

Aan de raden van de gemeenten,
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland,
i.a.a. burgemeesters, gemeentesecretarissen, financieel adviseurs, ACB-ers.

Datum: 26-02-2021
Kenmerk: V21.000355
Onderdeel: Staf en Beleid
Informant: Johan Pieneman
Doorkiesnummer: 088-1197404
Onderwerp: Kadernota Veiligheidsregio IJsselland 2022

Geachte gemeenteraad,

De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen Veiligheidsregio IJsselland. Wij willen daar graag gehoor aan geven, onder meer door het jaarlijks opstellen van een kadernota. Deze bevat de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het programma en de begroting voor het volgende begrotingsjaar.

Met deze brief bieden wij u de kadernota voor 2022 en een overzicht van de hoofdlijnen aan. Wij doen dit nu al zodat u in de gelegenheid bent om die te betrekken bij uw voorjaars-/perspectiefnota.

De inhoudelijke kaders voor 2022, opgenomen in de nota, betreffen uitvoering van wettelijke taken en inspelen op landelijke ontwikkelingen. De budgettaire kaders zijn overeenkomstig de geldende afspraken.

Het is de bedoeling om in het 3^e/4^e kwartaal van 2021 (onder voorbehoud van coronamaatregelen) met de raden in gesprek te gaan over inhoudelijke thema's, die voor gemeenten relevant zijn. Dan denken wij aan thema's als: differentiatie brandweertaken vrijwilligers en beroepskrachten, nieuwe meldkamer en het financieel perspectief. De behoefte aan verdieping op inhoudelijke thema's (in plaats van bijeenkomsten met informatievoorziening over algemene onderwerpen) kwam naar voren uit evaluatie van de raadsbijeenkomsten in 2020.

De conceptbegroting 2022 van Veiligheidsregio IJsselland ontvangt u voor 1 april 2021.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio IJsselland,

drs. R.C. König, wnd. voorzitter

drs. A.H. Schreuders, secretaris

KADERNOTA 2022 – VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND

Beleidsmatige en financiële kaders voor het programma en de begroting 2022

Samenwerking

Veiligheidsregio IJsselland is sterk in het organiseren van samenwerking bij het voorkomen van veiligheidsrisico's, het leveren van goede brandweezorg, het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Samenwerking van gemeenten en van een breed scala aan organisaties en partijen met een rol op dit terrein.

Dit vermogen om te organiseren zal de komende jaren belangrijker worden. In de visie van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's moeten veiligheidsregio's, afhankelijk van het type risico en de noodzakelijke preparatie, op veel verschillende niveaus samenwerken: voor sommige risico's volstaat een aanpak binnen de grenzen van een veiligheidsregio of van twee gemeenten in verschillende veiligheidsregio's, voor andere risico's moeten enkele of alle veiligheidsregio's samen optrekken met verschillende crisispartners en het Rijk. Aangezien crises zich niet beperken tot landsgrenzen, kan ook internationale samenwerking bij crisisbeheersing noodzakelijk zijn.

Kadernota

De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen VRIJ. Zij zien deze voorbereiding bij voorkeur als een proces van gezamenlijkheid, van samen optrekken en verbinding zoeken. Veiligheidsregio IJsselland wil daar graag gehoor aan geven en gaat sinds enkele jaren geregeld op bezoek en met de gemeenteraad(sleden) in gesprek.

De kadernota is een ander middel om gemeenten beter te betrekken. De nota verschijnt elk jaar en bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar. Wij zijn daar vroeg mee omdat wij de kadernota voor 1 april willen (en moeten) aanbieden aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben voor de voorjaarsnota.

Met de kadernota geven we richting aan de voorbereiding van het programma en de begroting voor 2022.



Bronnen

De kaders in deze nota baseren we op

- de Strategische Beleidsagenda 2019-2023;
- de kadernota 2021;
- de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds;

- het overzicht van ontwikkelingen en trends die we voor 2022 zien aankomen (overzicht 1).
- de financiële uitgangspunten voor 2022 (overzicht 2).

Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) blijft in 2022 7 dagen per week 24 uur per dag klaar staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. VRIJ investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. De doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 en in het Crisisplan.
3. Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen nationale en lokale partners en van de samenwerking binnen en tussen de veiligheidsregio's en met andere partijen, zoals aangekondigd in de rijksbegroting 2021 en het rapport van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's.
4. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer. Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook flinke financiële consequenties in de periode vanaf 2022/2023.
5. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek. Eventuele veranderingen worden vanaf 2022 doorgevoerd.
6. De uitkomsten van de besluitvorming eind 2021 over de VR-meldkamerfunctie, samen met de andere veiligheidsregio's, in Oost5.
7. Belangrijk voor VRIJ is om ook de informatie en communicatie naar inwoners en partners beter mogelijk te maken en steviger richting te geven. In 2022 door het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen en door het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties. Dit zijn specifieke thema's uit de beleidsagenda.
8. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's.
9. Wij verwachten in het programma voor 2022 verder in te gaan op:
 - a. voorbereiding op nieuwe veiligheidsrisico's,
 - b. afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht,
 - c. voorbereiding van invoering van de Wnra voor veiligheidsregio's,
 - d. verwerking van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur in de jaarrekening.

Financiële kaders

10. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 1,6 %
 - b. loonindexering: 1,3 %
11. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
12. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
13. Vanaf 2023 rekening houden met een structureel nadeel als gevolg van de korting op de rijksbijdrage, omdat de korting € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
14. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvoering. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

15. De afspraak met het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
16. De uitkomsten van het proces van uitwerking en besluitvorming over de 4 financiële lijnen voor de jaren 2021 tot en met 2024. Het streven is de besluitvorming over de 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Communicatie

Uit evaluatie van de raadsbijeenkomsten afgelopen jaar is gebleken dat de raden meer behoefte hebben aan verdieping op inhoudelijke thema's dan aan bijeenkomsten met informatievoorziening over algemene onderwerpen. Taakdifferentiatie, meldkamer en het financieel perspectief zijn thema's die relevant zijn voor de raden. Het is de bedoeling om in het 3^e/4^e kwartaal van 2021 (onder voorbehoud van landelijke besluitvorming) hierover met de raden in gesprek te gaan.

OVERZICHT 1 – ONTWIKKELINGEN/TRENDS VOOR 2022

Als één van de bronnen voor de kadernota 2022 hanteren we een verkenning van interne en externe ontwikkelingen/trends, waarmee Veiligheidsregio IJsselland in 2022 te maken kan krijgen. We zien de volgende trends aankomen en lichten ze kort toe.

Algemeen

➤ **Rijksbegroting JenV 2021**

Volgens de begroting 2021 van Justitie en Veiligheid is de minister van plan om

- De samenwerking tussen nationale en lokale partners, alsmede de samenwerking binnen en tussen de veiligheidsregio's te versterken, op basis van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en leerpunten uit diverse crisistypen, waaronder de Covid-19 pandemie. Hierbij worden onder meer geactualiseerde Nationale Crisisplannen voor infectieziekten en Digitaal vastgesteld.
- In de brandweezorg bijzondere aandacht te schenken aan aanpassing van de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en voor het behoud en werving van personeel. In de regelgeving voor opkomsttijden wordt met behoud van de kwaliteit van brandweezorg meer rekening gehouden met gebied specifieke kenmerken, zoals bevolkingsdichtheid en concentraties van industriële bedrijvigheid. Gewerkt wordt aan een verkenning van de brandweer op langere termijn.

➤ **Regeerakkoord 2021**

Na de verkiezingen van de Tweede Kamer op 17 maart 2021 zullen de partijen in het nieuwe kabinet een regeerakkoord opstellen. Op dit moment is daar weliswaar nog niets over te zeggen, toch willen we dit hier noemen omdat gebruikelijk is dat onderdelen van een nieuw regeerakkoord worden verwerkt in de eerstvolgende rijksbegroting. Dat is de rijksbegroting voor 2022, die in september 2021 zal worden aangeboden aan de (nieuwe) Tweede Kamer.

➤ **Evaluatie Wet veiligheidsregio's**

De Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's bracht op 4 december 2020 haar eindrapport uit. Volgens de commissie functioneren de veiligheidsregio's goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's, met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt.

In 2021 komt, na overleg met de betrokken (crisis)partners, de kabinetsreactie op deze evaluatie tot stand. De kabinetsreactie zal onderwerp van beraad in de Tweede Kamer zijn, waarna de voorbereiding start van het noodzakelijke wetgevingstraject.

Brand- en crisisbeheersing

➤ **Taakdifferentiatie brandweer**

Gedwongen door EU-regels hebben het landelijke overleg van voorzitters Veiligheidsregio's (Veiligheidsberaad) en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) eind 2019 gezamenlijk een richting gevonden om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende EU-regelgeving.

