



**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

**Datum**  
24 mei 2019  
**Ons kenmerk**  
COS/U201900432  
**Telefoon**  
070 3738393  
**Bijlage(n)**  
6

**Onderwerp**

Moties ALV en overleg met kabinet op basis van motie Stevige structurele afspraken sociaal domein II

**Samenvatting**

Hierbij informeren wij u over drie ingediende moties voor de ALV van 5 juni a.s.:

- Motie 'daken voor zonne-energie' van de gemeente Veldhoven e.a.
- Motie 'verhuurdersheffing' van de gemeente Barneveld e.a.
- Motie 'politiekorps op sterkte' van de gemeente Utrechtse Heuvelrug e.a.

Het preadvies van het VNG-bestuur aan de leden is om deze moties over te nemen. Zie in de bijlagen de volledige moties en per motie een samenvatting inclusief een toelichting bij het preadvies van het bestuur. Volgende week informeren wij u opnieuw over de stand van zaken rondom moties en amendementen.

Naar aanleiding van de in de Buitengewone ALV aangenomen motie 'Stevige structurele afspraken sociaal domein II' is door een VNG-delegatie op 23 mei jl. opnieuw gesproken met een delegatie van het kabinet. Het VNG-bestuur komt op 27 mei a.s. in een extra vergadering bijeen om op basis van de uitkomsten van het overleg met het kabinet een voorstel aan de leden vast te stellen en aan de leden toe te zenden.



**Aan de leden**

**Datum**

24 mei 2019

**Ons kenmerk**

COS/U201900432

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

6

**Onderwerp**

Moties ALV en overleg met kabinet inzake motie Stevige structurele afspraken sociaal domein II

Geacht college en gemeenteraad,

Ontvangen moties ALV

Hierbij informeren wij u over drie ingediende moties voor de ALV van 5 juni a.s.:

- Motie 'daken voor zonne-energie' van de gemeente Veldhoven e.a.
- Motie 'verhuurdersheffing' van de gemeente Barneveld e.a.
- Motie 'politiekorps op sterkte' van de gemeente Utrechtse Heuvelrug e.a.

Het preadvies van het VNG-bestuur aan de leden is om deze moties over te nemen. Zie in de bijlagen de volledige moties en per motie een samenvatting inclusief een toelichting bij het preadvies van het bestuur.

Volgende week zullen wij u opnieuw informeren over de stand van zaken rondom moties en amendementen.

Buitengewone ALV motie 'Stevige structurele afspraken sociaal domein II'

In de ledenbrief van 8 mei jl. informeerden wij u over de inzet van de VNG naar aanleiding van de in de Buitengewone ALV aangenomen motie 'Stevige structurele afspraken sociaal domein II'. Mede op basis van de uitkomsten van gezamenlijke onderzoeken met het kabinet heeft de VNG overleg gevoerd met de betrokken bewindslieden, inclusief de minister-president.

Op 23 mei jl. is door een VNG-delegatie opnieuw overleg gevoerd met een delegatie van het kabinet. Het VNG bestuur komt op 27 mei a.s. in een extra vergadering bijeen om op basis van de uitkomsten van het overleg met het kabinet een voorstel aan de ALV vast te stellen en aan de leden toe te zenden.

Dit voorstel zal in de ALV van 5 juni a.s. worden behandeld bij agendapunt 10a. 'Motie Buitengewone ALV inzake stevige structurele afspraken sociaal domein II'.

Met vriendelijke groet,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



## **Motie 'Inzet Verhuurderheffing voor woningbouw en verduurzaming woningbezit woningcorporaties'**

De gemeente Barneveld dient deze motie in op de Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten bijeen op 5 juni 2019 te Barneveld.

Constaterende dat:

- De Verhuurderheffing, die in 2013 is ingevoerd, een tijdelijke maatregel zou zijn. De maatregel is er nog steeds en is ook de eerstkomende jaren nog van kracht.
- Vanaf 2023 rekening wordt gehouden met een structureel tarief (0,537% van de WOZ-waarde van huurwoningen tot de liberalisatiegrens).
- Met de snel stijgende WOZ-waarden, jaarlijks meer dan 2 miljard wordt afgedragen.
- Samen met de ATAD-regeling en de verdere verzwaring van de vennootschapsbelasting de toegelaten instellingen meer dan 4 maanden huur per huurder afdragen.
- Woningcorporaties de komende jaren voor grote uitdagingen staan met betrekking tot het verduurzamen en aardgasloos maken van hun woningbezit, het realiseren van een omvangrijke nieuwbouwpoging om te voorzien in de behoefte aan betaalbare huurwoningen én het volgen van een inflatievolgend huurbeleid.
- Corporaties te maken hebben met een sterke stijging van materiaal- en personeelskosten ten behoeve van renovatie, nieuwbouw en verduurzaming van hun woningvoorraad.
- Ook de Autoriteit Woningcorporaties signaleert dat lastenverzwaringen en stijgende kosten de investeringscapaciteit van woningcorporaties uithollen.

