

Memo Inkoopbeleid gemeente Dalfsen en stimuleren lokaal ondernemerschap

Vanuit het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dalfsen is de wens uitgesproken om te onderzoeken of het huidige inkoopbeleid van de gemeente ruimte biedt om de lokale economie meer te stimuleren.

Daartoe is gekeken wat de doelstellingen zijn van het inkoop- en aanbestedingsbeleid met betrekking tot lokaal ondernemerschap. Daarnaast zijn de drempelbedragen, procedures en uitnodigingsbeleid vergeleken met de bepalingen zoals deze in de Gids Proportionaliteit¹ worden gehanteerd over dit onderwerp. De voorgestelde wijzigingen zijn geel gearceerd weergegeven.

In de eerste plaats de opmerking dat de huidige Europese drempelbedragen opgenomen in het inkoopbeleid zijn verouderd. Er wordt nog gesproken van € 200.000 bij leveringen en diensten en € 5.000.000 bij werken.

Deze drempelwaarden bedragen tegenwoordig voor leveringen/diensten € 207.000 en voor werken € 5.186.000.

Het stimuleren van de lokale/regionale economie wordt benoemd als een van de algemene doelstellingen van inkopen en aanbesteden (Zie paragraaf 2.1 sub 3 en tevens paragraaf 5.5). De vraag is in hoeverre het uitnodigingsbeleid, zoals dat nu is opgenomen in het inkoopbeleid (pagina 16, Stap 3: Drempelbedragen, procedures en uitnodigingsbeleid) ruimte laat om daar een verruiming aan te brengen.

Ik ben van mening dat die ruimte er zeker is. Met name de bedragen bij enkelvoudig onderhands kunnen nog behoorlijk omhoog worden bijgesteld, zonder daarbij voorbij te gaan aan de bepalingen uit de Gids Proportionaliteit. In het huidige inkoopbeleid ligt de grens voor enkelvoudige procedures bij leveringen en diensten op € 25.000 en bij werken op € 100.000.

De Gids Proportionaliteit meldt op pagina 24 het volgende over 'kleine opdrachten' waarbij één op één gunning gehanteerd mag worden:

"In algemene zin kan voor de waarde van een 'kleine opdracht' voor leveringen en diensten gedacht worden aan opdrachten tot € 40.000 á € 50.000, voor werken wordt een bagatel (zijnde een bedrag waaronder sowieso de één op één gunning gehanteerd mag worden) tot € 150.000 als reëel beschouwd. De waarde van een 'kleine opdracht' voor leveringen en diensten is, vanwege het verschil in de drempels, dus geringer dan die voor werken. Tot de Europese drempel voor leveringen en diensten en tot een bedrag van € 1.500.000 voor werken wordt een meervoudig onderhandse procedure proportioneel geacht."

Dit betekent dat deze drempelbedragen zouden kunnen worden verhoogd waar het de enkelvoudig onderhandse procedure betreft. Door een verhoging van die bedragen zal er met grotere regelmaat een opdracht 1 op 1 kunnen worden verstrekt aan een lokale ondernemer.

Dit zou neerkomen op de volgende aanpassing (in het geel gearceerd staan de voorgestelde wijzigingen):

Enkelvoudig onderhands	€ 0 - € 50.000	Offerteaanvraag alleen bij lokale/ regionale leveranciers.	€ 0 - € 150.000	Offerteaanvraag alleen bij lokale/ regionale leveranciers.
------------------------	----------------	--	-----------------	--

In het inkoopbeleid is daarnaast een splitsing aangebracht in de meervoudig onderhandse procedures. Aangezien het mogelijk is om de grens bij enkelvoudig naar boven bij te stellen, zou er overwogen kunnen worden dit ook te doen bij de meervoudig onderhandse procedure.

¹ Bij het aanbesteden van opdrachten moeten aanbestedende diensten het beginsel van proportionaliteit in acht nemen. Dit beginsel is uitgewerkt in de Gids proportionaliteit. Het verplicht gebruik geldt zowel voor Europese aanbestedingen, nationale aanbestedingen als voor meervoudig onderhandse procedures.

Hieronder is een voorstel opgenomen met betrekking tot de meervoudig onderhandse procedure.

Meervoudig onderhands	€ 50.000 - € 150.000	Offerteaanvraag bij minimaal 3 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale leverancier.	€ 150.000 - € 500.000	Offerteaanvraag bij minimaal 3 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale leverancier.
	€ 150.000 - € 207.000	Offerteaanvraag bij minimaal 4 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale/regionale leverancier en 1 nieuwe leverancier.	€ 500.000 - € 1.500.000	Offerteaanvraag bij minimaal 4 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale/ regionale leverancier en 1 nieuwe leverancier.

Met betrekking tot de nationale procedure en de Europese procedure verandert er niets. Hierbij zij opgemerkt dat de nationale procedure bij een levering of dienst niet of nauwelijks zal worden toegepast. De nationale procedure is met name bedoeld voor de werken.

Hieronder opgenomen de aangepaste tabel zoals die opgenomen is op pagina 16 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Aanbestedings- Procedure	Leveringen en diensten		Werken	
	Drempelbedragen	Inzet lokale/ regionale onder – nemers	Drempelbedragen	Inzet lokale/ regionale ondernemers
Enkelvoudig onderhands	€ 0 - € 50.000	Offerteaanvraag alleen bij lokale/ regionale Leveranciers ² .	€ 0 - € 150.000	Offerteaanvraag alleen bij lokale/ regionale leveranciers.
Meervoudig onderhands ³	€ 50.000 - € 150.000	Offerteaanvraag bij minimaal 3 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale leverancier.	€ 150.000 - € 500.000	Offerteaanvraag bij minimaal 3 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale leverancier.
	€ 150.000 - € 207.000	Offerteaanvraag bij minimaal 4 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale/regionale leverancier en 1 nieuwe leverancier ⁴ .	€ 500.000 - € 1.500.000	Offerteaanvraag bij minimaal 4 leveranciers waarvan minimaal 1 lokale/ regionale leverancier en 1 nieuwe leverancier.
Nationaal	Vrije keus ⁵	Niet van toepassing	€ 1.500.000 - € 5.187.000	Niet van toepassing
Europees ⁶	Meer dan € 207.000		Meer dan € 5.187.000	

² Met lokaal wordt bedoeld: een leverancier binnen de eigen gemeentegrenzen. Met regionaal wordt bedoeld: een leverancier (zowel hoofdvestiging, als nevenvestiging) binnen de grenzen van de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van Dalfsen. Dit criterium wordt toegepast indien een lokale/regionale leverancier aanwezig is en in voldoende mate beschikt over de kennis, capaciteit en kunde om de opdracht uit te kunnen voeren en marktconform is qua prijsstelling.

³ Bij een meervoudig onderhandse procedure dienen in ieder geval 3 leveranciers te worden uitgenodigd en maximaal 5.

⁴ Met een nieuwe leverancier wordt bedoeld: een leverancier die in de afgelopen 3 jaar niet eerder een opdracht heeft uitgevoerd voor de betreffende gemeente. Dit kan een lokale/regionale leverancier zijn, maar dat hoeft niet.

⁵ Wanneer de raming dicht in de buurt van het Europese drempelbedrag komt dan wordt deze procedure geadviseerd.

⁶ Deze drempelbedragen worden iedere twee jaar door de Europese Commissie bijgesteld.

Naast het optrekken van de drempelbedragen zou je ook iets kunnen doen met de definiëring van “regionaal”. Momenteel wordt bij regionaal gewezen op “binnen de grenzen van de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en de G16 gemeenten (zie het hieronder opgenomen kaartje van de Regio Zwolle, waarbinnen DSZ en de G16 gemeenten vallen).



Vooraf bij de G16 ligt een aantal gemeenten behoorlijk uit de richting. Bij SCC wordt regionaal (in het voorbeeld van Zwolle) gedefinieerd als *bedrijf (ook nevenvestiging) gesitueerd in Zwolle of binnen een straal van 25 km rondom Zwolle*.

De reden waarom SCC hier als voorbeeld is genoemd, is de toekomstige situatie waarbij de verwachting is dat Dalfsen zal aansluiten bij SCC.

Deze wijziging heeft overigens niet direct invloed op de lokale ondernemers, maar de kring van uit te nodigen partijen wordt wel aanzienlijk kleiner. Hiermee wordt de kans voor lokale ondernemers wellicht wel groter.