

Gemeenteraden en Provinciale Staten van de  
deelnemers aan de Omgevingsdienst IJsselLand

Zwolle, 1 maart 2023

Betreft: Kadernota 2024 Omgevingsdienst IJsselLand

Geachte Raden en Staten,

Namens het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselLand stuur ik u de 'Kadernota 2024 Omgevingsdienst IJsselLand' (hierna: de kadernota). In de kadernota signaleren we nieuwe ontwikkelingen en waar mogelijk geven we toelichting op de (financiële) effecten van deze ontwikkelingen. De kadernota biedt context bij de interpretatie van onze ontwerpbegroting 2024, die we medio april aan u voorleggen.

### **Maatschappelijke veranderopgave**

De afgelopen tijd werkten we intensief aan de ontwikkeling van de dienst en is er een stevige basis gelegd voor een goede dienstverlening aan samenleving, bedrijven, gemeenten en provincie. Dat neemt niet weg dat onze maatschappij verandert. Er is een kentering in de manier waarop wij omgaan met onze leefomgeving, gezondheid en veiligheid. We werken op alle niveaus aan lange-termijn-oplossingen op het gebied van duurzaamheid. Omgevingsdienst IJsselLand heeft als uitvoeringsorganisatie een belangrijke rol in de concretisering van oplossingen en veranderingen in de manier waarop wij met de wereld omgaan. Als dienst anticiperen wij op deze veranderingen en komen met voorstellen op deze thema's om hier versnelling in aan te brengen.

### **Onzekerheid**

De afgelopen jaren bewijzen dat ontwikkelingen een grillig verloop kennen en op voorhand moeilijk te voorspellen zijn. Wie had drie jaar geleden verwacht dat we overvallen zouden worden door een wereldwijde pandemie? Dat er op dit moment oorlog in Europa zou zijn en een energiecrisis die zijn weerslag heeft op vrijwel de gehele economie? Deze ervaringen maken een gedetailleerde vooruitblik naar 2024 een opgave waarbij voorzichtigheid geboden is. Dat ziet u ook in onze kadernota. Qua externe en interne ontwikkelingen leest u wat wij voor 2024 op onze weg verwachten. Wij willen waarmaken wat we beschrijven, maar de ontwikkelingen in ons werkgebied zijn van dien aard dat het moeilijk is om concretere uitspraken over 2024 te doen. Zo is de Omgevingswet al meerdere keren uitgesteld en staan we aan het begin van een omvangrijk interbestuurlijk programma ter verbetering van het Nederlandse stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). In onze financiële voorspelling zijn we, met de afgelopen drie jaar nog vers in ons geheugen, daarom voorzichtig.

OD IJsselLand  
Lübeckplein 2  
8017 JZ Zwolle  
Postbus 40252  
8004 DG Zwolle  
088 525 10 50  
info@odijsselLand.nl  
www.odijsselLand.nl

KVK 68066805  
BTW NL857287722B01  
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956  
BIC BNGHNL26

Omgevingsdienst IJsselland staat voor een schone en veilige leefomgeving waar het goed wonen, werken en recreëren is. Deze omgeving is permanent in verandering en het is bij al deze ontwikkelingen van belang dat we het uitbouwen en verstevigen van het onderlinge en maatschappelijke vertrouwen verder voortzetten met elkaar. Omgevingsdienst IJsselland, waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben of behoefte aan een nadere toelichting, dan hoor ik dat natuurlijk graag.

Met vriendelijke groet,

Maarten Offinga  
Voorzitter Omgevingsdienst IJsselland

# Kadernota 2024

Waarborgt de  
leefomgeving,  
versterkt  
bedrijven



**Omgevingsdienst**  
IJSELAND

# Voorwoord

De afgelopen jaren stonden voor Omgevingsdienst IJsselland in het teken van verandering en doorontwikkeling. Sleutelwoord hierbij was 'professionaliseren'. Daarbij hebben deelnemende gemeenten en provincie Overijssel aan de basis gestaan van onder andere het programma Samen Toekomstbestendig. Het proces van verandering en ontwikkeling zetten we komende jaren door.