Van mening dat:

- Deze lastenverzwaring tot minder investeringspotentieel van woningcorporaties leidt.
- Ambities ten aanzien van het CO<sub>2</sub>-neutraal maken van de sociale huurwoningen en het realiseren van duurzame nieuwbouw neerwaarts bijgesteld zullen worden.
- Mede hierdoor de woonlasten voor een groot aantal huurders onnodig hoog blijven vanwege de instandhouding van hoge energielasten.

Draagt het bestuur op:

- Zich actief in te spannen om het Ministerie van BZK ertoe te bewegen dat een aanzienlijk deel van de gelden voor de Verhuurderheffing ingezet moet worden om te investeren in nieuwbouw en kwaliteitsverbetering van de sociale huurwoningvoorraad. Waar gesproken wordt over woningcorporaties dient dit ook gelezen te worden voor gemeentelijke woningbedrijven.

en gaat over tot de orde van de dag.

Barneveld, 15 mei 2019

burgemeester en wethouders van Barneveld  
de secretaris, de

**Gesteund door:**

**Gemeenten in regio FoodValley:**

Gemeente Ede  
Gemeente Nijkerk  
Gemeente Renswoude  
Gemeente Rhenen  
Gemeente Scherpenzeel  
Gemeente Wageningen  
Gemeente Veenendaal

**Gemeenten in regio Amersfoort:**

Gemeente Amersfoort  
Gemeente Baarn  
Gemeente Bunschoten  
Gemeente Eemnes  
Gemeente Leusden  
Gemeente Nijkerk  
Gemeente Soest  
Gemeente Woudenberg

## Samenvatting en preadvies motie Barneveld over verhuurderheffing

**Indienende gemeente:** Barneveld.

**Ondersteunende gemeenten:** gemeenten uit de regio Food Valley en de regio Amersfoort.

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### Strekking van de motie

De fiscale lasten van woningcorporaties en gemeentelijke woningbedrijven zijn sinds 2013 fors gestegen. Daardoor is de investeringscapaciteit in de sociale huursector sterk afgenomen en onvoldoende om de opgaven in de sociale huursector aan te pakken. Slechts een klein deel van de inkomsten uit de verhuurderheffing worden door het Rijk opnieuw ingezet voor de sector.

De VNG wordt gevraagd op om bij BZK aan te dringen op inzet van een aanzienlijk deel van de opbrengsten uit de verhuurderheffing ten gunste van investeringen in nieuwbouw, onderhoud en verduurzaming van de sociale woningvoorraad.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### Toelichting

De verhuurderheffing en andere fiscale maatregelen hebben de laatste jaren een negatieve invloed op de investeringsmogelijkheden voor corporaties gehad en geleid tot forse huurverhogingen.<sup>1</sup> De opbrengsten van de verhuurderheffing (€ 1,7 miljard in 2018) komen slechts voor een heel klein deel ten gunste van de sector in de vorm van een investeringsaftrek. Op dit moment is er nog maar één regeling (Regeling Vermindering Verhuurderheffing Verduurzaming) met een budget van € 156 miljoen voor 2019-2021. Dit budget is inmiddels grotendeels belegd, waardoor de regeling per 1 juli 2019 wordt gesloten.<sup>2</sup>

De VNG-inzet woonbeleid (april 2019<sup>3</sup>) bevat zes topprioriteiten op het gebied van wonen, waaronder “Woningcorporaties hebben voldoende investeringscapaciteit”. De VNG vindt dat de totale lastendruk op de corporaties omlaag moet. Teveel corporaties hebben een grotere opgave dan de investeringscapaciteit toelaat. Er is een fundamentele discussie over de verhuurderheffing nodig. Die discussie heeft twee mogelijke uitkomsten: het verlagen of afschaffen van de verhuurderheffing óf – zoals de motie beoogt - het opnieuw inzetten van de opbrengsten ten gunste van investeringen in de sociale huursector.

Deze motie geeft de VNG een extra steun in de rug in haar lobby naar de rijksoverheid.

---

<sup>1</sup> Zie [https://www.woonbond.nl/system/files\\_force/bijlages/woonbond%20-%20effecten%20verhuurderheffing.pdf](https://www.woonbond.nl/system/files_force/bijlages/woonbond%20-%20effecten%20verhuurderheffing.pdf).

<sup>2</sup> Zie <https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/regeling-vermindering-verhuurderheffing/regeling-vermindering-verhuurderheffing-verduurzaming>.

<sup>3</sup> Zie [https://vng.nl/files/vng/publicaties/2019/vng-inzet-woonbeleid\\_20190405.pdf](https://vng.nl/files/vng/publicaties/2019/vng-inzet-woonbeleid_20190405.pdf).

# Motie politiesterkte op orde

- Aan : Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 3 en 4 juni te Barneveld
- Datum : 3 mei 2019
- Betreft : Het op sterkte houden en de professionaliteit behouden van de gebiedsgebonden basisteams binnen de Nationale Politie door een stabiele groei van politiecapaciteit.

## Constaterende dat:

- In het regeerakkoord extra middelen zijn opgenomen om de politieorganisatie te versterken;
- Het Rijk budget toekent aan de Nationale Politie en de politieacademie om onder meer nieuwe studenten aan te nemen;
- Er bij de toekenning van deze middelen geen rekening is gehouden met een voorziene uitstroom binnen de politieorganisatie als gevolg van pensionering;
- In bepaalde diensten nu al een capaciteitstekort is, doordat oudere politiefunctionarissen geen nachtdiensten hoeven te draaien en ook minder diensten hoeven te draaien, terwijl zij wel als volledig op de personeelslijst staan.
- Het capaciteitstekort wordt versterkt doordat nieuwe politiefunctionarissen pas mogen worden aangenomen op het moment de uittredende politiefunctionaris is vertrokken;
- Op deze wijze kennis en ervaring door de uittredende politiefunctionaris verdwijnt zonder dat sprake is van een goede overdracht;
- De capaciteitsproblemen in de nachtdiensten en bij evenementen binnen de politieorganisatie opgelost worden door inzet van wijkagenten, operationele experts en specialisten;
- De sterkte van het gebiedsgebonden basisteam Heuvelrug, net als bij veel andere politieteams het geval is en door diverse gemeenten wordt bevestigd, nu al flink onder de capaciteit zit qua uren dan op papier het geval moet zijn o.a. veroorzaakt door de genoemde punten die zijn geconstateerd.



Overwegende dat:

- Het noodzakelijk is dat burgemeesters zowel overdag als 's nachts kunnen rekenen op een politieorganisatie die ook daadwerkelijk op sterkte is en een goede mix is tussen ervaren politiefunctionarissen en jonge professionals;
- De wijze van het toekennen van budget aan de Nationale Politie om nieuw politiepersoneel (instroom) aan te nemen en op te leiden toekomstbestendig vorm moet krijgen en zodanig is dat er rekening wordt gehouden met het behoud van voldoende professionaliteit binnen de huidige politieteams.
- Over dit onderwerp het gesprek is aangegaan op 13 december 2018 met de heer Akerboom, hoofdcommissaris van de Nationale Politie, door de burgemeesters die deel uit maken van het politieteam Heuvelrug in samenspraak met het OM.

Vraagt het VNG bestuur om:

- Met de Minister in gesprek te gaan over een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie, waarbij de volgende zaken het uitgangspunt zijn:
  - Er gaat structureel budget naar de politie om een stabiele groei te bewerkstelligen, waardoor een continue goede in- en uitstroom wordt gegenereerd voor alle basisteams in Nederland.
  - Er komt een oplossing voor de voorziene uitstroom van oudere politiefunctionarissen en er wordt zorggedragen voor de overdracht van kennis aan de nieuwe instroom van politiefunctionarissen;
  - De structurele inzet in de nacht- en avonduren wordt geborgd en niet meer ten koste gaat van de beschikbaarheid van wijkagenten, operationele experts en specialisten in de dag situatie.

