



Aan de leden

Datum

25 maart 2021

Kenmerk

TLE/U202100235

Lbr. 21/021

Telefoonnummer

070 373 83 93

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Actualisatie VNG Model Afvalstoffenverordening

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de actualisering van de VNG Model Afvalstoffenverordening.

1. Aanleiding

Afval wordt steeds vaker gezien als grondstof. Deze uitspraak is kenmerkend voor de beweging die in gang is gezet; een beweging die moet leiden tot een meer circulaire economie. Van belang hiervoor is dat duurzaam wordt omgegaan met natuurlijke bronnen en zuinig met grondstoffen, dat voorwerpen langer en meerdere keren worden gebruikt en dat reststromen optimaal worden verwerkt. De kern van deze kijk op afval is slimmer, efficiënter en zorgvuldiger omgaan met grondstoffen en streven naar zoveel mogelijk sluiten van grondstofketens. Verbetering van de afvalscheiding en recycling en terugdringing van de hoeveelheid te verbranden afvalstoffen zien we om die reden terug als belangrijke operationele doelen binnen het Programma Van Afval Naar Grondstof (VANG).

Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Het Besluit GIHA bevat de mogelijkheid om in bepaalde gevallen af te wijken van gescheiden inzameling. Als hiervan wordt afgeweken moet dit in de Afvalstoffenverordening zijn opgenomen.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | info@vng.nl

[vng.nl](https://www.vng.nl)

Daarnaast speelden (al langere tijd) beleidsmatige wensen om in het model te voorzien in regelgeving voor een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk en is aandacht gevraagd voor de wettelijke plicht om bij verordening regels te stellen over de aangifte, het bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren.

Bovenstaande ontwikkelingen vormden voldoende aanleiding om de Model Afvalstoffenverordening te actualiseren. De herziene modelverordening bevat ook bepalingen over implementatie van de Omgevingswet. Naast de inhoudelijke wijzigingen zijn wetgevingstechnische en redactionele verbeteringen aangebracht. In de citeertitel van de modelverordening vervalt het jaartal '2015' om verwarring over de geldigheid te voorkomen.

2. Belangrijkste nieuwe elementen modelverordening

De belangrijkste actualiseringen van de modelverordening zijn:

- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de modelverordening zijn:

- Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging)
- Artikel 8. Gescheiden aanbidding (wijziging)
- Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk (nieuw)
- Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren (nieuw)
- Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht (nieuw)

3. Totstandkoming van de modelverordening

De Model Afvalstoffenverordening is geactualiseerd in nauwe samenwerking met een hiervoor ingestelde klankbordgroep van vertegenwoordigers van gemeenten en de Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (hierna: NVRD).

4. Nadere inspraak en implementatie

De VNG adviseert inspraak op deze nieuwe verordening te houden. Dit in verband met artikel 10.26 van de Wet milieubeheer. In de implementatiehandleiding (zie bijlage 4) zijn andere belangrijke aandachtspunten opgenomen die van belang zijn bij de implementatie van de verordening.

5. Bijlagen

Deze ledenbrief bevat 4 bijlagen:

Bijlage 1 - Was-wordt-tabel wijziging Model Afvalstoffenverordening met artikelsgewijze toelichting:

Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening.

- Bijlage 2 - Model Raadsbesluit wijziging Afvalstoffenverordening:**
Opgemaakt in Word 2.0 format (DROP) voor publicatie, zonder toelichting.
- Bijlage 3 - Geconsolideerde tekst Model Afvalstoffenverordening, met wijzigingen bijgehouden.**
- Bijlage 4 - Implementatiehandleiding bij de Model Afvalstoffenverordening:**
Nadere toelichting van de te maken keuzes.

6. Meer informatie

De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving (www.decentraleregelgeving.nl). De VNG-modelverordeningen (zonder de toelichtingen) staan ook in Modellen Decentrale Regelgeving (<https://puc.overheid.nl/mdr/>). Verder is de Model Afvalstoffenverordening te vinden op de website van de NVRD (www.nvrd.nl). Inhoudelijke vragen over de modelverordening kunt u stellen via het Informatiecentrum van de VNG en de NVRD.

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

L.K. Geluk
Algemeen directeur

Was-wordt-tabel Wijziging Model Afvalstoffenverordening (gewijzigd model, maart 2021)

Leeswijzer modelbepalingen
<ul style="list-style-type: none"> - [...] of (bijvoorbeeld) [iets] = door gemeente in te vullen. - [iets] = facultatief. - [iets EN/OF iets] = door gemeente te kiezen. - [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente. - Combinaties zijn ook mogelijk. <p>In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, <i>cursief</i> gezet en – als het een facultatieve bepaling betreft – eveneens <i>onderstreept</i> (aangezien dan de hele bepaling cursief is i.v.m. het facultatieve karakter). In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens vet gedrukt.</p>

Artikel 1 (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1. Begrippen</p> <p>In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.</p>	<p>Artikel 1. Definities</p> <p>In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden; - inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats; - inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens; - perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 3 (artikel I, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst Variant A</p> <p>1. De [(gemeentelijke inzameldienst)] is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst Variant A</p> <p>1. De [gemeentelijke inzameldienst] is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p>

<p>2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over <i>het inzamelen van</i> huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p><i>Variant B</i></p> <p>1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig <i>beslissing</i>) is niet van toepassing.</p> <p>3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over <i>het inzamelen van</i> huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.</p> <p><i>Variant B</i></p> <p>1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.</p> <p>3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.</p>
--	--

Artikel 4 (artikel I, onderdeel C, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars</p> <p>1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders; b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer. <p>[2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig <i>beslissing</i>) is niet van toepassing.</p> <p>OF</p> <p>2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3,</p>	<p>Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars</p> <p>1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders; b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer. <p>[2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.</p> <p>OF</p> <p>2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3,</p>

tweede lid, (variant B) van overeenkomstige toepassing.]	tweede lid, (variant B) van overeenkomstige toepassing.]
--	--

Artikel 7 (artikel I, onderdeel D, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 7. Afvalscheiding <i>Variant A</i></p> <p>1. De inzameldienst [... (bestanddeel of bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld groente- fruit- en tuinafval)] ten minste eenmaal per [week OF [aantal] weken] afzonderlijk, [bij OF nabij] elk perceel in.</p> <p>[2. <i>In afwijking van het eerste lid, wordt [bestanddeel van huishoudelijke afvalstoffen genoemd in het eerste lid] in [(aanduiding van delen van de gemeenten) OF (aanduiding van bepaalde bouwtypes)] niet ingezameld.</i>]</p> <p>[3. ... <i>(zo nodig model eerste lid herhalen voor andere bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een andere frequentie van afzonderlijke inzameling moet gelden of die niet 'bij' maar 'nabij' elk perceel afzonderlijk worden ingezameld.)</i>]</p> <p>[4. ... <i>(zo nodig model tweede lid opnieuw gebruiken om voor bepaald gebied af te wijken van het derde lid.)</i>]</p> <p>5. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ten minste eenmaal per [week OF [aantal] weken] ingezameld [bij elk perceel OF bij inzamelvoorzieningen nabij elk perceel], [met uitzondering van (bepaalde locaties of bouwtypen binnen de gemeente)].</p>	<p>Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling <i>Variant A</i></p> <p>1. De inzameldienst zamelt [... (bestanddeel of bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld bioafval)] ten minste eenmaal per [week OF [aantal] weken] afzonderlijk, [bij OF nabij] elk perceel in.</p> <p>[2. <i>In afwijking van het eerste lid, wordt [bestanddeel van huishoudelijke afvalstoffen genoemd in het eerste lid] in [(aanduiding van bepaalde locaties) OF (aanduiding van bepaalde bebouwingstypen)] niet ingezameld.</i>]</p> <p>[3. ... <i>(zo nodig model eerste en tweede lid herhalen voor andere bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een andere frequentie van afzonderlijke inzameling moet gelden of die niet 'bij' maar 'nabij' elk perceel afzonderlijk worden ingezameld.)</i>]</p> <p>[4. ... <i>(zo nodig model tweede lid opnieuw gebruiken om voor bepaald gebied af te wijken van het derde lid.)</i>]</p> <p>5. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ten minste eenmaal per [week OF [aantal] weken] ingezameld [bij elk perceel OF bij inzamelvoorzieningen nabij elk perceel], [met uitzondering van (aanduiding van bepaalde locaties) OF (aanduiding van bepaalde bebouwingstypen)].</p> <p>[6. (Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de (aanduiding van bepaalde locaties)]). OF ... <i>(bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)</i>] worden gezamenlijk ingezameld.]</p>

<p><i>Variant B</i></p> <p>1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.</p> <p>2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld: <u>[- groente-, fruit- en tuinafval;</u> - papier en karton;</p> <p>- glas;</p> <p>- textiel;</p> <p>- kunststof verpakkingsmateriaal;</p> <p><u>- elektrische of elektronische apparatuur;</u> - klein chemisch afval;</p> <p>- [andere omschrijving].</p> <p><u>[3. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.]</u></p>	<p><i>Variant B</i></p> <p>1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.</p> <p>2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld: [- bioafval; - papier en karton;</p> <p>- metaal; - glas;</p> <p>- textiel;</p> <p>- kunststof verpakkingsmateriaal;</p> <p>- [andere omschrijving].</p> <p>[3. [Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]. OF [... (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]]]</p>
---	--

Artikel 8 (artikel I, onderdeel E, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 8. Gescheiden aanbieding</p> <p>1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:</p> <p>a. ter inzameling aan te bieden;</p> <p>b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.</p>	<p>Artikel 8. Gescheiden aanbieding</p> <p>[1.] Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:</p> <p>a. ter inzameling aan te bieden;</p> <p>b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.</p> <p>[2. In afwijking van het eerste lid is het verboden de [bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7] anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de</p>

<p>2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.</p>	<p>bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, [zesde (variant A) OF derde (variant B)] lid.] [3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.]</p>
--	--

Artikel 10 (artikel I, onderdeel F, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding 1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel; b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel. <p>[2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan. 3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.]</p>	<p>Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding [1.] Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel; b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel. <p>[2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.] [3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.]</p>

Artikel 11 (artikel I, onderdeel G, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen <i>krachtens</i> artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling</p>	<p>Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling</p>

krachtens [citeertitel verordening gemeentelijke reinigingsheffing] verschuldigde heffing is voldaan.	krachtens [citeertitel Verordening Gemeentelijke reinigingsheffingen] verschuldigde heffing is voldaan.
---	---

Artikel 12 (artikel I, onderdeel H, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen</p> <p>Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, <i>aan de inzameldienst</i> over te dragen of bij <i>de</i> inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.</p>	<p>Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen</p> <p>Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.</p>

Artikel 13 (artikel I, onderdeel I, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen</p> <p>1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.</p> <p>2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden <i>of</i> overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, <i>bedoeld in het tweede lid</i>, inhouden.</p>	<p>Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen</p> <p>1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.</p> <p>2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.</p>

Na artikel 15 (artikel I, onderdeel J, van het wijzigingsbesluit) wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk</p> <p>1. In dit artikel wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste [aandeel (bijvoorbeeld 10%)] van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame; - ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde: <ul style="list-style-type: none"> a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten; b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties. <p>2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.</p> <p>[3. [Ongeadresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. OF Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen bij een perceel, tenzij de bewoner kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.]]</p>

Artikel 16 (artikel I, onderdeel K, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
-----------------	--------------

<p>Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen</p> <p>1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.</p> <p>2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.</p>	<p>Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen</p> <p>1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.</p> <p>2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.</p>
--	--

Artikel 17 (artikel I, onderdeel L, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg</p> <p>1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.</p> <p>2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.</p>	<p>Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg</p> <p>1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.</p> <p>2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.</p>

Artikel 18 (artikel I, onderdeel M, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht</p>	<p>Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht</p>

