

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Kadernota verbonden partijen
Datum:	2 februari 2016
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	431
Informant:	drs. J.K. Volkerink - Kanis j.volkerink@dalfsen.nl (0529) 488 318

Voorstel:

1. De kadernota verbonden partijen vast te stellen.
2. De bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen zoals bedoeld in artikel 35, derde en vijfde lid, alsmede artikel 59, derde en vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt te delegeren aan het college.
3. Hiertoe vast te stellen de "6^e wijziging Delegatiestatuuut gemeente Dalfsen".

Inleiding:

De Rekenkamercommissie heeft in 2015 het onderzoek naar samenwerking en democratische legitimatie afgerond. Een aanbeveling uit dit onderzoeksrapport "Samen naar beter, Dalfsen en de intergemeentelijke samenwerking" is een nota verbonden partijen op te stellen met voorstellen voor de invulling van governance van samenwerkingsverbanden waaraan de gemeente Dalfsen deelneemt. De verschillende aanbevelingen zijn verwerkt in een kadernota verbonden partijen.

Argumenten:

1.1 De gemeenteraad - in de vorm van een 'taakgroep verbonden partijen' - is betrokken geweest bij de uitwerking van onderwerpen in de kadernota verbonden partijen.

Een afvaardiging van de gemeenteraad, in de vorm van een 'taakgroep verbonden partijen', is betrokken geweest bij de uitwerking van de kadernota. Deze taakgroep is op 22 december 2015 en 11 januari 2016 bij elkaar geweest om verschillende thema's te bespreken. De volgende onderwerpen zijn aan de orde geweest:

- Afwegingskader c.q. beslisboom bij het oprichten of deelnemen aan een verbonden partij.
- De gewenste werkwijze ten aanzien van de behandeling van structurele informatie, tussentijdse informatie/rapportages en de informatievoorziening in de p&c cyclus.
- Bestuurlijke vertegenwoordiging.
- Verantwoording door bestuurlijk vertegenwoordiger.
- Evaluatie c.q. heroverweging van verbonden partijen.

De volgende raadsleden hebben in de taakgroep verbonden partijen deelgenomen: Jan Uitslag (CDA), Jan Sjirk Rodenboog (ChristenUnie), Hans Ellenbroek (gemeentebelangen), Marja van den Berg (D66). Naast deze raadsleden zijn deze bijeenkomsten bijgewoond door de portefeuillehouder of diens vervanger, Hans Berends (gemeentesecretaris), Joost Leegwater (griffier) en Jolanda Volkerink – Kanis (beleidsmedewerker p&c). De uitkomsten van deze sessies zijn verwerkt in de kadernota.

1.2 De aanbevelingen vanuit het rekenkameronderzoek zijn verwerkt in de kadernota.

De aanbevelingen vanuit het rekenkameronderzoek zijn verwerkt in de kadernota. Het gaat om de volgende aanbevelingen gericht aan het college:

- "Een nota verbonden partijen op te stellen met voorstellen voor de invulling van de governance van samenwerkingsverbanden waaraan de gemeente Dalfsen deelneemt en daarbij gebruik te maken van de governance checklist.
- Met voorstellen te komen voor een goede informatievoorziening over deze samenwerkingsverbanden en de gemeenteraad te betrekken bij het inrichten van de informatievoorziening, zodat raadsleden mee kunnen bepalen hoe en wanneer ze worden ingelicht over zowel de inhoudelijke taakuitvoering als de benodigde financiën. Hierbij te onderzoeken of de vorm van een dashboard bijdraagt aan de informatiebehoefte."

In het rapport van de rekenkamer zijn tevens aanbevelingen gedaan gericht aan de gemeenteraad en de samenwerkingsverbanden. Opgemerkt wordt dat de aanbeveling gericht aan de gemeenteraad om afspraken te maken met collegeleden die lid zijn van het bestuur van een samenwerkingsverband over hun rol, mandaat en over de wijze waarop zij verantwoording afleggen, meegenomen is in deze kadernota.

Kanttekeningen

1.1 De kadernota richt zich op de verbonden partijen als bedoeld in het kader van de definitie van het BBV. Een vervolgactie zoals omschreven in de kadernota richt zich op samenwerkingsverbanden die niet vallen onder de definitie van het BBV.

