

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Voorgenomen bestuurlijke fusie OOZ en Stichting Orthopedagogisch Centrum de Ambelt
Portefeuillehouder	-	J.W. Uitslag (wethouder)
Eenheid	-	Maatschappelijke Ondersteuning
Contactpersoon	-	Leo Kortstee
Contactgegevens	-	l.kortstee@dalfsen.nl
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van	17 november 2020
Behandeling in raadsvergadering van	14 december 2020

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:

- het op grond van artikel 66b, tweede lid onder j van de Wet op de expertisecentra vereiste advies van het college van B&W over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie tussen Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio (OOZ) en de Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt;
- het positief advies van het college van B&W op de voorgenomen bestuurlijke fusie.

Toelichting:

Aanleiding

- OOZ en de Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt hebben twee scholen voor speciaal onderwijs: De Twijn en De Ambelt. Om binnen OOZ een sterke sector speciaal onderwijs te ontwikkelen hebben de schoolbesturen het voornemen om OOZ en Stichting De Ambelt te fuseren. Op basis van de wetgeving moeten schoolbesturen hun voornemen in de vorm van een fusie-effectrapportage (FER) voorleggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De fusie-effectrapportage maakt onderdeel uit van het fusiebesluit waarover de medezeggenschaporganen hun instemmingsrecht mogen uitoefenen en waarover de raad van toezicht van beide stichtingen zijn goedkeuring dient uit te spreken, voordat de minister om toestemming wordt gevraagd. Een vast en verplicht onderdeel van de fusie-effectrapportage is een advies van het college van B&W van elke gemeente waarbinnen scholen van de betrokken stichtingen gevestigd zijn. Dit zijn de gemeenten: Hardenberg, Hattem, Ommen, Zwolle en Dalfsen. Het college heeft een positief advies uitgebracht.

- Toelichting voorgenomen fusie

Sinds 2017 vormen OOZ en Stichting De Ambelt een personele unie: de leden van het college van bestuur en de raad van toezicht van beide rechtspersonen zijn dezelfde. Dat was van meet af aan een tijdelijke situatie: het einddoel was om de Ambelt onder de vlag van OOZ te brengen. Het voornemen is om dat per 1 januari 2022 te realiseren met een bestuurlijke fusie tussen beide organisaties, waarna Stichting De Ambelt wordt opgeheven. Door de bestuurlijke fusie vervalt het algemeen-bijzondere aanbod van speciaal onderwijs in de regio. Dit wordt openbaar.

De belangrijkste redenen voor de betrokken schoolbesturen om tot een bestuurlijke fusie te komen, zijn:

- de ontwikkeling van een sterke sector speciaal onderwijs binnen OOZ, waarin de beide speciale scholen (de Ambelt en de Twijn) samenwerken om goed onderwijs te bieden voor leerlingen die vanwege hun bijzondere onderwijsbehoeften zijn aangewezen op deze onderwijsvorm.
- de inrichting van een academisch georiënteerd expertisecentrum, waarin de expertise van het speciaal onderwijs wordt verrijkt met wetenschappelijke kennis en ten dienste komt te staan van het regulier onderwijs om het onderwijs aan hun leerlingen met bijzondere onderwijsbehoeften vorm te geven.
- efficiëntiewinst door een nauwere samenwerking in backoffice- en bedrijfsvoerings-activiteiten.

Juridische context en rol college

Bij de voorgenomen bestuurlijke fusie is op grond van artikel 66b, tweede lid onder j van de Wet op de

expertisecentra advies vereist van de colleges van B&W van de betrokken gemeenten. Het advies is dus een belangrijk onderdeel van de FER. Het advies is primair gericht tot de medezeggenschap en de betrokken schoolbesturen voor een zorgvuldige besluitvorming. In dit advies moet het college ingaan op de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Niet alleen worden de medezeggenschapsorganen met het advies zo volledig mogelijk geïnformeerd voordat zij met de fusie instemmen, het advies heeft ook een belangrijke rol bij het besluitvormingsproces van de betrokken besturen om te fuseren. Het advies van het college gaat immers in op andere belangen dan de belangen van bijvoorbeeld ouders, leerlingen en de schoolbesturen die zelf direct bij besluitvorming zijn betrokken.

In de totstandkoming van dit advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hierbij heeft afstemming plaatsgevonden met de overige betrokken gemeenten.

Positief advies op de voorgenomen bestuurlijke fusie

Het college heeft om de volgende redenen besloten positief te adviseren op de voorgenomen bestuurlijke fusie:

1. De huidige keuzevrijheid en diversiteit in het onderwijsaanbod blijft op het huidige niveau. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. De Ambelt blijft bestaan, maar komt onder de koepel OOOZ. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties. De Ambelt houdt, net als elke andere school binnen OOOZ, een hoge mate van beleidsvrijheid bij de inrichting van het onderwijs.

