

Geachte Raden en Staten,

Op 4 maart jl. heeft een commissie onder leiding van de heer J. van Aartsen het rapport *‘Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur’* overhandigd aan de Staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu, mevrouw drs. S. Van Veldhoven – Van der Meer. De Staatssecretaris had de commissie namelijk gevraagd te onderzoeken welke mogelijkheden zij ziet om het stelsel van milieuhandhaving, milieutoezicht en milieuvergunningverlening te versterken, met als doel dit stelsel effectiever en slagvaardiger te maken.

Met behulp van bijgevoegde brief wil het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst IJsselland u graag informeren over het rapport van de Commissie Van Aartsen. In de brief beziet het AB dit rapport in het licht van de situatie in onze eigen regio IJsselland.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van de brief en/of deze mail, dan hoor ik dat natuurlijk graag.

Met vriendelijke groet,

Jurjen Bos
directiesecretaris | concernjurist
Omgevingsdienst IJsselland

Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers aan de Omgevingsdienst IJsselLand

Zwolle, 12 mei 2021

Betreft: het rapport van de Commissie Van Aartsen.

Geachte Raden en Staten,

Namens het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst IJsselLand, wil ik u met deze brief informeren over het rapport van de Commissie Van Aartsen (hierna: de commissie) en beziet het AB dit rapport in het licht van de situatie in onze eigen regio IJsselLand.

Op 4 maart jl. heeft een commissie, onder leiding van de heer J. van Aartsen, het rapport *'Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur'* overhandigd aan de Staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu, mevrouw drs. S. Van Veldhoven-Van der Meer. De Staatssecretaris had de commissie namelijk gevraagd te onderzoeken welke mogelijkheden zij ziet om het stelsel van milieuhandhaving, milieutoezicht en milieuvergunningverlening in Nederland te versterken, met als doel dit stelsel effectiever en slagvaardiger te maken.

Kort samengevat is de commissie van oordeel dat het stelsel niet goed functioneert en niet voldoet aan de oorspronkelijke bedoeling van de commissie-Mans (2008). De verbeteringen in de toepassing en uitvoering van het omgevingsrecht sinds de commissie-Mans leveren onvoldoende resultaat op. Volgens de commissie wordt het stelsel -nog steeds- gekenmerkt door fragmentatie en vrijblijvendheid.

De commissie heeft met haar rapport een landelijk beeld neergezet van de staat waarin het stelsel volgens haar verkeert en wat er nodig is om dit te verbeteren. Dit is voor het AB van de Omgevingsdienst IJsselLand aanleiding geweest om in haar vergadering van 29 april jl. uitgebreid stil te staan bij het rapport en de daarin aangedragen verbetervoorstellen.

Het AB heeft het rapport van de commissie getoetst aan de specifieke situatie hier in IJsselLand en komt daarbij op hoofdlijnen tot de volgende noties:

- het AB heeft kennis genomen van het rapport en ziet daarin veel constructieve suggesties om het stelsel en de individuele diensten zowel landelijk als regionaal te versterken;
- het AB herkent een aantal opgaven, ook voor onze Omgevingsdienst, zoals het investeren in de kwaliteit van de organisatie en medewerkers, robuuste financiering, meer outcomegerichte sturing, een actuele regionale risicoanalyse, uniform werken en investeren in kennisontwikkeling en kennis delen. Veel van deze elementen maken al onderdeel uit van het op 29 april jl. vastgestelde Plan van Aanpak 'Samen Toekomstbestendig' en het vorig jaar vastgestelde Doorontwikkelplan Omgevingsdienst IJsselLand 2020 – 2023;
- het AB signaleert dat een aantal adviezen tijdens de oprichting en de eerste jaren vanaf 2018 van onze Omgevingsdienst al gerealiseerd is. Het gaat hierbij onder andere over een robuust takenpakket, een goede aanzet in de strafrechtelijke handhaving en samenwerking met politie en justitie alsmede een nagenoeg uniform, regiobreed, ruim mandaat;

OD IJsselLand
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselLand.nl
www.odijsselLand.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956
BIC BNGHNL2G

- het AB herkent zich niet in de aanbevelingen die gericht zijn op opschaling en centralisatie. De Omgevingsdienst IJsselLand is robuust als deze getoetst wordt aan de wettelijke kwaliteitscriteria en zoekt de samenwerking in regionaal of nationaal verband via Omgevingsdienst NL als dit op onderdelen niet het geval zou zijn. Vanuit onze drie kernwaarden 'kwaliteit', 'nabijheid' en 'efficiency' zullen wij verder bouwen aan onze dienst. De 12 deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling zullen zowel vanuit eigenaarschap als opdrachtgeverschap aan deze opgave op een verantwoorde, ambitieuze en betrokken wijze invulling geven.

Het volledige rapport is beschikbaar via:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/03/04/rapport-om-de-leefomgeving-omgevingsdiensten-als-gangmaker-voor-het-bestuur>

De koepelorganisaties van de provincies¹, gemeenten² en omgevingsdiensten³ hebben alle drie een eerste reactie gegeven op het rapport en zijn met hun achterban en het ministerie in overleg hoe verder vorm en inhoud te geven aan de uitkomsten.

Het rapport is inmiddels aangeboden aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer en geagendeerd voor bespreking de komende maanden. Daarnaast is de verwachting dat het ingebracht zal worden in de nu lopende kabinetsformatie.

De afspraken die op landelijk niveau gemaakt gaan worden, zullen mogelijk dus ook invloed hebben op de situatie in onze regio.

Het bestuur van de Omgevingsdienst volgt de ontwikkelingen nauwgezet en zal bij relevante ontwikkelingen uw Raden en Staten tijdig en actief informeren en betrekken.

Heeft u vragen over deze brief, dan vragen wij u om contact op te nemen met onze directiesecretaris, de heer J.H. (Jurien) Bos, via j.bos@odijsselland.nl.

Met vriendelijke groet

drs. mr. B. Koelwijn,
Voorzitter van de Omgevingsdienst IJsselLand

i.a.a.:

- de Staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu mw. drs. S. Van Veldhoven-Van der Meer
- de colleges van Burgemeester & Wethouders in IJsselLand en het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel

1 IPO – Interprovinciaal Overleg - <https://www.ipo.nl/actueel/stevig-rapport-van-aartsen-kan-een-impuls-geven-aan-toezicht/>

2 VNG – Vereniging Nederlandse Gemeenten - <https://vng.nl/nieuws/vng-plaatst-kritische-kanttekeningen-bij-rapport-vth-stelsel>

3 ODNL – Omgevingsdienst NL - <https://www.omgevingsdienst.nl/reactie-omgevingsdienst-nl-op-rapport-commissie-van-aartsen/>