De rapporten van de Commissie van Aartsen en de Algemene Rekenkamer zijn op landelijk niveau opgevolgd en worden in het Interbestuurlijk Programma VTH (IBP-VTH) tussen nu en eind 2024 in uitvoering genomen. De consequenties daarvan worden snel concreet. Daarnaast spelen er landelijk en in onze regio allerlei ontwikkelingen op het gebied van energietransitie, woningbouw en infrastructuur en circulaire economie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de bouw van windmolens en windmolenparken, zonneparken, de inzet van waterstof en het verduurzamen van woningen en bedrijfspanden. Maar ook het stikstofdossier en de beperking van uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen hebben grote impact op de samenleving.

In deze meervoudige context worden wij uitgedaagd van belang te zijn en te blijven en dat vraagt om innovatiekracht en -vermogen. Los daarvan vinden er in de verdeling van taken tussen de deelnemers en OD IJsselland medio 2024 naar verwachting veranderingen plaats. Zo krijgt de door de provincie aan OD IJsselland overgedragen Omgevingstafel medio 2023 verder vorm en vinden naar verwachting overzienbare taakverschuivingen plaats als de Omgevingswet uiteindelijk is ingevoerd.

Wij dragen als dienst bij aan het realiseren van de ambities van de 'bevoegde gezagen'. In sommige gevallen is er een spanningsveld tussen deze ambities en de praktische realisering. Vaak wordt dit beïnvloed door de beschikbare financiële middelen. Het is onze rol om tijdig aan te geven wat wel en niet mogelijk is in de uitvoering of bij beleidsondersteunende taken, bijvoorbeeld het opstellen van omgevingsvisies en -plannen. Bij de invoering van de Omgevingswet zien we dit spanningsveld concreet ontstaan. Impactanalyses door onder meer het IPO en Omgevingsdienst NL tonen aan dat er meer middelen nodig zijn voor de uitvoering van de afspraken. Wij zullen in samenspraak met het Algemeen Bestuur het Rijk vragen om ons tegemoet te komen met extra middelen. Daarnaast zien we, als gevolg van de arbeidsmarkt, een grote opgave om voldoende deskundigheid en capaciteit aan te trekken en te behouden.

Naast bovengenoemde veranderingen is er ook een aantal grootschalige interne veranderingen. In 2024 werken we een jaar met onze nieuwe financiële en personeels- en salarisadministratie en ruim een half jaar met nieuwe kantoorautomatisering. Ons bedrijfsbureau is op sterkte en daarmee hebben we oplossingen gevonden voor de verdere professionalisering van onze organisatie. Ook hebben we in 2023 de eerste ervaringen opgedaan met regionaal programmeren. Die ervaringen gaan we in 2024 benutten en uitbouwen. We zetten daarmee in op het verder professionaliseren van onze dienstverlening door het leveren van kennis en capaciteit. We doen dat dichtbij onze deelnemers op een effectieve en efficiënte wijze om daarmee de deelnemers, zijnde gemeenten en provincie, optimaal te ondersteunen.

Onze inzet voor de begroting 2024–2027 is om de reguliere dienstverlening binnen de beschikbare middelen uit te voeren. We voorzien daarin wel knelpunten met betrekking tot de mogelijke extra opgaven.

Met name de uitvoering van de Omgevingswet - en de daarmee gepaard gaande extra werkzaamheden en verwachtingen vanuit de samenleving - alsmede de aanpak van de arbeidsmarkt vragen daarbij aandacht.

OD IJsselland hanteert in haar operatie drie kernwaarden die ook in 2024 voor ons en in de samenwerking met onze deelnemers centraal staan:

- **Kwaliteit:** OD IJsselland levert goed en tijdig haar producten en diensten. We zijn een kennisorganisatie, voldoen aan de daartoe gestelde kwaliteitscriteria en blijven ons ontwikkelen. We zijn betrouwbaar en transparant en leggen verantwoording af over ons werk. Op regionaal niveau doen we dat eens per 4 maanden, per deelnemer doen we dat maandelijks.
- **Nabijheid:** De OD IJsselland verzorgt de uitvoerende milieutaken voor 11 gemeenten en de provincie Overijssel in de regio IJsselland en de bouwtaken voor provincie Overijssel en Ommen. Wij zijn regionaal en lokaal goed op de hoogte van wat er speelt. We zijn de ogen en oren op milieugebied in de regio en dagelijks actief in het veld, bij de bedrijven en op de gemeente/provinciehuizen. We zijn samenwerkingsgericht en bestuurlijk/lokaal sensitief. We begrijpen onze eigen rol en die van de ander. Zo zijn we goed in staat om kwaliteit te leveren en om ook lastige onderwerpen op een goede manier te bespreken.
- **Efficiency:** Bij dit alles verliezen we de efficiency zeker niet uit het oog. Door slim samenwerken, zakelijk te opereren, goed plannen en een robuuste bedrijfsvoering maken we daarin stappen. We zijn daarbij ook klaar voor veranderingen, denken vanuit de klant, beschikken over de juiste kennis en weten onze ketenpartners te vinden.

