



Aan de raden van de aan
de Veiligheidsregio IJsselland
deelnemende gemeenten

datum 19 juli 2012
kenmerk G12.001973 HA E. Roelenga
doorkiesnummer (038) 428 1459
onderwerp Begrotingswijzigingen nr 2012 / 1 en 2

Geachte raad,

Hierbij treft u de begrotingswijzigingen nr. 2012 1 en 2 van de Veiligheidsregio IJsselland aan.

In begrotingswijziging 2012/1 worden de financiële consequenties verwerkt van de kosten met betrekking tot het project "Vorming brandweer IJsselland" op basis van het voorstel d.d. 21 december 2011. In begrotingswijziging 2012/2 zijn de financiële consequenties verwerkt op basis van het voorstel d.d. 27 juni 2012 "Besteding incidentele middelen 2012". De begrotingswijzigingen met de relevante voorstellen zijn bijgevoegd. De begrotingswijzigingen zullen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 oktober 2012 worden vastgesteld.

Wij verzoeken u uw eventuele op- of aanmerkingen aan ons kenbaar te maken. Uw reactie zullen wij samen met alle andere binnengekomen reacties als bijlage aan het voorstel aan het Algemeen Bestuur toevoegen. De inhoud van de reacties zullen wij betrekken bij de definitieve inhoud van het voorstel aan het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur,



Namens het Dagelijks Bestuur,
I. van der Sloot, secretaris

Postadres

Postbus 1453
8001 BL Zwolle
T (038) 428 19 00
F (038) 428 19 01
I www.veiligheidsregio-ijsselland.nl
E info@veiligheidsregio-ijsselland.nl

Bedrijfsvoering & Services

Financiën

Bezoekadres

Zeven Alleetjes 1
8011 CV Zwolle

Veiligheid: voor elkaar

BEGROTINGSJAAR 2012
 BEGROTINGSWIJZIGING 2012/1

LASTEN

<i>cat</i>	<i>omschrijving</i>	<i>I</i> <i>S</i>	<i>begroting</i> <i>2012</i>	<i>wijziging</i> <i>2012/1</i>	<i>begroting</i> <i>2012</i> <i>na wijziging</i>
	Algemene lasten en dekkingsmiddelen				
	Projecten incidenteel 2012	I		1.900.000	1.900.000
	Totaal mutaties			<u>1.900.000</u>	

Toelichting:

In deze wijziging zijn de mutaties voortvloeiende uit het besluit van het Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland van 21 december 2011 om een budget van € 1.900.000 beschikbaar te stellen voor het project "Vorming Brandweer IJsselland". De kosten van dit project worden geheel uit de reserves van de Veiligheidsregio gedekt. Hiervoor wordt een bestemmingsreserve ingesteld (jaarrekening 2011).

bijlagen: Voorstel Algemeen Bestuur d.d. 21 december 2011.

BEGROTINGSJAAR 2012
 BEGROTINGSWIJZIGING 2012/1

					BATEN
<i>cat</i>	<i>omschrijving</i>	<i>I</i> <i>S</i>	<i>begroting</i> 2012	<i>wijziging</i> 2012/1	<i>begroting</i> 2012 <i>na wijziging</i>
	Algemene lasten en dekkingsmiddelen				
	Reserveringen	I		1.900.000	1.900.000
	Totaal mutaties			<u>1.900.000</u>	

LASTEN

omschrijving	I S	begroting 2012	wijziging 2012/2	begroting 2012 na wijziging
<u>programma Veiligheid</u>				
Exploitatielasten	I	396.300	156.500	552.800
<u>programma GHOR</u>				
Exploitatielasten	I	453.000	65.000	518.000
<u>programma Brandweer</u>				
Exploitatielasten	I	621.349	434.000	1.055.349
Kapitaallasten		164.091	9.000	173.091
<u>programma Meldkamer</u>				
Exploitatielasten	I	467.883	14.500	482.383
<u>Algemene lasten en dekkingsmiddelen</u>				
Projecten incidenteel 2012	I	1.900.000	690.750	2.590.750
Onvoorziene uitgaven	I	980.953	-971.953	9.000
Saldo kostenplaatsen	I		456.000	456.000
Totaal mutaties			853.797	

Toelichting:

In deze wijziging zijn de mutaties voortvloeiende uit het voorstel "Besteding incidentele middelen 2012" waarmee het Algemeen Bestuur in de vergadering van 27 juni 2012 heeft ingestemd.

In deze wijziging is ook het structurele deel van de financiële gevolgen van de voorjaarsnota 2011 verwerkt. Dit betreft in totaal € 355.000 t.b.v. opleiden en oefenen hoofdstructuur en kosten i.v.m. besluit personeel Veiligheidsregio's. Deze kosten worden gedekt uit de verhoogde inkomsten uit de rijksbijdrage BDUR.

Het incidentele deel van de voorjaarsnota 2011 is in het besluit van 27 juni 2012 verwerkt.

De overige mutaties in deze wijziging betreft bestemming van incidentele middelen.

Na aftrek van het structurele deel op basis van de voorjaarsnota 2011 resteert nog een beschikbare financiële ruimte uit de verhoogde BDUR van € 0,6 miljoen voor dekking van incidentele kosten 2012. Het totaal van de bestemmingen op basis van het voorstel van 27 juni bedraagt ruim € 1.4 miljoen, per saldo wordt ruim € 0,8 miljoen uit de bestemmingsreserve gedekt.

Voor de verwerking van het budget voor het project "Vorming brandweer IJsselland" is een separate begrotingswijziging (nr. 2012/1) opgesteld.

Het verloop van de bestemmingsreserve kan als volgt (bedragen afgerond) worden samengevat:

Stand per 1 januari 2012 op basis van de jaarrekening 2011		€ 3,31 miljoen
Begrotingswijziging nr. 2012/1	-\	€ 1,90 miljoen
Begrotingswijziging nr. 2012/2	-\	€ 0,85 miljoen

Per saldo restant bestemmingsreserve	€ 0,56 miljoen
--------------------------------------	----------------

Bijlagen:

- a. Voorstel "project Vorming brandweer IJsselland"
- b. Voorstel Voorjaarsnota 2011
- c. Voorstel besteding incidentele middelen 2012.

BEGROTINGSJAAR 2012
 BEGROTINGSWIJZIGING 2012/2

omschrijving	I S	begroting 2012	wijziging 2012/2	BATEN
				begroting 2012 na wijziging
<u>programma Veiligheid</u>				
<u>programma GHOR</u>				
<u>programma Brandweer</u>				
<u>programma Meldkamer</u>				
Algemene lasten en dekkingsmiddelen				
Reserveringen	I	1.900.000	853.797	2.753.797
Totaal mutaties			853.797	

VOORSTEL BEGROTINGSWIJZIGING BEGROTINGSJAAR 2012

VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND
PROVINCIE OVERIJSEL

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland besluit:

de begroting van baten en lasten van de Veiligheidsregio IJsselland conform begrotingswijziging nummer 1 te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland d.d. .

H.J. Meijer, voorzitter

I. van der Sloot, secretaris

VOORSTEL BEGROTINGSWIJZIGING BEGROTINGSJAAR 2012

VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND
PROVINCIE OVERIJSEL

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland besluit:

de begroting van baten en lasten van de Veiligheidsregio IJsselland conform begrotingswijziging nummer 2 te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland d.d. .

H.J. Meijer, voorzitter

I. van der Sloot, secretaris



agendapunt

aan	Algemeen bestuur
datum	29 juni 2011
agendapunt	6a
onderwerp	Voorjaarsnota 2011 (structurele middelen)
proceseigenaar	L.J. Sievers
portefeuillehouder	W. Meulman

Te besluiten om

1. € 355.000 van de verhoging BDUR vanaf 2012 structureel in te zetten, waarvan € 250.000 ter dekking van de gevolgen van het Besluit Personeel Veiligheidsregio's voor gemeenten;
2. € 78.000 van de BTW-compensatie te besteden aan de structurele verlaging van de gemeentelijke bijdrage;
3. € 377.000 van de ontvangen BTW-compensatie en € 34.000 van de niet bestede structurele middelen (totaal € 411.000) te reserveren voor oplossen van knelpunten vanaf 2012;
4. in afwachting op de uitkomst van slimmer organiseren en de regionalisering brandweer vacatures uitsluitend incidenteel in te vullen;
5. de financiële gevolgen in een begrotingswijziging 2012 te verwerken.

Samenvatting

Veiligheidsregio IJsselland is in opbouw. Daarom wordt de rijksbijdrage (BDUR) jaarlijks verhoogd. Doel is om uiterlijk 2014 aan de eisen van de Wet veiligheidsregio's te voldoen.

Het rijk heeft besloten een doelmatigheidskorting van 6% (€ 276.000) toe te passen en de laatste ophoging van de BDUR (€ 104.000) niet uit te keren. Dit is een korting van € 380.000 op de BDUR, waarmee we tot nu toe geen rekening gehouden hebben. Wij stellen voor deze korting in de begroting van Veiligheidsregio IJsselland te verwerken en de gemeenten er niet mee te belasten. De gemeentelijke bijdrage is in 2011 met 11% gedaald en in 2012 daalt deze met € 78.000 (BTW compensatie). Wij brengen ook de loon-prijscompensatie voor een bedrag van € 13.990 ten laste van de regiobegroting.

Al deze maatregelen hebben tot gevolg dat vanaf 2013 er geen vrij besteedbare structurele ruimte in de begroting meer beschikbaar is. Dat is, gelet op de komende regionalisering van de brandweer niet wenselijk. Ook dient voor 2013 nog een aantal structurele knelpunten opgelost te worden voor een totaalbedrag van € 984.000 (zie paragraaf 3).

Daarom adviseren wij u de door het rijk aan Veiligheidsregio IJsselland toegekende BTW-overcompensatie (€ 377.000) in de begroting van Veiligheidsregio IJsselland te laten.

Inleiding

De samenleving wordt steeds complexer. We zien dat de frequentie en maatschappelijke impact van crises toenemen en dat de kans op complexere incidenten en rampen steeds groter wordt. De behoefte aan lessons learned en de vertaling daarvan naar methodieken, opleidingen en geoefendheid voor hulpverleners, beleidsvoorbereiders en bestuurders wordt steeds dwingender. In de hulpverlening komt de nadruk meer en meer te liggen op professionalisering en (nieuwe) specialisaties. Multi- en interdisciplinaire samenwerking neemt toe en het halen van prestaties wordt de norm. In de aansturing en stimulering van een adequate hulpverlening wordt het regiobestuur van de Veiligheidsregio meer en meer leidend. Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Veiligheidsregio IJsselland draait nu ruim 2 jaar in haar huidige vorm en structuur. Een algemeen en een dagelijks bestuur, een collegiale directie met portefeuilleverdeling en een veiligheidsbureau op weg naar een stabiele ondersteuningsorganisatie. Veel is al bereikt, maar we zijn er nog niet. Met de gemeenten is afgesproken om in 2014 aan de wettelijke eisen te voldoen. We doen dat wel in een turbulente omgeving: vorming van een nationale politie, bundeling van meldkamers, een waarschijnlijke verplichte regionalisering van de brandweer, forse bezuinigingen binnen de gemeenten die Veiligheidsregio IJsselland vormen. Politie en brandweer gaan (opnieuw) spannende tijden tegemoet, de Wet publieke gezondheid is van belang voor de GHOR-kolom. De gemeentelijke kolom moet dit jaar staan voor de gestelde taak. Met een stabiel bestuur en een organisatie die voortbouwt op een groeiende samenwerking, die in gang is gezet en organisch verloopt, moeten we onze doelstellingen kunnen realiseren. We doen dat in het besef dat het risico-profiel van IJsselland gemiddeld is (wij zijn geen Rijnmond). In dat besef moeten onze ambities realistisch zijn en blijven.

In 2011 moeten we het beleidsplan en crisisplan (de vervanger van de huidige gemeentelijke rampenplannen) vaststellen, waarmee aan de eisen van de wet wordt voldaan. Met het netcentrisch werken, van groot belang voor de informatievoorziening tijdens de warme fase, zijn dit voor dit moment onze grootste prioriteiten. Wij hebben tot nu toe een terughoudend en sober financieel beleid gevoerd. Daardoor konden wij vorig jaar besluiten tot een daling van de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio van 11%. Dat sobere beleid willen wij voortzetten. Onze intentie is om de gemeentelijke bijdrage niet te verhogen. Dat vergt terughoudendheid in de voorstellen, een scherpe besluitvorming en bovenal slim(mer) organiseren, waarover hierna meer.

Voorgeschiedenis

Het algemeen bestuur heeft op 25 maart 2009 besloten tot de volgende ambitie: het Voor-elkaar-niveau 2014: De aanpak van risico's, rampen en crises van Veiligheidsregio IJsselland voldoet in 2014 tenminste aan het wettelijk vastgelegde kwaliteitsniveau. Het veiligheidsbestuur heeft dit uitgewerkt in het meerjarenbeleidsplan 2011-2015 en een geleidelijke koers naar het 'voor-elkaar-niveau 2014' ingezet. Dat wil zeggen:

- jaarlijks een nieuwe afweging bij volgende voorjaarsnota's op basis van de uitkomsten van onderzoeken/uitwerkingen, de bereikte voortgang en eventuele nieuwe wettelijke verplichtingen;
- blijvende ruimte voor incidentele activiteiten en financiële verplichtingen in de periode vanaf 2014.

Dit betekent dat er jaarlijks € 400.000 beschikbaar is voor nieuw beleid.

Financieel beleid

Het rijk verhoogt jaarlijks de Brede Doeluitkering Veiligheidsregio's om te zorgen dat de Veiligheidsregio's aan de wet voldoen. Voor 2012 en verder heeft het rijk een bezuinigingstaakstelling opgelegd, oplopend naar 6% in 2015. De consequenties daarvan zijn opgenomen in deze nota. De voorstellen voor structureel nieuw beleid zijn beperkt. Het grootste gedeelte wordt ingezet om te voldoen aan de kwaliteitseisen van de gemeentelijke brandweerkorpsen (€ 250.000). Dit betekent dat de gemeenten deze extra kosten niet hoeven te dragen, maar dat deze ten laste komen van de regio-

begroting en gefinancierd worden uit de BDUR-middelen. Daarnaast verlagen wij de gemeentelijke bijdrage met een bedrag van €78.000 (i.v.m. de BTW-compensatie), zie hierna.

Uit de paragraaf structurele middelen 2012 blijkt dat er geen extra structurele middelen meer beschikbaar zijn en dat wij voor de knelpunten genoemd in paragraaf 3 andere structurele middelen per 2012 moeten zoeken. Deze onderwerpen komen in het project slimmer organiseren aan de orde. De oplossing van deze structurele knelpunten zullen wij in de voorjaarsnota 2012 voor de begroting 2013 aan het bestuur voorleggen. Dit betekent ook dat wij vacatures niet structureel invullen en er geen structurele uitbreiding van formatie zal plaatsvinden.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

De begroting 2012 is een programmabegroting en is beleidsarm. De voorjaarsnota is het overzicht van nieuw beleid op grond van de meerjarenbeleidsdoelstellingen vertaald in benodigde capaciteit, middelen en tijdstip van realisatie. Aan de hand van dit overzicht kan het bestuur prioriteiten stellen bij de implementatie van de wettelijke eisen binnen Veiligheidsregio IJsselland.

Argumenten

1. Inkomsten

	Rekening 2010	Begroting 2011	Begroting 2012
Rijksbijdragen (BDUR)	4.300.481	4.340.000	4.637.566
Gemeentelijke bijdragen	4.515.917	4.123.807	4.105.694

Uit dit overzicht blijkt dat de rijksbijdragen (BDUR) stijgen en de gemeentelijke bijdragen dalen. De verhouding in 2012 is zelf zo dat de Rijksbijdragen meer zijn dan de gemeentelijke bijdragen. Dit is in vergelijking met andere veiligheidsregio's zeer opvallend. Bij geregionaliseerde veiligheidsregio's blijkt uit landelijk onderzoek dat de verhouding rijksbijdragen-gemeentelijke bijdragen 20-80% is.

De uitkering uit de BDUR is in de decembercirculaire bijgesteld. Hierin is verwerkt:

- de bezuiniging op de rijksbegroting waardoor de laatste tranche niet aan de BDUR wordt toegevoegd;
- een prijsbijstelling per 2010 wordt aan de BDUR toegevoegd;
- BTW-compensatie;
- doelmatigingskorting op de BDUR van 1,5% in 2012 oplopend tot 6% in 2015;
- uitkering restant convenantsgelden.

De geraamde BDUR-inkomsten in de begroting 2011 zijn €4.340.000. Op basis van de december-circulaire kan deze raming structureel worden verhoogd met €91.990 tot een totaalbedrag van €4.431.990 op jaarbasis. Uit deze verhoogde rijksbijdrage wordt het nadeel van €78.000 voor de BTW-compensatie als gevolg van de invoering van de Wet veiligheidsregio's voor de deelnemende gemeenten gecompenseerd. Deze compensatie samen met het restant van de structurele verhoging, €13.990, kan worden ingezet voor algemene dekking van kostenontwikkelingen binnen de reguliere begroting. Per saldo betekent dit een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met afgerond €18.000.

BTW-compensatie

De Veiligheidsregio krijgt bij de BDUR een compensatie van de BTW. De compensatie bedraagt ruim €450.000 terwijl het daadwerkelijke nadeel voor de deelnemende gemeenten €78.000 (op basis van de begrotingen 2009 - 2010) bedraagt. Op basis van de begroting van de Veiligheidsregio wordt de compensabele BTW ongeveer gehalveerd. Totaal betekent dit een structurele beïnvloeding van €78.000. De compensatie 2011 zal in de facturering van de gemeentelijke bijdrage 2011 worden verrekend.

Het gecompenseerde bedrag in de BDUR is op basis van landelijk onderzoek bij een aantal referentieregio's tot stand gekomen. De verdeling van dit bedrag over de regio's is door het rijk na overleg met de betrokken organisaties vastgesteld. Veiligheidsregio IJsselland en andere niet geregionaliseerde veiligheidsregio's worden overgecompenseerd, terwijl andere wel geregionaliseerde veiligheidsregio's te kort komen. Dit is landelijk ook onderkend en de minister heeft dan ook besloten bij de verplichte regionalisering van de brandweer CEBEON opdracht te geven de BTW-compensatie nader te onderzoeken.

De overcompensatie zou kunnen worden aangewend voor matiging van de gemeentelijke bijdrage. Dit zou een verdere (naast de verlaging van 11% in 2011) verlaging van de gemeentelijke bijdrage met nog eens 9% betekenen, in totaal over 2 jaar dus 20%. Dit betekent dan wel dat voor het oplossen van de structurele knelpunten en regionalisering van de brandweer slechts € 34.000 beschikbaar is.

Het gevolg van het besluit om de overcompensatie van de BTW te gebruiken voor de verlaging van de gemeentelijke bijdrage is dat voor de effecten van de regionalisering brandweer en de nu voorzienbare knelpunten zoals het materieelbeheer (€ 200.000), beheer LCMS (€ 85.000) en piketten (€ 500.000) er geen ruimte in de begroting meer is. Ter financiering van deze projecten zal naast oud voor nieuw vooral ook de aanpak van slimmer organiseren soulaas moeten gaan bieden en wordt het welhaast onontkoombaar ook een beroep te doen op de gemeentelijke bijdrage.

Wij stellen dan ook voor nu we de doelmatigheidskorting en de korting van de laatste tranche BDUR voor rekening van de regiobegroting nemen om deze BTW-meevaller wel in de begroting te laten.

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage in 2012 is € 4.105.694. De prijs- en looncompensatie financieren wij uit de BDUR. Bij een totaal inwoneraantal van 509.188 bedraagt de bijdrage per inwoner gemiddeld € 8,06. De gemiddelde verlaging van de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van 2011 is € 0,04 per inwoner. De onderlinge afwijking per gemeente wordt veroorzaakt door ontwikkeling van het inwoneraantal per gemeente.

Daarnaast is er sinds 2011 een verlaging van de gemeentelijke bijdrage van 11% (€ 0,51).

2. Beschikbare structurele middelen voor nieuw beleid 2012

De financiële ruimte die nog beschikbaar is voor structurele dekking van kosten bedraagt inclusief de aanvulling op basis van de decembercirculaire afgerond € 366.000. Voor dit deel doen wij hierbij voorstellen voor inzet met ingang van 2012. Dit budget is gebaseerd op het besluit van het algemeen bestuur van juni 2009 om de verhoging van de rijksbijdrage gefaseerd in te zetten. Het besluit houdt in dat we voor 2014 ervan uitgaan dat nog 25% van de financiële ruimte voor incidentele inzet beschikbaar is, vanuit de gedachte dat er altijd financiële ruimte beschikbaar moet zijn voor projectmatige inzet. Bij de oorspronkelijke financiële overzichten is uitgegaan van een te verwachten financiële ruimte uit de BDUR van € 1.6 miljoen. Hiervan moet conform het besluit in 2014 nog € 400.000 beschikbaar zijn binnen de reguliere begroting voor projectmatige (incidentele) inzet. Dit is noodzakelijk gelet op de ontwikkeling van de veiligheidsregio en de onzekerheid over de verdere structurele kosten met betrekking tot netcentrisch werken, de afoming van de BDUR en regionalisering van de brandweer. Bij de volgende paragraaf stellen wij voor om aan enkele onderwerpen prioriteit te geven. De overige onderwerpen zullen wij in 2011 nader bezien in het kader van Slimmer organiseren. Wij zullen uw bestuur daarvoor keuzes voorleggen.

2.1 Invulling vacatures en aanstelling nieuw personeel

Door de mogelijke verplichte regionalisering van de brandweer is het nog onduidelijk hoe het personeelsbestand eruit gaat zien. Tevens zijn er onvoldoende middelen om in structurele uitbreiding van personeel te voorzien. Dit betekent dat ontstane vacatures alleen incidenteel (maximaal tot 2015)

worden ingevuld en wij uitbreiding van personeel niet honoreren. De invulling van vacatures zullen wij in het kader van slimmer organiseren toetsen.

2.2. Nadere motivering inzet structurele middelen per 2012

Wij gaan spaarzaam om met structureel beschikbare middelen. Voor het functioneren van Veiligheidsregio IJsselland zijn de volgende onderwerpen noodzakelijk:

€ 105.000 Kosten opleiden en oefenen hoofdstructuur

De hoofdstructuur is door invoering van de Wet veiligheidsregio's uitgebreid met 9 functies (informatiemanagers en de voorlichtingsfuncties in het Copi, ROT en het Team Bevolkingszorg). De mensen die deze functies invullen gaan wij opleiden en trainen. Dit heeft tot gevolg dat het budget opleiden en oefenen met € 40.000 verhoogd wordt. De wet stelt als verplichting om jaarlijks de gehele hoofdstructuur te oefenen (Grip4). Voor het organiseren en waarnemen van een dergelijke oefening zijn gecertificeerde evaluatoren nodig. Met Twente en VNOG is afgesproken dat deze functionarissen bij elkaar gaan observeren en rapporteren. Deze methode heeft tot gevolg dat jaarlijks aanzienlijk op de kosten van de grootschalige oefening bespaard kan worden. Het budget van € 25.000 is nodig om de functionarissen gecertificeerd te houden. Daarnaast is nog een budget van € 10.000 nodig voor de opleiding en training van de oefenleiders. De jaarlijkse kosten voor de oefening van de hoofdstructuur kan dan beperkt worden tot € 10.000 (dit was € 60.000). Om de kwalificaties, geoefendheid en getraindheid van de functionarissen bij te houden is het verplicht een functionarisvolgsysteem bij te houden. De structurele kosten van dit systeem zijn € 20.000.

€ 250.000 Besluit Personeel Veiligheidsregio's

Wij stellen voor de gevolgen van het besluit personeel Veiligheidsregio's (extra opleidingskosten voor de lokale brandweer) via de regionale begroting te financieren. Dit zijn nieuwe kosten die de gemeenten door dit voorstel niet hoeven te maken. Bij het voorstel hierover zullen wij de inzichten van het CEBEON-rapport meenemen.

De voorstellen voor structurele inzet vanaf 2012 van de verhoogde BDUR bedragen in totaal € 355.000 op jaarbasis. Dit betreft nieuwe kosten die nog niet in de begrotingen van de deelnemende gemeenten en/of veiligheidsregio zijn geraamd. Door dekking uit de verhoogde BDUR ontstaan voor de deelnemende gemeenten geen financiële gevolgen uit deze voorstellen. Per saldo blijft nog een restant van € 11.000 in 2012 onbenut. Dit restant voegen wij toe aan het budget voor projectmatige inzet.

3. Knelpunten waarvoor (nog) geen structurele financiële dekking beschikbaar is

Hieronder volgt een opsomming van nu voorzienbare knelpunten waarvoor geen dekking is. Wij zullen uw bestuur over elk van deze punten in een apart voorstel nader adviseren.

€ 34.000 Ondersteuning opleiden en oefenen

Wij financieren de ondersteuning opleiden en oefenen in 2011 en 2012 met incidentele middelen. Door de uitbreiding van de functies van de hoofdstructuur is er meer oefencapaciteit nodig. In het kader van slimmer organiseren en regionalisering van de brandweer zullen wij bezien of deze functie structureel ingevuld kan worden.

€ 75.000 Trajectbegeleiding brandweer

Door het nieuwe opleidingssysteem (Besluit personeel veiligheidsregio's) hebben de cursisten trajectbegeleiding. Deze werkzaamheden voeren wij uit in nauwe samenwerking met de BOGO en de trajectbegeleiders in Gelderland en Overijssel. Wij betalen deze functie uit de ESF-subsidiegelden. Indien deze subsidie vervalt, zullen wij naar een andere financiering zoeken.

€ 90.000 structureel en € 50.000 incidenteel in 2011 Openbaar Meldsysteem

Per 1 januari 2012 zal door het Gebruiksbesluit het aantal verplichte aansluitingen op het Openbaar Meldsysteem dalen. Dit heeft tot gevolg minder inkomsten (€ 90.000). Het algemeen bestuur heeft besloten bij de fusie van de brandweermeldkamers het aantal centralisten terug te brengen, met als randvoorwaarde dat alle neventaken worden afgestoten. Dit betekent dat het meldkamerbeheer van het OMS niet meer uitgevoerd wordt door de centralisten maar door een aparte beheersfaciliteit binnen de VNOG (het RBS). De geschatte meeruren door het RBS bedragen op dit moment 0,7 fte. Deze capaciteit wordt op tijdelijke basis ingehuurd. De structurele kosten zijn nog onderwerp van gesprek. Het algemeen bestuur heeft op 12 november 2008 besloten dat de efficiencywinst van de fusie van de meldkamer in eerste instantie wordt ingezet voor brandweertaken. Deze kosten kunnen uit de efficiencywinst van de MON worden opgevangen.

€ 500.000 Piketten en bijkomende kosten opleiden/oefenen van de gehele hoofdstructuur

De Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's beschrijft 9 nieuwe functies. Deze functies hebben een opkomsttijd. Deze opkomsttijd is op verschillende manieren te garanderen. Momenteel bereiden wij een voorstel voor over de verschillende mogelijkheden. Wij zullen het algemeen bestuur scenario's voorleggen. De geschatte kosten zijn gebaseerd op de piketregeling volgens de huidige bezoldigingsregeling van de bestaande functies en de nieuwe functies in de hoofdstructuur. Mocht uw bestuur tot een ander scenario besluiten dan zal dit bedrag aangepast worden. Hierover bereiden wij een voorstel verder voor, met de uitwerking van de scenario's waarbij de kosten en de arbeidsrechtelijke consequenties in beeld gebracht worden.

€ 85.000 Functioneel beheer lcms

In 2011 is het project netcentrisch werken gestart. Dit betekent dat in 2012 netcentrisch gewerkt kan worden. Een van de opdrachten van het project is om inzichtelijk te maken wat de structurele beheerskosten van LCMS zijn. Deze kosten zijn eind 2011 inzichtelijk. Geschat wordt dat het functioneel beheer 1fte bedraagt, dit betekent een structureel bedrag van € 85.000.

€ 200.000 Materieelplan

Het rijksmaterieel wordt overgedragen aan de Veiligheidsregio's. Op basis van een meerjaren-analyse betekent dit een oplopende investeringslast.

€ 400.000 Multidisciplinaire Copi Unit

Een landelijke aanbesteding is in voorbereiding voor de aanschaf van MCU's. Het ministerie van Veiligheid en Justitie stelt voor dat elke regio een MCU afneemt. De MCU staat ter beschikking van het Copi.

4. Slim(mer) organiseren

In het najaar 2010 is een werkgroep slimmer organiseren in het leven geroepen met het doel om de Veiligheidsregio in opbouw verder slim en sober te organiseren, processen te stroomlijnen en te onderzoeken of in het licht van de forse bezuinigingen bij de gemeenten verder besparingen mogelijk en haalbaar zijn. Dat gebeurt in het besef dat het risicoprofiel van de regio gemiddeld/laag is. Een tien hoeft niet, een ruime voldoende is goed (genoeg). De opdracht is opgepakt, inmiddels is ook inhoudelijke ondersteuning geregeld, waardoor het proces van slim organiseren de komende tijd ook doorgang kan vinden. We kijken naar de eigen organisatie, naar de relatie gemeenten-veiligheidsregio, naar samenwerking over de regiogrenzen heen, naar de samenwerking met de ketenpartners, naar gebruikmaking van landelijke handreikingen en voorbeelden.

Vorig jaar heeft Veiligheidsregio IJsselland al 11% op de gemeentelijke bijdrage kunnen besparen, waarmee een bedrag van ruim € 400.000 was gemoed. In deze voorjaarsnota wordt door BTW-

compensatie de gemeentelijke bijdrage verlaagd met een bedrag van €78.000. Daarnaast wordt slim georganiseerd met ook nu al financiële opbrengsten, enkele voorbeelden:

Eigen organisatie

- Veiligheidsregio IJsselland kent in tegenstelling tot andere veiligheidsregio's geen algemeen directeur boven de kolommen;
- combinatie bestuurssecretaris-hoofd veiligheidsbureau, niet besteed budget dat plusminus € 100.000 oplevert;
- een beperkte formatie van het veiligheidsbureau waarbij op het gebied van informatievoorziening ook nog naar samenwerking met VNOG wordt gekeken;
- brandweezorg is onderwerp van onderzoek: geconstateerd kan worden dat de samenwerking binnen de regio groeiende is, de keuze voor meer gezamenlijke inkoop is gemaakt via het lead buyer-concept, gekozen is voor een gezamenlijke invoering van de mobiele datacommunicatie, een ander onderwerp dat aan bod komt is de voertuigbezetting waarmee landelijk geëxperimenteerd wordt, etc.

Samenwerking tussen gemeenten en Veiligheidsregio

- treffend voorbeeld is de structurering van de gemeentelijke kolom naar een meer professionele organisatie in het geheel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Een mooi voorbeeld van slim organiseren en stimuleren van samenwerking (tussen de ambtenaren crisisbeheersing van de regiogemeenten en het veiligheidsbureau), dat echter in eerste aanleg geen directe besparingen oplevert omdat er nauwelijks structurele middelen in de respectievelijke begrotingen waren opgenomen.

Samenwerking over de regiogrenzen heen

- de samenwerking met Twente en VNOG inzake de opleiding van evaluatoren, waardoor bij oefeningen besparingen worden bereikt;
- de hoofden van de veiligheidsbureaus van deze regio's zijn met elkaar in gesprek over verdergaande samenwerking.

Samenwerking met ketenpartners

- hierbij zijn Defensie, Waterschappen, Provincie en Vitens in beeld.

Samenwerking op landelijk niveau

- voorbeeld is het project GROOT waarbij in gezamenlijk overleg van alle veiligheidsbureaus functiebeschrijvingen, profielen en competenties voor de gemeentelijke kolom zijn opgesteld;
- in de toekomst kan gebruik worden gemaakt van ondersteuning door het landelijk Instituut Fysieke Veiligheid (IFV).

In een recente vergadering van de werkgroep slimmer organiseren is een aantal taakvelden benoemd waarop acties gaan plaatsvinden: beschrijving en doel zijn gekoppeld aan uitvoerder en realisatiedatum. In een bijlage bij deze voorjaarsnota treft u het overzicht aan.

5. Communicatie

Beleidsstuk	Dagelijks bestuur	Algemeen bestuur
Begroting 2012	21 maart 2011	29 juni 2011
Productenraming	15 september 2011	
Voorjaarsnota 2011	7 april 2011	20 april 2011
1 ^{ste} begrotingswijziging	9 juni 2011	22 september 2010

Traject consultering gemeenten

15 maart	bespreking met hoofden financiën
7 april	verzending voorjaarsnota aan de deelnemende gemeenten
8 juni	reacties van deelnemende gemeenten
9 juni	reacties van de deelnemende gemeenten in DB
29 juni	vaststelling in het algemeen bestuur



Agendapunt - besluitvormend

betreft Algemeen bestuur

datum 27 juni 2012

agendapunt 8

onderwerp Besteding incidentele middelen 2012

portefeuillehouder H.C.P. Noten

proceseigenaar L.J. Sievers

Te besluiten

1. De beschikbare BDUR middelen in de begroting 2012, in totaal € 616.576, toe te voegen aan de bestemmingsreserve.
2. De financiële consequenties van eerder genomen besluiten te dekken uit de bestemmingsreserve tot een totaalbedrag van € 2.635.750 ten behoeve van;
 - a. het project vorming brandweer IJsselland: 1.9 miljoen;
 - b. projecten en bestuursopdrachten, waarmee eerder is ingestemd en die doorlopen in 2012 (bijlagen 1 en 2): € 402.750 en € 333.000
3. De financiële consequenties van onderwerpen in de voorjaarsnota 2012 (bijlage 3) en van plannen en projecten om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen vanaf de voorjaarsnota (bijlage 4) tot een totaalbedrag van € 735.000 uit de bestemmingsreserve te dekken.
4. De financiële gevolgen van de genomen besluiten in een begrotingswijziging 2012 te verwerken.

Inleiding:

Bij de voorjaarsnota 2012 is aangegeven dat wij in samenhang met de jaarrekening 2011 inzicht geven in de stand van zaken van de bestuursopdrachten en voorstellen doen voor projecten met incidentele financiering. Dat doen wij door middel van deze nota.

Argumenten

1. Beschikbare middelen 2012

Jaarrekening 2011		
Bestemmingsreserve stand per 31 december 2011		2.637.051
Resultaat 2011:		
Saldo reguliere exploitatie	29.807	
Saldo op bestuursopdrachten 2011	644.100	673.907
Totaal beschikbaar per 1 januari 2012		3.310.958

Begroting 2012		
Structurele financiële ruimte BDUR voor projecten	411.000	
Tijdelijke extra middelen 2012 uit BDUR*	205.576	
Totaal incidentele middelen begroting 2012		616.576
Totaal beschikbaar met ingang van 2012		3.927.534

Wij stellen voor om de nu beschikbare BDUR middelen toe te voegen aan de bestemmingsreserve. Het gaat hierbij om een bedrag van € 616.576.

Hiervan komt € 411.000 uit het structureel beschikbare bedrag uit de BDUR op basis van het besluit van het algemeen bestuur in 2009 om de ophoging van de rijksmiddelen gefaseerd (25% per jaar) structureel in te zetten. Genoemd bedrag wordt via de voorjaarsnota 2012 structureel bestemd (met ingang van 2013) en is voor 2012 nog incidenteel beschikbaar. Dit is het laatste jaar, dat deze bestemmingsmogelijkheid zich voordoet. De ophoging van de rijksmiddelen is hiermee volledig structureel ingezet.

Het andere deel, groot € 205.576, zijn nog beschikbare tijdelijke BDUR middelen, aflopend ivm bezuiniging rijksoverheid: doelmatigheidskorting.

De totale bestemmingsreserve komt dan op € 3.927.534

2. Voorstellen voor besteding incidentele middelen

Bestemming beschikbare middelen:		
Bestemming conform eerdere besluitvorming:		
Project Vorming brandweer IJsselland		1.900.000
Bijlage 2: projecten in 2011 die doorlopen in 2012		402.750
Bijlage 3: Projecten gestart in 2012 waarvoor in 2011 budget beschikbaar is gesteld		333.000
Totaal		2.635.750
bestemming conform voorstellen		
Bijlage 4: Incidentele middelen voor onderwerpen die in de voorjaarsnota 2012 structureel vanaf 2013 zijn toegekend		273.500
Bijlage 5: Projecten 2012		461.500
Totaal		735.000
Totaal generaal bestemming		3.370.750

Toelichting

- Het Algemeen bestuur heeft op 21 december 2011 besloten om bij de jaarrekening 2011 € 1.9 miljoen over te hevelen naar de bestemmingsreserve ontwikkeling veiligheidsregio IJsselland voor het project vorming brandweer IJsselland. Het Dagelijks Bestuur heeft op 12 januari 2012 besloten de begrotingswijziging hiervoor aan te houden en die in samenhang met de jaarrekening 2011 naar de gemeenten te zenden. Dit budget is in het overzicht Middelen verwerkt.
- In de voorjaarsnota's 2010 en 2011 is eenmalig budget beschikbaar gesteld voor bestuursopdrachten, projecten en ontwikkelingen. Een aantal van deze projecten loopt door naar 2012, een enkele zelfs nog naar 2013. Deze treft u aan in de bijlagen 1 en 2. Hiervoor heeft het Algemeen bestuur dus al besloten. Het gaat nu nog om € 402.750 en € 333.000.
- In de voorjaarsnota 2012 – waarover nog besloten moet worden – is structurele dekking voor een aantal onderwerpen aanwezig; een aantal van deze zaken speelt ook al in 2012, reden om daarvoor nu incidentele dekking te vragen. Zie bijlage 3. Het gaat om trajectbegeleiding, tech-

nisch beheer MDT (Mobiele Data Terminal), MDT exploitatie, oefenen centralisten, de communicator, vervoer informatiemanagers en OMS (Openbaar meld Systeem). Het gaat om een bedrag van € 273.500

- d. In de voorjaarsnota 2011 zijn incidentele middelen voor 2012 beschikbaar gesteld. Deze voorjaarsnota is in maart 2011 opgesteld. Vanaf die tijd hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die op dat moment niet te voorzien waren en waarvoor wij nu middelen vragen. Zie bijlage 4, het betreft een bedrag van € 461.500. Voor een drietal onderwerpen (functioneel beheer, BAG/BGA en brandonderzoek) komen wij nog met een voorstel. Wel vragen wij u hiervoor alvast nu budget beschikbaar te stellen.

Zoals het bovenstaande staatje aangeeft gaat het om een incidenteel budget van in totaal € 3.370.750,-. Over een aanzienlijk deel daarvan, te weten € 2.635.750, heeft het algemeen bestuur al een besluit genomen. Voor de resterende aanvragen staat de argumentatie hierboven en in de bijlagen.

De bestemmingsreserve is na besluitvorming over de voorliggende voorstellen dan nog € 556.784 groot (€ 3.927.534 min € 3.370.750)

Vooruitziende naar 2013 hebben wij een inventarisatie van knelpunten opgesteld die incidentele financiering behoeven, dit in nauwe relatie tot en in afwachting van de nieuwe organisatie per 1 januari 2014. Wij verwijzen hiervoor naar bijlage 5. Het gaat om een nu voorzien bedrag van € 580.000.

Deze onderwerpen zijn niet opgenomen in het financieel overzicht en wij vragen hiervoor op dit moment dan ook geen budget. In het najaar van 2012, bij de bestuursrapportage, maken we de balans op en komen we zonodig met voorstellen.

Communicatie

Het voorstel omtrent besteding van incidentele middelen 2012 was aan de orde in het MT Veiligheidsregio, RMTB, Veiligheidskring gemeentesecretarissen, ACB overleg, Veiligheidsdirectie, dagelijks bestuur.

Vervolg

Het voorstel aan het algemeen bestuur op 27 juni 2012 wordt na de behandeling in de vergadering van het dagelijks bestuur op 31 mei 2012 bij de vergaderstukken op internet geplaatst.

Na vaststelling in de vergadering van het algemeen bestuur zenden wij de financiële gevolgen van de genomen besluiten in een begrotingswijziging 2012 ter consultering naar de gemeenteraden.

Bijlagen

Bijlage 1 Projecten in 2011 gestart, die doorlopen in 2012

onderwerp	bedrag	besluitvorming
project zelfredzaamheid 0,6 ftr	54.000	besluit 2011 budget voor 2 jaar totaal € 100.000
CIEP, ontwikkeling veiligheidsregio	25.000	Besluit en start 2011, loopt door in 2012
RMD traject 2012 (ITIP)	35.000	Besluit en start 2011, loopt door in 2012
herverdeling kosten RROL 2012	21.500	besluit AB van 26 juni 2011
opleiden voorlichtingsfunctionarissen	50.000	bestuursopdracht hoofdstructuur
Imp visie op risicobeheersing	8.500	bestuursopdracht operationele prestaties
Imp visie op O&O	42.750	bestuursopdracht hoofdstructuur
AED's en eerste hulp	65.000	besluit van het DB, project is nog niet gestart
Aanpassing RBT ruimte	50.000	besluit voorjaarsnota 2010
Planvorming	51.000	Besluit juni 2011
totaal	402.750	

schema 4.1

Bijlage 2 Projecten gestart in 2012, waarvoor in 2011 budget beschikbaar is gesteld

Onderwerp	bedrag	besluitvorming
Kwaliteit brandweer	20.000	Voorjaarsnota kwaliteit brandweer
Nazorg brandweer	15.000	Voorjaarsnota kwaliteit brandweer
Risicomonitor	30.000	Voorjaarsnota hoofdstructuur
Opleiden en oefenen	70.000	Voorjaarsnota hoofdstructuur
opleiden informatiemanagers ROT	26.000	Voorjaarsnota informatiemanagement
opleiden informatiemanagers Copi	26.000	Voorjaarsnota informatiemanagement
Opleiding liaisons	26.000	Voorjaarsnota informatiemanagement
implementatie PROF	25.000	Voorjaarsnota hoofdstructuur
Opleiding team bevolkingszorg	50.000	€ 60.000 doorschuiven naar 2013
Bestuurdersdag	15.000	Voorjaarsnota strategische ontwikkeling VR
Projectleider Vorming brandweer IJssel-land	0	Was € 150.000, in projectbegroting opgenomen
Opleiden evaluatoren	30.000	Hoofdstructuur, € 30.000 doorschuiven naar 2013
Veiligheidsdag	0	was € 45.000, wordt doorgeschoven naar 2013
Medewerker operationele voorbereiding	0	Voorjaarsnota 2011\afgevoerd
totaal	333.000	

schema 4.2

Bijlage 3 Incidentele middelen voor onderwerpen die in de voorjaarsnota structureel vanaf 2013 zijn toegekend.

Onderwerp	bedrag	Besluitvorming
trajectbegeleiding	78.000	Beëindiging van de ESF gelden
technisch beheer MDT	39.000	bovenformatie vanaf 1 juli 2012
MDT exploitatie	65.000	Voorjaarsnota 2012
Oefenen centralisten	68.000	Voorjaarsnota 2012
communicator 2012	14.500	Voorjaarsnota 2012
Vervoer informatiemanager	9.000	Voorjaarsnota 2012
OMS	50.000	Voorjaarsnota 2012
Totaal	273.500	

schema 4.3

Bijlage 4 Projecten 2012.

Onderwerp	bedrag	motivering
Hoofd bureau + deelprojectleider	100.000	vacatureruimte hoofd brandweer en rest tlv van bestaand strategische ontwikkeling. Loopt door tot 2014
Programmamanager risicobeheersing	60.000	dekking gedeeltelijk uit vacature teamleider brandweezorg
Boventallig centralist	39.000	bovenformatie vanaf 1 juli 2012
Functioneel beheer	39.000	De functionele uitbreiding van MDT en het gebruik van LCMS vraagt functioneel beheer Er komt een separaat voorstel. Loopt door tot 1 januari 2014
MDT projectbegeleiding	54.000	Project nog niet gereed en externe projectleiding loopt door in 2012
Ander systeem dekkingsplan	36.000	Met het (wettelijk) bijhouden van de opkomsttijden ontstaat nog meer behoefte aan het jaarlijks deelonderzoek naar dekkingvraagstukken. Dit heeft relatie met de VNOG en MON. Om een betere samenwerking en afstemming met de VNOG en MON te realiseren is een overstap naar het dekkingsplan-programma en een meldkamerondersteunings programma CARE gewenst/noodzakelijk. Incidentele kosten zijn € 36.000
Brandonderzoek	20.500	We onderzoeken of we met de vijf regio's in Oost-Nederland afspraken kunnen maken om dit op een doelmatige manier te organiseren. Hierover komt een separaat voorstel.
BAG en BGA	50.000	Aansluiting op en gebruik van de basisregistraties BAG en BGA is verplicht. Onderzoek waar en hoe toe te passen in de organisatie is noodzakelijk, vervolgens een plan opstellen en implementeren. Hierover komt een separaat voorstel. Het ministerie van I en M inspecteert de uitvoering en rapporteert hierover. Volgens de laatste rapportage is onze uitvoering niet voldoende.
Verplichting verlofstuwmeer 2011	13.000	Raming op basis van de jaarrekening 2011
Frictiekosten MON	50.000	O.b.v. projectbegroting MON maart 2011
Totaal	461.500	

schema 4.4

Bijlage 5 Verwachte voorstellen voor 2013

Voor deze voorstellen doen wij bij de BERAP 2012 voorstellen.

Onderwerp	bedrag	Motivering
Zelfredzaamheid	100.000	Op 1 februari 2012 heeft het AB het programma Community Safety vastgesteld. Dit programma heeft een looptijd tot en met 2014. Om een duurzame beweging van zelfredzame burgers te bereiken is een aanvullende investering in 2013 nodig. Hiervoor faciliteren we de stuurgroep en voeren we opdrachten die daaruit voortvloeien uit. We ondersteunen gemeenten bij het ontwikkelen van zelfredzaamheidsinitiatieven en doen onderzoek naar de werking en effectiviteit. Verder dragen we bij aan kenniscirculatie- en borging door het communiceren van best-practises. Hierdoor voorkomen we dat wordt ingezet op activiteiten die in de praktijk minder opleveren en sturen we op activiteiten die juist zeer goed werken.
Risico boventallig centralist	117.000	bovenformatie vanaf 1 juli 2012, sociaal plan loopt tot 1 juli 2014.
functioneel beheer	78.000	Zie 2012, komt nog een voorstel
hoofd bureau + deelprojectleider	100.000	Tijdelijke vervulling van functie hoofd regio bureau brandweer en invulling deelprojectleiding in het project vorming brandweer
Opleiding team bevolkingszorg	50.000	Voorjaarsnota 2011
Opleiden evaluatoren	30.000	Voorjaarsnota 2011
Veiligheidsdag	45.000	Voorjaarsnota 2011
Frictiekosten MON	35.000	O.b.v. projectbegroting MON maart 2011
VP Implementatie	25.000	De voorziening VP is in alle korpsen beschikbaar en geïnstalleerd. Om het instrument goed te gebruiken dienen nog enkele specifieke toepassingen ingevoerd te worden en dienen de gebruikers opgeleid en begeleid te worden. Wij komen hierover met een nader voorstel.
Totaal	580.000	

schema 4.5



agendapunt

aan Algemeen bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 4a

onderwerp Bestuursopdracht vorming brandweer IJsselland

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder J.D. Alssema

Te besluiten om

1. De aangepaste bestuursopdracht Vorming Brandweer IJsselland vast te stellen. De beschrijving van de deel projecten maakt integraal onderdeel uit van deze bestuursopdracht.
2. De planning met betrekking tot het nemen van het principebesluit tot opheffing gemeentelijke brandweren met een half jaar uit te stellen, wegens vertraging van de inwerkingtreding van de "Wijziging van de Wet Veiligheidsregio's in verband met de regionalisering van de brandweer".
3. In de jaarrekening 2011 een bestemmingsreserve van €1,9 miljoen in te stellen uit de beschikbare middelen voor het project Vorming brandweer IJsselland .

Aanpassingen

Naar aanleiding van de bespreking van de bestuursopdracht in de verschillende overleggen zijn er enkele tekstuele aanpassingen en een aanpassing van planning fase 1 doorgevoerd. Het betreft hier de wijziging van het bevoegde orgaan. Dit is het college van burgemeester en wethouders in plaats van de gemeenteraad. Het bestuursbesluit van 5 oktober 2011 om los van de termijn van de invoering van de wet door te gaan met de vorming brandweer IJsselland is in dit voorstel verwerkt. Daarnaast is naar aanleiding van de bespreking van deze bestuursopdracht in de Veiligheidskring Gemeentesecretarissen het onderdeel financiën aangepast.

De volgende passages zijn verwijderd:

- Het totaal beschikbare budgettaire kader 2011 van de 11 brandweerkorpsen plus de regionale brandweer vormen het financiële kader voor de brandweer op 1 januari 2014;
- de balans voor de nieuwe regionale brandweer wordt per 1 januari 2012 vastgesteld;

De beschrijving van de deel projecten maakt integraal onderdeel uit van deze bestuursopdracht.

De planning met betrekking tot het nemen van het Principebesluit tot opheffing van de gemeentelijke brandweren is naar verwachting met een half jaar uitgesteld. Oorspronkelijk was deze voorzien voor 1 januari 2012. Echter volgens de laatste stand van zaken zal de Wijziging van de Wet Veiligheidsregio's in verband met de regionalisering van de brandweer, naar verwachting niet eerder dan 1 juli 2012 plaatsvinden.

Tot slot is de projectbegroting en de dekking daarvan opgenomen in de paragraaf middelen en is beslispunt 3 aan de bestuursopdracht toegevoegd om de middelen bij de jaarrekening beschikbaar te stellen.

De overige tekst is ongewijzigd ten opzichte van het besluit van 5 oktober 2011.

Inleiding

Het huidige kabinet is ervan overtuigd dat schaalvergroting door regionalisering van de brandweer belangrijke mogelijkheden biedt voor verbetering van de brandweezorg in Nederland. Ook de Tweede Kamer heeft het kabinet opgeroepen om binnen de Wet veiligheidsregio's over te gaan tot regionalisering van de brandweer (motie Hennis-Plasschaert, 2010). Het kabinet is van mening dat voor het behalen van de noodzakelijke kwaliteit volledige regionalisering de beste oplossing is. Het concept wetsvoorstel tot wijziging van de Wet veiligheidsregio's gaat er ook van uit dat alle brandweergelateerde taken naar de Veiligheidsregio gaan, en tegelijkertijd de gemeentelijke brandweren worden opgeheven. Het Algemeen Bestuur heeft op 5 oktober 2011 besloten om, los van de definitieve wetswijziging, de vorming Brandweer IJsselland verder vorm en inhoud te geven.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Zie hierna toelichting stand van zaken samenwerking Brandweer IJsselland.

Voorgeschiedenis

Volgens artikel 26 van de Wet veiligheidsregio's hebben de colleges van burgemeester en wethouders de mogelijkheid om de lokale brandweezorg en het lokale brandweerpersoneel dan wel een eigen korps in stand te houden. In de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de veiligheidsregio belast met de taak een regionale brandweer in te stellen en in stand te houden. De veiligheidsregio's hebben nu al de taak om zorg te dragen voor het oefenen van de regionale brandweer en zorg te dragen voor de uitwisselbaarheid van materieel. Daarnaast draagt de veiligheidsregio zorg voor de waarschuwing van de bevolking, zorg voor de bestrijding van gevaarlijke stoffen bij branden en is de veiligheidsregio verantwoordelijk voor een professionele brandweer die overheden kan adviseren en in staat is rampen en crises te bestrijden. De Wet veiligheidsregio's bood daarnaast elk college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid ervoor te kiezen om twee brandweertaken (naast het voorkomen, beperken en bestrijden van brand ook het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand) te laten uitvoeren door een gemeentelijke brandweer. De overige brandweergelateerde taken moesten wel verplicht worden ondergebracht bij de regionale brandweer. In Veiligheidsregio IJsselland is hiervan door de aangesloten gemeenten gebruikgemaakt.

Wetsvoorstel

Dit kabinet kiest nadrukkelijk voor een volledige regionalisering, en daarom bevat het concept wetsvoorstel tot wijziging van de Wet veiligheidsregio's een verplichting voor de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die een gemeentelijke brandweer hebben, deze op te heffen. Dat leidt tot een uniforme inrichting van de brandweertaken op het niveau van de veiligheidsregio. Deze stap is te zien als het sluitstuk van de regionalisering. Een stap die zal leiden tot één brandweer per regio, waarbij sprake is van eenhoofdige leiding. Uit de toelichting op de Wet blijkt dat de opzet is dat het personeel in regionale dienst is en dat het volledige beheer op regionaal niveau is ingericht. De brandweerorganisatie is volgens de concept Wet ondergeschikt aan het bestuur van de veiligheidsregio.

Veiligheidsregio IJsselland

Binnen IJsselland bestaat ook voor de gemeentelijke brandweerkorpsen de plicht tot onderlinge steunverlening en dient de brandweerorganisatie dusdanig te zijn ingericht dat bij opschaling boven de gemeentegrenzen opgetreden kan worden als één korps. Gemeentelijke brandweerkorpsen moeten al aan alle eisen van de Wet veiligheidsregio's voldoen. Het wetsvoorstel verplicht dan ook enkel in de oprichting van één regionaal beheerd brandweerkorps waar het bestuur van de

veiligheidsregio de verantwoordelijkheid voor draagt. De burgemeesters in het Veiligheidsbestuur, dat verantwoordelijk zal worden voor de complete brandweezorg in de regio, zullen in hun eigen gemeenteraden verantwoording afleggen over de aansturing van de regionale brandweer. Het bestuur van de veiligheidsregio behoudt ook in dit wetsvoorstel de mogelijkheid om zelfstandig keuzes te maken over de beheersmatige inrichting van de regionale brandweer. De veiligheidsregio als vorm van verlengd lokaal bestuur blijft dan ook gehandhaafd. De systematiek die ten grondslag ligt aan de Wet veiligheidsregio's blijft ongewijzigd.

Brandweer IJsselland

In 2009 heeft het bestuur Veiligheidsregio IJsselland via bestuursopdrachten richting gegeven aan de intensivering van de samenwerking van de brandweer in IJsselland. Het voormalige CCB is omgevormd tot RMTB en geeft sturing aan de gezamenlijke ontwikkeling van de brandweer. Dat heeft geleid tot een eenduidige visie op risicobeheersing, een visie op gezamenlijke inkoop en beheer, een gezamenlijke visie op vakbekwaamheid en een uitwerking van de regionale coördinatie van het brandweerdrukken. Tevens zijn in het afgelopen jaar gezamenlijke opleidings- en oefenprojecten uitgevoerd (OvD's, chauffeurs, bevelvoerders), zijn gezamenlijk de MDT's ingevoerd, is zeer recent de keuze gemaakt voor een gezamenlijk functionarisvolgsysteem en is gekozen voor het gezamenlijk inventariseren van de gevolgen van de invoering van het Besluit kwaliteit personeel om tot uniformering te kunnen komen. Bovenstaande stappen kunnen worden gezien als de vruchten van de intensievere samenwerking in de afgelopen jaren en dragen bij aan het realiseren van efficiency- en effectiviteitswinst.

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 29 juni 2011 een Meerjarenperspectief Brandweer IJsselland vastgesteld, waarin de hoofdlijnen en doelen voor een gezamenlijk meerjarenbeleid tot 2015 .

Waar staan we nu

In de afgelopen periode zijn er verschillende overlegmomenten geweest waarbij de regionalisering aan de orde is geweest. Samengevat zijn dit:

20 april 2011: concept bestuursopdracht ter bespreking in het Algemeen bestuur

13 mei 2011: bezoek van minister Opstelten

27 mei 2011: bestuurdersdag met als onderwerp vorming brandweer IJsselland.

29 juni 2011: vaststelling planning bestuurlijke besluiten door het Algemeen bestuur

29 juni 2011: brainstorm met veiligheidskring gemeentesecretarissen

30 juni 2011: brainstorm met het RMT Brandweer

5 oktober 2011: algemeen bestuur stemt onder voorbehoud van instemming door de gemeentesecretarissen in met de bestuursopdracht.

Bovenstaande overleggen hebben geleid tot algemene bestuurlijke en ambtelijke consensus over een aantal hoofdlijnen van de vorming van Brandweer IJsselland gebaseerd op de diverse conceptstukken.

Hoe nu verder

Bij de behandeling van de bestuursopdracht op 20 april 2011 hebben de leden van het algemeen bestuur gevraagd meer duidelijkheid te geven over de procesgang rondom het project Vorming Brandweer IJsselland. Hieraan is invulling gegeven door de bovenstaande overlegmomenten te doorlopen en de input te verwerken in de bestuursopdracht. De bestuursopdracht is uitgewerkt in een projectopdracht, waarin het project is opgedeeld in een vijftal fasen. Per fase geven wij aan welk resultaat wordt opgeleverd. Door deze procesgang te volgen kan tegelijkertijd de voortgang in het project gewaarborgd blijven.

Hieronder zijn de kaders, onderverdeeld in inhoud, proces en bestuurlijke kaders uitgewerkt die de basis vormen voor de visie op de vorming Brandweer IJsselland.

Inhoudelijke kaders

Deze kaders zijn geformuleerd vanuit het centrale principe kwaliteit, kosten, kwetsbaarheid.

Kwaliteit

De stand van zaken van de gezamenlijke beleidsmatige en kwalitatieve ontwikkeling van brandweer IJsselland waarbij de inhoud steeds leidend is geweest, heeft al op een organische wijze tot veel meerwaarde van de samenwerking geleid. Deze ontwikkeling wordt, nu de fase van implementatie aanbreekt, als het ware ingehaald door de landelijke discussie over regionalisering. Uitgangspunt is dat de inhoud leidend blijft en dat het organische proces dat tot op heden heeft plaatsgevonden, wordt voortgezet. In die lijn komen de gewenste resultaten tot stand, binnen de noodzakelijke termijn. Kortom, het bestaande kwaliteitsniveau blijft minimaal gehandhaafd en de gemeenten die niet voldoen aan het regionaal vastgestelde kwaliteitsniveau van de brandweezorg zorgen ervoor dat bij de regionalisering deze achterstand is weggewerkt. Ontwikkelingen die samenhangen met de eisen van de Wet op het gebied van vakbekwaamheid leiden tot een gezamenlijke sturing op een uniform basiskwaliteitsniveau, met daarnaast differentiatie op naar aanleiding van lokale risico's.

Kosten

De kosten van het inhalen van achterstanden om aan dat kwaliteitsniveau te kunnen voldoen zijn voor rekening van de betreffende gemeente. Financieel gezien mag Brandweer IJsselland niet meer kosten dan de som der delen. Het uitgangspunt is dat de inwonerbijdrage niet stijgt, tenzij daarmee ongewenste verschillen ten opzichte van het gezamenlijk vast te stellen kwaliteitsniveau van de brandweezorg binnen de regio zouden ontstaan.

Kwetsbaarheid

Tenslotte moet de vorming van Brandweer IJsselland ertoe bijdragen dat door de bundeling van capaciteit in de regio de continuïteit in de primaire processen kan worden vergroot. Van belang hierbij is dat er aandacht is voor informatiemanagement in de brede zin; zowel op het gebied van de grote hoeveelheid aanwezige brandweerapplicaties als op het gebied van bedrijfsvoerings-IT.

Algemeen

- tijdens de verbouwing blijft de winkel gewoon open;
- gemeenten, korpsen en Veiligheidsregio leveren informatie en capaciteit;
- de gemeenten stellen deskundigen beschikbaar om in de verschillende deelprojecten te participeren.
- binnen het project besteden we ruim aandacht aan de inspraak voor al het personeel. We richten een bijzondere ondernemingsraad en een bijzonder GO op.
- jeugdbrandweerkorpsen blijven behouden;

Bestuur en organisatie

- er blijven twee bestuurlijke niveaus (gemeente en regio);
- de gemeenteraden betrekken en informeren wij in dit proces;
- het gezag blijft bij de burgemeester en het beheer ligt bij het veiligheidsbestuur;
- de toekomstige organisatie wordt zodanig vormgegeven dat het verantwoordelijke bestuur (Colleges van B&W) voor brandweezorg en rampenbestrijding op een adequate wijze invulling kan geven aan zijn wettelijke verantwoordelijkheid;
- beleid wordt centraal (lees regionaal) geïnventariseerd en ontwikkeld. Uitvoering en tactische sturing vindt op lokaal (cluster) niveau plaats;
- iedere kazerne heeft nu en in de toekomst een aanspreekpunt van vlees en bloed.

Financiën

- de inwonerbijdrage zal tot 1 januari 2014 niet stijgen als gevolg van de regionalisatie;

- de desintegratiekosten - kosten die voor de 'latende organisatie' doorlopen na de overdracht van taken aan de regionale brandweer - worden inzichtelijk gemaakt (mede als gevolg van verschillen in overheadtoedelingssystematiek) en komen ten laste van de gemeente;
- de totale omvang van de financiële ontvlechting en frictiekosten zijn een jaar na start van het project inzichtelijk gemaakt.
- de noodzaak voor samenwerking tussen deze lokale eenheden in groter verband en het realiseren van kostenbeheersing bepalen het niveau van standaardisatie;
- de kosten voor de projectorganisatie zullen uit de begroting van de regio betaald worden.

Personeel

- de rol van de burgemeesters op lokaal niveau ten aanzien van de vrijwilligers wordt expliciet beschreven.
- bij efficiëncyvraagstukken die leiden tot bovenlokale en landelijke inkoop, houden lokale posten enige inbreng;
- alle voorgenomen personeelsmutaties gedurende de looptijd van het project worden door de brandweerleidinggevendens gezamenlijk afgewogen tegen de beoogde nieuwe regionale brandweerorganisatie;
- de overgang van het personeel en de planning daarvoor worden beoordeeld aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek naar de meest optimale organisatiewijze voor de taken bij de 'koude' en 'warme' organisatie met als uitgangspunt 'slimmer organiseren';
- de betrokkenheid van al het personeel dient gewaarborgd te blijven;
- uitgangspunt is het model functiegebouw van de VNG;
- het voorkomen van een opwaartse druk van de arbeidsvoorwaarden is een bestuurlijk aandachtspunt

Brandweertaken

- de noodzaak voor samenwerking tussen de lokale eenheden in groter verband en het realiseren van kostenbeheersing bepalen het niveau van standaardisatie;
- er is een gezamenlijk eenduidig kwaliteitsniveau volgens het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's voor de brandweezorg vastgesteld dat geldt voor de gehele regio IJsselland. De ontwikkelde visie Vakbekwaamheid sluit aan bij de kwaliteitseisen personeel.
- naast het wettelijke kwaliteitsniveau we ook een regionaal kwaliteitsniveau op basis van leidraden, richtlijnen etc. vaststellen. Hierbij sluiten we aan bij het lopende traject implementatie leidraad grootschalig brandweeroptreden. Hiermee bereiken we op essentiële onderdelen binnen de brandweezorg uniformiteit.

Gebouwen en Materieel

- het onderzoek dient uit te wijzen of en hoe de gebouwen worden overgedragen aan de Veiligheidsregio.
- Het materieel gaat over naar de Veiligheidsregio.

Communicatie

Uitgangspunt is het ontwikkelen en uitvoeren van communicatieactiviteiten om voornamelijk intern maar ook extern te communiceren over de brandweer, waarin de vorming van brandweer IJsselland centraal staat.

- alle medewerkers zijn betrokken en geïnformeerd over de stappen op weg naar brandweer IJsselland en weten wat dit voor hen afzonderlijk betekent.

Proces kaders

De uitgangspunten zijn te wijzigen indien nieuwe inzichten door bijvoorbeeld de opgestarte onderzoeken daar aanleiding toe geven.

De bestuurlijke uitgangspunten zijn flexibel en worden gedurende het proces regelmatig getoetst op actualiteit. Naar aanleiding van de bevindingen in de te starten onderzoeken kan het algemeen bestuur de bestuurlijke kaders aanpassen.

Binden, burgers, betrokkenheid

De mensen maken de organisatie. Dit belang wordt onderschreven door de medewerkers (beroeps en vrijwilligers) te betrekken bij de vormgeving van de organisatie, Het inrichten van één brandweerorganisatie heeft consequenties voor het personeel. Daarom is het wenselijk om waar mogelijk zo vroeg mogelijk op dit punt een aantal uitgangspunten voor de organisatie te formuleren. De medewerkers moeten vanaf het begin van het proces betrokken worden. Daarnaast is er sprake van 'warme' communicatie: er vindt niet alleen communicatie plaats over het proces, maar ook over de inhoud. Het bestuur besluit op basis van het dekkingsplan en de operationele vereisten over de beschikbaarheid van (vrijwillige) brandweerlieden op de lokale posten. De brandweerorganisatie vindt aansluiting bij het gemeentelijke niveau; door het behoud van de vrijwilligers en door organisatorische inbedding in de gemeentelijke werkprocessen. De band die veel brandweerlieden hebben met hun lokale gemeenschap kan dan ook gewoon behouden blijven, ook bij regionalisering van alle brandweertaken. De betrokkenheid bij het reilen en zeilen van de lokale brandweerpost zal gewaarborgd blijven.

Medezeggenschap is een belangrijk onderdeel van het proces om te komen tot brandweer IJsselland. De hoofdlijnen van inrichting en bedrijfsvoering van de nieuwe organisatie en de gevolgen voor de rechtspositie moeten duidelijk worden. Dat is een gezamenlijke aangelegenheid van de ondernemingsraden, georganiseerd overleg en werkgever. Om gedurende het proces de belangen te behartigen van de werknemers stellen wij een Bijzondere Georganiseerd Overleg (BGO) en Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) op. Voor de vrijwilligers richten we daarnaast een speciale klankbordgroep in om hun betrokkenheid gedurende het proces te waarborgen.

Bestuurlijk kaders projectorganisatie

Het project kent een gefaseerde aanpak. De onderwerpen die voorwerp van onderzoek van deze bestuursopdracht zijn, worden projectmatig aangepakt. Dit betreft grotendeels bedrijfsvoering. Daarmee wordt verstoring van het inhoudelijke proces voorkomen.

Het dagelijks bestuur geeft de opdracht voor de opbouw van de projectorganisatie aan de commandant regionale brandweer. De bemensing van de uitvoering zal deels extern plaatsvinden, de projectleiding zorgt voor adequate koppeling van lijn- en projectmatige activiteiten. De afspraken en inhoudelijke uitgangspunten in de onderliggende projectopdracht en het daarop gebaseerde projectplan zijn leidend voor alle partijen.

Fase 1: bestuursopdracht

Fase 2: vaststelling projectplan en deelplannen

Fase 3: inrichtingsfase en principebesluit opheffing gemeentelijke brandweren

Fase 4: implementatiefase

Fase 5: eindvoorstel

Voor een goede afstemming is een passende overlegstructuur noodzakelijk. Wij stellen twee overlegorganen in; de stuurgroep en de projectgroep.

- de stuurgroep bestaat uit de portefeuillehouder uit het dagelijks bestuur (voorzitter), de commandant regionale brandweer, coördinerend gemeentesecretaris, de secretaris veiligheidsregio, de projectleider en de projectsecretaris;
- de projectgroep bestaat uit de projectleider (voorzitter), deelprojectleiders en de projectsecretaris;
- de veiligheidskring gemeentesecretarissen adviseert de opdrachtnemer;

- er is een klankbordgroep medewerkers, die we nauw bij het proces betrekken;
- het RMTB fungeert vanuit de huidige positie als klankbordgroep voor de lijnorganisatie brandweer.

Er is een transparante verantwoordingsstructuur:

- de commandant regionale brandweer is opdrachtgever aan de projectleiding.;
- de projectleiding is verantwoordelijk voor het realiseren van het projectresultaat, zoals beschreven in het plan van aanpak; de projectleiding legt verantwoording af aan de commandant regionale brandweer;
- de deelprojectleider is verantwoordelijk voor het realiseren van het deelprojectresultaat, zoals beschreven in het deelprojectplan; hij legt verantwoording af aan de projectleiding.

De bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende betrokkenen is helder. In het proces vorming brandweer IJsselland zijn er vele besluitvormingsmomenten en bevoegdhedenverdelingen. Voor de helderheid van het proces geven wij hierbij per orgaan aan welke bevoegdheid deze heeft in fase 1. De stuurgroep zal in het projectplan verder detailleren en de momenten aangeven waarop bestuursorganen besluiten moeten nemen in het verdere proces.

Algemeen bestuur

vaststellen van bestuursopdracht

principebesluit tot opheffing gemeentelijke brandweer en regionalisering van brandweer IJsselland

Dagelijks bestuur

opdracht aanbesteding

vaststelling programma van eisen aanbesteding projectleiding

vaststelling selectiecriteria aanbesteding

instellen van de stuurgroep

aanwijzen van de commandant regionale brandweer als opdrachtnemer

verlenen van mandaat aan commandant regionale brandweer voor opstellen projectopdracht

vaststelling projectopdracht

Opdrachtnemer/ commandant regionale brandweer

opstellen van een projectopdracht

instellen van een projectorganisatie

aanstellen projectleider

Stuurgroep

selectie offertes projectleiding

Projectleider

opstellen projectplan

uitwerken van projectopdracht

voorbereiden Besluit Colleges(28 juni 2012) (Fase III)

Colleges

besluiten tot opheffing gemeentelijke brandweer (artikel 26 lid 4 Wvr).

Gemeenteraden

De gemeenteraden betrekken we vanaf het begin van het proces. In de consultatieronde (van 5 september tot 27 september 2011) is in gesprek met de gemeenteraden duidelijk gemaakt wat de rol van de gemeenteraad in dit proces is en waarop de gemeenteraad invloed kan uitoefenen.

Verder zijn in het proces vaste informatiemomenten voor gemeenteraden.

Risico's

Verplichte regionalisering brengt risico's met zich mee. Doordat vele Veiligheidsregio's dit traject al hebben doorlopen zal gebruik worden gemaakt van de lessons learned en de best practises van deze Veiligheidsregio's. Daarnaast trekt de veiligheidsregio, indien mogelijk, samen op met andere nog niet geregionaliseerde Veiligheidsregio's, o.a. om kosten te besparen.

Een tweede risico is het verschil in kwaliteitsniveau tussen de korpsen. Hiervoor zijn bestuurlijk inhoudelijke kaders noodzakelijk.

Een derde risico betreft het verhoudingsgewijze verschil in kosten voor de brandweer per gemeente. Ook hierover dient het bestuur uitspraken te doen, nadat het benodigde inzicht hierin is ontstaan.

Door de groei van de organisatie is tenslotte de bedrijfsvoering, waaronder de huisvesting, de shared service en informatiemanagement, een risico.

Begroting project "VORMING BRANDWEER IJSSELLAND".

(bedragen x 1.000)

Begroting project Vorming brandweer IJsselland			
	2012	2013	2014
Inzet personeel	565	565	pm
Generiek per deelproject	175	175	pm
Inhuur expertise	155	185	pm
Overige kosten en onvoorzien	80		pm
Subtotaal kosten per jaar	975	925	0
Totaal kosten project			1.900

Overzicht beschikbare middelen

(bedragen x 1.000)

Voorjaarsnota 2011 restant beschikbare middelen bestemd voor regionalisering		1.271
Bestemmingsreserve rekening 2010		1.770
af: Bestuursopdrachten 2011	854	
Vorming brandweer IJsselland 2011	165	
Totaal ten laste van bestemmingsreserve		1.019
Restant bestemmingsreserve jaarrekening 2010		751
Totaal beschikbare middelen		2.022

Begroting Vorming brandweer IJsselland	1.900
---	--------------

restant-middelen	122
-------------------------	------------

De begroting voor het totale project is door de projectleiding opgesteld. In de voorjaarsnota 2011 zijn de beschikbare middelen aangegeven t.w.;

- Bestemmingsreserve rekening 2010 € 1,7 miljoen
- Restant beschikbare middelen 2011 € 1,27 miljoen

Voorgesteld wordt om voor het project in de jaarrekening 2011 een afzonderlijke bestemmingreserve ter grootte van 1,9 miljoen te vormen. Hierdoor kunnen de beschikbare middelen voor dit project transparant in de jaarrekening inzichtelijk worden gemaakt.

Het project start in 2012. De benodigde budgetten op basis van de projectbegroting voor de jaarschijf 2012 zullen door middel van een separate begrotingswijziging voor het jaar 2012 worden geraamd.

Planning besluitvormingsproces fase 1

5 oktober 2011	Algemeen bestuur. Vaststelling bestuursopdracht.
13 oktober 2011	Dagelijks Bestuur. Opdracht voor projectorganisatie door dagelijks bestuur. Instellen stuurgroep, BOR en klankbordgroep
21 december 2011	Algemeen bestuur. Vaststellen Bestuursopdracht Vorming Brandweer IJsselland en de onderzoeksopzet per deelproject
28 juni 2012	Verzoek aan colleges om principebesluit opheffen gemeentelijke brandweer
1 juli 2012	inwerkingtreding wijzigingsWet veiligheidsregio's
1 oktober 2012	datum waarop volgens de wet het besluit tot opheffing gemeentelijke brandweren door de colleges genomen moet zijn.
3 oktober 2012	Algemeen bestuur: vaststellen van gemeentelijke besluiten tot opheffen gemeentelijke brandweer

Communicatie

Vooruitlopend op de start van het project vorming brandweer IJsselland zullen wij een apart deelproject communicatie starten om zo de medewerkers, deelnemende gemeenten en gemeenteraden voldoende op de hoogte te houden van de voortgang van het project. De communicatie over de besluitvorming van algemeen bestuur en colleges van de regiogemeenten wordt op elkaar afgestemd. Uitgangspunt bij de communicatie over dit project is binden en boeien. Dit betekent dat de medewerkers en OR/GO betrokken zijn en de gemeentelijke organisaties in persoon van de gemeentesecretaris en het bestuur (algemeen bestuur, colleges en gemeenteraden) betrokken worden bij het gehele proces.

Het vervolg

Vorming brandweer IJsselland is een vast onderdeel op de vergadering van het algemeen bestuur. De planning van het proces zal standaard bij de stukken van de vergadering gevoegd worden.