Als gevolg van de coronacrisis is de besluitvorming in het Veiligheidsberaad over de organisatorische, juridische en financiële consequenties verschoven naar het 2e kwartaal 2021.

Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

Afhankelijk van de uitkomst in het Veiligheidsberaad kan in VRIJ bestuurlijke besluitvorming over taakdifferentiatie brandweer naar verwachting worden gepland in het 3^e kwartaal 2021. Voor onze regio zal de route kunnen leiden tot besluitvorming over mogelijk drie hoofdtypen kazernes: basiskazerne beroeps (Deventer, Zwolle), basiskazerne parttime-beroeps en vrijwillige basiskazernes. De implementatie kan vervolgens vanaf 2022 van start gaan.

➤ **Toekomstbestendige brandweerzorg**

Het algemeen bestuur gaf in 2018 opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Dit spoor is in 2019 concreet gemaakt; de realisering is in gang gezet en wordt in 2021 afgerond.

Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking vindt plaats op langere termijn in het programma toekomstbestendige brandweerzorg. Het wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019-2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

➤ **Gebiedsgerichte brandweerdekking (dekkingsplan)**

De veiligheidsregio's hebben samen een nieuwe systematiek voor brandweerdekking ontwikkeld. Kern is dat de bestaande objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze methodiek stelt de besturen van de veiligheidsregio's – anders dan met de huidige objectgerichte methodiek – in staat keuzes te maken over de (organisatie van) de brandweerzorg en hierin transparant en gemotiveerd het ambitieniveau te bepalen. Keuzes ook, die rekening houden met specifieke kenmerken van de regio. Veiligheidsregio IJsselland neemt deel aan een pilot om de nieuwe systematiek te verbeteren. De uitvoering van de pilot is landelijk vertraagd door de coronacrisis. Veiligheidsregio IJsselland rondt in 2021 de pilot af met een nieuw dekkingsplan aan de hand van deze methodiek. Eventuele veranderingen worden vanaf 2022 doorgevoerd.

➤ **Nieuwe meldkamers LMS**

De planning voor (de bouw van) de nieuwe meldkamer Oost Nederland moest in 2020 worden bijgesteld naar 1 januari 2023. In Oost5 werken de 5 veiligheidsregio's aan samenwerkingsafspraken over meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen (zoals uitvoering taken/bezetting meldkamer brandweer, invulling calamiteitencoördinatie, herziening/beheer openbaar meldsysteem, multidisciplinair opleiden en oefenen). In 2021 en 2022 worden de genoemde onderwerpen uitgewerkt en voorgelegd aan de betrokken besturen. Bestuurlijk gezien gaat het om vraagstukken van kwaliteit (bezetting, opleiding) en van financiën (beschikbaar budget, benodigde voorzieningen).

De verwachting is, dat extra kosten van de meldkamerorganisatie die voortkomen uit kwaliteitsverbetering en de wettelijke verantwoordelijkheid van de VR's voor het organiseren van de multidisciplinaire samenwerking, worden gedekt door het efficiencyvoordeel van de schaalvergroting.

Herziening van het openbaar meldsysteem vloeit voort uit onderzoeken van het Veiligheidsberaad. De conclusie was dat er nauwelijks tot geen rechtvaardiging te vinden is voor de instandhouding van het huidige OMS-stelsel. De veiligheidsregio's krijgen een andere relatie met de OMS-abonnee/melder. Landelijk treffen de veiligheidsregio's voorbereidingen om de herziening te realiseren.

➤ **Stelselherziening omgevingsrecht**

De invoering van de stelselherziening is uitgesteld naar 1 januari 2022. Dit biedt gemeenten en veiligheidsregio's meer tijd om de implementatie voor te bereiden.

Veiligheidsregio's bieden belangrijke meerwaarde door deskundigheid op het gebied van fysieke veiligheid bij complexe vraagstukken en risico's in de fysieke leefomgeving, bij brandveiligheid en bij geneeskundige hulpverlening aan personen bij branden, rampen en crisis. Voor de wetgever is deze deskundigheid reden om de dienstverlening van veiligheidsregio's aan de gemeenten daarop toe te spitsen. Veiligheidsregio IJsselland bereidt zich voor in overleg met de gemeenten en de Omgevingsdienst.

➤ **Communicatie naar inwoners en partners**

VRIJ legde in deze beleidsagenda ambities vast voor de jaren 2019-2023. Elk jaar koppelen we enkele ambities aan het programma voor de volgende begroting. In deze kadernota gaan we – door vertraging als gevolg van de coronacrisis – verder met ambities uit de beleidsagenda die ook in de kadernota 2021 stonden:

- het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen (hier hoort bij het toegankelijker maken van het risicoprofiel),
- het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties.

