



Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Dalfsen  
Postbus 35  
7720 AA DALFSEN

**Inlichtingen bij**  
Mw. A. Ganseij  
telefoon 038 499 70 59  
A.Ganseij@overijssel.nl

Onderwerp: vorm van toezicht op uw begroting 2018

Ieder jaar ontvangt u voor het begin van het nieuwe jaar van ons een bericht over de vorm van toezicht op de begroting van uw gemeente voor het komende jaar.

Datum  
19.12.2017  
Kenmerk  
2017/0442516  
Pagina  
1

### **Toezichtsvorm: repressief**

Wij hebben besloten dat op uw begroting voor het komende jaar, het repressieve toezicht van toepassing is.

Dit besluit is gebaseerd op ons oordeel dat uw begroting structureel en reëel in evenwicht is. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht blijft.

Daarbij merken wij op dat het goed is om te zien dat de wijzigingen in de opzet van de begroting hebben geleid tot een beter inzicht in de structurele en incidentele componenten.

### **Welke vormen van toezicht zijn er?**

De wet kent twee manieren van toezicht houden; repressief en preventief.

Normaal houden wij repressief toezicht. Repressief toezicht houdt in dat u direct uw begroting kunt uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wanneer uw begroting niet aan de wettelijke criteria voldoet, is er sprake van preventief toezicht. Preventief toezicht houdt in dat wij de begroting en de daarop volgende wijzigingen eerst moeten goedkeuren voordat u deze kunt uitvoeren. Deze vorm van toezicht is een uitzondering.

### **Gevolgen toezichtsvorm**

Wij hoeven uw begroting en de wijzigingen van die begroting dus niet goed te keuren.

Wel ontvangen wij graag de wijzigingen van uw begroting, vergezeld van het voorstel aan de raad en het besluit van de raad, die daarbij horen. Op die manier blijven wij op de hoogte van de aanpassingen van uw begroting.

### **Algemene ontwikkelingen**

Voor 2018 is een aantal belangrijke aandachtsvelden te noemen en wel:

- transities sociaal domein,
- grondexploitaties,
- effecten van het regeerakkoord op de (financiën van de) gemeenten en
- gevolgen samenwerkingsverbanden.

#### *Transities Sociaal Domein*

Het beeld hierbij is dat gemeenten de effecten van de nieuwe taken steeds beter in beeld hebben.

Veel gemeenten gaan uit van budgettaire neutraliteit. Omdat de budgetten de komende jaren dalen, staan zij voor forse opgaven. Zeker ten aanzien van de financiële effecten met betrekking tot jeugd zijn de geluiden uit het werkveld zorgelijk.

Datum verzending

21 DEC. 2017

### *Grondexploitaties*

Met ingang van 2017 is nieuwe regelgeving van kracht voor grondposities en –exploitaties. Door die nieuwe regelgeving moeten de financiële risico's van de grondexploitaties verminderen. Wel is de 'overcapaciteit' nog actueel. Dit kan in de nabije toekomst nog financiële effecten hebben voor de gemeenten.

### *Effecten van het regeerakkoord op de gemeenten*

Volgens de Vereniging Nederlandse Gemeenten kunnen gemeenten meer geld tegemoet zien als gevolg van het regeerakkoord. Maar ook wordt aangegeven dat gemeenten dit nodig zullen hebben om de groei van de kosten in het sociaal domein op te vangen. Bovendien wil het kabinet geld uit het gemeentefonds vastleggen voor diverse door het kabinet gewenste bestedingsdoelen bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptatie of energietransitie.

### *Gevolgen samenwerkingsverbanden*

Gemeenten zoeken op steeds meer terreinen de samenwerking. Bij de uitvoering van onze toezichtstaak constateren wij dat de risico's op dit terrein toenemen. Dit komt onder andere door transformaties, toename omvang, juridische constructies, taakstelling en het veelal ontbreken van financiële buffers voor het opvangen van tegenvallers.

### **Toezichtsrol provincie**

Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria.

Wij hebben daarbij gebruik gemaakt van het landelijk Toezichtskader "Kwestie van evenwicht!". Ook is de begrotingsbrief 2018 van 14 maart 2017 erbij betrokken.

In overeenstemming met de uitgangspunten van het interbestuurlijk toezicht proberen wij op afstand te blijven als wij ons toezicht uitoefenen. Maar als het nodig is, komen wij dichterbij.

Wij maken zoveel mogelijk gebruik van openbare, door de gemeenteraad vastgestelde stukken. Dat kan alleen wanneer deze stukken voldoende informatie bieden.

Bij ons toezicht betrekken wij ook de jaarrekening 2016 en het controlerapport van de accountant over deze jaarrekening en de overige documenten uit de planning- en controlcyclus.

### **Ten slotte**

In het voorjaar van 2018 ontvangt u zoals gebruikelijk weer een begrotingsbrief met daarin het proces en de toetsingspunten voor de komende begroting.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.

---

*Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:*

- één onderwerp per brief hanteren en
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.

