

Memo

Aan : Gemeenteraad Dalfsen
Van : Jhr. M.R.H.M. von Martels
Datum : 24 januari 2017
Betreft : aanvullende informatie raadsvoorstel "Hoogte eigen bijdrage inwoners voor de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden"

Inleiding

In de raadscommissie van 16 januari j.l. is uw raad toegezegd aanvullende informatie te ontvangen met betrekking tot het raadsvoorstel "Hoogte eigen bijdrage inwoners voor de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden(HH)". De aanvullende informatie heeft betrekking op het advies van de Participatieraad, voorbeelden van financiële tegemoetkoming via de bijzondere bijstand, de financiële ruimte binnen de begroting, de voorwaarden van de algemene voorziening HH en een reactie op het rapport van de FNV over een onderzoek naar het gemeentelijk Wmo-beleid (september 2016).

1. Advies Participatieraad

Bij de beleidsnota continuering Hulp bij het Huishouden 2017-2018 is de Participatieraad uitvoerig betrokken geweest. In het advies van de Participatieraad op deze nota is al wel opgemerkt dat voor veel mensen met lagere inkomens de huishoudelijke hulp veel duurder is geworden. Expliciet over wat dan de hoogte van de eigen bijdrage zou moeten zijn, is geen advies gevraagd aan de Participatieraad. Op verzoek van uw raad is de Participatieraad alsnog gevraagd te komen met een advies, specifiek over de hoogte van eigen bijdrage. Op woensdag 25 januari a.s. komt de Wmo-werkgroep van de Participatieraad bijeen, en zal dan z.s.m. komen met een reactie (in ieder geval voor 30 januari a.s.)

2. Voorbeelden financiële tegemoetkoming HH via de bijzondere bijstand

Voor de algemene voorziening HH is financiële tegemoetkoming mogelijk via de bijzondere bijstand. De berekening hiervoor sluit aan bij berekening van de huidige bijzondere bijstand. Met een inkomen tot 110 % van de bijstandsnorm is er volledige vergoeding van de kosten mogelijk. Van het inkomen daarboven wordt 35 % in aanmerking genomen als draagkracht. Het vermogen in de woning wordt niet in aanmerking genomen. Onderstaande tabel geeft de inkomensgrenzen weer, waarmee gerekend wordt om te kunnen beoordelen of een inwoner in aanmerking komt voor financiële tegemoetkoming.

Inkomensgrenzen per 1 januari 2017 (netto):		
	21 jaar tot AOW-gerechtigde leeftijd	AOW-gerechtigde leeftijd
	110% bijstandsnorm	110% bijstandsnorm
Eenpersoonshuishouden	€ 1.027,02	€ 1.153,82
Samenwonend/gehuwd	€ 1.467,16	€ 1.575,93

Hieronder volgen een drietal voorbeelden uit de praktijk waarbij er volledige of gedeeltelijke tegemoetkoming mogelijk is voor het gebruik van de algemene voorziening HH. De financiële tegemoetkoming is zeer persoonsafhankelijk zoals de voorbeelden ook weergeven.

Voorbeeld 1: volledige vergoeding alleenstaande AOW-gerechtigd
Het inkomen is lager dan 110% van de bijstandsnorm.

Inkomen

<u>Soort inkomen</u>	<u>Werkgever/uitkerende instantie</u>	<u>Netto per maand</u>
AOW	SVB	€ 1.059,56
Pensioen BPF		€ 59,18
		<hr/>
	Subtotaal salaris/uitkering	€ 1.118,74
Heffingskortingen		€ 19,60 -
		<hr/>
	Netto inkomen voor vergelijking	€ 1.099,14

Conclusie voorbeeld 1: Het inkomen is niet meer dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Deze inwoner komt in aanmerking voor een volledige financiële tegemoetkoming van de eigen bijdrage voor de algemene voorziening HH.

Voorbeeld 2: volledige vergoeding echtpaar AOW-gerechtigd
Het inkomen is hoger dan 110% van de bijstandsnorm. Hierdoor blijkt dat er draagkracht is, en vindt een berekening plaats waarbij rekening wordt gehouden met de zorg- en huurtoeslag.

Inkomen

<u>Soort inkomen</u>	<u>Werkgever/uitkerende instantie</u>	<u>Netto per maand</u>
Pensioen /AOW samen		€ 1.607,16
Heffingskortingen – MVP		€ 185,00
		<hr/>
	Netto inkomen voor vergelijking	€ 1.792,16
Pensioenvrijlating voor meneer (mevrouw heeft geen pensioenvrijlating)		€ 19,60
		<hr/>
		€ 1772,56

Berekening draagkracht

Volgens het gemeentelijk beleid wordt er bij de draagkrachtberekening, rekening gehouden met het verschil in toeslagen.

Berekening Inkomen (inclusief toeslagen):

Netto Inkomen	€ 1.772,56
Huurtoeslag	€ 0,00 (gebaseerd op 2017)
Zorgtoeslag	€ 36,00 („ „ „)
Totaal	€ 1.808,56

Berekening inkomen 110% bijstandsnorm (inclusief toeslagen):

Bijstandsnorm o.b.v. 110%	€ 1.575,93 (zie tabel pagina 1)
Huurtoeslag	€ 285,00
Zorgtoeslag	€ 158,00
Totaal	€ 2.018,93

Conclusie voorbeeld 2: het inkomen is, na de berekening met toeslagen, minder dan 110% van de bijstandsnorm. Deze inwoners komen in aanmerking voor een volledige financiële tegemoetkoming van de eigen bijdrage voor de algemene voorziening HH.

Voorbeeld 3: gedeeltelijke vergoeding echtpaar AOW-gerechtigd

Het inkomen is hoger dan 110% van de bijstandsnorm. Hierdoor blijkt dat er draagkracht is, en vindt een berekening plaats waarbij rekening wordt gehouden met de zorg- en huurtoeslag. Wanneer uit deze berekening blijkt dat het inkomen alsnog hoger uitvalt dan 110% van de bijstandsnorm, vindt nog een draagkrachtberekening plaats. Bij deze berekening wordt 35% in aanmerking genomen als draagkracht.

<u>Soort inkomen</u>	<u>Werkgever/uitkerende instantie</u>	<u>Netto per maand</u>
AOW (incl. toeslag)	SVB	€ 1.372,69
Pensioen		€ 761,59
		<hr/>
	Subtotaal salaris/uitkering	€ 2.034,28
Pensioenvrijlating		€ 39,20 -
		<hr/>
	Netto inkomen voor vergelijking	€ 2.095,08

Het inkomen is hoger dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm (zonder misgelopen huur- en zorgtoeslag check).

Berekening draagkracht

Men heeft wel draagkracht. Volgens het gemeentelijk beleid wordt er bij de draagkrachtberekening, rekening gehouden met het verschil in toeslagen.

Berekening Inkomen (inclusief toeslagen):

Netto Inkomen	€ 2.095,08
Huurtoeslag	€ 0,00
Zorgtoeslag	€ 63,00
Totaal	€ 2.158,08

Berekening inkomen 110% bijstandsnorm (inclusief toeslagen):

Bijstandsnorm o.b.v. 110%	€ 1.575,93 (zie tabel pagina 1)
Huurtoeslag	€ 228,00
Zorgtoeslag	€ 158,00
Totaal	€ 1.961,93

De draagkracht is onderstaande tabel uitgewerkt:

Bedragen in €	inkomsten	110% Norm	Inkomsten - 110% norm	Draagkracht = 35%
maand	2.158,08	1.961,93	196,15	68,65
jaarbasis				823,80

De draagkracht op jaarbasis bedraagt € 823,80.

Conclusie voorbeeld 3: Deze inwoners moeten eerst de draagkracht (€ 823,80) volledig opmaken, voordat er bijzondere bijstand kan worden verstrekt. Een jaar omvat dertien zorgperiodes van vier weken. Bij een eigen bijdrage van € 74,80 per zorgperiode van vier weken (scenario 2) betekent dit dat een inwoner ongeveer de eerste elf zorgperiodes zelf moet betalen (€ 74,80 x 11 = € 822,80). Daarna kunnen zij voor de laatste twee zorgperiodes de volledige financiële tegemoetkoming krijgen via de bijzondere bijstand.

3. Financiële ruimte

In de primaire begroting 2016 was voor de uitvoering van ondersteunen huishouden 2,2 miljoen beschikbaar. Door o.a. verschuiving van HH1 naar de algemene voorziening is een overschot van ongeveer 1 miljoen zichtbaar. De beschikbare middelen 2017 en verder zijn van een gelijke omvang als 2016 en wij verwachten eerder afname dan toename van budgetbeslag door het wegvallen van de HH1. Voorzichtigheidshalve kan uitgegaan worden van een vergelijkbaar overschot.

Door aanpassing van de eigen bijdrage voor ondersteuning huishouden zullen de kosten echter stijgen. Deze stijging kan uit het huidige overschot product ondersteuning huishouden gedekt worden, welke ondergebracht is onder de middelen van het sociaal domein.

4. Voorwaarden algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

Tijdens de raadscommissie van 16 januari j.l. werd opgemerkt dat verlaging voor alle inwoners te ver gaat, omdat anders alle inwoners straks een beroep gaan doen op de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden.

Voor de toegang tot de algemene voorziening gelden echter voorwaarden. De zorgaanbieder toetst bij de inwoner of aan die voorwaarden wordt voldaan. Eén van de voorwaarden is dat sprake moet zijn van langdurige beperkingen (langer dan 6 weken), waardoor men het schoonmaken niet meer zelf kan doen. Een andere voorwaarde is dat er geen andere volwassenen in huis wonen die lichamelijk gezond zijn. De voorziening is daarmee van toepassing voor de beoogde doelgroep. Een aanzuigende werking van andere inwoners (gezien de lage kosten in vergelijking tot de reguliere schoonmaaktarieven) wordt hiermee voorkomen.

5. Rapport FNV

Tijdens de raadscommissie van 16 januari j.l. werd een vraag gesteld over het verschenen FNV-rapport in het najaar van 2016.

De FNV schrijft in haar rapport "Onderzoek gemeentelijk Wmo-beleid" van september 2016 dat het resultaatgericht indiceren niet is toegestaan. Uit jurisprudentie blijkt echter dat bij het resultaat gericht indiceren concreet moet zijn welke activiteiten moeten worden verricht om het resultaat te bereiken, hoeveel tijd daarvoor nodig is en met welke frequentie deze activiteiten moeten worden verricht. De gemeente Dalfsen heeft haar werkplannen hierop afgestemd.

Daarnaast wordt aangehaald dat korting geven voor de particuliere markt als niet passend beoordeeld moet worden. In Dalfsen is geen sprake van de particuliere markt, maar is er bewust voor gekozen om zorgaanbieders te contracteren om de signaleringsfunctie te behouden.

Ook suggereert de FNV dat in Dalfsen voor nieuwe cliënten geen maatwerkvoorziening HH wordt afgegeven, maar dat cliënten gebruik moeten maken van de (in veel gevallen duurdere) algemene voorziening HH.

Dit klopt niet. Voor nieuwe cliënten en bestaande cliënten in de algemene voorziening HH, waarbij de algemene voorziening HH niet (meer) toereikend is, bestaat er de mogelijkheid van de maatwerkvoorziening HH (voormalig HH2).