2. Er is extern draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, waarbij de medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. Uit de fusie-effectrapportage blijkt dat alle betrokkenen een stem hebben in het proces om tot een bestuurlijke fusie te komen, waarbij Zwolse schoolbesturen in een onderzoek in 2018 reeds de voorkeur hebben aangegeven voor het onderbrengen van de Ambelt bij OOOZ. Ook blijkt dat de verschillende medezeggenschapsraden (waaronder ook de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden) vanaf het begin van dit traject te zijn betrokken. In het besluitvormingstraject is gewaarborgd dat de medezeggenschap zowel op de bestuurlijke fusie als op de verandering van 'kleur' zijn instemmingsrecht kan uitoefenen.

3. De spreiding en bereikbaarheid van de scholen is gewaarborgd na de fusie. Het uitdrukkelijke doel is om beide scholen (de Twijn en de Ambelt) - en daarmee het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio - in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio.

4. De fusie lijkt geen effect te hebben op de totale werkgelegenheid. Door een sterke sector speciaal onderwijs te creëren, worden synergie-effecten beoogd waarmee de totale overhead gereduceerd kan worden. Met name op het vlak van bedrijfsvoering zal efficiëntiewinst optreden op inzet van medewerkers en middelen. Daarentegen wordt door de krachten te bundelen de diepte-expertise behouden. Er kan een gezamenlijk aanbod komen op ondersteuningsbehoeften, waar nu niet adequaat vorm aan gegeven kan worden. Tevens wordt beoogd een (academisch georiënteerd) expertisecentrum in te richten dat ten dienste staat van het reguliere onderwijs.

Aandacht voor de doelgroep die door De Ambelt wordt bediend.

Zoals aangegeven onder 3 (spreiding en bereikbaarheid) blijkt dat het uitdrukkelijke doel is om het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. Waarschijnlijk overbodig, maar het is wel van belang aandacht te vragen voor een zorgvuldige omgang met de speciale doelgroep die door De Ambelt wordt bediend. Deze doelgroep verdient extra aandacht. Zeker in een tijd waar veranderingen op kunnen treden is deze extra aandacht van belang.

Risico

De Ambelt is op dit moment een algemeen-bijzondere school. Na de fusie met OOZ zal de kleur veranderen naar openbaar. Omdat De Ambelt één van de weinige aanbieders is van (voortgezet) speciaal onderwijs (voorheen cluster 4) in de regio is het effect op de keuzevrijheid van ouders uiterst gering volgens de besturen. Opmerking hierbij: alleen advies wordt gevraagd op de voorgenomen fusie en de beschreven effecten. Over de aanpassing van de kleur heeft de gemeente geen adviesbevoegdheid.

Financiën:

N.v.t.

Communicatie:

Via bijgevoegde brief worden beide stichtingen geïnformeerd over het besluit van het college van B&W.

Vervolg:

Het advies van het college wordt toegevoegd aan de fusie-effectrapportage en maakt onderdeel uit van het fusiebesluit waarover de medezeggenschaporganen hun instemmingsrecht mogen uitoefenen en waarover de raad van toezicht van beide stichtingen zijn goedkeuring dient uit te spreken, voordat de minister om toestemming wordt gevraagd.

Bijlagen:

1. Brief OOZ en De Ambelt over voorgenomen fusie d.d. 10 september 2020 met fusie-effectrapportage
2. Brief OOZ m.b.t. advies over voorgenomen fusie.
3. Brief Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt m.b.t. advies over voorgenomen fusie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

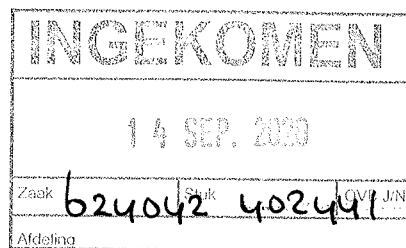
de burgemeester
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris/directeur
H.J. van der Woude

OOZ

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen
Postbus 35
7721 AX DALFSEN

Zwolle, 10 september 2020



Geacht college,

Het speciaal onderwijs in onze regio is een cruciale voorziening voor leerlingen met bijzondere ondersteuningsbehoeften. Als college van bestuur van OOO en van Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt zijn we in de gelukkige omstandigheid dat we twee van zulke scholen tot ons bestuur mogen rekenen: De Twijn en De Ambelt. De leraren, ondersteuners en directies van deze scholen zetten zich voluit in voor hun bijzondere doelgroep. Om binnen OOO een sterke sector speciaal onderwijs te ontwikkelen hebben we ons voorgenomen om OOO en stichting De Ambelt te fuseren. Over de effecten van die fusie vragen wij u hierbij om advies.