‘Omgevingsdienst IJsselland, waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven’ is ons adagium, gebaseerd op bovenstaande kernwaarden. We staan voor een schone en veilige leefomgeving waar het goed wonen, werken en recreëren is. Deze omgeving is permanent in verandering en het is bij al deze ontwikkelingen van belang dat we het uitbouwen en verstevigen van het onderlinge en maatschappelijke vertrouwen verder voortzetten met elkaar.

Maarten Offinga  
Voorzitter

Pieter-Jan van Zanten  
Secretaris/directeur

# Inleiding

Omgevingsdienst IJsselland verleent vergunningen, houdt toezicht en voert controles uit bij bedrijven. We werken nauw samen met en voor 11 gemeenten in IJsselland en de Provincie Overijssel. Deze kadernota signaleert nieuwe ontwikkelingen en informeert raads- en statenleden hierover. Waar mogelijk geven we toelichting op de effecten van deze ontwikkelingen, zowel voor de bedrijfsvoering als voor financiën.

De kadernota is een belangrijk instrument om onze begroting 2024 vorm te geven. We schetsen hierin de belangrijkste ontwikkelingen die ons op dit moment bekend zijn. Niet alle ontwikkelingen en de consequenties daarvan zijn op voorhand te voorspellen. Daar waar mogelijk koppelen we de ontwikkelingen aan onze taakuitvoering.

Onder de tab 'Externe ontwikkelingen' leest u over externe ontwikkelingen die invloed hebben op onze organisatie. De tab 'Interne ontwikkelingen' gaat in op relevante interne ontwikkelingen. Ten slotte leest u onder de tab 'Algemene financiële uitgangspunten' over dit onderwerp.



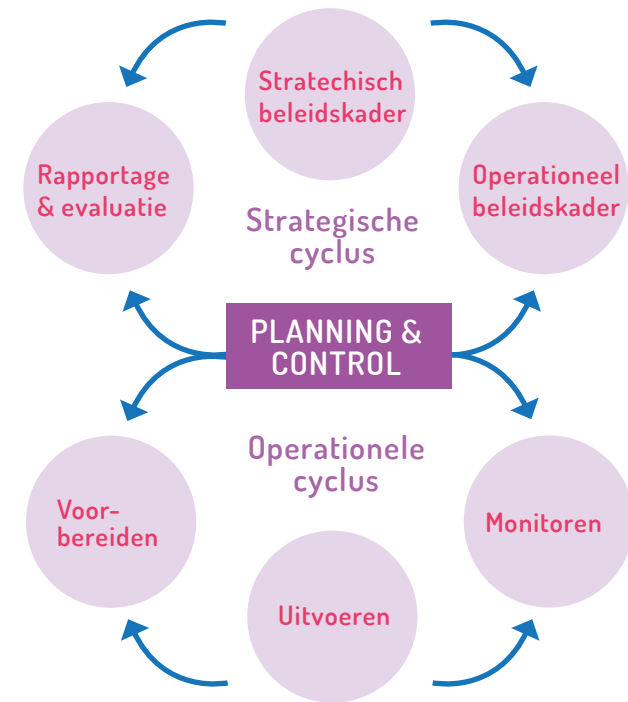
# Externe ontwikkelingen

## Interbestuurlijk programma VTH

Het Interbestuurlijk Programma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (IBP-VTH) is erop gericht substantiële stappen te zetten in de verbetering van het VTH-stelsel. De uitvoering van het IBP-VTH gaat in 2024 het tweede jaar in en richt zich vooral op de implementatie van activiteiten vanuit 6 pijlers (zie ook kader). Voor Omgevingsdienst IJsselland betekent dit onder andere dat de aandacht zich richt op:

- Het verder verbeteren van de informatiehuishouding en datakwaliteit.
- Het ontwikkelen en implementeren van een landelijke grondslag voor financiering en mandatering van omgevingsdiensten.
- Het actief monitoren van de kwaliteit van het milieutoezicht. In 2024 neemt Omgevingsdienst IJsselland deel aan de visitatie van de omgevingsdiensten, die met een tweejaarlijkse cyclus en een centrale rapportage worden uitgevoerd.
- Kennis delen en ontwikkelen waaronder:
  - het uitwisselen van de kennis en expertise tussen omgevingsdiensten, onder meer door gebruikmaking van specialistische kennis;
  - het uitwisselen van kennis tussen omgevingsdiensten en andere kennisbronnen.
- Doorontwikkeling naar één regionale risicoanalyse en uitvoerings- en handavingsplan. Hierbij worden de taken, verantwoordelijkheden en het proces meegenomen en borgen we de verdere professionalisering van de beleids- en uitvoeringscyclus (zie afbeelding).

De Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen treden naar verwachting in werking en vragen om een nieuwe, efficiënte manier van samenwerken tussen gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Het vormgeven van deze samenwerking zal een belangrijke focus worden binnen het IBP-VTH.



Het VTH-stelsel is nooit af en blijft komende jaren onze aandacht vragen. Eind 2024 vindt een evaluatie van het IBP-VTH plaats en worden de vervolgstappen voor de jaren na 2024 gedefinieerd.

### 6 pijlers Interbestuurlijk programma VTH

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening VTH
4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

## Omgevingswet

Naar verwachting heeft de Omgevingswet in 2024 kracht van wet. Onze organisatie heeft zich daar zo goed mogelijk op voorbereid, in nauwe samenwerking met de (keten)partners in onze regio. Uitvoering van deze nieuwe veelomvattende wet zal in de eerste fase extra inspanningen vragen van onze dienst. Er is sprake van een overgangsfase met nieuwe werkprocessen, aangepaste ICT-systemen en kortere procedures. Op de achtergrond leveren wij onze bijdrage door het ontsluiten van belangrijke milieudata naar landelijke voorzieningen voor onder meer geluids- en risicobronnen en bodeminformatie.

Zodra de uitvoering van deze nieuwe wet meer in de beheerfase komt, kunnen wij meer invulling geven aan welke mogelijkheden deze wet biedt om onze taakuitvoering naar bedrijven en inwoners te optimaliseren. Zowel wat betreft het behalen van de benodigde rendementen voor milieu en leefomgeving, als voor de kwaliteit van onze dienstverlening. Ook dat vereist nauwe samenwerking met onze (keten)partners in de regio, in het bijzonder ook wat betreft de regulering en normering van milieuregels in de omgevingsplannen die de bevoegde gezagen moeten opstellen in de periode tot 2029. Vanuit onze vakinhoudelijke kennis leveren wij daar een belangrijke bijdrage aan.

Wat dit betekent voor de incidentele en structurele uitvoeringslasten, is nu nog niet vast te stellen. Dat moeten we monitoren via onze planning & control-cyclus. Ook op landelijk niveau vindt komende periode nader onderzoek plaats naar de uitvoeringslasten voor omgevingsdiensten en bevoegde gezagen.

## Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Tegelijk met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. De wetgever beoogt om de bouw kwaliteit te verhogen door de inzet van onafhankelijke kwaliteitsborgers en een betere aansprakelijkheidsregeling. Hiermee worden bepaalde taken voortaan door marktpartijen uitgevoerd, in plaats van door gemeenten/omgevingsdienst. Wij hebben ons zo goed mogelijk voorbereid op de effecten van deze nieuwe wet, samen met onze partners die de bouw taken bij ons hebben belegd. Daarbij zetten we in op meer regionale samenwerking om deze taken adequaat en voldoende robuust uit te voeren.

