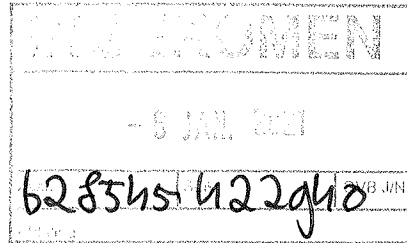


Per post en per fax (0529 4888222)

Aan de Gemeenteraad van de gemeente Dalfsen
Postbus 35
7720 AA Dalfsen



Datum: 4 januari 2021
Inzake: Weigering van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen
Uw referentie: Z/18/587977
Van: Mr K. Roderburg

ZIENSWIJZE (PRO FORMA)

Geachte raadsleden,

Door deze breng ik namens Zonnepark Dalfsen B.V., gevestigd te (1531 MS) Wormer aan de Veerdijk nr. 40 D, een zienswijze naar voren op de weigering van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van de gemeente Dalfsen van 24 november 2020, die ter inzage ligt vanaf 25 november 2020. Een afschrift van de mededelingsbrief wordt als **Bijlage 1** aan deze zienswijze gehecht.

Zonnepark Dalfsen B.V. wordt door het besluit, waarop de zienswijze wordt ingediend, als aanvrager van de omgevingsvergunning rechtstreeks in haar belang getroffen en is van mening dat het onderhavige besluit niet in stand kan blijven en verzoekt u dan ook dit besluit te herzien en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen alsnog te verlenen.

Zonnepark Dalfsen B.V. volstaat op dit moment met het indienen van een pro forma zienswijze en verzoekt de gemeenteraad om haar een termijn te verlenen voor het geven van een nadere onderbouwing van haar zienswijze.

Deze zienswijze wordt u per reguliere post en per fax toegezonden tezamen met de bijlage waarnaar wordt verwezen.

Hoogachtend,
Zonnepark Dalfsen B.V.

Kay Roderburg



Bijlage 1

Zonnepark Dalfsen B.V.
De heer J.L. Bertholet
Veerdijk 40 D
1531 MS WORMER

Uw aanvraag ontvangen: 24 juli 2018	Ons kenmerk: Z/18/587977	Inlichtingen bij: de heer B. Hoogenraad	Centrale nummer: (0529) 48 83 88
Onderwerp: brief + ontwerpbesluit weigering aanvraag omgevingsvergunning			Datum: 24 november 2020

Geachte heer Bertholet,

Inleiding

Op 24 juli 2018 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark nabij het perceel Hoevenweg 15B in Dalfsen.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te weigeren. Voor uw aanvraag omgevingsvergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. De gemeenteraad heeft tijdens de vergadering van 15 juni 2020 besloten deze verklaring van geen bedenkingen niet af te geven. Uw aanvraag en beide besluiten en bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd.

Bij brief van 17 juni 2020 hebben wij u in kennis gesteld van het voornoemde standpunt van de gemeenteraad. Daarbij hebben wij u de keuze geboden om:

- 1) af te zien van uw bouwplan en uw aanvraag omgevingsvergunning in te trekken; of
- 2) de procedure voort te zetten en van de mogelijkheid gebruik te maken om een zienswijze in te dienen tegen de ontwerpweigering verklaring van geen bedenkingen om niet af te wijken van de bepalingen van het bestemmingsplan.

U heeft voor optie 2) gekozen. In dat kader ontvangt u hierbij nadere informatie over de ontwerpweigering verklaring van geen bedenkingen om niet af te wijken van de bepalingen van het bestemmingplan en het ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning.

Uw aanvraag en beide besluiten met bijbehorende stukken worden op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht officieel gepubliceerd en ter inzage gelegd, zodat u of een ieder zienswijzen kunnen indienen.

Ontwerpbesluiten en publicatie

Het ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning en de ontwerpweigering verklaring van geen bedenkingen voor de aangevraagde activiteiten wordt gepubliceerd op onze website onder KernPUNTEN (in te zien via deze [link](#)), het lokale weekblad "De Dalfser Marskramer", het Gemeenteblad en de Staatscourant van 24 november 2020. Het ontwerpbesluit op uw geweigerde aanvraag omgevingsvergunning en de ontwerpweigering verklaring van geen bedenkingen met de daarbij behorende stukken liggen tijdens kantooruren met ingang van 25 november 2020 gedurende 6 weken ter inzage in het gemeentehuis van Dalfsen.

Raadhuisstraat 1
Postbus 35, 7720 AA Dalfsen
T (0529) 48 83 88
F (0529) 48 82 22
E gemeente@dalfsen.nl
I www.dalfsen.nl

Zienswijze

Tijdens de periode van de terinzagelegging kunt u of belanghebbenden een onderbouwde zienswijze indienen op de weigering ontwerpbesluit omgevingsvergunning en/of de weigering ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Zienswijze op de weigering ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning

Een schriftelijke zienswijze op het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning kunt u richten aan het college van burgemeester en wethouders, Postbus 35, 7722 AA Dalfsen.

Zienswijze op de weigering van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen

Een schriftelijke zienswijze op de weigering van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen kunt u richten aan de gemeenteraad van de gemeente Dalfsen, Postbus 35, 7722 AA Dalfsen.

Ook kunt u mondeling uw zienswijze indienen. Voor het maken van een afspraak om een mondelinge zienswijze in te dienen, kunt u contact opnemen met de heer B. Hoogenraad via telefoonnummer (0529) 48 83 88.

Vervolgprocedure

De gemeenteraad neemt na de inzageperiode en de behandeling van eventuele zienswijzen een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Als de verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad wordt geweigerd, zijn wij als college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 2.20a van de Wabo verplicht om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

Indien de verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad alsnog wordt afgegeven, ontstaat de mogelijkheid om de gevraagde vergunning te verlenen.

Kortom, de inhoud van het besluit van de gemeenteraad over het al dan niet afgeven of weigeren van een verklaring van geen bedenkingen, wordt in het besluit omtrent de gevraagde omgevingsvergunning verwerkt.

Indien de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen wel afgeeft en daarmee de mogelijkheid openstelt om de omgevingsvergunning te verlenen, dan zijn wij voornemens om voorschriften te verbinden aan de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 7 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob). In dit kader wordt verwezen naar de bijlage : 'Advies van het Landelijk Bureau Bibob'. Deze bijlage betreft geen openbaar stuk.

Rechtsmiddelen

Wij willen u erop wijzen dat u alleen beroep tegen de uiteindelijke beschikking op uw aanvraag om een omgevingsvergunning kunt indienen wanneer u binnen de genoemde termijn uw zienswijze naar voren heeft gebracht.

Meer informatie

Als u vragen hebt over deze brief, kunt u telefonisch of schriftelijk contact opnemen met de heer B. Hoogenraad, telefoonnummer (0529) 48 83 88. Wilt u bij vragen of overleg het kenmerk boven in deze brief bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Dalfsen,

P. Kemperman,
Eenheidsmanager Publieksdienstverlening

Bijlage: Ontwerpweigering omgevingsvergunning

ONTWERPWEIGERING OMGEVINGSVERGUNNING

Wij hebben op 24 juli 2018 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark op het perceel Hoevenweg 15B in Dalfsen, kadastraal bekend Dalfsen, sectie N, nummer 1591. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/18/587977.

Het betreft een verzoek van:

Zonnepark Dalfsen B.V.
de heer J.L. Bertholet
Veerdijk 40 D
1531 MS WORMER

Besluit

Gelet op § 2.1. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: "Wabo") besluiten wij de omgevingsvergunning te weigeren.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat de hieronder genoemde documenten en bijlagen deel uitmaken van de beschikking. De omgevingsvergunning wordt geweigerd voor de volgende activiteiten:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De overwegingen om te komen tot dit besluit staan verderop in dit besluit genoemd.

Procedure

Wij hebben de omgevingsvergunning voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van § 3.3 van de Wabo. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 sub a, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is er advies gevraagd omtrent de wet Bibob en hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak voor de ontvankelijkheid. U bent in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 maart 2020. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Projectomschrijving:

Voor de realisatie van een zonnepark nabij Hoevenweg 15B in Dalfsen is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor maximaal 25 jaar. Het zonnepark van bruto circa 14 hectare wil men realiseren ten noorden van Hoevenweg 15B. Dit betreft een perceel die vrijwel geheel is omzoomd door bomen. Deze locatie heeft in het huidige bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch' met de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 6" en "Waarde – Archeologie 7". Het realiseren van een zonnepark is daarom in strijd met het bestemmingsplan. De initiatiefnemers hebben aangegeven de bouw te willen realiseren via een omgevingsvergunning onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Voor zonneparken zijn er subsidiemogelijkheden (zgn. SDE+ subsidie). Bij inschrijving voor de SDE+ subsidie moeten initiatiefnemers in het bezit zijn van een verleende omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, als het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen moet verlenen.

De gemeenteraad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) is vereist. Het realiseren van een zonnepark nabij het perceel Hoevenweg 15B valt niet onder de 'lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is'. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom vereist.

De gemeenteraad heeft naar aanleiding van deze aanvraag omgevingsvergunning in de vergadering van 15 juni 2020 besloten om te **weigeren** een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ter inzage legging/Zienswijzen

Het voornemen om de ontwerp omgevingsvergunning te weigeren en de ontwerpweigeringsverklaring van geen bedenkingen voor de aangevraagde activiteiten is via publicatie op onze website onder KernPUNTEN (in te zien via deze [link](#)), het lokale weekblad "De Dalfser Marskramer", het Gemeenteblad en de Staatscourant van 24 november 2020 bekend gemaakt. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerpweigeringsverklaring van geen bedenkingen met de daarbij behorende stukken vanaf 25 november 2020 zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen tegen één of beide besluiten kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is *wel/geen* gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):
(*samenvatting zienswijzen*).

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
(*reactie op zienswijzen*).

Deze zienswijzen hebben de besluitvorming *wel/niet* gewijzigd.

Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)

Uw aanvraag heeft geen consequenties voor de gegevens in de BAG.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

<u>Naam bijlage</u>	<u>Type</u>	<u>Datum ingediend</u>
Zonnepark Hoevenweg Dalfsen	OLO aanvraagformulier	24 juli 2018
Diabolo_40h_voor_2500_kva_pdf	OLO tekening	24 juli 2018
Gevelaanzichten_SMA_omvormer_pdf	OLO tekening	24 juli 2018
Datasheet_omvormers_PDF	OLO tekening	24 juli 2018
3-2_SMA_Omvormer_fundatie_pdf	OLO tekening	24 juli 2018
ferentie_hekwerk_zonder_prikkeldraad_jpg	OLO overig	24 juli 2018
Referentiebeeld_poort_jpg	OLO overig	24 juli 2018
age_3_Advies_Het_Oversticht_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
Bijlage_1a_Inrichtingsplan_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
tsing_wet_natuurbescherming_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
kscan_natuurbeschermingswet_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
6_Vormvrije_mer_beoordeling_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
_8A_Watertoets_samenvatting_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
Bijlage_7A_Notitie_AERIUS_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
age_8B_Watertoets_resultaat_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
Bijlage_7B_AERIUS_bijlage_20200330_pdf	OLO overig	30 maart 2020
lijke_onderbouwing_Zonnepark_Dalfsen_pdf	OLO overig	21 april 2020
nepark_Hoevenweg_Dalfsen_dd_23042020_pdf	OLO overig	23 april 2020
Bijlage_1b_Dwarsprofielen_20200507_pdf	OLO overig	7 mei 2020
welstandsadvies 11-05-2020	OLO advies	11 mei 2020

Beroepsclausule

Tegen de definitieve beschikking kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken, ingaande op de dag na publicatie van de definitieve omgevingsvergunning, een beroepschrift indienen bij de rechtbank Overijssel, locatie Zwolle, Sector bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle, telefoon 038-8884110.

Een beroepschrift dient ondertekend te zijn en in ieder geval te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Verder kan aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, locatie Zwolle, Sector bestuursrecht, verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, als u door de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het besluit onevenredig in uw belangen wordt geschaad. Het vragen van een voorlopige voorziening is mogelijk, indien u binnen genoemde termijn ook een beroepschrift indient.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Dalfsen, 24 november 2020

namens burgemeester en wethouders van Dalfsen,

P. Kemperman,
Eenheidsmanager Publieksdienstverlening

Bijlagen:

- Inhoudelijke beoordeling;

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. Bestemmingsplan:

Op het perceel is het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied gemeente Dalfsen" inclusief de daarbij behorende herzieningen van toepassing. Het perceel is volgens de bij het bestemmingsplan behorende plankaart bestemd voor "Agrarisch" met de deels dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 5", deels "Waarde – Archeologie 6" en deels "Waarde – Archeologie 7" waarop de bestemmingsplanregels van toepassing zijn.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan en de daarbij behorende planregels, omdat het realiseren van een zonnepark niet past onder de bestemmingsomschrijving van de voor "agrarisch" aangewezen gronden.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag ook aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

2. Bouwbesluit:

Uw bouwplan met de gebruiksfunctie bouwwerk geen gebouw zijnde is getoetst aan de nieuwbouwvoorschriften van het bouwbesluit 2012. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

3. Bouwverordening:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

4. Welstand:

De aanvraag is getoetst aan de "Welstandsnota gemeente Dalfsen". Het perceel valt binnen het welstandsgebied "Heideontginning". De toets aan redelijke eisen van welstand door de stadsbouwmeester van 'Het Oversticht' is **akkoord onder voorwaarden, mits dat de Enexis kast, het hekwerk rondom, en de poort in donkergroen worden uitgevoerd**, adviesdatum 11 mei 2020.

Dit advies nemen wij over.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Om mee te werken aan het (bouw)plan moet er medewerking worden verleend aan een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo. Voor de motivatie verwijzen wij naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing: 'lijke_onderbouwing_Zonnepark_Dalfsen_pdf' (21 april 2020), die als bijgevoegd document bij deze aanvraag hoort.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen, in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen moet verlenen.

De gemeenteraad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) is vereist. Het realiseren van een zonnepark nabij het perceel Hoevenweg 15B valt niet onder de 'lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is'. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom vereist.

De gemeenteraad heeft naar aanleiding van deze aanvraag omgevingsvergunning in de vergadering van 15 juni 2020 besloten **niet** voornemens te zijn om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Conclusie:

Aangezien door de geweigerde ontwerp verklaring van geen bedenkingen er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is het college niet bereid om mee te werken met uw aanvraag. De omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo wordt geweigerd.