Sinds 2017 vormen Stichting De Ambelt en OOO een personele unie: de leden van het college van bestuur en de raad van toezicht van beide rechtspersonen zijn dezelfde. Dat was van meet af aan een tijdelijke situatie: het einddoel was om de Ambelt onder de vlag van OOO te brengen. Het is ons voornemen om dat per 1 januari 2022 te realiseren met een bestuurlijke fusie tussen beide organisaties, waarna Stichting De Ambelt wordt opgeheven.

Met de bestuurlijke fusie beogen we drie doelen te bereiken:

- de ontwikkeling van een sterke sector speciaal onderwijs binnen OOO, waarin de beide speciale scholen (de Ambelt en de Twijn) samenwerken om goed onderwijs te bieden voor leerlingen die vanwege hun bijzondere onderwijsbehoeften zijn aangewezen op deze onderwijsvorm.
- de inrichting van een academisch georiënteerd expertisecentrum, waarin de expertise van het speciaal onderwijs wordt verrijkt met wetenschappelijke kennis en ten dienste komt te staan van het regulier onderwijs om het onderwijs aan hun leerlingen met bijzondere onderwijsbehoeften vorm te geven.
- efficiëntiewinst door een nauwere samenwerking in backoffice- en bedrijfsvoeringsactiviteiten.

Daarbij is het goed om te benadrukken dat het uitdrukkelijke doel is om beide scholen - en daarmee het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio - in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise.

OPENBAAR ONDERWIJS ZWOLLE & REGIO

Postbus 55 8000 AB Zwolle | 038 - 4555 940 | contact@ooz.nl | www.ooz.nl
KvK 56004028 | NL94 INGB 0007 9047 98

Voor een bestuurlijke fusie tussen beide stichtingen is de goedkeuring van de minister van OCW vereist. Bij de aanvraag om goedkeuring dient het bevoegd gezag een fusie-effectrapportage te overleggen. Onderdeel van die fusie-effectrapportage, op grond van de Wet op de expertisecentra (artikel 66b, tweede lid, onder j), is het advies van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie. Wij vragen de gemeenten waarin OOZ volgens zijn statuten openbaar onderwijs verzorgt om advies (Dalfsen, Hattem, Ommen en Zwolle), evenals de gemeente Hardenberg, waar de Ambelt een nevenvestiging heeft.

Wij vragen u dus om uw advies over de voorgenomen fusie en over de (beoogde) effecten ervan die in bijgevoegde rapportage zijn beschreven. Uw advies zal worden toegevoegd aan de rapportage, die onderdeel uitmaakt van het fusiebesluit waarover de medezeggenschaporganen hun instemmingsrecht mogen uitoefenen en waarover de raad van toezicht van beide stichtingen zijn goedkeuring dient uit te spreken, alvorens de minister om toestemming wordt gevraagd. Uw advies ontvangen wij graag voor 15 november aanstaande.

Voor de volledigheid wijzen we erop dat als gevolg van deze voorgenomen fusie de Ambelt zal worden omgezet van algemeen-bijzonder naar openbaar. De wetgever heeft in dat besluit geen rol voorzien voor de betrokken gemeenten.

Vanzelfsprekend zijn we bereid om dit verzoek toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



C.J. Elsing
voorzitter college van bestuur OOZ en De Ambelt



A. de Wit
lid college van bestuur OOZ en De Ambelt



FUSIE-EFFECTRAPPORTAGE

OOZ en De Ambelt

d.d. 9 september 2020, versie 0.5



Inleiding

Het speciaal onderwijs in onze regio is een cruciale voorziening voor leerlingen met bijzondere ondersteuningsbehoeften. Als college van bestuur van OOZ en van Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt zijn we in de gelukkige omstandigheid dat we twee van zulke scholen tot ons bestuur mogen rekenen: De Twijn en De Ambelt. De leraren, ondersteuners en directies van deze scholen zetten zich voluit in voor hun bijzondere doelgroep. Om binnen OOZ een sterke sector speciaal onderwijs te ontwikkelen hebben we ons voorgenomen om OOZ en stichting De Ambelt te fuseren.

De wetgever heeft bepaald dat de minister van OCW voor een bestuurlijke fusie als die tussen OOZ en stichting De Ambelt zijn toestemming moet verlenen. Eén van de stukken die de fuserende partners dienen te overleggen is een fusie-effectrapportage, waarin de beoogde effecten van de fusie worden beschreven. Voor deze rapportage heeft de minister een modelformulier vastgesteld.

Hieronder treft u de fusie-effectrapportage aan van de beoogde bestuurlijke fusie tussen OOZ en de Ambelt per 1 januari 2022, aan de hand van de indeling van dat modelformulier.