<p>Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.</p>
--	--

Na artikel 19 (artikel I, onderdeel N, van het wijzigingsbesluit) wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>[§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren</p> <p>Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren</p> <p>1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.</p> <p>[2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld. EN/OF</p> <p>2. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die [tevens] belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]</p> <p>3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.</p> <p>4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af [op een aangewezen verzamelplaats OF aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid].</p> <p>5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.</p>

	<p>6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]</p>
--	---

Artikel 20 (artikel I, onderdeel O, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 20. Strafbare feiten Overtreding van artikel 4, <i>artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19</i>, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.</p>	<p>Artikel 20. Strafbare feiten Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19[a] bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.</p>

Paragraaf 6 (artikel I, onderdeel P, van het wijzigingsbesluit) komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>§ 6. Slotbepalingen</p>	<p>§ 6. Overgangs- en slotbepalingen</p> <p>Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt "Waterwet" vervangen door "Omgevingswet"; b. in artikel 16 vervallen de aanduiding "1." voor het eerste lid, en het tweede en derde lid; c. in artikel 18 vervalt "en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer" en na het slot van het artikel wordt toegevoegd "Het verbod

<p>Artikel 22. Intrekking oude verordening De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken.</p> <p>Artikel 23. Overgangsrecht [...]</p> <p>Artikel 24. Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Afstoffenverordening [naam gemeente].</p> <p>Artikel 25. Inwerkingtreding Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum].</p>	<p>geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.”;</p> <p>d. in artikel 19 wordt “anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken” vervangen door “anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen”</p> <p>e. in artikel 21 wordt na “Wet algemene bepalingen omgevingsrecht” ingevoegd “of artikel 18.6 van de Omgevingswet”.</p> <p>Artikel 23. Intrekking oude verordening De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken.</p> <p>Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum]. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal].</p>
--	--

Toelichting

Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om groente-, fruit- en tuinafval, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Het Besluit GIHA bevat de mogelijkheid om in bepaalde gevallen af te wijken van het gescheiden inzamelen. Daarnaast wordt voorzien in regelgeving voor een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk en worden regels gesteld over de aangifte en het bewaren en inzamelen van kadavers van gezelschapsdieren. De actualisatie van de **[citeertitel Afvalstoffenverordening]** bevat tevens bepalingen ter implementatie van de Omgevingswet (hierna: Ow). Naast deze inhoudelijke wijzigingen zijn wetgevingstechnische en redactionele verbeteringen aangebracht.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen B, C, E t/m I en K t/m M, O en P

In deze onderdelen worden geen inhoudelijke, maar tekstuele en technische aanpassingen voorgesteld die bovendien grotendeels voor zich spreken, zodat zij geen afzonderlijke toelichting behoeven.

Artikel, onderdeel A

In dit onderdeel wordt het opschrift van artikel 1 aangepast in 'Definities'. Daarnaast worden de begrippen 'inzamelmiddel', 'inzamelplaats' en 'inzamelvoorziening' gedefinieerd om deze van elkaar te onderscheiden.

Artikel I, onderdeel D

In dit onderdeel wordt het opschrift van artikel 7 aangepast in 'Gescheiden afvalinzameling'. *[Er wordt een [zesde (variant A) OF derde (variant B)] lid ingevoegd. Daarmee wordt bepaald dat in de gemeente [bioafval niet gescheiden wordt ingezameld, maar gelijk met een andere afvalstroom. OF de gescheiden inzameling van bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (hierna: PMD) niet nodig is, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.] [In het tweede lid (variant B) wordt geregeld welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden.]*

[Artikel I, onderdeel E

In dit onderdeel wordt het tweede lid (nieuw) ingevoegd. Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld is niet-afzonderlijke aanbidding toegestaan.]

[Artikel I, onderdeel J

In dit onderdeel wordt een nieuw artikel ingevoegd. Artikel 15a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclaimedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528). De adverteerders dienen zich ook aan het zogenoemde opt-in systeem te houden (Gerechtshof Amsterdam 24 september 2019, ECLI:NL:GHAMS:2019:3423).]

[Artikel I, onderdeel N

In dit onderdeel wordt een paragraaf ingevoegd: § 4a. Kadavers van gezelschapsdieren. Deze paragraaf bestaat uit artikel 19a. Dit artikel regelt de aangifte en het bewaren en inzamelen van kadavers van gezelschapsdieren.]

Artikel I, onderdeel P

In dit onderdeel wordt het opschrift van paragraaf 6 aangepast in 'Overgangs- en slotbepalingen'. Artikel 22 wordt vernummerd tot artikel 23 (intrekking oude verordening). Artikel 22 (nieuw) regelt de wijzigingen als gevolg van de Ow en het overgangsrecht. De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening. De artikelen 24 en 25 worden samengevoegd waardoor artikel 25 vervalt. Artikel 24 (nieuw) bepaalt de inwerkingtreding en citeertitel.

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

Model Raadsbesluit wijziging Afvalstoffenverordening

Besluit van de raad van de gemeente [naam gemeente] tot wijziging van de Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal] (Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal])

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op artikel [...] van [...];
gezien het advies van de [naam commissie];
besluit:

Artikel I

De [citeertitel Afvalstoffenverordening] wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1. Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

B

[In artikel 3, tweede lid, wordt 'het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen' vervangen door 'de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt'.

OF

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'beslissing' vervangen door 'beslissen'.
2. In het derde lid wordt 'voorbereiding van de aanwijzing en het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen' vervangen door 'wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt'.

[C

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- **[(iets)]** = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

In artikel 4, tweede lid, wordt 'beslissing' vervangen door 'beslissen'.

D

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift van artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

[[2. Na het vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

*6. [Bioafval wordt ingezameld met **[andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]**. **OF [... (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.**]]]*

OF

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

[*- bioafval;*

- papier en karton;

- metaal;

- glas;

- textiel;

- kunststof verpakkingsmateriaal;

*- **[andere omschrijving].***

[3. Het zesde lid komt te luiden:

*3. [Bioafval wordt ingezameld met **[andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]**. **OF [... (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.**]]]*

E

In artikel 8[, eerste lid], onder b, wordt de komma vervangen door 'als' [en na het eerste lid wordt, onder vernummering van het tweede lid tot het derde lid, een lid ingevoegd, luidende:

*2. In afwijking van het eerste lid is het verboden de **[bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7]** anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, [zesde **OF** derde] lid.]*

[F

In artikel 10, tweede lid, wordt 'de tijden' vervangen door 'de bepaalde dag en tijden'.

Bijlage 2/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

G

In artikel 11 wordt 'krachtens artikel 3' vervangen door 'op grond van artikel 3'.

H

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift van artikel 12 komt te luiden:

Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

2. 'aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5' wordt vervangen door 'aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5'.

I

In artikel 13, tweede lid, wordt 'aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen' vervangen door 'aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen' en vervalt ', bedoeld in het tweede lid,'.

[J

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste [**aandeel (bijvoorbeeld 10%)**] van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;

- ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;

b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

[3. [Ongeadresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. **OF** Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen bij een perceel, tenzij de bewoner kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.]]

K

Bijlage 2/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [**iets**] = door gemeente in te vullen.
- [*iets*] = facultatief.
- [**iets EN/OF iets**] = door gemeente te kiezen.
- [**((iets))**] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt een komma ingevoegd na 'genuttigd' en vervalt de komma na 'inrichting'.
2. In het tweede lid wordt een komma ingevoegd na 'materialen' en na 'bestemd'.

L

In artikel 17, tweede lid, wordt een komma ingevoegd na 'beïnvloedt' en na 'opdrachtgever'.

M

In artikel 18 wordt 'aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen' vervangen door 'aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen'.

[N

Na artikel 19 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.

[2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.

EN/OF

2. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die [tevens] belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]

3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.

4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af [op een aangewezen verzamelplaats **OF** aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid].

5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.

6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]

O

Bijlage 2/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

In artikel 20 wordt 'Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19' vervangen door 'Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19[a] bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen'.

P

Paragraaf 6 komt te luiden:

§ 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt "Waterwet" vervangen door "Omgevingswet";
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding "1." voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt "en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer" en na het slot van het artikel wordt toegevoegd "Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.";
- d. in artikel 19 wordt "anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken" vervangen door "anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen";
- e. in artikel 21 wordt na "Wet algemene bepalingen omgevingsrecht" ingevoegd "of artikel 18.6 van de Omgevingswet".

Artikel 23. Intrekking oude verordening

De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken.

Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum].
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal].

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Bijlage 2/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [**iets**] = door gemeente in te vullen.
- [*iets*] = facultatief.
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- [**(iets)**] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

Model Afvalstoffenverordening 2015- (gewijzigd model, maart 2021)

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [aantal] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 7, [eerste lid, variant A](#).
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 5.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel ~~108~~, tweede lid.
- [(iets)] = een duiding ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 3, [eerste lid, variant A](#).
- ~~Combinaties~~ zijn ook mogelijk, ~~zoals in~~ zie bijvoorbeeld artikel 7.
- [Ook wordt er gewerkt met varianten waaruit gekozen kan worden, zie bijvoorbeeld varianten A en B bij de artikelen 3 en 47.](#)

Nadere uitleg is opgenomen in de [VNG ledenbrief \(zie ook de implementatiehandleiding, -biilage bij de VNG ledenbrief\)](#).

Met opmaak: Lettertype: Vet

[Besluit van de raad van de gemeente \[naam gemeente\] tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening \[naam gemeente en eventueel jaartal\] \(Afvalstoffenverordening \[naam gemeente en eventueel jaartal\]\)](#)

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikel~~en~~ 10.23, [eerste lid](#), 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, [eerste lid](#), van de Wet milieubeheer [~~], OF en~~ [\[artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren\]](#) [\[en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen\]](#);
[rekening houdend met het gemeentelijk milieubeleidsplan;]
[gezien het advies van de [naam commissie] en het verslag van de inspraakprocedure];
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Afvalstoffenverordening [naam gemeente [en eventueel jaartal](#)]-

§ 1. Algemeen

Artikel 1. [Begrippen-Definities](#)

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
[-inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;](#)
[-inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;](#)

-inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;

-perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

Variant A

1. De [(gemeentelijke inzameldienst)] is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Met opmaak: Lettertype: Niet Vet

Variant B

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan -die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen~~beslissing~~) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
 - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

[2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen~~beslissing~~) is niet van toepassing.]

Met opmaak: Niet Markeren

OF

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. ~~daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;~~
- b. ~~bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of~~
- c. ~~verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.~~

2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, (variant B) van overeenkomstige toepassing.]

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats [binnen de gemeente **OF** binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt], waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Variant A

Artikel 7. ~~Afvalscheiding~~ Gescheiden afvalinzameling

Variant A

1. De inzameldienst zamelt [... (bestanddeel of bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld ~~groente, fruit en tuinafval~~ bioafval)] ten minste eenmaal per [week **OF** [aantal] weken] afzonderlijk, [bij **OF** nabij] elk perceel in.
[2. In afwijking van het eerste lid, wordt [bestanddeel van huishoudelijke afvalstoffen genoemd in het eerste lid] in [[~~(aanduiding van delen bepaalde locaties van de gemeenten)~~] **OF** [(aanduiding van bepaalde ~~bouwtypes~~ bebouwingstypen)]] niet ingezameld.]
3. [...] (zo nodig model eerste lid **en tweede lid** herhalen voor andere bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een andere frequentie van afzonderlijke inzameling moet gelden of die niet 'bij' maar 'nabij' elk perceel afzonderlijk worden ingezameld.))
4. [...] (zo nodig model tweede lid opnieuw gebruiken om voor bepaald gebied af te wijken van het derde lid.))
5. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ten minste eenmaal per [week **OF** [aantal] weken] ingezameld [bij elk perceel **OF** bij inzamelvoorzieningen nabij elk perceel], [met uitzondering van [aanduiding van (bepaalde locaties) **of** ~~OF~~ -[aanduiding van bepaalde bebouwingstypen] ~~bouwtypen binnen de gemeente~~]].
[6. [Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]. **OF** [...] (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]

Variant B

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

~~[- groente, fruit en tuinafval/bioafval;~~

~~- papier en karton;~~

~~- metaal;~~

~~- glas;~~

~~- textiel;~~

~~- kunststof verpakkingsmateriaal;~~

~~- elektrische of elektronische apparatuur;~~

~~- klein chemisch afval;~~

~~[- **[andere omschrijving].**]~~

~~[3. **[Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]. OF [... (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]]**~~

~~In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.]~~

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

[1.] Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

a. ter inzameling aan te bieden;

b. achter te laten op een inzamelplaats, ~~als~~ bedoeld in artikel 5.