Dit in aansluiting op trends voor 2021 wat betreft informatie gestuurd werken, digitale toegankelijkheid en digitale publicatie van besluiten voor inwoners en bedrijven.

Relatie met gemeenten

➤ **Verruiming rol gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen**

De regering heeft in juli 2020 een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend om de positie van gemeenteraden te versterken en daarmee de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De voorgestelde wijzigingen zijn grofweg in te delen in drie categorieën:

1. Versterken van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
2. Aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Bedrijfsvoering

➤ **Normalisering rechtspositie ambtenaren**

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. De grondslag voor de ambtelijke rechtspositie van overheidsmedewerkers is toen gelijkgetrokken met die van werknemers in het bedrijfsleven (Burgerlijk Wetboek). De wetgever heeft de inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's uitgesteld in verband met de complexe situatie met verschillende soorten personeel binnen de veiligheidsregio's (zie taakdifferentiatie brandweer). De datum van inwerkingtreding voor de veiligheidsregio's wordt bij koninklijk besluit bepaald. De uiteindelijke datum zal vooral afhangen van het tempo waarmee de koers voor taakdifferentiatie voor de brandweer tot overeenstemming leidt en wordt omgezet naar implementatie. We houden er rekening mee dat de Wnra voor veiligheidsregio's in werking kan treden per 1 januari 2022 en moeten dan in 2021 de voorbereidingen treffen en afronden.

➤ **Rechtmatigheidsverantwoording**

Vanaf 2022 moet het dagelijks bestuur (net als de colleges van de gemeenten) een rechtmatigheidsverantwoording opnemen (voor het eerst over het verslagjaar 2021) in de jaarrekening. Het bestuur moet dan zelf verantwoording afleggen over de naleving van de regels, die relevant zijn voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente. Over de naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese bestedingen bijvoorbeeld, maar ook over misbruik en oneigenlijk gebruik en lasten, waarvoor geen voorafgaande dekking opgenomen was in de begroting.

➤ **Eigen risicodragerschap en verzekeringen**

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met de verharding van de verzekeringsmarkt. Dit is de aanleiding geweest voor de veiligheidsregio's te overwegen om gezamenlijk tot eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's over te gaan en te onderzoeken welke juridische, financiële en contractuele vorm dit zou kunnen krijgen. Gedacht wordt aan een Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Hiervoor zijn eenduidige afspraken ontwikkeld.

De aanspraken en de bijbehorende financiering worden naar verwachting in 2021 aan de besturen van de veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Indien wordt besloten tot de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon dan worden de gemeenteraden vervolgens in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

OVERZICHT 2 – FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN VOOR 2022

Financiële lijnen 2021-2024

Als onderdeel van de kadernota 2021 gaf het algemeen bestuur op 12 februari 2020 opdracht om in het najaar van 2020 d.m.v. analyse concreet actueel financieel inzicht te geven over

1. het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1),
2. de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer (taakdifferentiatie) en van de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2),
3. de structurele besparingsmogelijkheden op basis van de afspraak om in 2021 en 2022 per jaar een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten (lijn 3),
4. de effecten van een mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4).

In december 2020 besprak het algemeen bestuur een notitie waarin deze lijnen financieel waren uitgewerkt, zowel per lijn als in totaal, voor de jaren 2021 tot en met 2024. De uitkomst was om in het eerste kwartaal van 2021 de bestuurlijke uitgangspunten te bepalen alsmede hoe het proces richting besluitvorming eruit moet zien. Daarmee zijn de verwachtingen vooraf duidelijk, in afwachting van de landelijke ontwikkelingen en inzicht in de financiële effecten van de verschillende vraagstukken.

Het streven is de besluitvorming over de 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Financiële uitgangspunten 2022

De programmabegroting 2022 wordt opgesteld aan de hand van de programmabegroting 2021 met toepassing van de volgende financiële uitgangspunten. Deze zijn gebaseerd op de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds en op het AB-besluit op 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland.

Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product en betekenen voor de prijzen een stijging van 1,4 % ten opzichte van het jaar 2021. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2020 een prijsindexering van 2,0 % hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2020 is 2,2 %. Dit betekent dat er nog 0,2 % structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,4% met 0,2% op te hogen. Voor het jaar 2021 zullen de prijzen dan met 1,6% stijgen (1,4% + 0,2%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2020	2,00%	2,20%*	-0,20%
2021	1,70%		

* Op basis van de novemberraming 2020 van het centraal planbureau (prijsindex BBP)

Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de cao gemeenten. Zij komen op een stijging in 2022 van 1,3 %. Dit betekent voor de begroting 2022 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2021 worden verhoogd met 1,3%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-

ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2022 blijken dat wij de 1,3% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2022, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2023 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

Nieuw voor oud

Financieel uitgangspunt is dat we voor nieuw beleid geen extra middelen vragen. Hier hantieren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Taakstellingen

Veiligheidsregio IJsselland heeft nog een resterend bedrag van € 130.000 (van in totaal € 1.1 mln.) aan structurele taakstellingen (bestuurlijke afspraak 2014) te verwerken in begroting. Dit vanwege een nog oplopend btw-nadeel op de vervangingsinvesteringen. Dit restant is in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

Vorming nieuwe Meldkamer Oost Nederland

Op 1 januari 2020 ging het beheer van de meldkamer Oost Nederland over naar de Politie. De rijksoverheid introduceerde daarvoor een korting op de rijksbijdrage, die structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON. Tot aan 2023 wordt dit nadeel gedekt door eenmalig door het Rijk ter beschikking gestelde middelen.

Zoals in het inhoudelijke deel vermeld, is de verwachting dat extra kosten van de meldkamerorganisatie die voortkomen uit kwaliteitsverbetering en de wettelijke verantwoordelijkheid van de VR's voor het organiseren van de multidisciplinaire samenwerking, worden gedekt door het efficiencyvoordeel van de schaalvergroting.

Bijdrage financieel perspectief gemeenten

Ook in 2022 levert Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage aan het financiële perspectief van onze gemeenten. VRIJ maakt incidentele middelen vrij tot een bedrag van € 516.000 om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

Taakdifferentiatie brandweer

We moeten rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvoering. De omvang van deze kosten is afhankelijk van de mogelijkheid om door taakdifferentiatie de vrijwilligheid bij de brandweer te blijven onderscheiden. Als dit onderscheid volledig onmogelijk is en alle vrijwillige aanstellingen omgezet moeten worden in parttime beroepsaanstellingen kunnen de structurele kosten oplopen tot 1,7 miljoen euro extra. Richting het Veiligheidsberaad blijft onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.



Hoofdpijnen kadernota 2022 Veiligheidsregio IJsselland

Veiligheidsregio IJsselland stelt elk jaar een kadernota op om richting te geven aan de voorbereiding van het programma en de begroting voor het volgende begrotingsjaar. VRIJ stuurt de kadernota aan de gemeenten zodat zij daar rekening mee kunnen houden in hun voorjaars-/perspectiefnota. De kadernota 2022 bevat de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor 2022. Onderstaand overzicht noemt de hoofdpijnen van deze kadernota.

In 2022 richten wij ons op de volgende zaken:

- 7 dagen per week 24 uur per dag klaar staan met kennis, mensen en middelen om (brandweer)hulp te verlenen en incidenten/crises te bestrijden wanneer dat moet.
- Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen nationale en lokale partners, aangekondigd in de rijksbegroting 2021 en het rapport van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's.
- Realisering van de meldkamer(samenwerking) voor brandweer en crisisbeheersing als onderdeel van de nieuwe meldkamer in Apeldoorn.
- Vertalen van de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer.
- Toepassen van gebiedsgerichte brandweerdekking volgens het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek.
- Uitbreiding van informatie en communicatie naar inwoners en partners.

Financiële kaders zijn:

- Voor nieuw beleid vragen we in 2022 geen extra middelen. Wij hanteren het principe 'nieuw voor oud'.
- Percentages voor stijging van de prijzen en de lonen (bepaald zoals bestuurlijk afgesproken) → prijsindexering: 1,6 % en loonindexering: 1,3 %.
- Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen van € 130.000.
- Rekening houden met een structureel nadeel van € 215.000 met ingang van 2023 als gevolg van de korting op de rijksbijdrage BDuR voor het beheer van de nieuwe meldkamer.
- Incidentele middelen vrijmaken voor besparingen tot een bedrag van € 516.000 om mee te bewegen met de gemeenten.
- Bij nieuwe beleidsopgaven, bijvoorbeeld om de taakdifferentiatie van de brandweer te realiseren, is de lijn om bestuurlijke keuzes te vragen, met name wanneer de financiële effecten niet meer binnen de begroting kunnen worden opgelost.