Het college van bestuur van OOZ en stichting De Ambelt,

Drs. C.J. Elsinga

A. de Wit

Voorzitter

Lid

1. BEOOGDE FUSIE EN AANLEIDING VOOR DE FUSIE

- **1.1 *Beoogde fusie en fusieproces***

De beoogde bestuurlijke fusie is tussen Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt (hierna: stg. De Ambelt; bestuursnummer 96240) en Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio (hierna: OOO; bestuursnummer 42623). Doel van de fusie is dat de enige school die stg. De Ambelt in stand houdt (De Ambelt, brinnummer 02YN) wordt overgeheveld naar OOO. Na de fusie zal stg. De Ambelt worden opgeheven. Aangezien de Ambelt algemeen-bijzonder is en OOO alleen openbaar onderwijs verzorgt, zal de school van kleur moeten verschieten.

- **1.2 *Tijdsbestek***

De beoogde fusiedatum is 1 januari 2022. Naar verwachting zal dan alleen nog het synchroniseren van administratieve systemen een resterend vraagstuk zal zijn.

- **1.3 *De motieven voor de fusie***

In 2017 heeft stg. De Ambelt 'Ambelt kiest koers' gelanceerd als antwoord op Passend Onderwijs en de verwachte krimp in de regio. In dat kader zijn er verschillende locaties van de Ambelt ondergebracht bij lokale besturen. Het resterende gedeelte van stg. De Ambelt (op dit moment nog een hoofdvestiging met meerdere locaties in Zwolle en een locatie in Hardenberg) is in een personele unie gebracht met OOO. Dit was een tijdelijke oplossing om zeker te stellen dat de eventuele risico's, samenhangend met de operatie 'Ambelt kiest koers', goed konden worden afgewikkeld. De personele unie was beoogd als een kortdurende oplossing, die in eerste instantie voor drie jaar is ingezet.

In Zwolle is er nog een school voor speciaal onderwijs: de Twijn (voormalig cluster 3). De Twijn en de Ambelt kunnen op veel vlakken de krachten bundelen om onderwijs te bieden voor leerlingen die niet terecht kunnen in het reguliere onderwijs. De Twijn maakt onderdeel uit van OOO. Door bestuurlijk te fuseren kan er binnen OOO een sterke sector so worden gevormd met de Twijn, wat maakt dat het speciaal onderwijs blijft geborgd in de regio. Door intensieve samenwerking tussen beide scholen wordt beoogd tevens een (academisch georiënteerd) expertisecentrum in te richten dat ten dienste staat van het reguliere onderwijs.

De Ambelt en OOO werken reeds op meerdere vlakken intensief met elkaar samen doordat bestuur en raad van toezicht dezelfde zijn, maar ook door inzet van stafmedewerkers en de gezamenlijke inkoop. Om deze samenwerking te verduurzamen en bestendigen wordt er gekozen voor het overnemen van het bevoegd gezag van de Ambelt door OOO (een bestuurlijke fusie).

- **1.4 *Alternatieven voor de fusie***

Het bestuur heeft de volgende alternatieve scenario's verkend en overwogen:

A) een samenwerkingsbestuur voor een separate stichting voor speciaal onderwijs. Daarvoor bleek onder de Zwolse schoolbesturen onvoldoende animo. Sterker nog: de besturen hebben in een onderzoek in 2018 naar de toekomstige bestuurlijke

ophanging van de Ambelt aangegeven de voorkeur te hebben voor het onderbrengen van de Ambelt bij OOZ.

B) een separate stichting voor speciaal onderwijs, met een eigen bestuur. Deze variant mist de inbedding in een breder verband, waardoor synergie- en schaalvoordelen moeilijker te realiseren zijn en een minder natuurlijke relatie met het (openbaar) regulier onderwijs ontstaat. In die zin past deze variant niet bij de strategische inzet van 'Ambelt Kiest Koers'.

C) een holding, waarin het speciaal onderwijs een rechtspersoon vormt onder het gezag van een holdingsbestuur. Deze variant is, gegeven de uitgangspositie van OOZ en De Ambelt, nodeloos gecompliceerd en zou ook verder strekken dan alleen het speciaal onderwijs, omdat OOZ ook po- en vo-scholen bestuurt.

D) voortbestaan van de personele unie. Deze variant is om fiscale- en governanceredenen minder gunstig dan de voorkeursvariant: uitruil van personeel kan niet plaatsvinden zonder dat er een belastingplicht ontstaat en de lasten die het besturen van twee rechtspersonen met zich mee brengt zijn aanmerkelijk zwaarder dan van één stichting.

Omdat geen van deze alternatieve scenario's aantrekkelijker is dan de voorkeursvariant, kiezen bestuur en intern toezicht van OOZ en stg. De Ambelt er dus voor om de Ambelt in te voegen bij OOZ.

