

Aan de gemeenteraad van Dalfsen

| | | | |
|--|---------------------|--|----------------------------------|
| Uw brief/kenmerk: - | Ons kenmerk: | Inlichtingen bij: Dhr. G.J.H.T. van Dijk | Doorkiesnummer: (0529) |
| Onderwerp: Jaarverslag Rekenkamer 2024 | | Zaaknummer: Z/25/756390 | Datum: 18 maart 2025 |

Geachte gemeenteraad,

De gemeentewet schrijft voor dat de rekenkamer elk jaar voor 1 april een verslag maakt van haar werkzaamheden en deze ter kennisname aan de gemeenteraad en het college stuurt. Het doel is duidelijk te maken wat de rekenkamer in het afgelopen jaar deed en bereikte en wat daarvan de kosten waren. Hierbij biedt de rekenkamer Dalfsen u het jaarverslag 2024 aan.

Wanneer u vragen heeft naar aanleiding van dit jaarverslag kunt u contact opnemen met dhr. Van Dijk via griffie@dalfsen.nl.

Hoogachtend,

Namens de Rekenkamer Dalfsen,

Voorzitter,
drs. T.B.W.M. van der Torre

Bijlage:
- Jaarverslag Rekenkamer 2024

Jaarverslag Rekenkamer 2024



Jaarverslag Rekenkamer 2024

De gemeentewet schrijft voor dat de rekenkamer elk jaar voor 1 april een verslag maakt van haar werkzaamheden en deze ter kennisname aan de gemeenteraad en het college stuurt. Het doel is duidelijk te maken wat de rekenkamer in het afgelopen jaar deed en bereikte en wat daarvan de kosten waren.

Datum: 25 februari 2025

Inleiding

De rekenkamer van Dalfsen draagt bij aan de kwaliteit van het bestuur door onafhankelijk onderzoek te doen naar “de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur” (Gemeentewet, artikel 182). Eenvoudiger gezegd: bereikt de gemeente wat zij wil, wordt belastinggeld op een goede manier besteed en houdt de gemeente zich aan de wetten en regels

1. Wet versterking decentrale rekenkamers

Door de invoering van de Wet versterking decentrale rekenkamers werd een wijziging naar een onafhankelijke rekenkamer verplicht. 2024 is het eerste jaar waarin de rekenkamer volledig viel onder de nieuwe wetgeving en verordening en met alleen nog externe leden in de rekenkamer heeft gefunctioneerd. De voorzitter is herbenoemd en twee nieuwe rekenkamerleden zijn ingewerkt. De rekenkamer bestaat nu uit mevrouw De Jager en de heer Moosdorff (externe leden) en mevrouw Van der Torre (voorzitter). Drie klankbordgroepleden, raadsleden Van Gelder, Jutten en Veldhuis, denken vanuit de Gemeenteraad op een aantal vastgestelde momenten mee. De rekenkamer wordt ondersteund en geadviseerd door de plaatsvervangend raadsgriffier de heer Van Dijk.

2. Rekenkameronderzoeken

Weerstandsvermogen en risicomanagement

In het onderzoeksprogramma 2022-2026 van de rekenkamer is een beknopt onderzoek naar het risicomanagement en het financiële weerstandsvermogen van de gemeente Dalfsen aangekondigd. In Dalfsen is de weerstandscapaciteit hoog. De rekenkamer heeft aan Baker Tilly gevraagd om een overzicht te maken van de stand van zaken en een beknopte vergelijking met andere gemeenten op te stellen, zodat de gemeenteraad weet waar hij op dit moment aan toe is. Zijn de risico's in beeld, worden deze op de juiste wijze gekwantificeerd en is er een balans tussen voorzichtigheid en optimisme?

De rekenkamer heeft geconcludeerd dat de gemeente Dalfsen aandacht heeft voor risicomanagement op diverse momenten: binnen de planning & control cyclus, bij raadsvoorstellen en vanuit een actieve informatieplicht van college naar de raad. De risicobereidheid van de gemeente is voorzichtig tot risicomijdend. Het risicomanagement en weerstandsvermogen zijn praktisch goed op orde en er is geen aanleiding om te veronderstellen dat er in dit kader niet rechtmatig wordt gehandeld. De doeltreffendheid van het risicomanagement kan versterkt worden door een aantal maatregelen te treffen. De verantwoordelijkheid voor het risicomanagement bleek gecentraliseerd bij concern control. Het betrekken van (andere) medewerkers en teamleider bij het risicomanagement is een aandachtspunt. Daarbij zijn het proces van risico-inventarisatie en -analyse, inclusief de werking en voordelen van de Monte Carlo-simulatie, belangrijk voor het risicobewustzijn. De informatievoorziening aan de gemeenteraad is op orde. De risicoparagraaf in raadsvoorstellen over keuzes t.a.v. risico's kan worden verbeterd.

De gemeenteraad heeft de conclusies onderschreven en heeft het college verzocht de aanbevelingen ter hand te nemen. De conclusies en aanbevelingen van de rekenkamer worden verwerkt in de actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen die in 2025 wordt verwacht.

