

Informatie voor de raad

| | | |
|---------------------------|---|---|
| Onderwerp | - | Toelichting VVGB-Procedure zonnepark Hooiweg en Hoevenweg |
| Portefeuillehouder | - | A. Schuurman (wethouder) |
| Eenheid | - | Ruimtelijke Ontwikkeling |
| Contactpersoon | - | J. Klink en D. de Jong |
| Contactgegevens | - | d.dejong@dalfsen.nl |
| Openbaarheid | - | Openbaar |

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

11 augustus 2020
28 september 2020

1. Inleiding:

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor kennis te nemen van de toelichting op de procedure over het afgeven van de (weigering) verklaring van geen bedenkingen voor de projecten zonneparken Hooiweg en Hoevenweg.

U ontvangt deze memo, omdat het hier om een juridisch complexe procedure gaat en niet duidelijk uit de stukken blijkt welk bestuursorgaan aan zet is. Ook is niet altijd duidelijk welke acties/handelingen er ondernomen moeten worden om tot een zorgvuldig en goed gemotiveerd besluit te kunnen komen, op de aanvragen om een omgevingsvergunning voor de zonneparken op zowel de Hooiweg als de Hoevenweg.

2. Toelichting wettelijk kader:

2.1. Regulier en uitgebreide voorbereidingsprocedures aanvraag omgevingsvergunning

Aanvragen om een omgevingsvergunning worden ingediend bij het bevoegd bestuursorgaan. Voor gemeentelijke omgevingsvergunningen is in de regel het college van burgemeester en wethouders aangewezen als het bevoegd bestuursorgaan. Het college is dan ook bevoegd om besluiten te nemen op aanvragen om een omgevingsvergunning.

Bij het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning kunnen 2 procedures van toepassing zijn, namelijk de reguliere- en de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Reguliere voorbereidingsprocedure

Bij een reguliere voorbereidingsprocedure wordt het besluit op de aanvraag in principe binnen 8 weken genomen. Tenzij de ingediende gegevens onvoldoende zijn om een besluit te kunnen nemen, dan krijgt de aanvrager de mogelijkheid om de aanvraag aan te vullen. De termijn kan dan worden opgeschort. Daarnaast kan de beslistermijn eenmalig met zes weken worden verlengd. Indien niet binnen de gegeven wettelijke termijnen een besluit op de aanvraag wordt genomen, dan is de vergunning van rechtswege verleend.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Bij een uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt het besluit op de aanvraag in principe binnen 6 maanden genomen. Tenzij de ingediende gegevens onvoldoende zijn om een besluit te kunnen nemen, dan krijgt de aanvrager de mogelijkheid om deze aan te vullen. De termijn kan dan worden opgeschort. Daarnaast kan de beslistermijn eenmalig met zes weken worden verlengd. Bij de uitgebreide procedure kan gevraagd worden om een ruimtelijke onderbouwing aan te leveren. Bij deze procedure kan een vergunning niet van rechtswege worden verleend ook niet als de termijn van 6 maanden is verlopen.

2.2. Uitgebreide voorbereidingsprocedure en verplichting procedure VVGB

Aanvragen om een omgevingsvergunning worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders en namens het college worden aanvragen in behandeling genomen. In de regel wordt de aanvraag om een omgevingsvergunning in een reguliere procedure behandeld. Uitgangspunt is dat de bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning de reguliere procedure van toepassing is, tenzij sprake is van gevallen genoemd in artikel 3.10, lid 1 van de Wabo, zoals:

- Aanvragen omgevingsvergunning waarbij afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan;
- Aanvragen die betrekking hebben op milieuactiviteiten;
- En aanvragen om een omgevingsvergunning waarbij een verklaring van geen bedenkingen (i.c. van de gemeenteraad) verplicht is.

In deze gevallen is de uitgebreide voorbereidingsprocedure in ieder geval van toepassing zoals neergelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb). In deze uitgebreide voorbereidingsprocedure neemt het college binnen 6 maanden, na ontvangst van de aanvraag, een besluit.