- **1.5 Te bereiken (gekwantificeerde) doelen van de fusie**

Het doel van de fusie is het behouden en versterken van het speciaal onderwijs in de regio, waarin het reguliere onderwijs wordt ondersteund. Een samenwerkend speciaal onderwijs dat op uitstekende wijze vorm geeft aan passend onderwijs, waarin alle leerlingen werken richting maximale participatie in de maatschappij. Uitdrukkelijk doel van de bestuurlijke fusie is dat de samenwerking tussen OOZ/de Twijn en de Ambelt ten goede komt aan leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften die onderwijs volgen in reguliere scholen.

Door de krachten te bundelen wordt de diepte-expertise behouden, wat maakt dat er een onderwijsplek is voor iedere jongere in de regio Zwolle.

Door een sterke sector speciaal onderwijs te creëren, worden synergie-effecten beoogd waarmee de totale overhead gereduceerd kan worden.

Door de samenwerking tussen de Ambelt en de Twijn komt er één loket voor het speciaal onderwijs in de regio, wat de duidelijkheid en het gemak voor ouders vergroot.

2. COMMUNICATIE OVER DE FUSIE

- **2.1 Wijze waarop medezeggenschapsraden zijn en worden betrokken**

De medezeggenschapsraad van de Ambelt is betrokken geweest in het project Ambelt kiest koers en daarmee in de keuze voor OOZ. In dit fusietraject zijn de verschillende medezeggenschapsraden (i.c. de gemeenschappelijke

medezeggenschapsraden van OOZ, de MR van de Twijn en de MR van de Ambelt) aangesloten door middel van centrale bijeenkomsten en door middel van bijeenkomsten op maat. Tevens is er gekozen voor een focusgroep, die nauw aangesloten is in het proces en cyclisch op inhoud is geïnformeerd door het college van bestuur. Daarbij wordt instemming dan wel advies gevraagd op de zaken die de Wms voorschrijft.

In het besluitvormingstraject is verder gewaarborgd dat de medezeggenschap, na raadpleging van ouders/verzorgers, zijn instemmingsrecht kan uitoefenen op zowel de bestuurlijke fusie (MR Ambelt, GMR'en OOZ) als op de omzetting van de Ambelt naar openbaar (oudergeleding MR Ambelt).

- **2.2 Wijze waarop Raad van toezicht is en wordt betrokken**

De raad van toezicht is, door de personele unie, één en dezelfde voor beide organisaties. Deze raad heeft actief meegedacht met het college van bestuur en verleent zijn goedkeuring aan het besluit tot fusie.

- **2.3 Wijze waarop personeel, ouders en leerlingen zijn en worden betrokken.**

Leerlingen, ouders en medewerkers zijn geïnformeerd via lessen, nieuwsbrieven en bijeenkomsten. Zij hebben input kunnen leveren via verschillende kanalen.

- **2.4 Wijze waarop externe belanghebbenden zijn en worden betrokken**

Lokale schoolbesturen en gemeenten zijn geïnformeerd middels de bestuurlijk overleggen die plaatsvinden. Deze schoolbesturen zijn in een eerdere fase betrokken bij de inventarisatie van opties voor het speciaal onderwijs. Betrokken gemeenten worden om advies gevraagd over de op handen zijnde fusie, zowel op grond van wet- en regelgeving (waaronder de grondwettelijke taak om voor voldoende openbaar onderwijs te zorgen en als mandaatgever van OOZ), als vanuit de rol van gemeenten als partner in de jeugdketen. De gemeente zijn geïnformeerd over de voorgenomen omzetting van de Ambelt van algemeen-bijzonder naar openbaar. Samenwerkingsverbanden worden tevens schriftelijk geïnformeerd. Voor veel andere samenwerkingspartners is de bestuurlijke fusie minder relevant: in de beeldvorming gaan zij er al vanuit dat de Ambelt onder OOZ valt, door de personele unie. Ook zij zijn of worden schriftelijk geïnformeerd.

3. GEVOLGEN VOOR PERSONEEL, OUDERS EN LEERLINGEN EN BORGING VAN DE MENSELIJKE MAAT

- **3.1 Omvang en organisatie van de rechtspersoon na fusie**

OOZ heeft op het moment van fuseren een omvang van ongeveer 1100 fte met een jaaromzet van € 102 miljoen. De Ambelt heeft ongeveer 175 fte met een jaaromzet van ongeveer € 14,5 miljoen. Gezamenlijk leidt dit tot ongeveer 1275 fte en € 116,5 miljoen omzet.

