

Aan de raden van de gemeenten,  
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 15 oktober 2020  
Kenmerk: V20.001781  
Onderdeel: Staf en Beleid  
Informant: J.W. Pieneman  
Doorkiesnummer: 088-1197404  
Onderwerp: Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

Geachte gemeenteraad,

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. Voor medewerkers van de veiligheidsregio's is tijdelijk uitstel verleend van de Wnra (uitgezonderd ambulancepersoneel in dienst van enkele veiligheidsregio's dat een eigen CAO volgt). Aanleiding was en is de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheidsregio's te maken hebben: verschillende soorten groepen van personeel (kantoorpersoneel, beroepsbrandweerlieden, vrijwillige brandweerlieden en medewerkers met een beschikbaarheids- en bereikbaarheidsaanwijzing). Ook speelden mogelijke consequenties voor de inrichting van het hybride model van brandweezorg in Nederland een rol.

### **Oplossingsrichting**

In juni 2019 vroeg het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) advies aan de Brandweerkamer van de VNG over de toekomstige organisatie van het arbeidsvoorwaardenoverleg voor medewerkers van de veiligheidsregio's. De Brandweerkamer ontwikkelde 2 scenario's, die begin 2020 werden voorgelegd aan de veiligheidsregio's.

In de brief van 15 juli 2020, die wij u stuurden over de eerste bestuursrapportage 2020, lieten we u weten dat het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland voorkeur heeft voor deelname aan een eigen werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's. Naar verwachting zou eind 2020 een conceptbesluit hieromtrent aan de raden kunnen worden voorgelegd.

Op 14 september 2020 kwam het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, unaniem tot de intentie om een gezamenlijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op te richten. De bedoeling is dat deze vereniging namens de besturen van de veiligheidsregio's gaat onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's.

## **Wettelijke voorwaarden**

De wettelijke regels voor veiligheidsregio's geven aan dat zij alleen aan een vereniging kunnen deelnemen:

1. indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet.
2. indien deelname in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

## **Bij punt 1: bevoegdheid**

In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat Veiligheidsregio IJssel-land bevoegd is tot oprichting van en deelneming in een privaatrechtelijk rechtspersoon als een vereniging.

## **Bij punt 2: openbaar belang**

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden tot nu toe, net als voor die van gemeenten, afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (van de VNG). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is, met de komst van de Wnra, het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg daarvan passen de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO).

Medewerkers van de veiligheidsregio's (bij enkele regio's: exclusief personeel van de sector ambulancezorg) zijn nog uitgezonderd van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJssel-land (op 24 juni 2020) zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Uitgangspunten daarvoor zijn

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de veiligheidsregio's wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten, met toevoeging van c.q. aparte aandacht

voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken en biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De positie van de veiligheidsregio's als werkgever heeft betrekking op verschillende soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio. De formele oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en start van de werkzaamheden volgen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

### **Bij punt 3: raadpleging gemeenteraden**

Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland stel ik u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen wat betreft de beoogde deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's. Dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een ontwerpbesluit en een factsheet met aanvullende informatie over dit dossier treft u als bijlagen aan. Ik verzoek u eventuele wensen en bedenkingen vóór 17 november a.s. aan mij kenbaar te maken.

Hoogachtend,

P.H. Snijders, voorzitter



## Bijlage 1: Ontwerpbesluit voor raadpleging van de gemeenteraden

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toepassen;
- op de veiligheidsregio's, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht blijft, aangezien voor deze groep de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten kunnen vallen;
- de huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt te vervallen;
- het daarom van bijzonder aangewezen belang is dat landelijke collectieve afspraken gemaakt worden voor de gezamenlijke veiligheidsregio's;
- in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 alle 25 voorzitters veiligheidsregio hebben aangegeven, na afweging in hun bestuur, te willen komen tot het oprichten van een gezamenlijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) en er daarmee sprake is van een collectieve behoefte;
- de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO);
- de formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden zo spoedig mogelijk volgt, maar uiterlijk 1 januari 2022;
- de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de WVSV kenbaar te maken;

### BESLUIT:

deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's (uitgezonderd medewerkers in de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Zwolle, .....

de voorzitter,

de secretaris.

drs. P.H. Snijders

drs. A.H. Schreuders

**JUNI**  
**2019**

### Veiligheidsberaad

Verzoek aan Brandweerkamer om advies over toekomstige organisatie arbeidsvoorwaarden personeel veiligheidsregio's. Dit vanwege de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheids-regio's te maken hebben.

**DECEMBER**  
**2019**

### Veiligheidsberaad

Conclusie dat voorgestelde 2 scenario's eerst worden voorgelegd aan de veiligheidsregio's (als werkgevers) om zich te beraden over de mogelijke varianten en de bijbehorende consequenties.

**JANUARI**  
**2020**

### Gemeenten

WNRA en de Cao Gemeenten in werking per 1 januari 2020. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO van toepassing.

**FEBRUARI**  
**2020**

### Veiligheidsberaad

Bestuurlijke uitvraag aan veiligheidsregio's om binnen de eigen besturen een voorkeur te bepalen over 2 scenario's en kenbaar te maken of de noodzaak kan worden onderschreven om een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's op te richten.

**SEPTEMBER**  
**2020**

### Veiligheidsberaad

Unanieme intentie om een gezamenlijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op te richten.

**SEPTEMBER**  
**2020**

### Veiligheidsregio's

Conceptbesluit voorleggen aan de gemeenteraden om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

**DECEMBER**  
**2020**

### Veiligheidsberaad

Behandeling voorstel voor de inrichting van de WVSV en een ondersteunings-organisatie aan de vergadering van het Veiligheidsberaad, rekening houdend met wensen en bedenkingen van gemeenteraden.

**JANUARI**  
**2022**

### Veiligheidsberaad

Verwachte formele oprichting van de WVSV, start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

**JANUARI**  
**2022**

### Veiligheidsregio's

Overgang naar een arbeidsvoorwaardenregeling veiligheidsregio's is uiterlijk per 1 januari 2022. Tot die tijd blijft de CAR-UWO van kracht, met ondersteuning van de VNG.