'extra' bedden zullen niet geplaatst worden. In plaats daarvan worden een aantal woningruimten op de eerste laag ingezet voor andere functies, zoals ICT, het team zelfredzaamheid en eventueel voor activiteiten.

Wethouder Uitslag benadrukt dat het maximum van 190 asielzoekers niet overschreden mag worden. Dit aantal wordt ook genoemd in de vergunningaanvraag, is vastgelegd in de bestuurs- en huurovereenkomst met het COA en is afgesproken met de gemeenteraad. Ook het COA garandeert dat er niet meer asielzoekers geplaatst worden dan dat is afgesproken in de bestuursovereenkomst.

Er is een nieuwe publicatie verschenen over de vergunning voor de opvanglocatie in Lemelerveld. Heeft dat te maken met de planning voor opvanglocatie Het Engelland?

In januari jl. is de vergunning afgegeven voor de opvanglocatie in Lemelerveld. Daar is een reactie op gekomen wat heeft geleid tot een tekstuele aanpassing in de vergunning. De vergunningverlening is daarom opnieuw gepubliceerd. De tekstuele wijziging betreft dat de opvanglocatie in Lemelerveld voor de einddatum van de vergunning in de oorspronkelijke staat hersteld moet zijn. Dat is altijd zo bedoeld, maar stond niet duidelijk in de vergunning van januari.

Worden de asielzoekers al opgevangen op de opvanglocatie Het Engelland, voordat de vergunning is verleend?

Nee, er is afgesproken dat de mensen pas verhuizen als de vergunning is verleend.

Welke werkzaamheden mogen gedaan worden bij een gedoogbeschikking? Alleen graven, of ook bouwen?

Er mag ook gebouwd worden. Dit zijn wel kostbare ingrepen en geeft een hoger risico voor het COA.

Afgelopen maandag zijn werkzaamheden gestart. Dit was niet de afspraak. Kunt u dit toelichten?

Wethouder Uitslag licht toe dat dit inderdaad niet correct was. Er was een vergunningaanvraag ingediend die nog niet compleet was. De aannemer en onderaannemer gingen ervan uit dat er een gedoogbesluit zou zijn afgegeven. Dit was niet zo. Ook de huurovereenkomst met het COA was nog niet getekend.

Nadat wethouder Uitslag berichten uit de omgeving kreeg is direct opgedragen de werkzaamheden te stoppen. Dit is niet zoals we willen werken in de gemeente Dalfsen. Op het moment dat de werkzaamheden zouden beginnen, wordt eerst de buurt geïnformeerd.

Loopt de gemeente ook risico als blijkt dat in de vergunningaanvraag een aantal zaken zit die niet kloppen?

Als het bij de rechter komt dan staat de gemeente voor de rechter en niet het COA. Het is de gemeente er dus ook alles aangelegen dat de aanvraag klopt. Dit wordt beoordeeld door de juristen van de vergunningverlening.

Wat is de geluidswering van de units van Daiwa? Niet alleen van buiten naar binnen, maar ook van binnen naar buiten?

Dat is op dit moment niet bekend. De aannemer zal dit navragen.

De grove planning is getoond, maar wanneer is de locatie helemaal netjes ingericht?

De graafwerkzaamheden starten nadat de gedoogbeschikking is afgegeven. We proberen direct de aardewallen te realiseren. De beplanting zal in november plaatsvinden vanwege het seizoen.

Is het mogelijk alvast veldbloemen te zaaien?

Dat is een goede suggestie. De onderaannemer heeft contact met lokale hoveniers en zal deze suggestie meenemen.

Er is niet voldoende grond op de locatie zelf om de aardewallen te realiseren. Waar komt de overige grond vandaan?

Enkele lokale bedrijven zijn hiervoor benaderd.

Blijft de brug duurzaam liggen en geldt deze brug nu als tweede toegangsweg voor de hulpdiensten?

Met de inrichtingsgroep is er inderdaad over gesproken dat een tweede toegangsweg nodig zou zijn voor hulpdiensten. Daarna is advies gevraagd bij de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio geeft aan dat een tweede toegangsweg als calamiteitenroute niet noodzakelijk is. Het pad wordt drie meter breed; een deel voetpad, een deel fietspad en daarnaast wordt de riolering aangelegd.

Wat is de verwachting van de gemeente wanneer de definitieve vergunning, bij benadering, kan worden afgegeven? Kunt u ons informeren zodra de vergunning is afgegeven.

De gemeente heeft na het indienen van de aanvraag 8 weken de tijd om de aanvraag te beoordelen. We streven ernaar om dit eerder af te ronden. De gemeente zal de omwonenden informeren als de vergunning is afgegeven. Er gelden ook formele publicatievoorschriften bij het afgeven van deze vergunningen. Omwonenden kunnen zich aanmelden¹ voor dergelijke berichten, zodat zij direct bericht ontvangen als de vergunning wordt gepubliceerd.

Waarom kiest de gemeente voor een gedoogbesluit en wachten we niet gewoon de vergunning af?

Wethouder Uitslag licht toe dat hij zich wil houden aan de wettelijke datum zoals genoemd in de Spreidingswet. Daarnaast is met de omwonenden van de tijdelijke opvang in Lemelerveld afgesproken dat de opvanglocatie na een jaar, met een kleine uitlopmogelijkheid, opgeheven zou worden. Wethouder Uitslag vindt het belangrijk deze afspraak na te komen. Daarnaast hecht de gemeente eraan om de groep asielzoekers die nu wordt opgevangen in Lemelerveld te verhuizen naar de nieuwe opvanglocatie. Er wordt heel hard aan gewerkt om de datum van 1 juli te halen, die druk willen we er ook op houden. Tegelijk zal ook zorgvuldig worden gekeken naar de vergunningaanvraag.

Het schijnt dat de gemeente een woning van een buurtbewoner heeft aangekocht, welke niet binnen het plangebied Het Engelland ligt. Kan de wethouder aangeven waarom de gemeente dit heeft gedaan?

Wethouder Uitslag geeft aan op dit moment niet de vrijheid te hebben hierover uitspraken te doen.

¹ Dit kan via www.overheid.nl/berichten-over-uw-buurt

Bij andere gemeenten zien we ook andere ontwikkelingen, zoals toch kleinere opvanglocaties. Waarom doet de gemeente Dalfsen dit niet?

De keuze om te komen tot één grote of enkele kleine opvanglocaties is voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft besloten om één grotere opvanglocatie te realiseren. Een belangrijke reden is dat het COA bij een opvanglocatie van deze grootte ook beveiliging organiseert.

Hoe worden de omwonenden op de hoogte gehouden van verdere ontwikkelingen?

Tijdens de volgende klankbordgroepbijeenkomst zal de gemeente hier bij stil staan en afspraken over maken. De klankbordgroep kan informatie met omwonenden delen, maar de gemeente blijft verantwoordelijk voor een goede communicatie naar en met de omwonenden.

7. Afspraken naar aanleiding van de vorige bijeenkomsten (Jos Elshof)

Er is eerder afgesproken dat de gemeente een risicoanalyse voor nadeelcompensatie start. Dit zal worden opgestart zodra de vergunningaanvraag vergunbaar blijkt.

Ook is afgesproken dat we een bezoek aan de opvanglocatie in Lemelerveld organiseren. Tijdens de volgende klankbordgroep van 12 mei zullen we dit concreet maken.

Afsluiting

Wethouder Uitslag bedankt de omwonenden voor hun komst en hun vragen. We sluiten het centrale deel rond 20.30 uur. Op de tafels liggen tekeningen van de inrichting en gebouwen. De medewerkers van de gemeente, het COA en de onderaannemers zijn beschikbaar voor vragen.