DoeMee-onderzoeken 2023 en 2024

Ieder jaar wordt door de landelijke Vereniging van Rekenkamers (VvR) een zogeheten DoeMee-onderzoek uitgevoerd. Dit is een onderzoek naar een specifiek onderwerp waar rekenkamers van alle decentrale overheden aan mee kunnen doen.

De rekenkamer Dalfsen deed in 2024 voor het eerst mee aan dit zogeheten grootschalig DoeMee-onderzoek naar het toezicht op de energiebesparingsplicht en de handhaving van de informatieplicht van energiebesparing bij bedrijven en instellingen. Het onderzoek was een initiatief van de landelijke VvR en de Algemene Rekenkamer. In een aanbiedingsbrief d.d. 11 december 2024 zijn de algemene bevindingen en de bevindingen voor Dalfsen samengevat. De eindrapporten van het onderzoek, evenals een factsheet met bevindingen voor Dalfsen, heeft de rekenkamer gedeeld met de raad via de Lijst ingekomen stukken. Daaruit bleek dat de rollen en taken met betrekking tot het toezicht en handhaving van de energiebesparings- en informatieplicht op dit moment helder zijn en volledig gemandateerd aan de Omgevingsdienst IJsselland. In aanvulling op de huidige rapportages zou ook inzicht kunnen worden gegeven in de behaalde resultaten. Er is nog geen volledig zicht op het aantal bedrijven dat valt onder de energiebesparings- en informatieplicht en op de vraag of deze bedrijven zich hieraan houden. De Omgevingsdienst IJsselland voldoet wel aan de eisen voor het aantal milieu- en energiecontroles dat zij uitvoeren bij bedrijven.

In 2023 werd door Dalfsen niet meegedaan aan het DoeMee-onderzoek naar Klachtenafhandeling. Niettemin waren de onderzoeksuitkomsten relevant voor Dalfsen. Daarom is de gemeenteraad over

de conclusies en aanbevelingen door de rekenkamer geïnformeerd per brief d.d. 25 maart 2024. De belangrijkste aanbevelingen luiden: het opstellen van een doelstelling en het verinnerlijken van klachtenbehandeling; een centraal meldpunt voor het ontvangen van klachten; periodiek informeren van de gemeenteraad over klachtbehandeling; en de rol van een klachtencoördinator.

Doorwerkingsonderzoek

Op grond van het onderzoeksprogramma rekenkamer 2022 - 2026 is het armoedebeleid onderzocht in 2023. Een doorwerkingsonderzoek komt te vroeg. In 2025 wordt een nieuwe beleidsnota Armoedebeleid aan de raad voorgelegd, waarin de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport worden verwerkt. Een doorwerkingsonderzoek naar de 'Effectiviteit van het subsidiebeleid (rekenkameronderzoek 2020)' of 'Kulturhusen (onderzoek 2021)' is om verschillende redenen niet opportuun op dit moment.

3. Contacten en samenwerking

De rekenkamer hecht waarde aan regelmatig contact met raadsleden, ambtenaren, burgemeester & wethouders en met andere rekenkamers.

Klankbordgroep

Raadsleden Van Gelder, Jutten en Veldhuis vormen de klankbordgroep voor de Rekenkamer. In de rekenkamervergadering van februari 2024 is de werkwijze van de nieuwe Rekenkamer besproken, evenals de invulling van de rol van de klankbordgroep. De klankbordgroep denkt op twee momenten in het onderzoekstraject actief mee met de rekenkamer: a) over de concept-onderzoeksuitvraag met o.a. de onderzoeksdoelstelling en onderzoeksvragen en b) bij de eerste versie van het bestuurlijk rapport met conclusies en aanbevelingen, waarbij de klankbordgroep controleert of het rapport begrijpelijk is en in beginsel bruikbaar voor raad en college. Eind 2024 hebben de klankbordgroepleden ook het laatste onderzoek met de rekenkamer geëvalueerd en meegedacht bij de prioritering van een volgend onderzoeksonderwerp. De leden van de klankbordgroep dragen geen eindverantwoordelijkheid voor de rapportages van de rekenkamer.

Commissiebehandeling

De rekenkamer stuurt haar onderzoeken naar de gemeenteraad. Het rapport met conclusies en aanbevelingen wordt door de rekenkamer met een raadsvoorstel aan de raad aangeboden. Na publicatie plant de agendacommissie behandeling van het onderzoeksrapport in een commissievergadering. De voorzitter van de rekenkamer is bij de commissie aanwezig om eventuele vragen te beantwoorden. Het externe bureau dat het onderzoek uitvoert, is niet bij de bespreking aanwezig.

Gesprekken en informatiebrieven

Bij gelegenheid nodigt het presidium de voorzitter van de rekenkamer uit over de plannen van de rekenkamer en voor input van de raadsfracties. Het draagt bij aan de informatie over de werkzaamheden van rekenkamer. In 2024 stuurde de rekenkamer op 25 maart een brief over de stand van zaken van lopend onderzoek aan de gemeenteraad.

