

Raadscommissievoorstel

Status: Informerend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Organisatieontwikkeling RUD IJsselland
Datum:	22 maart 2016
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	449
Informant:	M. Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488 224

Doel:

Kennis te nemen van de organisatieontwikkeling RUD IJsselland.

Inleiding:

Op 1 januari 2013 is de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) IJsselland van start gegaan als netwerkmodel, op basis van een bestuursovereenkomst. Eind 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wabo (=Wet VTH) in de Tweede en Eerste Kamer aangenomen. Voor de juridische vorm betekent het dat de organisatie uiterlijk 1 januari 2018 een openbaar lichaam moet zijn, een volwaardige en zelfstandige gemeenschappelijke regeling waar de 11 gemeenten in IJsselland en de Provincie Overijssel eigenaar van zijn. Dit brengt een transitieproces met zich mee, waarbij verschillende momenten van besluitvorming nodig zijn, ook voor de gemeenteraad. Om de raad hierin mee te nemen is besloten om in de raadscommissie een informerend voorstel te brengen, waarbij de RUD-directeur P.J. van Zanten wordt uitgenodigd om vragen te beantwoorden.

Kernboodschap:

De RUD IJsselland is in het najaar van 2015 gestart met een transitieproces op weg naar een gemeenschappelijke regeling.

De RUD ontwikkelt zich (op basis van de Wet VTH) van een netwerkorganisatie naar een gemeenschappelijke regeling. Dit vergt bij de deelnemende gemeenten en de provincie de nodige inspanningen voor raden, colleges, management en medewerkers. In bijgaande memo (bijlage 1) wordt de aanleiding voor de RUD geschetst, de huidige fase van doorontwikkeling benoemd en een korte blik in de toekomst gegeven.

Voor de doorontwikkeling van de RUD is de uitgevoerde businesscase een belangrijk startdocument.

Bij het transitieproces onderscheiden we drie kerndocumenten: de businesscase, het bedrijfsplan en het organisatie- en formatieplan. Het bedrijfsplan omvat antwoord op de vragen wat de identiteit is van het te vormen openbaar lichaam, hoe in de nieuwe situatie wordt gewerkt en wat het vraagt om daar te komen. Het bedrijfsplan vormt zo het fundament van het organisatie- en formatieplan. Om het bedrijfsplan op te kunnen stellen, zijn door het RUD-bestuur een aantal leidende principes en uitgangspunten vastgesteld en verwoord in de businesscase. In de RUD-bestuursvergadering van 21 januari 2016 is een besluit genomen over de businesscase en dit is in ons college bevestigd op 8 maart jl. De businesscase is als bijlage 2 bijgevoegd.

De gemeenschappelijke regeling is een wettelijke verplichting.

De Tweede Kamer heeft in september 2015 besloten dat de 'netwerkstructuur' per 1 januari 2018 dient te zijn vervangen door een RUD in de vorm van een 'openbaar lichaam'. Dit zal aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd. Daarbij is eigenlijk geen alternatief mogelijk, omdat de GR-vorming een wettelijke verplichting is.

De Rekenkamercommissie heeft in 2015 onderzoek gedaan naar samenwerking met verbonden partijen. N.a.v. hiervan is een kadernota verbonden partijen gemaakt die in maart in de raad is behandeld. In de huidige fase van het opstellen van het RUD-bedrijfsplan wordt dit nadrukkelijk meegenomen. Vanuit de RUD is al het verzoek gedaan naar de diverse gemeenten om hun lokale kadernota's verbonden partijen toe te sturen, zodat hiermee rekening gehouden kan worden. De rol van de raad ligt deels vast in de 'Wet gemeenschappelijke regelingen'. Deze bevat enkele dwingende procedures en termijnen over de begrotingscyclus van de regeling. Het doel hiervan is om de invloed van de gemeenteraden en provinciale staten op de GR te borgen.

De RUD moet oog hebben voor dienstverlening.

De RUD is een uitvoeringsorganisatie van overheidstaken op het gebied van het fysieke leefmilieu. De samenwerking wordt gezocht waar een meerwaarde redelijkerwijs te verwachten valt. De mogelijke meerwaarde ligt vooral in de verbetering en de vereenvoudiging van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. In de GR dient te worden bepaald hoe dat gebeurt, al dan niet in een dienstverleningsdocument. Al met al moet duidelijk worden richting de bevoegde gezagen en ook naar burgers/bedrijven hoe de RUD acteert en dat er voldoende waarborg is voor een adequate dienstverlening tussen partijen. Dit vergt duidelijke afspraken en verwachtingen tussen de RUD en de deelnemers. Het bedrijfsplan biedt hier een goed fundament voor.

Duurzaamheid:

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de duurzaamheidscriteria, het gaat om een 'papieren ontwikkeling'.

Communicatie:

Op dit moment niet van toepassing. Op termijn zal via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd worden over de oprichting van de gemeenschappelijke regeling.

Vervolg:

Na bespreking van de informerende nota in de raadscommissie is de raad op de hoogte van de lopende ontwikkelingen over de RUD IJsselland. Na de zomer zal de raad weer aan zet zijn bij verdere besluitvorming, zoals het verlenen van toestemming aan het college om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan en door aan de RUD budget beschikbaar te stellen via de (meerjaren)begroting 2017 en verder. Hierop komen wij in de voorjaarsnota 2016 terug.

Bijlagen:

1. Memo organisatieontwikkeling RUD IJsselland
2. Businesscase RUD IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends