

Augustus 2012

## **Notitie gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers**

### **Aanleiding**

In de nota kampeerbeleid 2011 staat het voornemen om een onderzoek te doen naar gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers. Bij de behandeling van de nota kampeerbeleid door de raad op 19 december 2011 heeft wethouder Von Martels aangegeven in 2012 dit onderzoek te zullen uitvoeren. Deze notitie geeft de bevindingen weer van het onderzoek naar de mogelijkheden van gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers.

### **Camperplaatsen**

#### Camper op kampeerterreinen (bestaande situatie)

Binnen het huidige kampeerbeleid is het overnachten in campers alleen toegestaan op daarvoor bestemde kampeerterreinen en/of kleinschalig kamperen. Kamperen buiten deze terreinen is voor campers niet toegestaan.

Op de website [www.nkc.nl](http://www.nkc.nl) is een link opgenomen naar [www.campercontact.nl](http://www.campercontact.nl). Op deze website staat een overzicht van camperplaatsen per provincie. Binnen de gemeente Dalfsen profileren Vechtdalcamping Het Tolhuis en camping Starnbosch zich als campings waar campers als gast welkom zijn.

#### Camperplaatsen buiten kampeerterreinen (nieuwe situatie)

Er zijn twee mogelijke uitvoeringen voor camperplaatsen buiten kampeerterreinen. Het betreft die op onbebouwd openbaar terrein (veelal buiten de bebouwde kom) en bebouwd openbaar terrein (veelal binnen de bebouwde kom).

Onbebouwd openbaar terrein. Een dergelijke locatie is alleen aantrekkelijk als meerdere campers gelijktijdig aanwezig kunnen zijn. Goede verlichting en kans op regelmatige sociale controle door voorbijgangers, omwonenden of medegebruikers zijn wenselijk.

Bebouwd openbaar terrein (veelal binnen de bebouwde kom). De sociale controle is hier groter, ook alleen kan de reizende camperaar hier terecht. Nadeel kan wel zijn, de mogelijke overlast door verkeer of activiteiten.

Een camperlocatie kan zowel op openbaar gebied als op particulier terrein (bedrijven, instellingen, particulieren) gerealiseerd worden. In het eerste geval ontbreekt vaak het winstoogmerk en zal daardoor slechts geen of beperkte faciliteiten bieden. Bij de tweede categorie is vaak wel sprake van een winstoogmerk en zullen daardoor meer faciliteiten aanwezig zijn. Voor alle mogelijkheden tot overnachtingen geldt dat daarvoor een vergoeding op z'n plaats is, hoewel niet iedereen die vraagt. In elk geval is voorstelbaar dat de prijs/kwaliteitverhouding hierbij een rol speelt.

De verschijningsvorm van de camperplaats is afhankelijk van de locatie, de eigendomssituatie, het aantal camperplekken op een locatie en het geambieerde serviceniveau (zoals water, elektriciteit en loosvoorziening). Voor een 1 camperplek is de minimale afmeting in meters 5 x 8 m in de bebouwde terrein en 5 x 10 m in onbebouwd terrein (richtlijn NKC).

Augustus 2012

### **Camperlocatie(s) Dalfsen**

Voor de kern Dalfsen zijn de volgende mogelijke locaties op te voeren:

#### Stationsomgeving (gemeentelijke ondergrond)

Als terrein voor de 'poort' van de kern Dalfsen, gelegen op ca. 400 m van het Waterfront/Prinsenstraat, zijn hier op het terrein (880 m<sup>2</sup> met grasbetonkeien) naast het nieuwe parkeergedeelte bij het station op een relatief eenvoudige manier te realiseren. Op deze plaats zijn 3 camperplekken inpasbaar. De gemeente is eigenaar van ondergrond. Deze locatie is kansrijk.