Datum  
19.12.2017  
Kenmerk  
2017/0442516  
Pagina  
2

<b>INGEKOMEN</b>		
27 DEC. 2017		
Zaak 574090	Stuk 229356	OVB J/N
Afdeling		

Luttenbergstraat 2  
 Postbus 10078  
 8000 GB Zwolle  
 Telefoon 038 499 88 99  
 Fax 038 425 48 88  
 overijssel.nl  
 postbus@overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Dalfsen  
 Postbus 35  
 7720 AA DALFSEN



**Inlichtingen bij**  
 Mw. A. Ganseij  
 telefoon 038 499 70 59  
 A.Ganseij@overijssel.nl

Onderwerp: vorm van toezicht op uw begroting 2018

Ieder jaar ontvangt u voor het begin van het nieuwe jaar van ons een bericht over de vorm van toezicht op de begroting van uw gemeente voor het komende jaar.

Datum  
 19.12.2017  
 Kenmerk  
 2017/0442516  
 Pagina  
 1

**Toezichtsvorm: repressief**

Wij hebben besloten dat op uw begroting voor het komende jaar, het repressieve toezicht van toepassing is.

Dit besluit is gebaseerd op ons oordeel dat uw begroting structureel en reëel in evenwicht is. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht blijft.

Daarbij merken wij op dat het goed is om te zien dat de wijzigingen in de opzet van de begroting hebben geleid tot een beter inzicht in de structurele en incidentele componenten.

**Welke vormen van toezicht zijn er?**

De wet kent twee manieren van toezicht houden; repressief en preventief.

Normaal houden wij repressief toezicht. Repressief toezicht houdt in dat u direct uw begroting kunt uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wanneer uw begroting niet aan de wettelijke criteria voldoet, is er sprake van preventief toezicht. Preventief toezicht houdt in dat wij de begroting en de daarop volgende wijzigingen eerst moeten goedkeuren voordat u deze kunt uitvoeren. Deze vorm van toezicht is een uitzondering.

**Gevolgen toezichtsvorm**

Wij hoeven uw begroting en de wijzigingen van die begroting dus niet goed te keuren.

Wel ontvangen wij graag de wijzigingen van uw begroting, vergezeld van het voorstel aan de raad en het besluit van de raad, die daarbij horen. Op die manier blijven wij op de hoogte van de aanpassingen van uw begroting.

**Algemene ontwikkelingen**

Voor 2018 is een aantal belangrijke aandachtsvelden te noemen en wel:

- transities sociaal domein,
- grondexploitaties,
- effecten van het regeerakkoord op de (financiën van de) gemeenten en
- gevolgen samenwerkingsverbanden.

*Transities Sociaal Domein*

Het beeld hierbij is dat gemeenten de effecten van de nieuwe taken steeds beter in beeld hebben.

Veel gemeenten gaan uit van budgettaire neutraliteit. Omdat de budgetten de komende jaren dalen, staan zij voor forse opgaven. Zeker ten aanzien van de financiële effecten met betrekking tot jeugd zijn de geluiden uit het werkveld zorgelijk.

Datum verzending

21 DEC. 2017

### *Grondexploitaties*

Met ingang van 2017 is nieuwe regelgeving van kracht voor grondposities en –exploitaties. Door die nieuwe regelgeving moeten de financiële risico's van de grondexploitaties verminderen. Wel is de 'overcapaciteit' nog actueel. Dit kan in de nabije toekomst nog financiële effecten hebben voor de gemeenten.

### *Effecten van het regeerakkoord op de gemeenten*

Volgens de Vereniging Nederlandse Gemeenten kunnen gemeenten meer geld tegemoet zien als gevolg van het regeerakkoord. Maar ook wordt aangegeven dat gemeenten dit nodig zullen hebben om de groei van de kosten in het sociaal domein op te vangen. Bovendien wil het kabinet geld uit het gemeentefonds vastleggen voor diverse door het kabinet gewenste bestedingsdoelen bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptie of energietransitie.

### *Gevolgen samenwerkingsverbanden*

Gemeenten zoeken op steeds meer terreinen de samenwerking. Bij de uitvoering van onze toezichtstaak constateren wij dat de risico's op dit terrein toenemen. Dit komt onder andere door transformaties, toename omvang, juridische constructies, taakstelling en het veelal ontbreken van financiële buffers voor het opvangen van tegenvallers.

### **Toezichtsrol provincie**

Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria.

Wij hebben daarbij gebruik gemaakt van het landelijk Toezichtskader "Kwestie van evenwicht!". Ook is de begrotingsbrief 2018 van 14 maart 2017 erbij betrokken.

In overeenstemming met de uitgangspunten van het interbestuurlijk toezicht proberen wij op afstand te blijven als wij ons toezicht uitoefenen. Maar als het nodig is, komen wij dichterbij.

Wij maken zoveel mogelijk gebruik van openbare, door de gemeenteraad vastgestelde stukken. Dat kan alleen wanneer deze stukken voldoende informatie bieden.

Bij ons toezicht betrekken wij ook de jaarrekening 2016 en het controlerapport van de accountant over deze jaarrekening en de overige documenten uit de planning- en controlcyclus.

### **Ten slotte**

In het voorjaar van 2018 ontvangt u zoals gebruikelijk weer een begrotingsbrief met daarin het proces en de toetsingspunten voor de komende begroting.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.

*Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:*

- één onderwerp per brief hanteren en
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.

Datum  
19.12.2017  
Kenmerk  
2017/0442516  
Pagina  
2