2.3. Rol raad VVGB-procedure

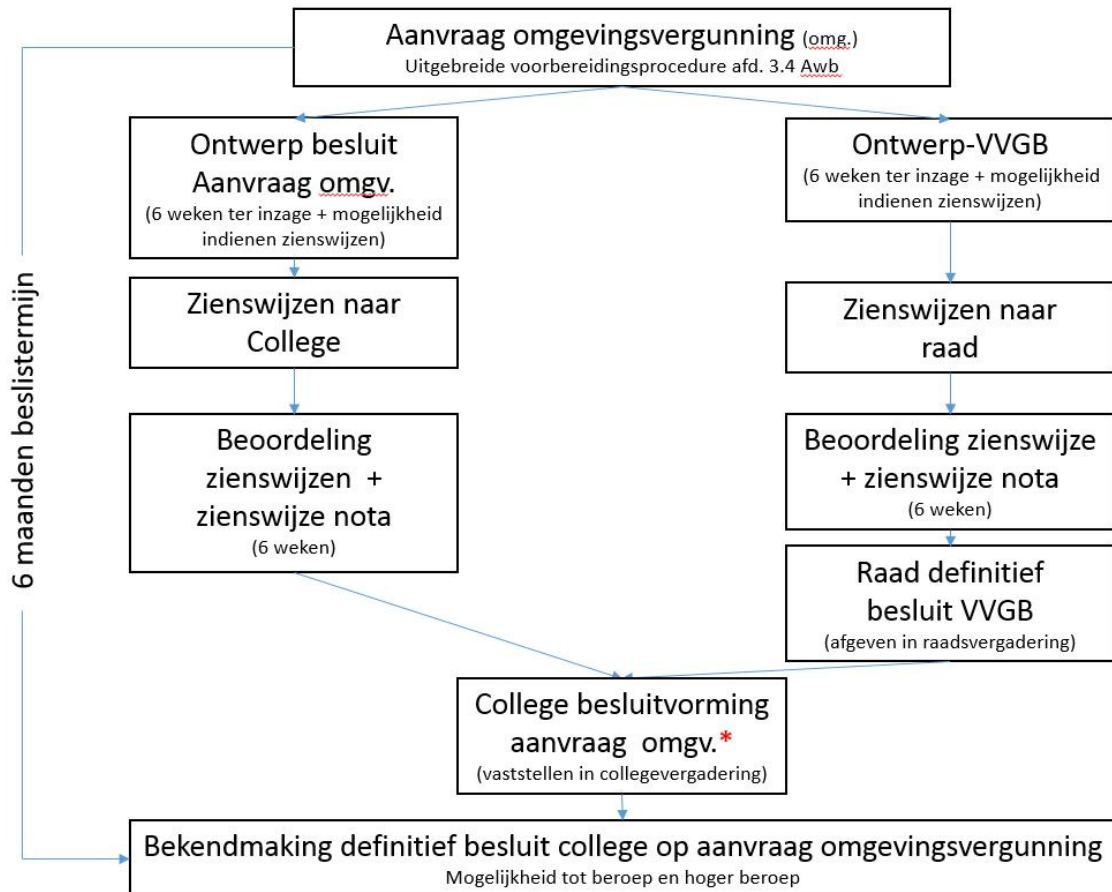
In beide aanvragen (zonneparken op de Hooiweg en de Hoevenweg) is het instrument van de zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) van belang en verplicht.

Het besluiten tot het afgeven van een ontwerp-VVGB is een **bevoegdheid van de gemeenteraad**. In de uitgebreide voorbereidingsprocedure over de aanvraag om een omgevingsvergunning, stelt het college de raad voor een besluit te nemen tot het vaststellen van een ontwerp-VVGB. De VVGB is een instemmingsinstrument van de raad aan het college voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Echter, de raad is niet verplicht hetzelfde standpunt te hebben als het college en kan zelfs, als zij van oordeel is dat het in belang van een goede ruimtelijke ordening is, de gevraagde VVGB weigeren. Deze weigering tot het afgeven van een VVGB *kan alleen in het belang* van een goede ruimtelijke ordening. De raad moet in dit geval duidelijk motiveren waarom het project in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Voordat een definitief besluit over de VVGB wordt genomen, moet eerst het ontwerp-VVGB (al dan niet een instemming of een weigering) gedurende zes weken voor iedereen ter inzage worden gelegd. Deze terinzagelegging vindt tegelijk plaats met het ontwerpbesluit van het college op de aanvraag. Iedereen kan dus zowel tegen de ontwerp-(weigering)-VVGB van de raad als het ontwerpbesluit van het college in verweer komen in deze zienswijzeprocedure.