#### Aan te leggen parkeerterrein noordzijde gemeentehuis (overzijde plein Westermolen) (gemeentelijke ondergrond)

De aanleg van dit parkeerterrein is in het voorjaar 2014 gereed. Binnen het in te richten parkeerterrein (ca. 700 m<sup>2</sup>) in de bebouwde kom is pas ook dan, aan de rand van het Waterfront en nabij het evenemententerrein en waterbelevingspark, op relatief eenvoudige manier een drietal camperplekken te realiseren. Qua voorzieningen (elektra, water) kan tegen die tijd gebruik worden gemaakt van voorzieningen binnen de oostflank van het gemeentehuis welke die van het havengebouw zullen vervangen. Deze locatie is nu niet kansrijk.

#### Passantenhaven (gemeentelijke ondergrond)

Vanwege de ontwikkeling van het Waterfront zal de toegangsweg richting de hellingsbaan van de passantenhaven over een gedeelte van het dijklichaam gaan. De huidige opstelplaats voor de hellingsbaan wordt daardoor aanzienlijk kleiner en daarmee ongeschikt als camperplaats. De zone tussen passantenhaven en gemeentehuis lijkt voldoende breed. Echter de zone rondom het gemeentehuis vrij moet blijven voor hulpdiensten, waarbij rekening wordt gehouden met de valschaduw (1,5 x de hoogte van het gemeentehuis). Daarnaast moet ten allen tijde de (nood)uitrit van het evenemententerrein en waterbelevingspark toegankelijk blijven. De locatie passantenhaven is daarmee niet kansrijk.

#### Gymzaal Molendijk (gemeentelijke ondergrond)

Deze locatie naast de gymzaal kent een groenstrook. Op deze plek (160 m<sup>2</sup>), nabij het centrum en Bellingeweer kunnen op relatief eenvoudige manier een drietal camperplekken worden gerealiseerd. Hiertoe zal de groenstrook heringericht moeten worden. Deze locatie is kansrijk.

### **Camperlocatie(s) Nieuwleusen**

Voor de kern Nieuwleusen is de volgende mogelijke locatie opgevoerd:

#### Witte Peerd (particulier parkeerterrein - nabij Palthehof)

Aan de achterzijde van het Witte Peerd bevindt zich de toegang tot Palthebos en Palthehof. Hier is op relatief eenvoudige wijze een drietal camperplaatsen te maken. Een particulier is eigenaar van ondergrond. De locatie is kansrijk. Wel moet gemeld worden dat er met de eigenaar nog geen contact is geweest.

#### Sportvoorzieningen (gemeentelijke ondergrond)

Op de parkeerplaats nabij de sportvoorzieningen in de kern Nieuwleusen zijn op relatief eenvoudige manier een drietal camperplekken te realiseren. De gemeente is eigenaar van ondergrond. Deze locatie is kansrijk.

Augustus 2012

### **Camperlocatie(s) Lemelerveld**

Voor de kern Lemelerveld is de volgende mogelijke locatie opgevoerd:

#### Sportpark Heidepark (gemeentelijke ondergrond)

Op deze locatie is een groot parkeerterrein gesitueerd. Hier is op relatief eenvoudige wijze een drietal camperplaatsen te realiseren. Opgemerkt moet worden dat binnen een afstand 400 m bij camping Heidepark campers welkom zijn. De locatie is niet kansrijk.

### **Toeristenbelasting**

In de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2012 is onder artikel 2 opgenomen: Ter zake van het houden van verblijf met overnachten binnen de gemeente in hotels, conferentieoordens, pensions, kampeerboerderijen, vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten en op vaste standplaatsen tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn opgenomen, wordt onder de naam 'toeristenbelasting' een directe belasting geheven.

Dit betekent dat het opleggen (en dus ook innen) van toeristenbelasting op particuliere grond dan wel gemeentelijke grond kan plaatsvinden alleen dan als er een vergoeding aan campers wordt gevraagd. Stelt een particulier of gemeente de camperplaats gratis ter beschikking dan mag volgens deze gemeentelijke verordening geen toeristenbelasting worden geheven.

### **Standpunt externen**

#### Toeristische Stimuleringsgroep

De TSG heeft per brief van 22 mei 2012 raad en college haar mening gegeven over de realisatie van camperplaatsen. Naast het feit dat de markt voor campers een groeiende markt is, zouden camperplaatsen dan ook in de kernen gerealiseerd moeten worden. Uitgangspunt daarbij aldus de TSG is dat de gemeente de camperplaatsen niet zelf faciliteert maar dat camperplaatsen worden aangeboden worden door ondernemers op locaties met benodigde basisvoorzieningen (zoals water, elektriciteit en loosvoorziening).

Dit standpunt kan worden uitgelegd dat het om toevoeging gaat van camperplaatsen buiten bestaande kampeerterreinen en mini-campings, naast het faciliteren van camperplaatsen door bestaande toeristische ondernemers op hun eigen kampeerterrein.

#### Nederlandse Kampeerauto Club (NKC)

De Nederlandse Kampeerauto Club heeft als belangengroep via de heer B. Nellestijn in de maand april 2012 aangegeven dat er toenemende behoefte in de lande is bij campers naar camperplaatsen. De kern Dalfsen aan de Vecht is daarbij volgens de vertegenwoordiger van het NKC een aantrekkelijke locatie, die als er camperplekken zouden zijn een aanzuigende werking kan hebben op deze groep van toeristen. Campers zijn voertuigen met een steeds hoger gehalte aan eigen voorzieningen. Daardoor is het mogelijk om enkele dagen te recreëren zonder behoefte aan stroom, water en sanitaire middelen van buitenaf. De nadruk is daarmee komen te liggen op overnachten en minder op recreëren.

Volledigheidshalve is bij deze notitie toegevoegd NKC rapport camperplaatsen: een toeristische meerwaarde!

### RECRON

Augustus 2012

Met de heer M. Maassen, accountmanager van de RECRON heeft in de maand juni 2012 een onderhoud plaatsgehad over het onderwerp camperplaatsen. Naar zijn zeggen kan een gemeente zich met camperplaatsen profileren met gastvrijheid naar toeristen. In dit verband verwijst Maassen naar het convenant tussen NKC en de RECRON dat de volgende doelstelling kent: Nederland campervriendelijker maken. Met betrekking tot het overnachten staat in het convenant (artikel 6):

Overnachten:

Bij de ontwikkeling van overnachtingsplaatsen zullen RECRON en NKC op de navolgende wijze gezamenlijk optrekken:

- a. Indien er in een gemeente een bij RECRON aangesloten camping, recreatiebedrijf of zwembad aanwezig is, dan wordt in eerste instantie gekeken naar de mogelijkheid van een overnachtingsplaats bij die camping (buiten de poort), dat recreatiebedrijf of dat zwembad (op de parkeerplaats). De exploitatie is dan in handen van de ondernemer en er wordt een redelijke prijsstelling gehanteerd in overeenstemming met het product.
- b. Indien er geen RECRON-camping of –zwembad in de gemeente is, of de campingeigenaar heeft geen behoefte aan de ontwikkeling van een overnachtingsplaats, dan zal het NKC een overnachtingsplaats gezamenlijk met een andere partij ontwikkelen. Dit kan met een andere ondernemer (jachthaven/restaurant) zijn of een gemeente. RECRON zal haar leden oproepen een dergelijke ontwikkeling niet tegen te werken.

Volledigheidshalve is het convenant NKC/RECRON bij deze notitie gevoegd.

#### **Maatregelen: APV, verkeersbesluit en bestemmingsplan**

Om te komen tot de realisatie van camperplaatsen is het noodzakelijk dat de Algemene Plaatselijke Verordening wordt aangepast (Hoofdstuk 4, afdeling 5, APV).

Eveneens zal er een verkeersbesluit genomen moeten worden voor het plaatsen van een verkeersbord met camper(kampeerauto)symbool (bord E08N) van het RVV met genormaliseerde categorie aanduiding. Het plaatsen van onderborden in combinatie met dit bord bijvoorbeeld met een beperking van de verblijfsduur (max. 3 x 24 uur), of uitsluitend parkeren van campers tussen de aangegeven tijden (18.00 – 8.00 uur) of ter aanduiding van de verblijfsduur tot maximaal 2 nachten (Max. 2 nachten) ter aanduiding van het aantal van de camperplaatsen (Max. 5 plaatsen) zijn toegestaan op grond van art. 67 van de RVV.