Voor de Ambelt en OOZ zijn er geen grote wijzigingen, aangezien de structuur niet wezenlijk zal veranderen. De locatiedirecteuren en de algemeen directeur blijven aanspreekpunt voor leerlingen, ouders en medewerkers. De bestuurders waren door de personele unie al de bestuurders.

De klachten- en bezwaarprocedures zullen worden geharmoniseerd naar de klachtenprocedure van OOZ. Ook kunnen ouders, leerlingen en personeel van de Ambelt gebruik maken van de diensten van de externe vertrouwenspersonen van OOZ.

- **3.2 Gevolgen van de fusie voor de overzichtelijkheid op locatieniveau**

De Ambelt treedt toe tot een koepelorganisatie, waardoor er op locatieniveau geen directe gevolgen zijn. De Ambelt houdt, net als elke andere school binnen OOZ, een hoge mate van beleidsvrijheid bij de inrichting van het onderwijs. De Ambelt is in de ogen van het college van bestuur een uitstekend functionerende school voor (voortgezet) speciaal onderwijs en majeure interventies in het primaire proces, waaronder de locatie en het werk- en leerklimaat, zijn op dit moment niet aan de orde. De omzetting van algemeen-bijzonder naar openbaar heeft in de uitwerking niet tot nauwelijks invloed.

- **3.3 Gevolgen van de fusie voor de betrokkenheid van personeel, leerlingen en ouders**

Ook op dit vlak worden geen majeure veranderingen verwacht. OOZ is zo ingericht dat er grote autonomie is voor de scholen, wat maakt dat de bestaande structuren overeind blijven. Een toename in betrokkenheid in bredere zin is wel te verwachten, aangezien OOZ een netwerkorganisatie is, waarin veel te halen (en te brengen) is voor medewerkers.

- **3.4 Medezeggenschap**

De MR van de Ambelt blijft bestaan en krijgt bevoegdheden zoals elke MR van OOZ die heeft volgens het medezeggenschapsstatuut van OOZ. De ouders en medewerkers van de Ambelt kunnen zich verkiesbaar stellen voor de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad.

De structuur van de medezeggenschap wordt aangepast, zodat recht wordt gedaan aan de toegenomen omvang van de sector so, hetzij door het creëren van een separate GMR-SO, hetzij door het in stand houden van de huidige structuur (GMR-PO/SO en GMR-VO), hetzij door andere varianten. Het college van bestuur treedt daarover in overleg met de GMR'en en de MR van de Ambelt.

- **3.5 Gevolgen voor voorzieningen**

Op deze vlakken wordt geen negatieve wijziging verwacht, door de autonomie van de scholen onder OOZ. Wel is het de verwachting dat door schaalvoordeel er meer rendement kan worden gehaald uit de middelen die de Ambelt ter beschikking staan. Door krachtenbundeling, met name op het vlak van bedrijfsvoering, zal efficiëntiewinst optreden op inzet van medewerkers en middelen.

- **3.6 Gevolgen voor de arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid**

Aangezien de Ambelt algemeen-bijzonder is en OOZ openbaar, is er sprake van verschillen in de cao, hoewel die sinds de inwerkingtreding van de Wnra gering zijn. Ook zijn er op dit moment tussen beide organisaties verschillen op het gebied van secundaire arbeidsvoorwaarden. Om te komen tot harmonisering is een inventarisatie uitgevoerd, die is gedeeld met de medezeggenschap. In de komende

periode zullen beslissingen over de harmonisatie worden voorbereid met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden die het college van bestuur in overleg met de medezeggenschapsorganen zal nemen.

4. EFFECTEN VAN DE FUSIE OP KEUZEVRIJHEID, DIVERSITEIT EN BEREIKBAARHEID

- **4.1 *Effecten van de fusie op de keuzevrijheid***

De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. De Ambelt blijft bestaan, maar komt onder de koepel OOZ. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties.

- **4.2 *Effecten van de fusie op de diversiteit***

Door de bestuurlijke fusie met OOZ is het makkelijker om een samenwerking aan te gaan met een andere school voor speciaal onderwijs, de Twijn, wat maakt dat er een gezamenlijk aanbod kan komen op ondersteuningsbehoeften, waar nu niet adequaat vorm aan gegeven kan worden. Zoals eerder genoemd vervalt er geen aanbod en blijft de diversiteit in het onderwijsaanbod minimaal op het huidige niveau.

Bij diversiteit hoort ook de kleur van een school. Door de bestuurlijke fusie vervalt het algemeen-bijzondere aanbod van speciaal onderwijs in de regio. Dit wordt openbaar. Omdat De Ambelt een van de weinige aanbieders is van (voortgezet) speciaal onderwijs (voorheen cluster 4) in de regio, is het effect op de keuzevrijheid van ouders uiterst gering.