Hoogachtend,  
namens de burgemeesters van de gemeenten  
Renswoude, Rhenen, Veenendaal en Wijk bij Duurstede

G.P. Vaars  
Burgemeester Utrechtse Heuvelrug



## **Samenvatting en preadvies motie Politiersterkte op orde**

**Indienende gemeenten:** Utrechtse Heuvelrug, Renswoude, Veenendaal, Rhenen, Wijk bij Duurstede

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie**

Om de gevolgen van de uitstroom van oudere werknemers uit de politieorganisatie op te vangen is een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie nodig.

Dat vraagt om:

- een structureel budget om de sterkte op orde te krijgen;
- waarborgen voor een continue instroom en opleiding van nieuwe medewerkers;
- toegezien op continuering professionaliteit en kennis binnen de politie.

Het VNG Bestuur wordt gevraagd om hierover het gesprek aan te gaan met de minister van Justitie en Veiligheid.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

De VNG ziet de motie als steun in de rug voor het door de VNG gevoerde beleid. De motie van de gemeente strookt met de VNG-inzet in de gesprekken binnen het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie (LOVP) die worden gevoerd in het kader van het Regeerakkoord en de evaluatie Politiewet. Ook bij rondetafelgesprekken in de Tweede Kamer over de evaluatie Politiewet hebben de VNG en de Regioburgemeesters bij de minister aandacht gevraagd voor een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie.

De vraagstukken over toekomstbestendige politie en levensloopbestendig beleid hebben geleid tot een aantal concrete voorstellen die zijn besproken in het LOVP: de beslisnotitie uitwerking Regeerakkoord, de ontwikkelagenda Gebiedsgebonden Politiezorg en de ontwikkelagenda Opsporing. De organisatieontwikkeling politie maakt ook onderdeel uit van de Landelijke Veiligheidsagenda politie waarin alle prioriteiten staan voor de komende jaren.

Afspraken over budgetten, vergroting van inzetbare capaciteit en instroom zijn inmiddels gemaakt. De druk (mede door oneigenlijke inzet op andere taken) op wijkagenten is meegenomen in de maatregelen versterking gebiedsgebonden politiezorg. Ook is er aandacht voor werving-selectie, onderwijs, professionele en persoonlijke ontwikkeling en functieopbouw. Diverse afspraken in de recent afgesloten CAO zien hier ook op toe.

## **Motie: Daken voor zonne-energie**

De algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten bijeen op 4 en 5 juni 2019.

### **Constaterende,**

- Dat het kabinet, blijkens het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" van 10 oktober 2017, streeft naar een CO2-reductie van 49% in 2030 ten opzichte van 1990.
- Dat het kabinet in Europa het voortouw neemt om de reductiedoelstelling voor 2030 te verhogen naar 55%.
- Dat zonnepanelen een belangrijk onderdeel zijn van de transitie naar duurzame energieopwekking.
- Dat daken van woningen, bedrijfs- en kantoorgebouwen, zelfs wanneer zij zeer geschikt zijn voor het plaatsen van zonnepanelen, vaak maar gedeeltelijk benut worden.
- Dat de Tweede Kamer op 2 oktober 2018 de motie Dik-Faber (Kamerstuk 32 813, nr. 204) heeft aangenomen waarmee de regering is verzocht om in samenspraak met diverse partijen een zonneladder op te stellen als nationaal afwegingskader voor zonne-energie voor de RES, deze te verankeren in Rijksbeleid en waar nodig ook belemmerende regelingen aan te passen.
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat de salderingsregeling wordt omgevormd in een terugleversubsidie (brief aan de Tweede Kamer van 15 juni 2018, Kamerstuk 31 239, nr. 287).
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat de omvorming in een terugleversubsidie meer tijd in beslag gaat nemen omdat de uitvoering complexer is dan in eerste instantie gedacht (brief aan de Tweede Kamer van 28 januari 2019, Kamerstuk 31 239, nr. 296).
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat het kabinet voornemens is om de huidige salderingsregeling voor zonnepanelen te verlengen tot 2023 en daarna geleidelijk af te bouwen en op een alternatieve manier om te vormen (brief aan de Tweede Kamer van 25 april 2019, Kamerstuk 31239, nr. 299).

