



Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

Aan de gemeenteraden.

Inlichtingen bij

dhr. B.G. van den Berg
telefoon 038 499 93 95
BG.vd.Berg@overijssel.nl

Onderwerp: Meicirculaire

Datum
10.07.2013
Kenmerk
2013/0222204
Pagina
1

Geachte raad,

zoals bekend, is inmiddels de meicirculaire verschenen. Die meicirculaire informeert gemeenten over de hoogte van de te verwachten gemeentefondsuitkering, de belangrijkste inkomstenbron voor gemeenten. De informatie uit de meicirculaire is daarom van essentieel belang voor de komende programmabegroting/meerjarenramingen en daarmee voor uw begrotingspositie op korte en langere termijn.

Vanwege uw verantwoordelijkheid voor een begrotingspositie die voldoet aan de wettelijke vereisten, te weten realistisch en structureel materieel evenwicht, vestigen wij nogmaals uw aandacht op deze circulaire. Eerder hebben wij u dit al bericht in de Begrotingsbrief 2014 van 19 maart 2013, kenmerk 2013/0066015.

Accres 2014.

In het voorwoord van de circulaire signaleert de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, dat de afgesproken toepassing van de normeringsystematiek leidt tot neerwaartse aanpassing van de accresen, behalve voor het jaar 2014. Het accres is in dat jaar opvallend positief. De minister plaatst hierbij de kanttekening dat "het goed is te bedenken dat de besluitvorming over de rijksbegroting in aanloop naar de Miljoenennota zoals gebruikelijk nog effect kan hebben op de accresramingen". Wij doen een beroep op u deze "winstwaarschuwing" van de minister niet in de wind te slaan. Ook de Vereniging van Nederlandse Gemeenten waarschuwt ervoor dat "het forse accres 2014 met de nodige terughoudendheid moet worden bekeken. Het is heel goed denkbaar dat het accres 2014 lager zal uitvallen. Hoeveel is afhankelijk van hoe de aanvullende bezuinigingen worden ingevuld".

Kaderstellende visies/scenario's.

In onze Begrotingsbrief 2014 vragen wij ook aan gemeenten, voor zover dit nog geen bestaand beleid is, rekening te houden met de financiële gevolgen van de enerzijds al in gang gezette rijksbezuinigingen en anderzijds de verdere bezuinigingen. Uit de meicirculaire blijkt dat voor 2015 en volgende jaren zich veel ontwikkelingen zullen gaan voordoen. In aansluiting op eerdere correspondentie roepen wij u op tijdig te anticiperen op deze en andere majeure ontwikkelingen, bijvoorbeeld door het formuleren van kaderstellende visies en het ontwikkelen van scenario's.

Wijziging wetgeving.

In de circulaire is ook stilgestaan bij de wetswijziging financieel toezicht en de aanpassing van het Besluit begroting en verantwoording (BBV). Bij de wetswijziging wordt in het kader van het financieel toezicht het begrip evenwicht gepreciseerd tot structureel en reëel evenwicht. Dat wil zeggen dat structurele lasten gedekt moeten zijn door structurele baten en dat de

Bijlagen

Datum verzending

11 JULI 2013

term reëel betrekking heeft op de mate van realiteit van de (meerjaren-)ramingen. Voorts is er nog de introductie van de mogelijkheid van beëindiging van preventief toezicht in de loop van het jaar en het schrappen van de mogelijkheid van preventief toezicht, enkel op grond van een tekort op de jaarrekening. De wijzigingen van het BBV zijn gericht op een versterking van de deugdelijkheid en transparantie van de begroting en de meerjarenramingen. Inmiddels heeft de afkondiging in het Staatsblad plaatsgevonden.

Relevantie voor het financieel toezicht.

In het proces naar aanloop van de begroting 2014 hebben wij een en ander maal aangegeven aan de 'voorkant van het proces' zoveel mogelijk helderheid te willen geven hoe wij onze toezichtsrol in gaan vullen. Wij vinden het in dit verband passend om u mede te delen hoe wij de (uitkomsten van) de meicirculaire betrekken in ons financieel toezicht.

Samengevat voor ons financieel toezicht betekent deze circulaire dat:

- hoewel 2014 zal worden beoordeeld op basis van de meicirculaire, wij oog zullen hebben voor (de structurele effecten voor) de jaren na 2014. Dat is met name van betekenis als in de begroting 2014 onverhoopt materieel evenwicht ontbreekt en wij ons oordeel over tijdig herstel hiervan moeten baseren op het meerjarenperspectief;
- er financiële risico's ontstaan door het samenvallen van de herijking van het gemeentefonds met de decentralisatieopgaven voor de gemeenten. Het is evident dat de mate waarin deze ontwikkelingen leiden tot gevolgen voor de begrotingspositie afhankelijk zijn van te vormen beleid en implementatie daarvan. De gevolgen van herijking van de financiële verhouding zijn weliswaar begrensd, maar dat geldt niet voor de gevolgen van de decentralisaties. Hoewel gemeenten er niet op afgerekend zullen worden is, bij de beoordeling van het meerjarenperspectief van een gemeente, dit om benoemde reden bepaald een gegeven waar aandacht aan zal worden geschonken;
- beoordeeld zal worden of de wijziging van wet en regelgeving die van elementair belang is voor het inzichtelijk maken van de begrotingspositie, in de (toelichting op de) begroting en meerjarenramingen is verwerkt. Het gaat dan in het bijzonder om het onderscheid tussen structurele en incidentele baten en lasten en
- er een nieuw beleidskader financieel toezicht zal moeten komen. Dit nieuwe beleidskader zal in het najaar het bestuurlijke traject ingaan. De gemeenten zullen daarover aansluitend (verwachting voorjaar 2015) worden geïnformeerd.

Datum
10.07.2013
Kenmerk
2013/0222204
Pagina
2

Wij refereerden aan het begin van deze brief aan het belang van een gezonde financiële positie. Om vast te kunnen stellen in welke mate de financiële positie van uw gemeente gezond is, is een integrale beoordeling noodzakelijk.

Deze brief is in afschrift gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,



secretaris,