Website

De pagina over de rekenkamer op de website van de gemeenteraad is geactualiseerd en informatiever gemaakt ten behoeve van zichtbaarheid en toegankelijkheid voor de inwoners.

College van B&W en ambtelijke organisatie

Het college en de ambtelijke organisatie zijn in 2024 schriftelijk geïnformeerd over de werkzaamheden van de rekenkamer, nieuw te starten onderzoek, de status van lopend onderzoek en de planning van de onderzoeken. Bij de start van een onderzoek wordt de concerncontroller mondeling geïnformeerd door de plaatsvervangend griffier en gevraagd wie contactpersoon voor de ambtelijke organisatie ten aanzien van het onderzoek kan zijn. De concerncontroller speelde in 2024 een rol bij de verzameling van informatie en documentatie tijdens de voorbereiding en uitvoering van het onderzoek Risicomanagement en weerstandsvermogen en bij het DoeMee-onderzoek. Niet de 'contactambtenaar' maar de plaatsvervangend griffier bracht de onderzoekers in contact met de raad

en collegeleden voor het afnemen van interviews. Bij het DoeMee-onderzoek 2024 zijn informatie en contacten door de plaatsvervangend griffier georganiseerd.

De ambtelijke organisatie wordt gevraagd om de concept nota van bevindingen te toetsen op feitelijke juistheid. Het college wordt voorafgaand aan publicatie uitgenodigd een bestuurlijke reactie te geven. Dit kan worden meegenomen bij de bespreking in de raadscommissie. De samenwerking tussen gemeenteambtenaren, griffie, onderzoeksbureaus, college en Rekenkamer is in 2024 naar ieders tevredenheid verlopen.

Contacten en kennisdeling buiten de gemeente

De Vereniging van Rekenkamers is de landelijke vereniging voor rekenkamers, waar Dalfsen lid van is. De VVR deelt ervaringen over onderzoek en bureaus op haar website, stuurt regelmatig nieuwsbrieven over actuele zaken en organiseert webinars over relevante thema's en ontwikkelingen. Dit alles is een vast agendapunt van de rekenkamer. Waar relevant, nemen de voorzitter, leden en secretaris deel aan bijeenkomsten die door de VVR worden georganiseerd. De voorzitter van de rekenkamer was aanwezig bij het Najaarscongres van de VVR.

4. Kosten rekenkamer

Totale uitgaven in 2024 voor de rekenkamer bedragen € 20.983,35. Onderzoekskosten zijn €15.000,- plus kosten voor het DoeMee-onderzoek van €500,-. Het lidmaatschap van de VVR (Vereniging van Rekenkamers) bedroeg € 425,-. De personeelskosten voor de ondersteuning van de rekenkamer door de plaatsvervangend griffier worden niet apart geboekt.

De honorering van de externe leden van de rekenkamer wordt vergoed conform de [Verordening Rekenkamer Dalfsen 2023](#). Er zijn geen overige onkosten gemaakt.

Voor alle kosten is budget in de begroting opgenomen, wat in 2024 voldoende was om de kosten te dekken.

| Kostenpost | Kosten 2024 |
|--|-------------|
| Onderzoek risicomanagement en weerstandsvermogen | € 15.000,00 |
| Delen uitkomsten DoeMee-onderzoek 2023 (Klachtbehandeling) | -- |
| DoeMee-onderzoek 2024 (Energiebesparingsplicht) | € 500,00 |
| Externe leden en voorzitter | € 5.058,35 |
| Lidmaatschap VVR | € 425,00 |

5. Vooruitblik 2025

In december 2024 heeft de rekenkamer in overleg met de klankbordgroep een keuze gemaakt voor een volgend onderzoeksonderwerp: de werking van de jeugdzorg. In januari wordt een onderzoeksopzet met hoofd- en deelvragen opgesteld.

De laatste jaren wordt het laten uitvoeren van onderzoek duurder door kostenstijgingen die bureaus aan opdrachtgevers doorberekenen. Rekenkamers in het hele land ervaren dat het moeilijker wordt om onderzoeksbureaus te interesseren en in te huren voor onderzoek, vooral voor onderzoek met een klein budget. Verengen van de vraagstelling, om de kosten te beperken, was nodig in 2024. Er is echter altijd empirisch veldwerk nodig (o.a. interviews) voor een bureau om de specifieke situatie in Dalfsen in de vingers te krijgen. Het is de vraag of dit strookt met de ambities van de gemeenteraad. Toch is en blijft het rapport de verantwoordelijkheid van de rekenkamer.

Tot slot merken wij op dat als gevolg van de Wet versterking decentrale rekenkamers het college van B&W jaarlijks aan de raad moet laten weten wat er met de inhoudelijke aanbevelingen aan het college is gedaan (artikel 185a). Het college van de gemeente Dalfsen rapporteert hierover in de eindrapportage van de Verbijzonderde Interne Controle. Vorig jaar is **dit al gedaan**. Ook dit jaar wordt de rapportage op deze wijze vormgegeven.