### **Overwegende**

- dat op dit moment onderhandelingen gevoerd worden over een nieuw Klimaat- en Energieakkoord,
- dat gemeenten in regionaal verband Regionale Energie Strategieën op gaan stellen waarin zij invulling gaan geven aan de opgave van de Klimaattafels Elektriciteit en Gebouwde Omgeving,
- dat het de voorkeur heeft van gemeenten om zoveel mogelijk dakoppervlak en eventueel gevels te benutten voor de plaatsing van zonnepanelen om zo het ruimtebeslag voor de opwek van duurzame energie in de groene ruimte te beperken,
- dat de huidige salderingsregeling en de onduidelijkheid over de omvorming van de salderingsregeling het zoveel mogelijk benutten van dakoppervlak en gevels voor de plaatsing van zonnepanelen belemmert,
- dat er duidelijkheid nodig is over de zonneladder voor de uitvoering van de RES,
- dat een lange termijn visie en consistent beleid ten aanzien van subsidies, regelingen en andere vormen van ondersteuning vanuit de Rijksoverheid nodig is voor de uitvoering van de RES.



**Stelt voor aan het VNG-congres om het volgende te besluiten**

1. De minister van Economische Zaken en Klimaat te vragen om bij de omvorming van de salderingsregeling deze dusdanig vorm te geven dat het aantrekkelijk wordt om dakoppervlakken die geschikt zijn voor de plaatsing van zonnepanelen maximaal te benutten.
2. De minister te vragen om over de omvorming van de salderingsregeling en over de zonneladder op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden, zodat er bij het opstellen van de RES rekening mee kan worden gehouden.
3. De minister te vragen om bij de omvorming van de salderingsregeling en de opstelling van de zonneladder rekening te houden met de houdbaarheid van deze beleidswijzigingen.

Ingediend door de gemeente Veldhoven op 16 mei 2019,

Jeroen Rooijackers  
Wethouder duurzaamheid  
Namens het college van B&W van de gemeente Veldhoven

## **Samenvatting en preadvies motie Veldhoven over daken voor zonne-energie**

**Indienende gemeente:** Veldhoven.

**Ondersteunende gemeenten:** Helmond, Bladel, Laarbeek, Cranendonk, Bergeijk, Geldrop, Heeze, Eersel, Reusel, Nuenen, Drimmelen.

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie:**

De gemeente Veldhoven geeft aan dat het de voorkeur van gemeenten heeft om zoveel mogelijk dakoppervlak en eventueel gevels te benutten voor de plaatsing van zonnepanelen om zo het ruimtebeslag voor de opwek van duurzame energie in de groene ruimte te beperken. De gemeente Veldhoven roept het VNG-bestuur op om bij de Minister van EZK te vragen om de opvolger van de salderingsregeling zo vorm te geven dat het aantrekkelijk wordt om voor zonnepanelen geschikte dakoppervlakken maximaal te benutten. En hierover op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden. Daarbij wordt tevens gevraagd om op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden over de zonneladder (motie Dik-Faber) zodat er bij het opstellen van de RES (regionale energiestrategieën) rekening mee kan worden gehouden.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting:**

De motie van de gemeente Veldhoven vraagt duidelijkheid over twee punten:

1. de opvolger van de Salderingsregeling;
2. de invulling van de motie Dik-Faber over de zonneladder.

Ad 1: de opvolger van de salderingsregeling

Aan de Sectortafel Elektriciteit van het Klimaatakkoord is gesproken over de opvolger van de salderingsregeling. Deze is daar vastgesteld. Het Ministerie van EZK heeft ook het tijdspad van invoering en de randvoorwaarden voor de opvolger van de salderingsregeling openbaar gemaakt. De VNG is tevreden met de invulling die aan de Sectortafel Elektriciteit is gegeven aan de opvolger salderingsregeling.

Ad 2: de invulling van de motie Dik-Faber over de zonneladder

De VNG is, samen met het IPO, in gesprek met het Ministerie van EZK over de manier waarop de motie ingevuld kan worden. Voor de zomer zal het Ministerie van EZK een brief sturen naar de Tweede Kamer over de motie. De VNG is geen voorstander van het juridificeren van de zonneladder. Dit zou namelijk betekenen dat gemeenten de verantwoordelijkheid van de nationale doelstelling voor hernieuwbare energie overnemen. De VNG is voorstander van het sturen op zon-op-dak door ondersteunend instrumentarium zo vorm te geven dat zon-op-dak een aantrekkelijke keuze is. Dit kan onder andere door de SDE++ (de subsidieregeling duurzame energietransitie) daarop af te stemmen. De SDE++ kan zo worden vormgegeven dat zon-op-dak ook daadwerkelijk kan concurreren met zon-op-land.