De gemeenteraad heeft bij diverse samenwerkingsverbanden, die niet vallen onder het kader 'verbonden partij' volgens de definitie van het BBV, hetzelfde gevoel van gebrek aan inspraak en sturing als bij verbonden partijen. Denk bijvoorbeeld aan subsidierelaties zonder bestuurlijke vertegenwoordiging, contracten tot uitbesteding, grote inkoopcontracten. Deze vormen van samenwerking kunnen echter grote risico's hebben en de beleidsvrijheid van de gemeente beperken waardoor de gemeenteraad bij toekomstige beleidswijzigingen afhankelijk is van de besluitvorming door anderen. In zulke gevallen kan het wenselijk zijn om ook de instrumenten uit de nota verbonden

partijen te gebruiken in de besluitvorming. Derhalve is de vervolgactie het netwerklandschap' in kaart te brengen en te beoordelen of de paragraaf verbonden partijen voldoende is of dat het wenselijk is deze uit te breiden naar andere netwerkpartijen.

1.2 Door vaststelling van de kadernota worden een aantal veranderingen doorgevoerd ten opzichte van de huidige werkwijze. Het betreft de volgende wezenlijke aanpassingen:

- Voor de raads- en gemengde regelingen wordt per verbonden partij één keer per vier jaar, te weten aan het begin van iedere raadsperiode, een gemeentelijke visie opgesteld. Hierin wordt opgenomen wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij.
- De te leveren prestaties van de raads- en gemengde regelingen zoals vastgelegd in de gemeentelijke visie, worden opgenomen binnen het betreffende beleidsprogramma in de gemeentelijke begroting zodat over de realisatie binnen de reguliere p&c-cyclus (middels indicatoren) gerapporteerd wordt.
- Aan het einde van iedere raadsperiode zal een evaluatie plaatsvinden van alle verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader zoals omschreven in de kadernota.
- De kadernota van de raads-/gemengde regelingen worden (rechtstreeks) in de gemeenteraad besproken. Het betreft de volgende (huidige) regelingen: GGD IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland.
- De gemeenteraad delegeert het indienen van zienswijzen omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van de gemeenschappelijke regelingen, zoals bedoeld in de Wgr, aan het college.

1.3 De beleidskaders zoals vastgelegd in de kadernota worden over twee jaar geëvalueerd.

Twee jaar na vaststelling van deze nota zal een evaluatie van de nota plaatsvinden. Vervolgens zal iedere vier jaar een evaluatie van de nota plaatsvinden

Alternatieven:

- De gemeenteraad kan besluiten de kadernota verbonden partijen niet vast te stellen danwel aanpassingen door te laten voeren in de kadernota verbonden partijen alvorens deze vast te stellen.
- De gemeenteraad kan besluiten de bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van de gemeenschappelijke regelingen, zoals bedoeld in de Wgr, niet te delegeren maar te mandateren aan het college. Hiervoor is aanpassing van het mandaatstatuut noodzakelijk.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Financiële dekking:

N.v.t.

Communicatie:

N.v.t.

Vervolg:

- De zesde wijziging van het delegatiestatuuat zal zo spoedig mogelijk na besluitvorming worden gepubliceerd zodat deze per 1 april 2016 inwerking kan treden.
- De kadernota's 2017 van de huidige gemengde regelingen, te weten GGD en de Veiligheidsregio, zijn reeds vastgesteld door de Algemeen Besturen. De kadernota's zullen nog worden geagendeerd voor bespreking in de gemeenteraad zodat de opmerkingen door het college kunnen worden meegenomen bij de in te dienen zienswijze op de ontwerpbegroting 2017.
- Middels de reguliere planning- en controlcyclus zal de gemeenteraad op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen rondom de verbonden partijen.

Bijlagen:

- Kadernota verbonden partijen.
- Zesde wijziging delegatiestatuuat gemeente Dalfsen
- Delegatiestatuuat

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 februari 2016, nummer 431;

overwegende dat de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport “Samen naar beter, Dalfsen en intergemeentelijke samenwerking” door het college zijn uitgewerkt in de kadernota verbonden partijen.

overwegende dat het wenselijk is de bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen, zoals bedoeld in artikel 35, derde en vijfde lid en artikel 59, derde en vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt te **mandateren** aan het college;

gelet op artikel 35 en artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

b e s l u i t :

1. De kadernota verbonden partijen vast te stellen, met dien verstande dat in paragraaf 6.2 en 6.5 ‘delegeert’ wordt vervangen door ‘mandateert’ en in paragraaf 10.4 ‘tweede wijziging van het Delegatiestatuuut’ wordt vervangen door ‘dertiende wijziging van het Mandaatstatuuut gemeente Dalfsen’.
2. De bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen zoals bedoeld in artikel 35, derde en vijfde lid, alsmede artikel 59, derde en vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt te **mandateren aan het college**.
3. Hiertoe vast te stellen de “**13^e wijziging Mandaatstatuuut gemeente Dalfsen**”
4. **Het onderwerp delegatie opnieuw te agenderen ten behoeve van de gemeenteraad in nieuwe samenstelling en te verwoorden in de betreffende kadernota’s over de gemeenschappelijke regelingen.**

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 21 maart 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater