

## **Gezamenlijke aanbieding concept gemeenschappelijke regelingen**

Aan: de colleges van B&W de gemeenten in de regio IJsselland en het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel

Geachte colleges,

De besturen van GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland hebben in oktober 2023 voorstellen tot wijziging van hun gemeenschappelijke regelingen gedaan. Alle gemeenteraden<sup>1</sup> hebben de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen op de wijzigingsvoorstellen. Door de gemeenteraad van Kampen en de Provinciale Staten zijn zienswijzen ingediend. De zienswijze van de Staten heeft alleen betrekking op de omgevingsdienst. Het algemeen bestuur van de omgevingsdienst adviseert Gedeputeerde Staten om in de zienswijze van de Staten geen aanleiding te zien om het oorspronkelijke tekstvoorstel te wijzigen. Een nadere toelichting daarop is opgenomen in de aanbiedingsbrief van de omgevingsdienst aan het college van Gedeputeerde Staten.

De zienswijze van de gemeente Kampen heeft betrekking op alle vier GR-en en betreft onder meer de wens om als raad een evaluatieverzoek over onderdelen van het beleid te kunnen doen aan het algemeen bestuur van de regeling. Deze zienswijze is behandeld door de besturen van de GR-en. Dat heeft ertoe geleid dat er in de toelichting bij het artikel duidelijk wordt vastgelegd dat de voorgestelde evaluatiebepaling ook elke gemeenteraad en de staten (of meerdere raden gezamenlijk) de mogelijkheid biedt om een evaluatieverzoek te richten aan het algemeen bestuur van de GR.

Na afronding van het zienswijzeproces is nu de fase van besluitvorming over de voorstellen tot wijziging van de GR- en aangebroken. De colleges van B&W en Gedeputeerde Staten dienen tot de wijzigingen te besluiten en hebben hiervoor toestemming van hun raden resp. Provinciale Staten nodig.

Net als bij het voorleggen voor zienswijzen willen de GR-en de wijzigingsvoorstellen voor deze afsluitende besluitvorming gezamenlijk aan u voorleggen.

Van elke gemeenschappelijke regeling ontvangt u:

- De aanbiedingsbrief van het bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling.
- De voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, inclusief onderbouwing en toelichting.
- De gemeenschappelijke regeling zelf met daarin verwerkt de voorgestelde wijzigingen.

Deze stukken vindt u als zip-bestand in de bijlage bij deze mail.

Het spreekt voor zich dat de voorstellen van elke regeling formeel apart behandeld dienen te worden, echter, door ze te bundelen ontstaat er overzicht en kunnen ze ook het traject binnen elke gemeente samen doorlopen.

De colleges dienen hun voorgenomen wijzigingsbesluit voor goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad. De reactietermijn voor raden om te besluiten of de raad het college toestemming verleend voor het voorgenomen wijzigingsbesluit bedraagt dertien weken.

---

<sup>1</sup> Daar waar over de gemeenteraden gesproken wordt, moet voor de OD ook 'Provinciale Staten' gelezen worden.

Vanwege de verschillen in vergaderdata van de besturen van de GR-en is de uiterste datum in de individuele aanbiedingsbrieven opgenomen.

De colleges laten hun voorgenomen wijzigingsbesluit en het besluit van de gemeenteraad vervolgens weten aan de besturen van de GR-en. In verband met het vervolgtraject zouden we deze besluiten graag zo spoedig mogelijk ontvangen.

Nadat de colleges (met goedkeuring van hun raden) over de voorstellen hebben besloten, zullen de besturen van de GR-en moeten vaststellen of er aan de voor de wijzigingen vereiste tweederde instemmende meerderheid is voldaan. Als dat het geval is, zijn de wijzigingen tot stand gekomen en zullen de regelingen gepubliceerd worden volgens de Wet elektronische publicaties (Wep), waarna de wijzigingen in werking treden.

Parallel aan het aanpassingstraject van de gemeenschappelijke regelingen is er gestart met een traject om te komen tot een werkvorm waarmee het contact tussen de raden en de GR-en gestructureerd wordt gegeven. Op verzoek van gemeenteraden hebben de griffiers en de vier GR-en (GGD, OD, RSJ en VRIJ) die werken voor de regio IJsselland op 21 april 2023 een raadsconferentie georganiseerd waarbij ideeën en meningen over de nieuwe mogelijkheden zijn besproken. Na de conferentie zijn de GR-en aan de slag gegaan met het wijzigen van de regelingen.

Tijdens de regionale raadsconferentie en gedurende de zienswijzeprocedure voor de wijziging van de GR-en, hebben gemeenteraden te kennen gegeven dat het instellen van een formele adviescommissie zoals deze in de Wgr beschreven staat op dit moment een brug te ver is. Daarentegen is wel blijk gegeven van een (groeierende) belangstelling voor het vergroten van de betrokkenheid van de gemeenteraden bij de GR-en in IJsselland. Dit vormt een positieve basis voor het traject om met elkaar te verkennen welke werkvorm hier het meest geschikt voor is. Voor deze verkenning is de inzet vereist van gemeenteraden, Provinciale Staten alsook GR-en en griffies. De inzet is om het contact tussen GR-en en gemeenteraden intensiever dan nu en meer gestructureerd vorm te geven.

De GR-en hebben samen met een aantal griffiers een procesopzet gemaakt voor het ontwikkelen van deze werkvorm.

De bedoeling is om een kopgroep te vormen van een aantal raadsleden, afgevaardigden van griffiers en van de GR-en. Te denken valt aan enkele raadsleden die affiniteit met het onderwerp Wgr hebben. Om twee of drie raadsleden bereid te vinden sturen we een oproep via de griffies naar alle gemeenteraden. Het plan is dat de kopgroep een voorstel gaat voorbereiden voor een structurele werkvorm. Het voorstel van de kopgroep wordt in een werkconferentie aan gemeenteraden en PS voor bespreking voorgelegd. Met de uitkomst van de werkconferentie in de hand wordt een voorstel ter besluitvorming aan de gemeenteraden, Provinciale Staten en de besturen van de GR-en voorgelegd.

Zowel het proces naar het voorstel toe, als de daadwerkelijke uitvoering ervan, beschouwen we als een groeitraject, waarbij we continu leren en evalueren en indien nodig aanpassingen kunnen doen om aan de behoeften te voldoen op een zo adequaat mogelijke manier. We streven ernaar om deze stappen begin 2025 af te ronden.

We zullen de colleges en Gedeputeerde Staten regelmatig informeren over de ontwikkelingen en actief blijven samenwerken met zowel griffiers als raadsleden.

Met vriendelijke groet,

Namens de directie/bestuursecretarissen van de gemeenschappelijke regelingen  
Veiligheidsregio IJsselland, GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland en Regionaal  
Serviceteam Jeugd IJsselland,

Henk Schreuders, secretaris Veiligheidsregio IJsselland

# Provinciale Staten van Overijssel

## Motie

Artikel 59 RvO voor Provinciale Staten van Overijssel 2023

---

**Datum**

31-01-2024

ontwerp gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland over

---

### **Motie Zienswijze op de ontwerp gemeenschappelijke regeling ODIJ - Evaluatie**

Provinciale Staten van Overijssel in vergadering bijeen op 31 januari 2024.

De Staten, gehoord de beraadslaging,

Constaterende dat

- Door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van Omgevingsdienst IJsselland (ODIJ) moet worden aangepast;
- Van de ODIJ het ontwerp van de gewijzigde GR ODIJ is ontvangen;
- Conform artikel 51 van de Wgr, raden en staten van de deelnemende colleges hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren kunnen brengen;
- Na verwerking van de ingebrachte zienswijzen, het Algemeen bestuur van de GR ODIJ zal besluiten over de gewijzigde GR en de GR daarna ter vaststelling voorleggen aan de Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers

van oordeel dat

- Een periodieke evaluatie naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid belangrijk is om goed zicht te houden op de resultaten van de GR;
- De evaluatie van de GR een belangrijk instrument en moment is voor Gemeenteraden en Provinciale Staten om invulling te geven aan hun democratische, controlerende taak en dat het daarom van groot belang is dat deze periodiek plaatsvindt, in tegenstelling tot wat wordt voorgesteld.

Spreken uit:

1. Dat zij het Algemeen Bestuur van de ODIJ verzoeken om 'Artikel 38 Evaluatie' in de ontwerp-GR aan te passen en in de definitieve GR in dit artikel op te nemen: dat de werking van de regeling geëvalueerd zal worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit, met een minimum van eens in de vijf jaar. Dat deze evaluatie inzicht moet geven in de mate waarin de taken van de regeling rechtmatig, doelmatig en doeltreffend worden uitgevoerd. En dat het dagelijks bestuur daarbij een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers zal voorleggen.
2. Dat zij de griffie verzoeken deze motie te verspreiden onder de overige deelnemers van de GR ODIJ.

en gaan over tot de orde van de dag.

Peter Hermans (PvdA) Rick Brink (CDA)  
Sybren Stelpstra (CU)

Joyce Vorgers (GroenLinks)

# Provinciale Staten van Overijssel

## Motie

Artikel 59 RvO voor Provinciale Staten van Overijssel 2023

---

**Datum**

31-01-2024

Zienswijze op de ontwerp gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland over Indienen zienswijzen

---

### **Motie Indienen zienswijze op de ontwerp gemeenschappelijke regeling ODIJ**

Provinciale Staten van Overijssel in vergadering bijeen op 31 januari 2024.

De Staten, gehoord de beraadslaging,

Constaterende dat

- Door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van Omgevingsdienst IJsselland (ODIJ) moet worden aangepast;
- Van de ODIJ het ontwerp van de gewijzigde GR ODIJ is ontvangen;
- Conform artikel 51 van de Wgr, raden en staten van de deelnemende colleges hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren kunnen brengen;
- Na verwerking van de ingebrachte zienswijzen, het Algemeen bestuur van de GR ODIJ zal besluiten over de gewijzigde GR en de GR daarna ter vaststelling voorleggen aan de Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers.

van oordeel dat

- Het voor de deelnemers in de GR mogelijk moet zijn om een zienswijzeprocedure te starten zonder dat de drempel hiervoor onnodig hoog is.

Spreken uit:

1. Dat zij het Algemeen Bestuur van de ODIJ verzoeken om 'Artikel 23 Zienswijzen' in de ontwerp GR aan te passen en in de definitieve GR in dit artikel op te nemen dat 'als tenminste vier vertegenwoordigende organen verzoeken om een zienswijzeprocedure, pas definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur plaatsvindt nadat de vertegenwoordigende organen over het ontwerpbesluit dat ter besluitvorming voorligt om zienswijzen zijn gevraagd'.
2. Dat zij de griffie verzoeken deze motie te verspreiden onder de overige deelnemers van de GR ODIJ.

en gaan over tot de orde van de dag.

Peter Hermans (PvdA) Jan Jonker (SGP) Rick Brink (CDA)  
Sybren Stelpstra (CU)

Joyce Vorgers (GroenLinks)



Kampen<sup>®</sup>

BEZOEKADRES

Burgemeester Berghuisplein 1  
8261 DD Kampen

POSTADRES

Postbus 5009  
8260 GA Kampen

T 14 038

E info@kampen.nl

I www.kampen.nl

Veiligheidsregio IJsselland  
t.a.v. dhr. Schreuders  
Postbus 1453  
8001 BL Zwolle

Uw brief/kenmerk

Ons kenmerk

85443-2023

Datum

19-12-2023

VERZONDEN 20 DEC. 2023

**Onderwerp :**

Reactie gemeente Kampen op voorgesteld concept gemeenschappelijke regelingen

Geachte heer Schreuders,

Op 16 oktober 2023 hebt u ons, namens de directie/bestuursecretarissen van de gemeenschappelijke regelingen VRIJ, GGD, OD en RSJ, de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen toegezonden. Deze wijzigingen zijn in gezamenlijkheid uitgewerkt, met als doel overzicht en gezamenlijke behandeling te bewerkstelligen. De voorgestelde concept regelingen zijn voorgelegd aan onze gemeenteraad, met het verzoek kennis te nemen van de nieuwe conceptregelingen en hierop een reactie te formuleren.

Op 14 december zijn de teksten voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft middels een motie kenbaar gemaakt dat zij een wijziging wensen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Deze motie is unaniem aangenomen. De wijziging richt zich op de tekst rondom het onderwerp 'evaluatie'. Als reden voor deze motie is aangegeven dat individuele raadsleden moeilijk invloed kunnen uitoefenen op de groteren GR-en, gerichte evaluatie raden kan helpen om bestaand beleid te effectueren en zo nodig te doen wijzigen. In het huidige voorstel hebben raden niet de mogelijkheid zelf tot evaluatie aan te zetten, zo vinden zij. Hieronder delen wij met u de inhoud van de motie.

- in elke GR op te nemen dat een deelnemende raad op elk moment het algemeen bestuur dringend kan verzoeken een onderdeel van het beleid van de GR te evalueren met het verzoek voor de algemene besturen om zulke evaluaties binnen twaalf maanden te voltooien;
- in elke GR op te nemen dat bij deze bovengenoemde onderzoeken de afweging van de vorm en mate van diepgang van het onderzoek aan het algemeen bestuur wordt gelaten.

Wij verzoeken u dringend de bovenstaande zienswijze van de raad mee te nemen, te bespreken binnen de regelingen en een reactie hierop te geven in het proces dat hierna volgt.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Kampen,

de secretaris,  
N.J. Middelbos

de burgemeester,  
S. de Rouwe