[2. **In afwijking van het eerste lid is het verboden de [bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7] anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, zesde (variant A) OF derde (variant B)] lid.]**

[3. **Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.]**

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

[1.] Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:

- a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
- b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

[2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.]

[3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.]

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van krachtens-artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens [citeertitel verordening-Verordening Gemeentelijke reinigingsheffingen] verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. ~~Aanbieden~~ Aanbidding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, ~~aan de inzameldienst~~ of over te dragen, of bij ~~de een~~ de een inzamelplaats, ~~als~~ bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, ~~of~~ of overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, ~~bedoeld in het tweede lid~~, inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;

- b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
 - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Variant A

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden [*zwerfafval te veroorzaken door*] ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Variant B

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste [aandeel (bijvoorbeeld 10%)] van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Verkeerd-om: 0,02 cm, Rechts: 0,01 cm, Afstand Na: 0,15 pt, Regelaafstand: Meerdere 1,35 rg

- ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;

b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

[3. [Ongeadresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. **OF** Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen bij een perceel, tenzij de bewoner kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.]]

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, [achterlaten](#) of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

[§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.

[2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.

EN/OF

2. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die [tevens] belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]

3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.

4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af [op een aangewezen verzamelplaats **OF** aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid].

5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.

6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van ~~het bij of krachtens de~~ ~~artikel~~ ~~en~~ ~~4,~~ ~~artikel~~ ~~6,~~ ~~of van artikel~~ ~~8~~ tot en met ~~artikel~~ ~~10~~ en ~~artikel~~ ~~12~~ tot en met ~~artikel~~ ~~19~~ ~~[a]~~ ~~bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen~~, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6. ~~Slotbepalingen-Overgangs- en slotbepalingen~~

~~Artikel 22. Intrekking oude verordening~~

De ~~[citeertitel oude verordening]~~ wordt ingetrokken.

~~Artikel 23. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht~~

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt “Waterwet” vervangen door “Omgevingswet”;
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding “1.” voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt “en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer” en na het slot van het artikel wordt toegevoegd “Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.”;
- d. in artikel 19 wordt “anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken” vervangen door “anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen”;
- e. in artikel 21 wordt na “Wet algemene bepalingen omgevingsrecht” ingevoegd “of artikel 18.6 van de Omgevingswet”.

~~Artikel 23. Intrekking oude verordening~~

De ~~[citeertitel oude verordening]~~ wordt ingetrokken.

~~Artikel 24. Inwerkingtreding en Cciteertitel~~

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van ~~[datum]~~.

2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening [~~naam gemeente en eventueel jaartal~~].

~~Artikel 25. Inwerkingtreding~~

Deze verordening treedt in werking met ingang van ~~[datum]~~.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ~~[datum]~~.

~~De voorzitter,~~

~~De griffier,~~

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,03 cm,
Verkeerd-om: 0,02 cm, Afstand Na: 3,15 pt

Met opmaak: Niet Markeren

TOELICHTING

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Afvalstoffenverordening 2015 gemaakt zijn in gedachten. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze toelichting in samenhang met de hierbij behorende VNG ledenbrief en implementatiehandleiding gelezen te worden.

ALGEMEEN-DEEL-~~Algemeen~~

1. Inleiding

~~Deze verordening~~De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het ~~Programma-Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval Van Afval Naar Grondstof (VANG)~~ om te komen tot ~~minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit een vermindering van het restafval per persoon per jaar en om een verbetering te bereiken van de kwaliteit van afvalscheiding en inzameling.~~ Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

Grondslagen

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een ~~afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) -voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen.~~

[De opname van paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren.]

[Artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA); biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van bioafval of kunststoffen, metaal en glas. Deze grondslag is gebruikt voor artikel 7, [zesde lid (variant A) OF derde lid (variant B)].]

2. Hoofdpijnen van de Afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoor-en, winkel-en, dienstverleners, dienstensector (hierna: KWD-sector)) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte en kadavers van gezelschapsdieren.

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmerkingen [A1]: Waarom hier ook niet kantoren, winkels en diensten (KWD)? Zie ook verderop

Met opmaak: Niet Markeren

Huishoudelijke afvalstoffen

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe [bij **OF** krachtens] deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval

Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

a. bioafval;

b. papier;

c. metaal;

d. kunststof;

e. glas;

f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

[Afzien van scheiding van bioafval is, op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, van het Besluit GIHA mogelijk, indien daarbij voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder c of d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

De scheiding van bioafval is [technisch niet haalbaar **OF** brengt hoge economische kosten met zich mee] (zie artikel 7). In artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen staat:

"c. gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;

d. gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebrengen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficiëntieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiler betaalt” en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.”.

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,03 cm, Rechts: 0,01 cm

Met opmaak: Onderstrepen

Artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

c) gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;

d) gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebrengen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficiëntieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiler betaalt” en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

1

[Het is toegestaan om af te zien van gescheiden inzameling van glas, metaal of kunststoffen als voldaan is aan artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Voor de gemeente is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor wat betreft [plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (hierna: PMD) OF [ander niet gescheiden ingezamelde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen] (zie artikel 7)].

De gezamenlijke inzameling van [PMD OF metaal en kunststoffen] is niet van invloed op het potentieel van hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing. [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)] Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen regelt:

Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt;

“a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt;”.

1

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor bioafval, uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien. Deze beoordeling vindt op zijn minst elke keer plaats op het moment dat in het LAP op dit punt nieuwe inzichten en beleid worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft, met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

Bedrijfsafvalstoffen

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door ~~kantoren, winkels en diensten (hierna: KWD)~~ sector binnen de gemeente van belang. De inzameling van ~~dergelijk~~ bedrijfsafval kan plaatsvinden door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels ~~die van belang zijn indien bij voor~~ de inzameling ~~van door~~ de inzameldienst ~~aan de orde is~~ of ~~die~~ de wijze van aanbidding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte ~~betreffen~~.

Afval in de openbare ruimte

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is ~~het belang van~~ het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewuste ontdoening (weggooien of achterlaten) maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

[Kadavers van gezelschapsdieren

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paragraaf 4a).]

Grondslag

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

[Het gemeentelijke milieubeleidsplan

Bij de vaststelling van deze verordening is rekening gehouden met het gemeentelijke milieubeleidsplan.

[... ~~(tFoelichteingn op welke wijze-)]~~]

3. Wettelijke begrippen

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities ~~voor~~ in de verordening opgenomen.

Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn afvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen. ~~Ten tweede is door de tekst van de verordening consistent in overeenstemming met deze begrippen te formuleren, de behoefte aan bepaalde definities die in het uit 2009 daterende VNG-model voor de Afvalstoffenverordening zijn opgenomen komen te vervallen.~~

Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip *inzamelen* dat in die oude modelverordening werd gebruikt. In de onderhavige verordening is slechts sprake van het begrip *inzameling*. Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1 van de wet Wm verstaat onder *inzameling*: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn aAfvalstoffen. *Inzameling* is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: *inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.*

In de oude modelverordening werd het begrip *inzamelen* gebruikt om ruimte te laten voor de verschillende middelen en voorzieningen waarmee de *inzameling* plaatsvindt bij gemeenten en om duidelijk te maken dat het gaat om *inzameling* van afvalstoffen die ook ter *inzameling* zijn aangeboden. In

deze verordening kon dit begrip achterwege blijven omdat het begrip *inzameling* zoals het hier wordt geregeld eveneens deze ruime praktijk omvat en ten tweede omdat in de verordening zelf geen ruimte is gelaten voor inzameling van afvalstoffen zonder dat die worden aangeboden via deze middelen of voorzieningen.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten, ~~en, anderzijds regelt de verordening, dat door gebruikers van de percelen waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, dat~~ deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of overdragen aan inzamelaars, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling ~~door~~ of het aanbieden ter inzameling ~~door of~~ aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze ~~dat de aanbidding~~ plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinafval (hierna: GFT-afval) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt ~~ten aanzien van~~ de huishoudelijke afvalstoffen:

De gebruiker van een perceel	De inzameldienst of inzamelaar
Overdragen (aan een inzamelaar)	Innemen (door een inzamelaar)
Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen)	Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst
Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats	Inzamelplaats

Het is in deze opzet niet nodig om nog een afzonderlijke begripsbepaling voor 'inzamelen' op te nemen, zoals in de oude modelverordening het geval was.

De begrippen *inzamelmiddel* of *inzamelvoorziening* behoeven geen definitie nu uit de tekst van artikel 10 voldoende duidelijk is waarom het kan gaan. Voorbeelden zoals huisvuilzakken, minicontainers, afvallemmers (inzamelmiddelen) of wijkcontainers, brengdepots, verzamelcontainers (inzamelvoorzieningen) zijn genoegzaam bekend en lenen zich niet voor opname in de tekst van de verordening.

De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

4. Verhouding met ander hoger recht

Verwerking van persoonsgegevens

Met opmaak: Afstand Na: 3,1 pt

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm, Rechts: 0 cm, Afstand Na: 3,1 pt, Regelaafstand: Meerdere 1,08 rg

De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor de verwerking van de persoonsgegevens is daarom artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). [De gemeente heeft een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval. Deze is te vinden via [\[website met privacyverklaring\]](#).]

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) kunnen de gemeentelijke regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, opgenomen worden in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, zullen ~~uit~~ in deze Afvalstoffenverordening vervallen. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Ow in werking treedt (zie artikel 22).

5. Nadere regels

Uitvoeringsbesluit van [het college van burgemeester en wethouders](#)

De [Afvalstoffen](#)verordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan [het college van burgemeester en wethouders](#) ([hierna: het college](#)):

- ~~[Nadere regels over [de wijze van](#) inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, [\[tweede variant A\) OF derde \(variant B\)\]](#) lid).~~
- ~~[Nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing (artikel 3, [derde lid, variant B\)](#)].~~
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- *[Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7, [variant B\)](#).]*
- *[Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, [tweede lid](#)), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.]*
- *[Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, [derde lid](#)).]*
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13, [tweede lid](#)).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door ~~burgemeester en wethouders~~ [het college](#) die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoud~~ten~~ maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen ~~kunnen~~ [kan](#) worden in het uitvoeringsbesluit van ~~burgemeester en wethouders~~ [het college](#). Deze besluitvorming gaat over:

- [De aanwijzing van de inzameldienst (artikel 3, variant B).]
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

[De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.](#)

ARTIKELSGEWIS [Artikelsgewijs](#)

[Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.](#)

Artikel 1. Begrippen-Definities

[De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag.](#)

[Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.](#)

[Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een \(ondergrondse\) verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot.](#)

[Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.](#)

[Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.](#)

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Deze toevoeging is opgenomen in verband met [de](#) artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen "bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan". Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook

een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als volgt: “inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars”.

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

Toelichting als gekozen wordt voor variant A

In het eerste lid wordt [...] (aanduiding eigen [gemeentelijke inzameldienst](#))] aangewezen als inzameldienst die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de [gemeenteraad](#) en [het college burgemeesters en wethouders](#). De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing [gemeentelijke inzameldienst](#); zie de [implementatiehandleiding](#).)]

In het tweede lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over [de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van](#) huishoudelijke afvalstoffen [inzamelt](#).

Toelichting als gekozen wordt voor variant B

In het eerste lid geeft de [gemeenteraad](#) aan [burgemeester en wethouders](#) [het college](#) de opdracht om [een onderdeel van de gemeentelijke [inzamel](#)dienst OF een onderneming] aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de [gemeenteraad](#) en [burgemeesters en wethouders](#) [het college](#). De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing; zie de [implementatiehandleiding](#).)]

In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over [de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt](#) ~~het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen~~.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een [daartoe strekkende](#) aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden

aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden. ~~Nadere regels over de inzameling kunnen, indien noodzakelijk, door burgemeester en wethouders op grond van het derde lid worden gesteld.~~

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede ~~kunnen burgemeester en wethouders kan het college~~ bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten. ~~Het onderscheid zich dus als locatie waar huishoudelijke afvalstoffen in een inzamelmiddel, zoals een vuilniszak, een minicontainer of een afvallemmer naar toe worden gebracht, van een inzamelvoorziening, zoals een boven- of een ondergrondse container, waarin collectief huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten met het oog op de inzameling daarvan.~~

Artikel 6. Algemene verboden

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen ~~niet anderszals~~ mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 3, 4 en 5 zijn aangewezen. Dit

~~tot de gebruikers van percelen waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan gerichte~~
verbod is de keerzijde van de ~~in bij of krachtens~~ die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars
gerichte ~~verbodgebod om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verbod voor~~
~~anderen om afval in te zamelen.~~

Artikel 7. Afvalscheiding ~~Gescheiden afvalinzameling~~

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden
ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk
perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

~~Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze
verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te bepalen welke
bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan
artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat 'ten minste' bepaalde bestanddelen gescheiden
worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het
afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een
onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen. [Zo wordt binnen het bestanddeel 'glas'
verpakkingsglas en vlakglas onderscheiden.]~~

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het
gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de
huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar
zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan
uitgezonderd.

~~GFT-afval moet volgens dit artikel afzonderlijk wordt ingezameld. De gemeenteraad kan volgens
artikel 10.21, derde vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere
bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Deze vrijheid is ingeperkt door artikel 3 van de Regeling
afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Dat verplicht gemeenten ertoe om afgedankte
elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens gescheiden in te zamelen.
Bij de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot afvalstoffen dient het gemeentebestuur
bovendien rekening te houden met het Landelijk afvalbeheersplan (hierna: LAP). In het LAP zijn
bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen benoemd, die door de consument gescheiden dienen te
worden. In het Landelijke afvalbeheerplan 2 (hierna: LAP-2) worden de volgende bestanddelen van
huishoudelijk afval genoemd die gescheiden kunnen worden ingezameld.~~

~~GFT-afval;~~

~~papier en karton;~~

~~glas;~~

~~textiel;~~

~~kunststof verpakkingsmateriaal; elektrische of elektronische apparatuur; klein chemisch afval.~~

~~Deze lijst is overgenomen uit LAP-2. Het derde lid van artikel 7 biedt mogelijkheid om meer maatwerk te kunnen geven, bijv. i.v.m. nascheiding; de lijst is in zoverre facultatief, dat daarin variatie kan worden aangebracht of dat deze kan worden aangevuld.~~

[... (toelichting op de afzonderlijk in te zamelen bestanddelen)]

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling *bij* elk perceel (bepaald mag worden *nabij* elk perceel);
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied *geen* huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA bepaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

- d. bioafval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur); ~~van de afzonderlijke inzameling van GFT afval (bepaald mag worden dat bestanddelen GFT afval afzonderlijk worden ingezameld);~~
- e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft); ~~en bepaald mag worden dat GFT afval met andere daarbij aangewezen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk van het overige huishoudelijke afval wordt ingezameld.~~

De frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaatsvindt is [... **(indien voor een lagere frequentie wordt gekozen dan eenmaal per week, is de inspraakverordening van toepassing en dient artikel 5 verplicht in de verordening opgenomen te worden.**)]. Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de inspraakverordening-Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 ~~van de modelverordening~~ verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm. [Indien bioafval, metaal, kunststof of glas niet gescheiden worden ingezameld, is de Inspraakverordening tevens ook van toepassing. Dit volgt uit artikel 2, tweede lid, van het Besluit GIHA jo. artikel 10.26, tweede lid, van de Wm.]

Een afvalstoffenverordening-Afvalstoffenverordening die één-een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de inspraakverordening-Inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5 van deze verordening.

Nadere toelichting als gekozen wordt voor Variant A

De raad bepaalt dat ~~burgemeester en wethouders~~ het college regels ~~stellen~~ stelt over de vraag welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, met welke frequentie en waar (hele grondgebied of uitzonderingen daarop, of bij bepaalde bebouwingstypen) *bij* of *nabij* elk perceel *gescheiden* worden ingezameld.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente bioafval niet gescheiden ingezameld [in [aanduiding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van bioafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen)]. Op grond van onderdeel A.4.7 -van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente ~~is de gescheiden inzameling van [PMD OF [...]] niet gescheiden ingezameld niet nodig~~, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

“a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt.”

Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)].

Nadere toelichting als gekozen wordt voor Variant B

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan ~~burgemeester en wethouders~~ het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. ~~{Tenzij het college in het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer, zoals bijvoorbeeld een operationele nascheiding, bepaalde bestanddelen achterwege wenst te laten.}~~ Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente bioafval niet gescheiden ingezameld [in [aanduiding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van bioafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen)]. Op grond van onderdeel A.4.7 -van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente is de gescheiden inzameling van [PMD OF [...]] niet gescheiden ingezameld, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen: "a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt."
Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)].

Artikel 8. Gescheiden aanbidding

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. [Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbidding is toegestaan.]

[Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door burgemeester en wethouders het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papertje tussen het GFT-afval voorkomt.

Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.]

Artikel 9. Tijdstip van aanbidding

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door burgemeester en wethouders het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvallemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift en dus daartegen dat onderdeel staat bezwaar en beroep open.

[Het tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan ~~buiten~~na afloop de bepaalde dag en tijden. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophaaldag is buiten-gezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is opgehaald.]

[Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakt kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid [of het verbod in het tweede lid] inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.]

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

De inzameldienst kan ook ~~bedrijfsafvalstoffen (of bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen)~~ inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

Artikel 12. Aanbieding~~en~~ ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de ~~bedrijfsafvalstoffen~~ ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 van de Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt." (Kamerstukken-II, 1998/99, 26 638, nr. 3, blz. 48). Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels geelden voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

Artikel 14. Dumpingsverbod

Dit artikel heeft primair een milieubescherpende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover ~~er~~ geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stof* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. ~~In~~ Artikel 10.25, onder a, van de Wm is de [grondslag](#) ~~mogelijkheid~~ voor het opnemen van een dergelijk artikel in de [afvalstoffenverordening](#) ~~Afvalstoffenverordening~~.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in ~~hun~~ [de](#) [Afvalstoffenverordening](#) de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Eerste lid

~~Dit~~ [Het eerste](#) lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van ~~zeer~~ beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

Derde lid

[In het derde lid](#) ~~behoeft~~ ~~het~~ begrip *zwerfafval* zelf ~~behoeft~~ geen verdere definitie. ~~Uit~~ de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, ~~en~~ ~~te~~. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren [of stadsjutters](#), niet onder het verbod valt.

[\[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk](#)

[Artikel 15a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm.](#)

[In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongeadresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen.](#)

Met ongeadresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld “aan de bewoners van dit pand of gebouw”.

De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt.

Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.

[In de definitie van ~~de~~ huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.]

In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel (een woning, bedrijf of woonschip), tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen. Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclamedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (zie Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528).

Tabel 1: Overzicht wanneer bezorging gewenst is en dus mag geschieden

<u>Overzicht stickers</u>	<u>Ongeadresseerd reclamedrukwerk gewenst</u>	<u>Ongeadresseerde huis-aan-huisbladen gewenst</u>
<u>ja-ja sticker</u>	<u>Ja</u>	<u>Ja</u>
<u>geen sticker</u>	<u>Nee</u>	<u>Ja</u>
<u>of nee-ja sticker</u>		
<u>nee-nee sticker</u>	<u>Nee</u>	<u>Nee</u>

[In het derde lid is bepaald dat de gemeente bezorging van ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend toestaat als de ontvangende bewoner of gebruiker van een perceel (een woning, bedrijf of woonschip) onmiskenbaar — met een ja-ja sticker — duidelijk heeft gemaakt dat hij het ongeadresseerde reclamedrukwerk wil ontvangen. Daarbij gaat het niet alleen om de bezorging maar ook om het laten bezorgen. De adverteerders dienen zich ook aan dit zogenoemde opt-in systeem te houden (zie Gerechtshof Amsterdam 24 september 2019, ECLI:NL:GHAMS:2019:3423).]

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. [Het dient ter](#) Dit is een toegestane aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

[Na inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De in het tweede lid van dit artikel geregelde materie is dan opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In artikel 22 is om die reden een wijziging van dit artikel opgenomen, die in werking -treedt als de Ow in werking treedt.](#)

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

Het gaat in dit artikel [met name](#) over laden-~~en~~,-lossen [en vervoeren](#). ~~Hi-~~~~en~~ het [artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen](#). [Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding, die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20](#). [Daarnaast is er biedt de](#) mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. [Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt](#).

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbidding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. [Opslag is niet het bewaren voor de eerstvolgende aanbidding ter inzameling](#). [\[Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu ~~in een vrijstelling kan worden verleend op grond van artikel 8, bijvoorbeeld voor artikel voor~~ gebieden waar vanwege de bouw uit de jaren 1970 geen ruimte heeft is voor het houden van minicontainers ~~bijvoorbeeld, een vrijstelling kan worden verleend.~~\]](#) Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

~~Hierin~~ ~~In dit artikel 19~~ is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun [afvalstoffenverordening](#) [Afvalstoffenverordening](#) bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

[\[Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren](#)

[Dit ~~o~~Artikel 19a betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. \[Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaaqdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de \(commerciële\) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, \(dwerf\)geiten, hangbuikszwijnen, varkens en herten.\]](#)

[De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige ~~gelegen~~ in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast \(tweede lid\). Deze draagt](#)

dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder van het gezelschapsdier (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegrafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid.

Als de houder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermening met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).]

Artikel 21. Toezichhouders

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onderdeel a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.

In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit enige werking toekomen. In het onderdeel moet 'Waterwet' vervallen en 'Omgevingswet' worden toegevoegd.

Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.

Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet

[meteen alle toezichhouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.](#)



Implementatiehandleiding bij de Model Afvalstoffenverordening (gewijzigd model, maart 2021)

Algemeen

De Model Afvalstoffenverordening kent diverse artikelen die facultatieve of nader door de gemeente in te vullen onderdelen of keuzemogelijkheden bevatten. In de tekst van de modelverordening en de daarbij behorende toelichting worden deze onderdelen weergegeven met behulp van de VNG Leeswijzer modelbepalingen. Uiteraard is het gehele model in zekere zin facultatief. Facultatief zoals cursief aangeduid in het model betekent echter dat de keuze om deze onderdelen in het model op te nemen een bewuste keuze van een individuele gemeente dient te zijn. Uiteraard kan onafhankelijk van de keuzes die specifiek worden aangegeven in de modelverordening, ook op andere punten worden gekozen voor lokaal maatwerk en kunnen bepalingen worden aangepast of toegevoegd. Gemeenten die ervoor kiezen om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, deze in gewijzigde vorm over te nemen of deze aan te vullen, moeten er zelf scherp op zijn dat deze keuzes in lijn zijn met de relevante regelgeving én dat deze stroken met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden.

Verder is de toelichting bij de Model Afvalstoffenverordening grotendeels zo opgesteld dat gemeenten deze kunnen overnemen als ze ook de bepaling waar deze bij hoort (ongewijzigd) overnemen. Afhankelijk van de gemaakte keuzes zullen dus ook bepaalde onderdelen van de toelichting wel of juist niet geschikt zijn voor overname. Voor een goed beeld dient de toelichting in samenhang met de VNG ledenbrief en de implementatiehandleiding gelezen te worden.

Hieronder wordt in aanvulling daarop ingegaan op de keuzemogelijkheden die gemeenten hebben.

Aanhef

De grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren wordt in de aanhef vermeld als de facultatieve paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening.

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van bioafval en/of kunststoffen, metaal of glas. Deze grondslag wordt opgenomen in de aanhef als het facultatieve artikel 7, [zesde lid (variant A) **OF** derde lid (variant B)] wordt geregeld in de verordening.

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

Inleiding

De raad en het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) dragen ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zorg voor het beheer van huishoudelijke afvalstoffen, al dan niet in samenwerking met anderen gemeenten. Voor de uitvoering van deze taak wordt in artikel 3 een inzameldienst aangewezen. Daarbij moet worden gekozen of de inzameldienst een gemeentelijk organisatieonderdeel of een externe partij zal zijn. Deze keuze kent de nodige nuances die van belang zijn voor de vraag *Bijlage 4/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021*

naar de voorbereiding, gelet op Europese eisen van het aanbestedingsrecht, het mededingingsrecht en de Dienstenrichtlijn.

Verhouding aanwijzingsbesluit tot aanbestedingsrecht

Veelal zal de aanwijzing van de inzameldienst gepaard gaan met het sluiten van een overeenkomst met deze inzameldienst. Het aanbestedingsrecht kan eisen stellen aan de voorbereiding van die overeenkomst. Het gaat het bestek van deze implementatiehandleiding te buiten om daarvan alle mogelijkheden te schetsen. Het zal sterk afhangen van de concrete lokale keuzes, zowel ten aanzien van de aan te wijzen organisatie, de afspraken die daarmee worden gemaakt en de aanwijzing. Daarom kan op deze plaats geen uitputtend overzicht van de (on)mogelijkheden worden gegeven. Wel zijn enkele algemene aandachtspunten geformuleerd in verband met de mogelijke betekenis van het aanbestedingsrecht en de voorbereiding, vormgeving en inhoud van een aanwijzingsbesluit, die bij de concrete toepassing behulpzaam kunnen zijn.

Inbesteden, quasi-inbesteden, aanbesteden

Wanneer de opdracht betrekking heeft op een dienstonderdeel van de gemeentelijke organisatie, dan is sprake van zuiver inbesteden en zijn de regels van het aanbestedingsrecht niet van toepassing. Het blijft dan eenvoudigweg de gemeente zelf die ter uitvoering van de aan haar opgedragen zorg voor de inzameling van de huishoudelijke afvalstoffen een inzameldienst voert. Ook in gevallen van quasi-inbesteden kan sprake zijn van een uitzondering op de aanbestedingsregels (zie daarvoor de zogenoemde Teckal-doctrine). Vaak zal er dan sprake zijn van enige juridische zelfstandigheid of samenwerking met andere gemeenten, zonder dat beoogd is dat de inzameldienst actief wordt in het economische verkeer. Vaststaat dat in gevallen waarin sprake is van aanbesteding van de opdracht aan een private partij, een onderneming, bij de voorbereiding van het aanwijzingsbesluit wel vaak met de te volgen aanbestedingsprocedure rekening gehouden moeten worden.

Uitsluitend recht

Een aanwijzingsbesluit overeenkomstig artikel 3 van de modelverordening kan in de praktijk worden gekwalificeerd als een uitsluitend recht, in de zin van artikel 1.1 van de Aanbestedingswet. Dat is in de gemeentelijke praktijk ook niet ongebruikelijk. De aanbestedingsprocedures zijn dan niet van toepassing op de totstandkoming van de overeenkomst. Wel dient dan rekening te worden gehouden met vergelijkbare Europeesrechtelijke eisen (non-discriminatie, transparantie en objectiviteit) die op grond van het Europese recht kunnen gelden bij de voorbereiding van het aanwijzingsbesluit. Of dat het geval is, ligt aan de omstandigheden van het geval. Wanneer het gaat om de aanwijzing van een overheidsbedrijf zal een aanwijzing zonder voorafgaande oproep tot mededing niet per se onevenredig hoeven te zijn (zie Hoge Raad 18 november 2011, LJN B44900 (*AVR/Westland*)). Wanneer het aanwijzingsbesluit een uitsluitend recht verleent aan een private onderneming, is dat evenwel minder vanzelfsprekend. Het is dus goed om ook wanneer niet met een aanbesteding of voorafgaande oproep tot mededingen wordt gewerkt, aandacht te besteden aan de verenigbaarheid daarvan met het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: VWEU), in het bijzonder het ingevolge artikel 106 van het VWEU geldende verbod op discriminatie.

Vorm voor toekenning uitsluitend recht

Een uitsluitend recht kan op grond van artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012 bij of krachtens wettelijk voorschrift of besluit van een bestuursorgaan worden verleend. Let echter op dat dit begrip mogelijk richtlijnconform moet worden geïnterpreteerd, zodat sprake moet zijn van algemeen verbindende voorschriften (Rechtbank Gelderland 29 juli 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:5490). Vast lijkt te staan dat een uitsluitend recht niet slechts bij voorbereidingsbesluit voor privaatrechtelijk handelen kan worden verleend. Om twijfel te vermijden, kan ervoor gekozen worden de aanwijzing van een inzameldienst op te nemen in artikel 3 zelf (variant A) of in het uitvoeringsbesluit met nadere regels op basis van de Afvalstoffenverordening (variant B).

Wel of geen dienst volgens de Dienstenrichtlijn

Het verzamelen van huishoudelijk afval is als publieke taak bij de gemeente belegd (op grond van artikel 10.21 van de Wm). Op grond van artikel 2, tweede lid, is daarom het verzamelen van afval een '(niet-economische) dienst van algemeen belang', uitgezonderd van de werking van de Dienstenrichtlijn. Het verzamelen van ander afval, zoals bedrijfsafval, is een dienst van algemeen economisch belang. Dit vallen wel onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn.

Beperkingen aan de duur van uitsluitend recht voor diensten

Wat betreft de inhoud van het aanwijzingsbesluit waarbij een uitsluitend recht wordt toegekend aan een commerciële partij is recente jurisprudentie van belang. Ingevolge Hof van Justitie van de Europese Unie 1 oktober 2015, gevoegde zaken C-340/14 en C-341/14, ECLI:EU:C:2015:641 (Amstelboats) is het op grond van de Dienstenrichtlijn niet toegestaan om schaarse vergunningen, zoals een vergunning voor het varen met een rondvaartboot door de grachten van Amsterdam, toe te kennen voor onbepaalde tijd. Dit kan tevens relevant zijn voor aanwijzingsbesluiten waarin uitsluitende rechten worden toegekend aan anderen dan een eigen gemeentelijke inzameldienst.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

Het voorgaande is mogelijk ook van overeenkomstige toepassing op de regulering van andere inzamelaars. Voor deze geldt dat hun aanwijzing het karakter heeft van een vergunning of toestemming. Voor het uitoefenen van hun dienst zijn de overige inzamelaars van deze aanwijzing afhankelijk. Deze dienst – het verzamelen van afvalstoffen – wordt in veel gevallen tegen vergoeding verricht. De aanwijzing als inzamelaar kan daarom gelden als vergunning in de zin van de Dienstenrichtlijn (artikel 4 van de Dienstenrichtlijn).

Uit jurisprudentie inzake schaarse vergunningen (Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927 (Speelautomatenhal Vlaardingen) en ABRvS 6 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1847 (Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde)) volgt dat de vergunning niet voor een buitensporig lange termijn mag worden verleend en dat door een passende mate van bekendmaking andere geïnteresseerde partijen in staat moeten worden gesteld om mee te dingen naar de vergunning. Hoewel concrete uitspraken hierover op dit moment nog niet bekend zijn, is er een kans dat de jurisprudentie inzake schaarse vergunningen ook toegepast moet worden bij de aanwijzing van andere inzamelaars. Dit zou tot gevolg hebben dat de aanwijzing in de tijd begrensd moet zijn. Dit geldt ook voor aanwijzingsbesluiten die al zijn genomen. Wanneer de gemeente ervoor kiest om het aantal aanwijzingen te beperken, wordt de aanwijzing schaars. Deze beperking moet gerechtvaardigd worden, ook als het aantal andere inzamelaars tot nul beperkt zou worden, bijvoorbeeld met een beroep op de doelmatigheid van het beheer (artikel 10.14 van de Wm). Zie onder andere r.o. 2.5.2 en 2.5.3 van ABRvS 8 november 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AZ1755 (Gemeente Meerssen), opgenomen in Gst. 2007, 132 m.nt. Teunissen en *Bijlage 4/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021*

r.o. 5.1 en 5.2 van ABRvS 20 februari 2019 (TIS/AVRI), ECLI:NL:RVS:2019:543).

Tweede lid

Artikel 4 regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen (eerste lid). Als een inzamelaar is aangewezen, gaat het om een beschikking waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen (variant 1). Gemeenten kunnen ook ervoor kiezen om artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing te verklaren, als artikel 3, variant B, is overgenomen (variant 2).

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Dit artikel laat een keuzemogelijkheid, afhankelijk van de vraag of de gemeente een eigen milieustraat heeft of dat deze in samenwerking met een naastgelegen gemeente ter beschikking is gesteld.

Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

In dit artikel worden de bestanddelen aangewezen die gescheiden worden ingezameld door de inzameldienst en die ook gescheiden ter inzameling aangeboden dienen te worden. Artikel 1 van het Besluit GIHA geeft aan welke bestanddelen ten minste gescheiden moeten worden ingezameld. Indien van artikel 1 van het Besluit GIHA wordt afgeweken, moet dat opgenomen worden in de verordening. De mogelijkheid om af te wijken van het Besluit GIHA is beperkt tot bioafval, kunststoffen, metaal en glas. Indien gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid om af te wijken, dan is de (Inspraak)verordening op grond van artikel 150 van de Gemeentewet van toepassing (artikel 2, tweede lid, van het Besluit GIHA). Bij nadere regels kan daarom niet afgeweken worden van de gescheiden inzameling, zoals die voorgeschreven is in artikel 1 van het Besluit GIHA. Daarom is bij beide varianten een laatste lid (facultatief) opgenomen waarbij bepaald kan worden welke bestanddelen gezamenlijk met elkaar of met het restafval worden ingezameld.

Variant A regelt het aanwijzen van bestanddelen die gescheiden worden ingezameld zo veel mogelijk op het niveau van de verordening zelf. In deze variant worden de bestanddelen die gescheiden ingezameld worden, met de frequentie en de locatiekeuze (bij of nabij elk perceel) gekozen. In het tweede lid kunnen gedeelten van de gemeente daarvan uitgezonderd worden. Bijvoorbeeld vanwege bepaalde bebouwingstypen, of omdat het een centrumgebied betreft waarvoor een ander inzamelregime wordt gehanteerd. Het eerste lid wijst voor een bepaald bestanddeel zowel de frequentie als de locatie aan. Als er andere bestanddelen zijn met een andere frequentie of locatie, bijvoorbeeld in verband met het omgekeerd inzamelen, dan kan dat geregeld worden voor dat bestanddeel.

Er zal echter altijd een bepaling moeten worden gebruikt zoals het vijfde lid, waarin voor het resterende afval een regeling wordt gegeven. Bepaalde locaties of bebouwingstypen kunnen daarvan worden uitgezonderd. Variant A gaat dus uit van een volledige regeling op het niveau van de verordening.

Bijlage 4/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021

In variant B wordt de regeling van de aanwijzing van te onderscheiden bestanddelen afvalstoffen, inclusief de frequentie en locatie daarvan, overgelaten aan regeling van het college, volgens de hoofdlijnen die in het tweede lid door de raad wordt gesteld. Dat wil zeggen dat de raad kan aanwijzen welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen in ieder geval gescheiden worden aangeboden.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. Voor het deel dat niet gescheiden wordt ingezameld, kunnen gemeenten volgens het facultatieve tweede lid regelen dat de niet-afzonderlijke aanbieding van de huishoudelijke afvalstoffen is toegestaan.

Op grond van het facultatieve derde lid kan het college nadere regels stellen. Er kunnen concrete omschrijvingen van de bestanddelen worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden (welles/nieteslijst). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) voorkomt. Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

Op grond van het eerste lid kan het college regels stellen over de verschillende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Deze regels kunnen zien op de manier waarop huishoudens en personen gebruik kunnen maken van die middelen en voorzieningen. Daarbij moet de gemeente speciale aandacht houden voor de regels die gelden voor de verwerking van persoonsgegevens, met name de Algemene Verordening Gegevensbescherming (2016/679/EU) (hierna: AVG). Als de gemeente gegevens registreert, bijvoorbeeld bij de aanvraag van een bioafvallemmer, klikobak of afvalpas, is aannemelijk dat hetgeen geregistreerd wordt, een persoonsgegeven is waarop de AVG van toepassing is. Het gaat dan bijvoorbeeld om het gegeven dat voor een bepaald adres een afvalpas is verstrekt, of hoeveel en wanneer met die afvalpas afval wordt aangeboden. De AVG schrijft dan onder meer voor dat de persoonsgegevens alleen rechtmatig verwerkt kunnen worden voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op het publieke belang (artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG). De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft vastgesteld dat verwerking van persoonsgegevens bij de afvalpas van de Gemeente Arnhem niet aan die eisen van noodzakelijkheid voldeed (zie autoriteitpersoonsgegevens.nl/nl/nieuws/ap-gemeente-arnhem-past-afvalstelsel-aan). Het advies is om deze opvatting te betrekken bij de wijze waarop de gemeente persoonsgegevens verwerkt voor afvalpassen. De Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (hierna: NVRD) heeft bruikbare factsheets, stappenplannen en modellen beschikbaar op nvr.nl/paginas/openbaar/dossier-actueel/privacy. Naast het noodzakelijkheids criterium heeft een gemeente die persoonsgegevens verwerkt onder meer te zorgen voor een adequate beveiliging en geldt de verplichting om een privacyverklaring op te stellen.

Voor inzamelvoorzieningen geldt dat de gemeente hierover regels kan stellen op grond van artikel 10. De gemeente moet voor inzamelvoorzieningen ook een besluit nemen over de locaties waar deze inzamelvoorzieningen geplaatst worden (zie ABRvS 2 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2061 en *Bijlage 4/4 bij VNG ledenbrief, maart 2021*

tevens de factsheet van de NVRD op: <https://www.nvrd.nl/nieuwsberichten/2020/factsheet-over-plaatsing-ondergrondse-afvalcontainers-gereed>). Het besluit over de locaties kan een onderdeel zijn van een nadere regeling op grond van dit artikel of bijvoorbeeld een los locatiebesluit. In beide gevallen is het besluit (of onderdeel ervan) appellabel. Onder de Omgevingswet (Ow) is het ook mogelijk om dit op te nemen in het omgevingsplan.

Het tweede en derde lid bieden een facultatieve bepaling om een afzonderlijke regel op te nemen die een grondslag biedt om handhavend op te treden tegen niet binnengehaalde inzamelmiddelen. De mogelijkheid van een uitzondering daarop, door middel van een vrijstelling, zal zich vooral voordoen als er bebouwingstypen in de gemeente zijn waar het fysiek niet mogelijk is om de gehanteerde inzamelmiddelen, zoals een minicontainer, op het eigen perceel binnen te halen.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

In het derde lid wordt de mogelijkheid gegeven waarmee morgensterren of stadsjutters rechtmatig ter inzameling gereedstaande afvalstoffen kunnen doorzoeken als zij daardoor geen zwerfafval veroorzaken. Als het facultatieve deel in het derde lid niet wordt overgenomen, ontstaat een striktere regel die alle doorzoeken verbiedt. Het is dus een beleidskeuze op welke wijze hiermee wordt omgegaan.

Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk

Het facultatieve artikel 15a heeft als doel de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm. Bladen en drukwerk met 'redactionele' inhoud onderscheiden zich van reclaimedrukwerk zonder redactionele inhoud. De hoeveelheid redactionele inhoud (van nieuws en informatie uit het verspreidingsgebied) van een huis-aan-huisblad ten opzichte van de reclame wordt uitgedrukt in een percentage (eerste lid). Het percentage van 10% is naar verwachting toereikend om het te onderscheiden van reclaimedrukwerk. Een hoger percentage beperkt de verspreidingsmogelijkheden van partijen die afhankelijk zijn van reclame-inkomsten voor het rendabel exploiteren van een nieuwsmedium. Daarmee zou het de bestaansmogelijkheid van dat nieuwsmedium kunnen beperken. Een dergelijke beperking zou in strijd kunnen zijn met de persvrijheid (artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM)).

In het derde lid is bepaald dat de gemeente bezorging van ongeadresseerd reclaimedrukwerk uitsluitend toestaat als de ontvangende bewoner of gebruiker van een perceel (een woning, bedrijf of woonschip) onmiskenbaar – met een ja-ja sticker – duidelijk heeft gemaakt dat hij het ongeadresseerde reclaimedrukwerk wil ontvangen. Daarbij gaat het niet alleen om de bezorging maar ook om het laten bezorgen. De adverteerders dienen zich ook aan dit zogenoemde opt-in systeem te houden (zie Gerechtshof Amsterdam 24 september 2019, ECLI:NL:GHAMS:2019:3423). Voor de formulering van het derde lid dient een keuze gemaakt te worden.

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

De wetgever heeft gemeenten bevoegd gemaakt om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren).

Hierbij geldt dat Rendac Son B.V. onder alle omstandigheden het eindstation is van de kadavers (zie artikel 3.21, tweede lid, van de Regeling dierlijke producten. De gemeente regelt op welke wijze de kadavers aan Rendac Son B.V. worden overgedragen. Daarom zal de gemeente moeten regelen welke partij belast wordt met het inzamelen, bewaren en overdragen van de kadavers aan Rendac Son B.V.

Inzamelen via milieustraat/inzamelplaats

Voor de gemeente is het een optie om mogelijk te maken dat kadavers van gezelschapsdieren via de inzamelplaats/milieustraat aan Rendac Son B.V. worden overgedragen. De inzamelplaats/milieustraat bewaart de kadavers op de wettelijk voorgeschreven wijze.

Bij of krachtens de verordening wordt de inzameling op de milieustraat mogelijk gemaakt. De gemeente moet dan wel afspraken maken met Rendac Son B.V. Artikel 3.5, tweede en derde lid, van de Wet dieren, ziet op deze overeenkomst.

Afgeven bij dierenartsen of andere ondernemer

Een alternatief voor inzameling op de inzamelplaats/milieustraat is dat de gemeente een andere ondernemer het bewaren, ophalen en overdragen aan Rendac Son B.V. kan laten verzorgen. Dierenartsen en dierenklinieken zouden dat kunnen en misschien willen doen. De ondernemer die aangewezen wordt, moet net als de milieustraat voldoen aan de voorwaarden die de wet stelt aan de opslag en verzameling van deze zgn. cat. 1 kadavers.

Deze ondernemer kan een tarief rekenen voor deze dienst. Dit tarief zal naar verwachting het wettelijke tarief van Rendac Son B.V. omvatten en daarbovenop nog een vergoeding voor de kosten die de ondernemer maakt. Dit maakt deze wijze van afgeven van het kadaver van het gezelschapsdier potentieel duur voor de eigenaar. Dat houdt het risico in zich dat de eigenaar, als deze geen betaalbare of kosteloze alternatieven heeft, zijn overleden huisdier op een andere, mogelijk illegale, manier verwijdert.

Het verdient daarom niet de aanbeveling om commerciële ondernemers als enigen aan te wijzen voor de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren, maar deze mogelijkheid te benutten in aanvulling op inzameling op een inzamelplaats/milieustraat.

Inzamelen door de inzameldienst

Inzamelen door een inzameldienst is theoretisch mogelijk, maar ligt niet voor de hand. De inzameldienst heeft, naar verwachting, niet de capaciteit om de kadavers op te halen binnen een verantwoorde termijn.

In het tweede lid worden twee keuzes gegeven voor de aanwijzing. De gemeente kan ervoor kiezen om de gemeentelijke verzamelplaats aan te wijzen, maar het mag ook een ondernemer zijn, ook beide mag. Het is van belang om ook bij de aanwijzing van deze inzamelaar aandacht te besteden aan ontwikkelingen in de jurisprudentie met betrekking tot schaarse vergunningen, zie daarvoor ook de opmerkingen bij de artikelen 3 en 4 van deze implementatiehandleiding. Het derde lid bevat de verplichting voor de inzamelaar om de kadavers aan te geven bij Rendac Son B.V. en deze aan die partij over te dragen. Het vierde lid bevat de verplichting voor de houder om het kadaver af te geven aan degene die de inzameling daarvan doet. De gemeente maakt hier een keuze.

Artikel 20. Strafbare feiten

Als de gemeente het facultatieve artikel 19a in de verordening opneemt, wordt dit artikel hier toegevoegd aan de opsomming van strafbare feiten,

Model Afvalstoffenverordening 2015- (gewijzigd model, maart 2021)

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [aantal] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 7, [eerste lid, variant A](#).
- [iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 5.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel ~~108~~, tweede lid.
- [(iets)] = een duiding ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 3, [eerste lid, variant A](#).
- ~~Combinaties~~ zijn ook mogelijk, ~~zoals in~~ zie bijvoorbeeld artikel 7.
- [Ook wordt er gewerkt met varianten waaruit gekozen kan worden, zie bijvoorbeeld varianten A en B bij de artikelen 3 en 47.](#)

Nadere uitleg is opgenomen in de [VNG ledenbrief \(zie ook de implementatiehandleiding, -biilage bij de VNG ledenbrief\)](#).

Met opmaak: Lettertype: Vet

[Besluit van de raad van de gemeente \[naam gemeente\] tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening \[naam gemeente en eventueel jaartal\] \(Afvalstoffenverordening \[naam gemeente en eventueel jaartal\]\)](#)

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikel~~en~~ 10.23, [eerste lid](#), 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, [eerste lid](#), van de Wet milieubeheer [~~], OF en~~ [\[artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren\]](#) [\[en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen\]](#);
[rekening houdend met het gemeentelijk milieubeleidsplan;]
[gezien het advies van de [naam commissie] en het verslag van de inspraakprocedure];
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Afvalstoffenverordening [naam gemeente [en eventueel jaartal](#)]-

§ 1. Algemeen

Artikel 1. [Begrippen-Definities](#)

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
[-inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;](#)
[-inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;](#)

-inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;

-perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

Variant A

1. De [(gemeentelijke inzameldienst)] is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Variant B

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan -die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen~~beslissing~~) is niet van toepassing.

3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
- b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
- c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

[2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen~~beslissing~~) is niet van toepassing.]

OF

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

Met opmaak: Lettertype: Niet Vet

Met opmaak: Niet Markeren

- a. ~~daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;~~
- b. ~~bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of~~
- c. ~~verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.~~

2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, (variant B) van overeenkomstige toepassing.]

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats [binnen de gemeente **OF** binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt], waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Variant A

Artikel 7. ~~Afvalscheiding~~ Gescheiden afvalinzameling

Variant A

1. De inzameldienst zamelt [... (bestanddeel of bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld ~~groente, fruit en tuinafval~~ bioafval)] ten minste eenmaal per [week **OF** [aantal] weken] afzonderlijk, [bij **OF** nabij] elk perceel in.
[2. In afwijking van het eerste lid, wordt [bestanddeel van huishoudelijke afvalstoffen genoemd in het eerste lid] in [[~~(aanduiding van delen bepaalde locaties van de gemeenten)~~] **OF** [(aanduiding van bepaalde ~~bouwtypes~~ bebouwingstypen)]] niet ingezameld.]
3. [...] (zo nodig model eerste lid **en tweede lid** herhalen voor andere bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een andere frequentie van afzonderlijke inzameling moet gelden of die niet 'bij' maar 'nabij' elk perceel afzonderlijk worden ingezameld.))
4. [...] (zo nodig model tweede lid opnieuw gebruiken om voor bepaald gebied af te wijken van het derde lid.))
5. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ten minste eenmaal per [week **OF** [aantal] weken] ingezameld [bij elk perceel **OF** bij inzamelvoorzieningen nabij elk perceel], [met uitzondering van [aanduiding van (bepaalde locaties) **of** ~~OF~~ -[aanduiding van bepaalde bebouwingstypen] ~~bouwtypen binnen de gemeente~~]].
[6. [Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]. **OF** [...] (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]

Variant B

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

~~[- groente, fruit en tuinafval/bioafval;~~

~~- papier en karton;~~

~~- metaal;~~

~~- glas;~~

~~- textiel;~~

~~- kunststof verpakkingsmateriaal;~~

~~- elektrische of elektronische apparatuur;~~

~~- klein chemisch afval;~~

~~[- **[andere omschrijving].**]~~

~~[3. **[Bioafval wordt ingezameld met [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)] [in de [aanduiding van bepaalde locaties]]. OF [... (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]]**~~

~~In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.]~~

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

[1.] Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

a. ter inzameling aan te bieden;

b. achter te laten op een inzamelplaats, ~~als~~ bedoeld in artikel 5.

[2. **In afwijking van het eerste lid is het verboden de [bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7] anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, zesde (variant A) OF derde (variant B)] lid.]**

[3. **Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.]**

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

[1.] Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:

- a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
- b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

[2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.]

[3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.]

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van krachtens-artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens [citeertitel verordening-Verordening Gemeentelijke reinigingsheffingen] verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. ~~Aanbieden~~ Aanbidding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, ~~aan de inzameldienst~~ of over te dragen, of bij ~~de een~~ de een inzamelplaats, ~~als~~ bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Met opmaak: Niet Markeren

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, ~~of~~ overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, ~~bedoeld in het tweede lid~~, inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;

- b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
 - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Variant A

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden [zwerfafval te veroorzaken door] ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Variant B

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk]

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste [aandeel (bijvoorbeeld 10%)] van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Verkeerd-om: 0,02 cm, Rechts: 0,01 cm, Afstand Na: 0,15 pt, Regelaafstand: Meerdere 1,35 rg

- ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;

b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

[3. [Ongeadresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. **OF** Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen bij een perceel, tenzij de bewoner kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.]]

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, [achterlaten](#) of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

[§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.

[2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.

EN/OF

2. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die [tevens] belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]

3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.

4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af [op een aangewezen verzamelplaats **OF** aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid].

5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.

6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van ~~het bij of krachtens de~~ ~~artikel~~ ~~en~~ ~~4,~~ ~~artikel~~ ~~6,~~ ~~of van artikel~~ ~~8~~ tot en met ~~artikel~~ ~~10~~ en ~~artikel~~ ~~12~~ tot en met ~~artikel~~ ~~19~~ ~~[a]~~ ~~bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen~~, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6. ~~Slotbepalingen-Overgangs- en slotbepalingen~~

~~Artikel 22. Intrekking oude verordening~~

De ~~[citeertitel oude verordening]~~ wordt ingetrokken.

~~Artikel 23. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht~~

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt “Waterwet” vervangen door “Omgevingswet”;
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding “1.” voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt “en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer” en na het slot van het artikel wordt toegevoegd “Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.”;
- d. in artikel 19 wordt “anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken” vervangen door “anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen”;
- e. in artikel 21 wordt na “Wet algemene bepalingen omgevingsrecht” ingevoegd “of artikel 18.6 van de Omgevingswet”.

~~Artikel 23. Intrekking oude verordening~~

De ~~[citeertitel oude verordening]~~ wordt ingetrokken.

~~Artikel 24. Inwerkingtreding en Cciteertitel~~

~~1. Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum].~~

~~2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal].~~

~~Artikel 25. Inwerkingtreding~~

Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,03 cm,
Verkeerd-om: 0,02 cm, Afstand Na: 3,15 pt

Met opmaak: Niet Markeren

TOELICHTING

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Afvalstoffenverordening 2015 gemaakt zijn in gedachten. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze toelichting in samenhang met de hierbij behorende VNG ledenbrief en implementatiehandleiding gelezen te worden.

ALGEMEEN-DEEL-~~Algemeen~~

1. Inleiding

~~Deze verordening~~De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het ~~Programma-Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval Van Afval Naar Grondstof (VANG)~~ om te komen tot ~~minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit~~ een vermindering van het restafval per persoon per jaar en om een verbetering te bereiken van de kwaliteit van afvalscheiding en inzameling. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

Grondslagen

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een ~~afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) -voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen.~~

[De opname van paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren.]

[Artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA); biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van bioafval of kunststoffen, metaal en glas. Deze grondslag is gebruikt voor artikel 7, [zesde lid (variant A) OF derde lid (variant B)].]

2. Hoofdpijnen van de Afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoor-en, winkel-en, dienstverlenersdienstensector (hierna: KWD-sector)) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte [en kadavers van gezelschapsdieren].

Met opmaak: Niet Markeren

Met opmerkingen [A1]: Waarom hier ook niet kantoren, winkels en diensten (KWD)? Zie ook verderop

Met opmaak: Niet Markeren

Huishoudelijke afvalstoffen

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe [bij **OF** krachtens] deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval

Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

a. bioafval;

b. papier;

c. metaal;

d. kunststof;

e. glas;

f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

[Afzien van scheiding van bioafval is, op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, van het Besluit GIHA mogelijk, indien daarbij voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder c of d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

De scheiding van bioafval is [technisch niet haalbaar **OF** brengt hoge economische kosten met zich mee] (zie artikel 7). In artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen staat:

"c. gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;

d. gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebrengen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficiëntieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiler betaalt” en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.”.

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,03 cm, Rechts: 0,01 cm

Met opmaak: Onderstrepen

Artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

c) gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;

d) gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebrengen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficiëntieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiler betaalt” en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

1

[Het is toegestaan om af te zien van gescheiden inzameling van glas, metaal of kunststoffen als voldaan is aan artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Voor de gemeente is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor wat betreft [plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (hierna: PMD) OF [ander niet gescheiden ingezamelde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen] (zie artikel 7)].

De gezamenlijke inzameling van [PMD OF metaal en kunststoffen] is niet van invloed op het potentieel van hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing. [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)] Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen regelt:

Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt;

“a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt;”.

1

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor bioafval, uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien. Deze beoordeling vindt op zijn minst elke keer plaats op het moment dat in het LAP op dit punt nieuwe inzichten en beleid worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft, met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

Bedrijfsafvalstoffen

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door ~~kantoren, winkels en diensten (hierna: KWD)~~ sector binnen de gemeente van belang. De inzameling van ~~dergelijk~~ bedrijfsafval kan plaatsvinden door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels ~~die van belang zijn indien bij voor~~ de inzameling ~~van door~~ de inzameldienst ~~aan de orde is~~ of ~~die~~ de wijze van aanbidding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte ~~betreffen~~.

Afval in de openbare ruimte

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is ~~het belang van~~ het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewuste ontdoening (weggooien of achterlaten) maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

[Kadavers van gezelschapsdieren]

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paragraaf 4a).]

Grondslag

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

[Het gemeentelijke milieubeleidsplan

Bij de vaststelling van deze verordening is rekening gehouden met het gemeentelijke milieubeleidsplan.

[... (t**oelichteing**n op welke wijze-)]]

3. Wettelijke begrippen

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities ~~voor~~ in de verordening opgenomen.

Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn *afvalstoffen*, *huishoudelijke afvalstoffen* of *bedrijfsafvalstoffen*. ~~Ten tweede is door de tekst van de verordening consistent in overeenstemming met deze begrippen te formuleren, de behoefte aan bepaalde definities die in het uit 2009 daterende VNG-model voor de Afvalstoffenverordening zijn opgenomen komen te vervallen.~~

~~Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip *inzamelen* dat in die oude modelverordening werd gebruikt. In de onderhavige verordening is slechts sprake van het begrip *inzameling*.~~ Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1 van de wet Wm verstaat onder *inzameling*: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn aAfvalstoffen. *Inzameling* is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: *inzameling*, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

~~In de oude modelverordening werd het begrip *inzamelen* gebruikt om ruimte te laten voor de verschillende middelen en voorzieningen waarmee de *inzameling* plaatsvindt bij gemeenten en om duidelijk te maken dat het gaat om *inzameling* van afvalstoffen die ook ter *inzameling* zijn aangeboden. In~~

deze verordening kon dit begrip achterwege blijven omdat het begrip *inzameling* zoals het hier wordt geregeld eveneens deze ruime praktijk omvat en ten tweede omdat in de verordening zelf geen ruimte is gelaten voor inzameling van afvalstoffen zonder dat die worden aangeboden via deze middelen of voorzieningen.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten, ~~en, anderzijds~~ regelt de verordening, dat door gebruikers van de percelen waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, dat deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of overdragen aan inzamelaars, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling door of het aanbieden ter inzameling ~~door of~~ aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze ~~dat de aanbidding~~ plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinafval (hierna: GFT-afval) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt ~~te weten~~ aanzien van de huishoudelijke afvalstoffen:

De gebruiker van een perceel	De inzameldienst of inzamelaar
Overdragen (aan een inzamelaar)	Innemen (door een inzamelaar)
Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen)	Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst
Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats	Inzamelplaats

Het is in deze opzet niet nodig om nog een afzonderlijke begripsbepaling voor 'inzamelen' op te nemen, zoals in de oude modelverordening het geval was.

De begrippen *inzamelmiddel* of *inzamelvoorziening* behoeven geen definitie nu uit de tekst van artikel 10 voldoende duidelijk is waarom het kan gaan. Voorbeelden zoals huisvuilzakken, minicontainers, afvallemmers (inzamelmiddelen) of wijkcontainers, brengdepots, verzamelcontainers (inzamelvoorzieningen) zijn genoegzaam bekend en lenen zich niet voor opname in de tekst van de verordening.

De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

4. Verhouding met ander hoger recht

Verwerking van persoonsgegevens

Met opmaak: Afstand Na: 3,1 pt

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm, Rechts: 0 cm, Afstand Na: 3,1 pt, Regelfstand: Meerdere 1,08 rg

De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor de verwerking van de persoonsgegevens is daarom artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). [De gemeente heeft een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval. Deze is te vinden via [\[website met privacyverklaring\]](#).]

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) kunnen de gemeentelijke regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, opgenomen worden in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, zullen ~~uit~~ in deze Afvalstoffenverordening vervallen. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Ow in werking treedt (zie artikel 22).

5. Nadere regels

Uitvoeringsbesluit van [het college van burgemeester en wethouders](#)

De [Afvalstoffen](#)verordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan [het college van burgemeester en wethouders](#) ([hierna: het college](#)):

- ~~[Nadere regels over [de wijze van](#) inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, [\[tweede variant A\) OF derde \(variant B\)\]](#) lid).~~
- ~~[Nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing (artikel 3, [derde lid, variant B\)](#)].~~
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- *[Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7, [variant B\)](#).]*
- *[Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, [tweede lid](#)), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.]*
- *[Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, [derde lid](#)).]*
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13, [tweede lid](#)).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door ~~burgemeester en wethouders~~ [het college](#) die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoud~~ten~~ maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen ~~kunnen~~ [kan](#) worden in het uitvoeringsbesluit van ~~burgemeester en wethouders~~ [het college](#). Deze besluitvorming gaat over:

- [De aanwijzing van de inzameldienst (artikel 3, variant B).]
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

[De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.](#)

ARTIKELSGEWIS [Artikelsgewijs](#)

[Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.](#)

Artikel 1. Begrippen-Definities

[De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag.](#)

[Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.](#)

[Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een \(ondergrondse\) verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot.](#)

[Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.](#)

[Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.](#)

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Deze toevoeging is opgenomen in verband met [de](#) artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen "bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan". Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook

een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als volgt: "inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars".

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

Toelichting als gekozen wordt voor variant A

In het eerste lid wordt [...] (aanduiding eigen [gemeentelijke inzameldienst](#))] aangewezen als inzameldienst die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de [gemeenteraad](#) en [het college burgemeesters en wethouders](#). De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing [gemeentelijke inzameldienst](#); zie de [implementatiehandleiding](#).)]

In het tweede lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over [de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van](#) huishoudelijke afvalstoffen [inzamelt](#).

Toelichting als gekozen wordt voor variant B

In het eerste lid geeft de [gemeenteraad](#) aan [burgemeester en wethouders](#) [het college](#) de opdracht om [een onderdeel van de gemeentelijke [inzamel](#)dienst OF een onderneming] aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de [gemeenteraad](#) en [burgemeesters en wethouders](#) [het college](#). De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing; zie de [implementatiehandleiding](#).)]

In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over [de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt](#) ~~het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen~~.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een [daartoe strekkende](#) aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden

aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden. ~~Nadere regels over de inzameling kunnen, indien noodzakelijk, door burgemeester en wethouders op grond van het derde lid worden gesteld.~~

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede ~~kunnen burgemeester en wethouders kan het college~~ bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten. ~~Het onderscheid zich dus als locatie waar huishoudelijke afvalstoffen in een inzamelmiddel, zoals een vuilniszak, een minicontainer of een afvallemmer naar toe worden gebracht, van een inzamelvoorziening, zoals een boven- of een ondergrondse container, waarin collectief huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten met het oog op de inzameling daarvan.~~

Artikel 6. Algemene verboden

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen ~~niet anderszals~~ mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 3, 4 en 5 zijn aangewezen. Dit

~~tot de gebruikers van percelen waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan gerichte~~
verbod is de keerzijde van de ~~in bij of krachtens~~ die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars
gerichte ~~verbodgebod om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verbod voor~~
~~anderen om afval in te zamelen.~~

Artikel 7. Afvalscheiding ~~Gescheiden afvalinzameling~~

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden
ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk
perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

~~Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze
verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te bepalen welke
bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan
artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat 'ten minste' bepaalde bestanddelen gescheiden
worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het
afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een
onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen. [Zo wordt binnen het bestanddeel 'glas'
verpakkingsglas en vlakglas onderscheiden.]~~

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het
gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de
huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar
zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan
uitgezonderd.

~~GFT-afval moet volgens dit artikel verplicht afzonderlijk wordt ingezameld. De gemeenteraad kan volgens
artikel 10.21, derde vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere
bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Deze vrijheid is ingeperkt door artikel 3 van de Regeling
afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Dat verplicht gemeenten ertoe om afgedankte
elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens gescheiden in te zamelen.
Bij de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot afvalstoffen dient het gemeentebestuur
bovendien rekening te houden met het Landelijk afvalbeheersplan (hierna: LAP). In het LAP zijn
bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen benoemd, die door de consument gescheiden dienen te
worden. In het Landelijke afvalbeheerplan 2 (hierna: LAP-2) worden de volgende bestanddelen van
huishoudelijk afval genoemd die gescheiden kunnen worden ingezameld.~~

~~GFT-afval;~~

~~papier en karton;~~

~~glas;~~

~~textiel;~~

~~kunststof verpakkingsmateriaal; elektrische of elektronische apparatuur; klein chemisch afval.~~

~~Deze lijst is overgenomen uit LAP-2. Het derde lid van artikel 7 biedt mogelijkheid om meer maatwerk te kunnen geven, bijv. i.v.m. nascheiding; de lijst is in zoverre facultatief, dat daarin variatie kan worden aangebracht of dat deze kan worden aangevuld.~~

[... (toelichting op de afzonderlijk in te zamelen bestanddelen)]

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling *bij* elk perceel (bepaald mag worden *nabij* elk perceel);
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied *geen* huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA bepaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

- d. bioafval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur); ~~van de afzonderlijke inzameling van GFT afval (bepaald mag worden dat bestanddelen GFT afval afzonderlijk worden ingezameld);~~
- e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft); ~~en bepaald mag worden dat GFT afval met andere daarbij aangewezen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk van het overige huishoudelijke afval wordt ingezameld.~~

De frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaatsvindt is [... **(indien voor een lagere frequentie wordt gekozen dan eenmaal per week, is de inspraakverordening van toepassing en dient artikel 5 verplicht in de verordening opgenomen te worden.**)]. Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de inspraakverordening-Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 ~~van de modelverordening~~ verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm. [Indien bioafval, metaal, kunststof of glas niet gescheiden worden ingezameld, is de Inspraakverordening tevens ook van toepassing. Dit volgt uit artikel 2, tweede lid, van het Besluit GIHA jo. artikel 10.26, tweede lid, van de Wm.]

Een afvalstoffenverordening-Afvalstoffenverordening die één-een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de inspraakverordening-Inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5 van deze verordening.

Nadere toelichting als gekozen wordt voor Variant A

De raad bepaalt dat ~~burgemeester en wethouders~~ het college regels ~~stellen~~ stelt over de vraag welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, met welke frequentie en waar (hele grondgebied of uitzonderingen daarop, of bij bepaalde bebouwingstypen) *bij* of *nabij* elk perceel *gescheiden* worden ingezameld.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente bioafval niet gescheiden ingezameld [in [aanduiding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van bioafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen)]. Op grond van onderdeel A.4.7 -van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente ~~is de gescheiden inzameling van [PMD OF [...]] niet gescheiden ingezameld niet nodig~~, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

“a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt.”

Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)].

Nadere toelichting als gekozen wordt voor Variant B

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan ~~burgemeester en wethouders~~ het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. ~~{Tenzij het college in het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer, zoals bijvoorbeeld een operationele nascheiding, bepaalde bestanddelen achterwege wenst te laten.}~~ Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente bioafval niet gescheiden ingezameld [in [aanduiding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van bioafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen)]. Op grond van onderdeel A.4.7 -van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente is de gescheiden inzameling van [PMD OF [...]] niet gescheiden ingezameld, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen: "a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt."
Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van [... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld nascheiding)].

Artikel 8. Gescheiden aanbidding

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. [Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbidding is toegestaan.]

[Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door burgemeester en wethouders het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papertje tussen het GFT-afval voorkomt.

Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.]

Artikel 9. Tijdstip van aanbidding

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door burgemeester en wethouders het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvallemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift en dus daartegen dat onderdeel staat bezwaar en beroep open.

[Het tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan ~~buiten~~na afloop de bepaalde dag en tijden. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophaaldag is buiten-gezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is opgehaald.]

[Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakt kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid [of het verbod in het tweede lid] inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.]

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

De inzameldienst kan ook ~~bedrijfsafvalstoffen (of bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen)~~ inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

Artikel 12. Aanbieding~~en~~ ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de ~~bedrijfsafvalstoffen~~ ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 van de Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt." (Kamerstukken-II, 1998/99, 26 638, nr. 3, blz. 48). Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels geelden voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

Artikel 14. Dumpingsverbod

Dit artikel heeft primair een milieubescherpende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover ~~er~~ geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stof* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. ~~In~~ Artikel 10.25, onder a, van de Wm is de [grondslag](#) ~~mogelijkheid~~ voor het opnemen van een dergelijk artikel in de [afvalstoffenverordening](#) ~~Afvalstoffenverordening~~.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in ~~hun~~ [de](#) [Afvalstoffenverordening](#) de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Eerste lid

~~Dit~~ [Het eerste](#) lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van ~~zeer~~ beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

Derde lid

[In het derde lid](#) ~~behoeft~~ ~~het~~ begrip *zwerfafval* zelf ~~behoeft~~ geen verdere definitie. ~~Uit~~ de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, ~~en~~ ~~te~~. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren [of stadsjutters](#), niet onder het verbod valt.

[\[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk](#)

[Artikel 15a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm.](#)

[In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongeadresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen.](#)

Met ongeadresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld “aan de bewoners van dit pand of gebouw”.

De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt.

Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.

[In de definitie van ~~de~~ huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.]

In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel (een woning, bedrijf of woonschip), tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen. Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclamedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (zie Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528).

Tabel 1: Overzicht wanneer bezorging gewenst is en dus mag geschieden

<u>Overzicht stickers</u>	<u>Ongeadresseerd reclamedrukwerk gewenst</u>	<u>Ongeadresseerde huis-aan-huisbladen gewenst</u>
<u>ja-ja sticker</u>	<u>Ja</u>	<u>Ja</u>
<u>geen sticker</u>	<u>Nee</u>	<u>Ja</u>
<u>of nee-ja sticker</u>		
<u>nee-nee sticker</u>	<u>Nee</u>	<u>Nee</u>

[In het derde lid is bepaald dat de gemeente bezorging van ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend toestaat als de ontvangende bewoner of gebruiker van een perceel (een woning, bedrijf of woonschip) onmiskenbaar — met een ja-ja sticker — duidelijk heeft gemaakt dat hij het ongeadresseerde reclamedrukwerk wil ontvangen. Daarbij gaat het niet alleen om de bezorging maar ook om het laten bezorgen. De adverteerders dienen zich ook aan dit zo genoemde opt-in systeem te houden (zie Gerechtshof Amsterdam 24 september 2019, ECLI:NL:GHAMS:2019:3423).]

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. [Het dient ter](#) Dit is een toegestane aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

[Na inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De in het tweede lid van dit artikel geregelde materie is dan opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In artikel 22 is om die reden een wijziging van dit artikel opgenomen, die in werking-treedt als de Ow in werking treedt.](#)

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

Het gaat in dit artikel [met name](#) over laden-~~en~~-,lossen ~~en~~ vervoeren. ~~Hi-~~~~en~~ het [artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen. Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding, die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20. Daarnaast is er biedt de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. \[Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt.\]\(#\)](#)

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbidding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. ~~Opslag is niet het bewaren voor de eerstvolgende aanbidding ter inzameling. [Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu in een vrijstelling kan worden verleend op grond van artikel 8, bijvoorbeeld voor artikel voor gebieden waar vanwege de bouw uit de jaren 1970 geen ruimte heeft is voor het houden van minicontainers bijvoorbeeld, een vrijstelling kan worden verleend.]~~ Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

~~Hierin~~ ~~In dit artikel 19~~ is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun [afvalstoffenverordening](#) [Afvalstoffenverordening](#) bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

[\[Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren](#)

~~Dit a~~~~Artikel 19a~~ [betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. \[Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaaqdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de \(commerciële\) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, \(dwerf\)geiten, hangbuikszwijnen, varkens en herten.\]](#)

[De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige gelegen in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast \(tweede lid\). Deze draagt](#)

dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder van het gezelschapsdier (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegrafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid.

Als de houder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenigving met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).]

Artikel 21. Toezichthouders

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onderdeel a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.

In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit enige werking toekomen. In het onderdeel moet 'Waterwet' vervallen en 'Omgevingswet' worden toegevoegd.

Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.

Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet

[meteen alle toezichhouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.](#)