- **4.3 *Effecten van de fusie op de spreiding van onderwijsvoorzieningen in de regio***

De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio.

5. KOSTEN EN BATEN VAN DE FUSIE

- **5.1 *Financiële kosten en baten***

Door de samenbundeling worden bedrijfseconomische voordelen behaald. Hierbij gaat het zowel om kwalitatieve voordelen (o.a. kwaliteitsverbetering van de ondersteunende processen) als om kostenbesparingen om de exploitatie in evenwicht te houden en te kunnen blijven investeren in vernieuwing. Hierdoor blijft een zo groot mogelijk deel van de middelen beschikbaar voor het primaire proces.

- **5.2 *Financiële risico's***

De continuïteit en de kwaliteit van het onderwijs kan in een gebundelde situatie beter worden gewaarborgd, dan wanneer de krachten niet worden gebundeld. Als eenpitter kan de Ambelt kwetsbaar zijn in geval van calamiteiten; opname van de school in een breder bestuurlijk verband mitigeert dit risico.

- **5.3 *Niet-financiële kosten en baten***

Het college van bestuur verwacht dat de bestuurlijke fusie op de korte termijn weinig effect zal hebben op andere niet-financiële kosten en baten. Daarbij is de

verwachting dat het leerlingenaantal van de Ambelt aan fluctuaties onderhevig is die de school zelf maar beperkt kan beïnvloeden. Op korte termijn wordt een groei in het leerlingenaantal verwacht, op de middellange termijn verwacht het college van bestuur dat de samenwerking tussen de Ambelt, de Twijn en het regulier onderwijs leidt tot een beperking van de instroom naar het (voortgezet) speciaal onderwijs.

6. EVALUATIE VAN DE FUSIE

- *6.1 Evaluatie van de fusie*

Deze evaluatie staat gepland voor het eerste half jaar van 2022. De rapportage hiervan zal beschikbaar zijn op 1 juli 2022.

7. ADVIES GEMEENTE(N)

- *7.1 Advies van burgemeesters en wethouders*

Volgt

BIJLAGEN

Het advies van B&W van de betrokken gemeente(n) is een wettelijk verplichte bijlage bij de fusie-effectrapportage.

Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio
p/a Postbus 55
8000 AB ZWOLLE

Uw brief/kenmerk:	Ons kenmerk: DOC/20/410897	Inlichtingen bij: L. Kortstee	Doorkiesnummer: (0529) 48 83 46
Onderwerp: advies voorgenomen fusie		Zaaknummer: Z/20/624042	Datum: 19 november 2020

Geacht bestuur,

In uw brief van 10 september 2020, ontvangen op 14 september 2020 en mede ondertekend door Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt, verzoekt u ons om advies over het voornemen per 1 januari 2022 een bestuurlijke fusie tussen beiden organisaties te realiseren, waarna Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt wordt opgeheven. Wij delen u mede dat wij positief op de voorgenomen fusie adviseren. Hieronder gaan wij nader op ons advies in.

Positief advies

Bij de totstandkoming van het door u gevraagde advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hieruit blijkt het volgende:

1. De huidige keuzevrijheid en diversiteit in het onderwijsaanbod blijft op het huidige niveau. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. De Ambelt blijft bestaan, maar komt onder de koepel van Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties. De Ambelt houdt, net als elke andere school binnen Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio, een hoge mate van beleidsvrijheid bij de inrichting van het onderwijs.

2. Er is extern draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, waarbij de medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject zijn betrokken.

Uit de fusie-effectrapportage blijkt dat alle betrokkenen een stem hebben in het proces om tot een bestuurlijke fusie te komen, waarbij Zwolse schoolbesturen in een onderzoek in 2018 reeds de voorkeur hebben aangegeven voor het onderbrengen van de Ambelt bij Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio. Ook blijkt dat de verschillende medezeggenschapsraden (waaronder ook de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden) vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. In het besluitvormingstraject is gewaarborgd dat de medezeggenschapsraden zowel op de bestuurlijke fusie als op de verandering van 'kleur' instemmingsrecht kan uitoefenen.

3. De spreiding en bereikbaarheid van de scholen is gewaarborgd na de fusie. Het uitdrukkelijke doel is om beide scholen (De Twijn en De Ambelt) - en daarmee het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio - in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio.

4. De fusie lijkt geen effect te hebben op de totale werkgelegenheid. Door een sterke sector speciaal onderwijs te creëren, worden synergie-effecten beoogd waarmee de totale overhead gereduceerd kan worden. Met name op het vlak van bedrijfsvoering zal efficiëntiewinst optreden op inzet van medewerkers en middelen. Daarentegen wordt door de krachten te bundelen de diepte-expertise behouden. Er kan een gezamenlijk aanbod komen op ondersteuningsbehoeften, waar nu niet adequaat vorm aan gegeven kan worden. Tevens wordt beoogd een (academisch georiënteerd) expertisecentrum in te richten dat ten dienste staat van het reguliere onderwijs.

