

Monitoring decentralisaties sociaal domein

2^e kwartaalrapportage 2015

Deze rapportage heeft betrekking op het tweede kwartaal van 2015. Een belangrijke gebeurtenis in dit kwartaal was het verschijnen van de meicirculaire van het ministerie van BZK. De gevolgen voor de gemeente Dalfsen zullen in deze rapportage aan de orde komen. Verder zullen in deze rapportage de activiteiten en resultaten over het tweede kwartaal worden beschreven.

Meicirculaire 2015

Eind mei is door de gemeente Dalfsen de meicirculaire 2015 ontvangen van het rijk. In deze meicirculaire geeft het rijk aan hoeveel middelen het rijk beschikbaar stelt in het kader van het gemeentefonds.

Onderdeel van het gemeentefonds zijn de integratie uitkeringen, waarvan het sociaal domein (betreft de wetten inzake jeugd, wmo en participatie) genoemd wordt.

In onderstaande tabel staat de ontwikkeling van de middelen voor het sociaal domein. Het betreft hier de uitkering voor het jaar 2015 die door het rijk doorgegeven is bij de meicirculaire 2014 en die van 2015. De verschillen worden met name veroorzaakt door het objectief verdeelmodel.

Omdat wij de budgetneutraliteit als uitgangspunt gekozen hebben (inkomsten Rijk = uitgaven gemeente), is de begroting hierop aangepast.

Integratie uitkering Sociaal Domein betreffende het jaar 2015				
	Jeugd	WMO	Participatie	Totaal
mei-14	5.893.038	3.155.068	3.599.411	12.647.517
mei-15	5.628.096	3.039.396	3.625.183	12.292.675
mutatie	-264.942	-115.672	25.772	-354.842

Het verloop van de uitkering Sociaal Domein voor de komende jaren is als volgt:

Jaar	2015	2016	2017	2018	2019
Uitkering Sociaal Domein	€ 12.292.675	€ 11.426.371	€ 10.583.704	€ 10.151.122	€ 9.961.608

In de komende jaren ontvangt de gemeente Dalfsen dus ongeveer € 2,4 miljoen minder uit het Gemeentefonds voor het sociale domein.

Het verloop van de uitgaven tot en met het tweede kwartaal van dit jaar laat zien dat met name de uitgaven de "oude" Wmo ruim binnen de begroting blijven. Voor de jeugd en de begeleiding WMO is dit nog lastig in te schatten omdat de zorgaanbieders achteraf factureren waardoor een eerste inzicht pas in het derde kwartaal plaats kan vinden. De uitgaven Participatiewet betreffen in hoofdzaak de uitgaven voor de WSW (m.n. de kosten van Wezo en Larcom). Op dit beleidsterrein zijn de inkomsten uit de rijksbijdrage al jaren ontoereikend voor de exploitatie van de WSW. In de najaarsrapportage (tweede bestuursrapportage) wordt teruggekomen op het verloop van de uitgaven in relatie tot de begroting.

Stand van zaken Participatiewet

Stichting Dalfsen Werkt

Een belangrijke gebeurtenis was de oprichting van de stichting Dalfsen Werkt. Deze stichting is in eerste instantie opgericht ten behoeve van het werkgeverschap van de WSW-werknemers. Op 1 juli 2015 zijn de WSW-ers in dienst gekomen bij de stichting. Het gaat om 150 personen. Op 29 juni zijn veel WSW-werknemers aanwezig geweest in het gemeentehuis bij de feestelijke bijeenkomst ter gelegenheid van de oprichting van de stichting en het overzetten van de dienstverbanden. In tweede instantie is de stichting opgericht voor het in dienst nemen van mensen die vanuit de Participatiewet een dienstverband krijgen en op deze manier worden gedetacheerd bij een werkgever. Inmiddels zijn ook al de eerste mensen uit deze doelgroep in dienst getreden van de stichting.

WachtlIJst WSW

De invoering van de Participatiewet heeft onder andere tot gevolg dat de wachtlIJst voor de sociale werkvoorziening is afgeschaft. Op 31 december 2014 stonden 24 mensen op de wachtlIJst. Met deze mensen zijn gesprekken gevoerd. De gemeente heeft hierbij samengewerkt met het UWV en Wezo. De mensen op de wachtlIJst zijn onderverdeeld naar type inkomsten/uitkering. Op basis hiervan is afgesproken welke instantie verantwoordelijkheid is voor welke persoon. Met elke persoon wordt een traject afgesproken.

Volume en uitgaven

Op 30 juli werden 197 bijstandsuitkeringen verstrekt (stand april: 199) en 15 loaw-uitkeringen (stand april: 13). In totaal was het aantal uitkeringen in het tweede kwartaal hetzelfde als in het eerste kwartaal. De netto-uitgaven voor bijstandsverlening (uitgaven minus ontvangsten) tot en met juli van dit jaar bedragen € 1.565.557,-. Als dit patroon doorzet worden de netto-uitgaven over het hele jaar geschat op € 2.538.552,-. De gemeente ontvangt een specifieke uitkering van het ministerie van SZW ter financiering van de bijstandsuitgaven. Dit budget is € 2.364.030,-. Dit betekent dus een tekort van € 174.522,-. Dit tekort is al in de begroting verwerkt.

Een tekort dat lager is dan 10% van het rijksbudget komt voor rekening van de gemeente. Als het tekort meer is dan 10% van het rijksbudget kan een gemeente een aanvullende uitkering aanvragen voor het tekort boven de 10%. Op basis van het huidige tekort kunnen wij geen aanvullende uitkering verwachten.

Activiteiten functie netwerker

Op 1 april 2015 is de functie van netwerker ingevuld. De functie is ingesteld om contacten te leggen met het UWV, omliggende gemeenten, opleidingscentra, zorginstellingen, ondernemers en werkgevers teneinde arbeidsplaatsen te creëren/te werven voor met name cliënten van de Participatiewet. Per week worden vier bedrijven bezocht om zo snel mogelijk alle bedrijven in kaart te brengen. Er is veel animo en daarom zijn deze bezoeken makkelijk in te plannen. Hierbij helpen de structurele maandelijkse bedrijfsbezoeken van het college. De netwerker haakt hierbij aan.

Via de netwerker zijn inmiddels 20 – meer en minder concrete - vacatures gecreëerd. Er zijn vier vacatures vervuld. Drie personen zijn via detachering van Dalfsen Werkt bemiddeld; één persoon is rechtstreekt in dienst van de werkgevers. Verder zijn er vier proefplaatsingen en één werkervaringsplaats. Momenteel vinden nog 11 sollicitatiegesprekken plaats.

Het werven/creëren van vacatures van de vacatures is één; het vervullen van de vacatures is twee. Dit vergt veel tijd en aandacht.

Stand van zaken Wet maatschappelijke ondersteuning

Hulp bij het huishouden

De afgelopen maanden is hard gewerkt aan de wijzigingen in de hulp bij het huishouden. Er moesten veel herindicaties gedaan worden. Daarnaast zijn bestaande HH gebruikers geïnformeerd over het resultaatgericht werken dat vanaf half 2015 van kracht wordt. Vanaf 1 januari 2015 kunnen er geen nieuwe HH indicaties worden afgegeven. Mensen kunnen nu gebruik maken van de algemene

voorziening huishoudelijke hulp. Voor een bedrag van € 7,50 per uur kan men gebruik maken van schoonmaakdiensten. Hiervoor zijn contracten gesloten met vier organisaties. Het verschil tussen de € 7,50 per uur en de kostprijs wordt door de gemeente gesubsidieerd en wordt gedekt uit de landelijke rijksbijdrage.

Er waren nog veel vragen over zowel het resultaatgericht werken. Daarover zijn veel gesprekken met de gebruikers en aanbieders gevoerd. In het begin was er bij bepaalde gebruikers veel onvrede, die had voor een deel te maken met de wijze waarop zij geïnformeerd werden door de aanbieders.

In het tweede kwartaal is het aantal voorzieningen HH teruggelopen van 578 naar 466. De onderverdeling is als volgt.

Aantal voorzieningen HH	April 2015	Aantal voorzieningen HH	Juli 2015
HH 1 ZIN	346	HH1 ZIN	269
HH 2 ZIN	169	HH2 ZIN	149
HH PGB+	21	PGB+	15
HH1 PGB	26	PGB HH1	19
HH2 PGB	16	PGB HH2	14
Totaal	578		466

Het aantal uren HH vertoont een bijna een evenredige daling.

Aantal uren HH (ZIN)	Periode 1 (jan)	Periode 5 (april/mei)
HH1	3923	3474
HH2	2347	2205

(Bij de facturatie worden perioden van 4 weken gehanteerd)

De teruggang in de Hulp bij het Huishouden is een gevolg van het nieuwe beleid. Er stromen geen nieuwe mensen meer in de maatwerkvoorziening HH1. Ook de aflopende indicaties gaan over naar de algemene voorziening.

De nieuwe algemene voorziening is per 1 januari 2015 van kracht geworden. Voor zover bekend maken inmiddels 87 mensen gebruik van deze voorziening.

De uitgaven voor de HH zijn in de afgelopen periode (=4 weken) als volgt.

Uitgaven HH o.b.v. facturen zorgaanbieder	Periode 1	Periode 2	Periode 3	Periode 4	Periode 5
	€ 115.762,-	€ 151.537	€ 149.086	€ 143.235	€ 134.272

De uitgaven laten in de loop van het jaar een dalende tendens zien. Als wordt uitgegaan van gemiddeld € 130.000,- per zorgperiode van vier weken, zijn de uitgaven over het hele jaar € 1.690.000,-. De kosten voor de huishoudelijke hulp blijven hiermee binnen de begroting.

Uitgaven HH o.b.v. PGB	Periode 1	Periode 2	Periode 3	Periode 4	Periode 5
	€ 13.822	€ 13.822	€ 13.809	€ 13.093	€ 12.009

Begeleiding

De cijfers over de begeleiding zijn als volgt.

Aantal cliënten begeleiding PGB	April 2015	Juli 2015
	60	49

De 49 cliënten in juli zijn als volgt onderverdeeld: 28 personen begeleiding individueel; 14 begeleiding groep; 5 persoonlijke verzorging en 2 tijdelijk verblijf.

Aantal cliënten Begeleiding ZIN	April 2015	Juli
	170	208

Aantal voorzieningen Begeleiding	April 2015	Juli 2015
	262	325

Het aantal voorzieningen is hoger dan het aantal cliënten. Dit komt omdat veel cliënten voor meer dan één voorziening zijn geïndiceerd.

De uitgaven voor de begeleiding over de afgelopen periode zijn als volgt.

Uitgaven Begeleiding obv facturen zorgaanbieders	Periode 1	Periode 2	Periode 3	Periode 4	Periode 5
	€ 74.226	€ 72.045	€ 75.808	€ 80.686	€ 72.092

Alhoewel er verbeteringen zijn, loopt de facturatie van de begeleiding nog niet gesmeerd. Dit heeft voornamelijk een administratieve oorzaak en is het gevolg van een nog niet optimaal werkend landelijk automatiseringssysteem. Als de facturatie via het landelijke gegevensknooppunt en het zogeheten I-Wmo berichtenverkeer niet mogelijk is, wordt gewerkt met voorschotten voor de zorgaanbieders. Zodoende wordt voorkomen dat zorgaanbieders in de problemen komen.

Stand van zaken Jeugd***Aantal en uitgaven zorg in natura***

De informatievoorziening met betrekking tot de jeugdhulp is nog erg summier. In januari zijn 348 cliënten overgekomen uit de voormalige Wet op de jeugdzorg en AWBZ. Het betreft hier zorg in natura. Er zijn vijf nieuwe cliënten bijgekomen en er zijn geen cliënten uitgestroomd, dus op 1 juli 2015 is het aantal cliënten 351. De uitgaven voor de jeugdhulp in natura zijn op dit moment niet bekend. De facturatie verloopt achteraf en daardoor is er nog onvoldoende inzicht.

Aantal en uitgaven PGB

In januari zijn 60 Pgb-houders overgekomen van de voormalige Wet op de jeugdzorg en de AWBZ. Er zijn in de eerste twee kwartalen vier nieuwe Pgb-clieñten ingestroomd. Eén aflopende indicatie is niet verlengd en twee cliënten hebben hun Pgb omgezet naar Zin. Op het moment zijn er dus 61 budgethouders.

De hoogte van de budgetten verschilt per persoon. Over het algemeen worden de budgetten naar beneden bijgesteld. Dat komt omdat de tarieven per uur lager zijn. Voor het totaal aan budgetten wordt verwacht dat er ongeveer €850.000 aan kosten wordt gemaakt in 2015 voor de jeugd. Deze prognose is

gesteld op basis van de aanname dat er in 2015 ongeveer evenveel jeugdigen gebruik maken van een PGB als in 2014 én een verlenging krijgen tot het einde van 2015.

Toegang

De toegang tot jeugdhulp verloopt ruwweg langs twee kanalen. Het eerste kanaal is de gemeentelijke toegang via het Centrum Jeugd en Gezin. Op termijn zal deze toegang van de jeugd worden geïntegreerd in de sociale kernteams. Het tweede kanaal (met name de jeugd-ggz) verloopt via de huisarts.

Overig

Problemen Persoonsgebonden budgetten/sociale verzekeringsbank

De problemen bij de sociale verzekeringsbank met de uitbetaling van de Pgb's zijn veel in het nieuws geweest. Staatssecretaris Van Rijn moet bij herhaling hierover verantwoording afleggen in de Tweede Kamer. Veel mensen die er niet meer uitkomen bellen de gemeente om hulp. Soms kan de gemeente via haar eigen ingangen bij de SVB naar een oplossing zoeken. Om zo veel mogelijk problemen in het nieuwe jaar te voorkomen is het van belang dat de gemeenten zo snel mogelijk een (her)beoordeling doen van aflopende indicaties. Staatssecretaris van Rijn heeft de gemeente verzocht tijdig de herindicaties te doen zodat alle herindicaties vóór 1 januari zijn aangeleverd bij de SVB.

Lang zult u wonen

Er zijn 86 aanvragen geweest voor de stimuleringsmaatregel in het kader van 'Lang zult u wonen'. In februari 2015 was het beschikbare budget bereikt. Dit betekent dat er voor €100.000,- was aangevraagd. Op 1 juli 2015 was ongeveer €97.000 ook daadwerkelijk uitbetaald. Mensen hebben tussen de aanvraag en de daadwerkelijke uitbetaling tijd om hun verbouwing uit te voeren. Er volgt in september een uitgebreide evaluatie op basis van de uitbetaalde subsidie; deze zal ter informatie aan de gemeenteraad worden toegestuurd.

Ombudscommissie Sociaal Domein

In maart is de ombudscommissie sociaal domein geïnstalleerd. Er zijn inmiddels een aantal meldingen bij de commissie binnengekomen. De commissie zal in het najaar aan de raad haar eerste verslag uitbrengen.

Eigen bijdrage.

Geconstateerd wordt dat de eigen bijdrage in een aantal gevallen tot problemen leidt. Dit kan leiden tot zorgmijden en tot ongewenste situaties. In dergelijke situaties is het tot op heden in de Sociale Kernteams gelukt om tot oplossingen te komen. In de derde kwartaalrapportage zullen wij hier uitgebreider over rapporteren.