Of er aanpassing van de regels van een bestemmingsplan nodig is, is afhankelijk van de specifieke locatie en de inrichting van de locatie en de geboden faciliteiten voor die locatie.

#### **Gemeente Ommen**

Binnen de gemeente Ommen is er een particulier die een camperplaats exploiteert. Deze locatie bevindt zich op 1250 meter van het centrum van Ommen. De gereguleerde overnachtingplaats voor campers (ca. 20 plekken), kortweg GOP is gevestigd naast een historische boerderij aan de Beerzerweg 3 en maakt deel uit van het landgoed "De Stekkenkamp". Het tarief bedraagt 6,50 plus 0,83 voor toeristenbelasting (tarief 2012).

Zie [www.stekkenkamp.nl](http://www.stekkenkamp.nl)

Augustus 2012

### **Gemeente Hardenberg**

Bij het sportpark de Kruserbrink te Hardenberg worden er vijf camperplekken oploopafstand van het centrum gerealiseerd. Het zijn plekken met een aansluiting voor water en stroom. Het tarief is nog niet bekend. Zie [www.campercontact.nl/campersite/detail/id/18780](http://www.campercontact.nl/campersite/detail/id/18780)

### **Gemeente Zwolle**

De buurstad Zwolle kent bij sommige parkeerplaatsen de mogelijkheid voor campers om maximaal 72 uur op de betaalde parkeerplaats te zijn, waarbij er door de gemeente niet voorzien is in bijzondere servicevoorzieningen zoals water, het opladen van water, het bijvullen van water, het lozen van water en/of cassettoilet en het storten van afval.

Zie [www.camperplaats.nl/Camperplaats/Nederland/11248/Zwolle%20-%20Centrum.aspx](http://www.camperplaats.nl/Camperplaats/Nederland/11248/Zwolle%20-%20Centrum.aspx)

### **Overwegingen**

Primair zal er een keuze moeten worden gemaakt of de gemeente of een particulier de camperplaatsen faciliteert (incl. serviceniveau) en beheert, een keuze van een beoogde locatie als camperplaats, een keuze in het maximale aantal camperplaatsen voor de gehele gemeente en het maximale aantal camperplekken voor een specifieke locatie.

Net als bij veel andere gemeenten waar camperplaatsen zijn gerealiseerd worden deze in veel gevallen geëxploiteerd door toeristische ondernemers, of dit nu terreinen van particulieren betreft dan wel openbare terreinen. Gelet op de primaire taak van de gemeente Dalfsen ligt het niet in de rede om als gemeente camperplaatsen buiten kampeerterreinen te beheren. In geval er een ondernemer bereid gevonden wordt een camperplaats te beheren (of zich hiervoor meldt) zullen met de betreffende persoon nadere afspraken moeten worden vastgelegd (beheers- of pachtoverkomst).

Indien de gemeente zelf camperplaatsen wil realiseren zonder basis voorzieningen (en beheren) kan er sprake zijn van oneerlijke concurrentie met reguliere kampeerterreinen, zeker als dit gratis zou zijn. Pas bij het heffen van een vergoeding, door bijvoorbeeld een automaat of een bode, kan ook toeristenbelasting worden geheven. Overigens zijn aan het innen ervan door bijvoorbeeld de bode ook kosten verbonden.

De passantenhaven wordt beheerd door de gemeente. Het beheer van camperplaatsen is door de havenmeester goed combineerbaar met de passantenhaven. Dit kan ook gelden voor de locaties stationsomgeving en de gymzaal waarvan de gemeente eigenaar is van de ondergrond.

Gastvrijheid hoeft niet per se synoniem te zijn met gratis.

Bij onze buurgemeenten zijn er al camperplaatsen gerealiseerd en moet er een vergoeding worden voldaan. Voor het innen van een vergoeding maakt Zwolle gebruik van een parkeerautomaat, in Ommen int een particulier, in Hardenberg vindt de inning van de vergoeding plaats via een parkeerautomaat.