Elk bestuursorgaan (gemeenteraad en college) is zelf verantwoordelijk voor de afhandeling van de ingekomen zienswijzen. De reactie op de zienswijzen worden in een zogenaamde zienswijzennota verwerkt en meegenomen in de uiteindelijke beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit leidt vervolgens tot het definitief besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Tegen dit laatste besluit staat voor belanghebbenden vervolgens enkel beroep en eventueel hoger beroep open. De bezwaarprocedure wordt bij het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure overgeslagen. E.e.a. vloeit voort uit de Awb.

2.4. Schema uitgebreide voorbereidingsprocedure
 Schematisch ziet de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Awb), waarbij de VVGB onderdeel van uitmaakt, als volgt uit:



*Met inachtneming van de ingediende zienswijzen gericht aan het college en definitief besluit van raad VVGB.

3. Huidige stand van zaken

Op het moment van schrijven moeten de ontwerp-VVGB en de ontwerp-beschikkingen nog ter inzage worden gelegd, waarop een ieder eventueel zienswijzen kan indienen. Dit betekent dat we nog aan het begin staan van het proces, te weten de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Het door uw raad op 17 juni 2020 ingenomen standpunt met betrekking tot het niet afgeven van de gevraagde VVGB in de projecten zonneparken Hooiweg en Hoevenweg is enkel nog een **ontwerp-weigeringsverklaring**. Deze weigeringsverklaring kan juridisch gezien nog niet als een definitieve beslissing van uw raad worden bestempeld, aangezien men eerst in de gelegenheid moet worden gesteld om tegen de weigering VVGB zienswijzen in te dienen. Het indienen van zienswijzen kan pas op het moment dat de in casu ontwerp-weigeringsverklaring van geen bedenkingen officieel ter inzage wordt gelegd. Voortijdige of te late zienswijzen worden niet ontvankelijk verklaard. Deze ter inzage legging gebeurt overigens samen met het ontwerp-besluit van het college op de onderliggende aanvragen om de omgevingsvergunning met betrekking tot de zonneparken.

4. Kanttekeningen / risico's

Als de zienswijzeprocedure niet volgens formele procedureregels wordt gevolgd, is de kans nadrukkelijk aanwezig dat het uiteindelijke besluit geen stand houdt in de gerechtelijke procedure(s) en moet in voorkomende gevallen de procedure opnieuw worden gevoerd.

Het is van belang om te melden dat tegen de VVGB geen zelfstandig beroep open staat voor belanghebbenden (onder meer initiatiefnemer en omwonenden), dit is uitgesloten bij wet (zie bijlage 2 van de Awb). Dit betekent dat er voor belanghebbenden dan beroep openstaat tegen het definitieve besluit van het college op de aanvraag omgevingsvergunning, nadat de zienswijzeprocedure tegen de ontwerpbesluiten is doorlopen. In de beroepsprocedure kan de VVGB inhoudelijk getoetst worden door de rechter. Let wel dat het hier om een marginale toetsing (terughoudende toetsing) gaat door de rechter.

5. Conclusie

Zoals hiervoor is uitgelegd heeft zowel uw raad als het college van burgemeester en wethouders een bepalende rol in de (nog te doorlopen) uitgebreide voorbereidingsprocedure. Elk bestuursorgaan heeft de eigen verantwoordelijkheid voor de afhandeling van eventueel ingekomen zienswijzen. Waarbij het zorgvuldig doorlopen van de genoemde procedurestappen van groot belang is, aangezien de rechter hier gelet op de huidige jurisprudentie streng op toe ziet.

Wij hopen u met deze toelichting voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris
H.J. van der Woude