5. Aandacht voor de doelgroep die door De Ambelt wordt bediend. Zoals aangegeven onder punt 3 (spreiding en bereikbaarheid) blijkt dat het uitdrukkelijke doel is om het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. Waarschijnlijk overbodig, maar wij vragen wel aandacht voor een zorgvuldige omgang met de speciale doelgroep die door De Ambelt wordt bediend. Deze doelgroep verdient extra aandacht. Zeker in een tijd waar veranderingen op kunnen treden is deze extra aandacht van belang.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen? Neemt u dan contact op met L. Kortstee door te bellen met (0529) 48 83 46 of een e-mail te sturen naar l.korstee@dalfsen.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenin deze brief staat.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de waarnemend gemeentesecretaris/directeur
H.J. van der Woude

Stichting Orthopedagogisch Centrum De Ambelt
Herfterlaan 39
8026 RC ZWOLLE

Uw brief/kenmerk:	Ons kenmerk: DOC/20/411541	Inlichtingen bij: L. Kortstee	Doorkiesnummer: (0529) 48 83 46
Onderwerp: advies verzoek bestuurlijke fusie		Zaaknummer: Z/20/626102	Datum: 19 november 2020

Geacht bestuur,

In uw brief van 10 september 2020, ontvangen op 14 september 2020 en mede ondertekend door Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio, verzoekt u ons om advies over het voornemen per 1 januari 2022 een bestuurlijke fusie tussen beiden organisaties te realiseren, waarna uw stichting wordt opgeheven. Wij delen u mede dat wij positief op de voorgenomen fusie adviseren. Hieronder gaan wij nader op ons advies in.

Positief advies

Bij de totstandkoming van het door u gevraagde advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hieruit blijkt het volgende:

1. De huidige keuzevrijheid en diversiteit in het onderwijsaanbod blijft op het huidige niveau. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. De Ambelt blijft bestaan, maar komt onder de koepel van Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties. De Ambelt houdt, net als elke andere school binnen Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio, een hoge mate van beleidsvrijheid bij de inrichting van het onderwijs.

2. Er is extern draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, waarbij de medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. Uit de fusie-effectrapportage blijkt dat alle betrokkenen een stem hebben in het proces om tot een bestuurlijke fusie te komen, waarbij Zwolse schoolbesturen in een onderzoek in 2018 reeds de voorkeur hebben aangegeven voor het onderbrengen van de Ambelt bij Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle en Regio. Ook blijkt dat de verschillende medezeggenschapsraden (waaronder ook de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden) vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. In het besluitvormingstraject is gewaarborgd dat de medezeggenschapsraden zowel op de bestuurlijke fusie als op de verandering van 'kleur' instemmingsrecht kan uitoefenen.

3. De spreiding en bereikbaarheid van de scholen is gewaarborgd na de fusie. Het uitdrukkelijke doel is om beide scholen (De Twijn en De Ambelt) - en daarmee het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio - in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio.

4. De fusie lijkt geen effect te hebben op de totale werkgelegenheid. Door een sterke sector speciaal onderwijs te creëren, worden synergie-effecten beoogd waarmee de totale overhead gereduceerd kan worden. Met name op het vlak van bedrijfsvoering zal efficiëntiewinst optreden op inzet van medewerkers en middelen. Daarentegen wordt door de krachten te bundelen de diepte-expertise behouden. Er kan een gezamenlijk aanbod komen op ondersteuningsbehoeften, waar nu niet adequaat vorm aan gegeven kan worden. Tevens wordt beoogd een (academisch georiënteerd) expertisecentrum in te richten dat ten dienste staat van het reguliere onderwijs.

5. Aandacht voor de doelgroep die door De Ambelt wordt bediend. Zoals aangegeven onder punt 3 (spreiding en bereikbaarheid) blijkt dat het uitdrukkelijke doel is om het aanbod van (voortgezet) speciaal onderwijs in de regio in stand te houden, juist vanwege hun unieke positie en expertise. Waarschijnlijk overbodig, maar wij vragen wel aandacht voor een zorgvuldige omgang met de speciale doelgroep die door De Ambelt wordt bediend. Deze doelgroep verdient extra aandacht. Zeker in een tijd waar veranderingen op kunnen treden, is deze extra aandacht van belang.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen? Neemt u dan contact op met L. Kortstee door te bellen met (0529) 48 83 46 of een e-mail te sturen naar l.kortstee@dalfsen.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenin deze brief staat.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de waarnemend gemeentesecretaris/directeur
H.J. van der Woude