## Maatschappelijke veranderopgave

Onze maatschappij verandert. Er is een kentering in de manier waarop wij omgaan met onze leefomgeving, gezondheid en veiligheid. We werken op alle niveaus – wereldwijd, Europees, landelijk en regionaal – aan langetermijn-oplossingen op het gebied van energie en duurzaamheid. Omgevingsdienst IJsselland heeft als uitvoeringsorganisatie een belangrijke rol in de concretisering van oplossingen en veranderingen in de manier waarop wij met de wereld omgaan. Als dienst anticiperen wij op deze veranderingen en komen met voorstellen op deze thema's om hier uitvoering of versnelling in te brengen.





## Energie en duurzaamheid

Vanaf 2024 zetten we de huidige projectmatige inzet op de activiteiten op de energiebesparingsplicht voort. In onze begroting 2024 nemen we daarvoor een voorstel voor structurele opname in op.

Het Rijk stelt voor de jaren tussen 2022 tot en met 2026 extra middelen beschikbaar voor aanvullende capaciteit voor toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht. Dit doet zij met een eenmalige specifieke uitkering ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht (verder SPUK Energie). Dit is in aanvulling op de al ingezette en geplande capaciteit voor toezicht- en handhavingsactiviteiten op de energiebesparingsplicht en geldt niet voor geplande capaciteit in het kader van de Versterkte Uitvoering Energiesparings- en informatieplicht (VUE), een regeling van de Rijksoverheid.

De middelen die de Provincie Overijssel afgelopen jaren beschikbaar stelde ter versterking van het toezicht op de energiebesparingsverplichting, eindigen 31 december 2023. We zetten de SPUK Energie-gelden vanaf 2024 in om opnieuw, aanvullend op de al ingezette en geplande capaciteit door de gemeentelijke partners, extra inzet te plegen voor toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht. Daarmee geven wij invulling aan de wens van de rijksoverheid op dit gebied. Om dit te kunnen uitvoeren, investeren we in nieuw eigen personeel om ook op de langere termijn de kennis en ervaring binnen onze dienst op peil te houden. Op die manier leveren we een duurzame bijdrage aan de energietransitie.

## Meerjarig actualisatieprogramma vergunningen

Met actuele vergunningen kunnen wij ons werk goed uitvoeren binnen een gelijk speelveld voor bedrijven. Voor de meest complexe bedrijven zijn actuele vergunningen wettelijk verplicht. Vanaf 2024 zetten we in op een actualisatieprogramma om structureel, gericht en efficiënter vergunningen te actualiseren. In dit programma houden we rekening met wet- en regelgeving (inclusief regionaal VTH-beleid), de actuele risicoanalyse en bevindingen van controles. In onze begroting 2024 nemen we een voorstel voor structurele opname voor actualisatie op.

## Circulaire economie

In een circulaire economie wordt slimmer en zuiniger omgegaan met grondstoffen en wordt hergebruik gestimuleerd. Nederland streeft ernaar in 2030 vijftig procent minder grondstoffen te gebruiken en in 2050 volledig circulair te zijn. Op initiatief van en samen met de provincie concretiseren we deze opgave voor onze regio, in afstemming met de andere (keten)partners. Ons contact met ondernemers en brancheorganisaties biedt mogelijkheden tot signalering en advisering, het delen van kennis en verbinden van relevante partijen.

## Transitie veehouderij, land- en tuinbouw

Landelijk, provinciaal en lokaal wordt gewerkt aan een duurzame landbouw met respect voor dierenwelzijn en de leefomgeving. Het Rijk, de sector en de betrokken partijen ontwikkelen een pakket van maatregelen, zoals het stimuleren van een transitie naar biologische landbouw (van 4% naar 15% in 2030) en een structurele stikstofaanpak. In deze transitie wordt bij uitstek veel gevraagd van onze belangenafweging en taakuitvoering en onze rol als kundige gesprekspartner, in nauwe samenwerking met de GGD als kennisinstituut en adviseur.

## Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) krijgen de afgelopen jaren steeds meer aandacht. Deze stoffen zijn geclassificeerd als de gevaarlijkste stoffen voor mens en milieu en het streven is om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. De komende jaren werken we - dankzij provinciale en landelijke initiatieven - branche- en themagericht aan bewustwording, het vergroten van kennis en samenwerking.

# Interne ontwikkelingen

Omgevingsdiensten zijn nog jonge organisaties in een zeer dynamische omgeving. We zijn volop in ontwikkeling en moeten continu innoveren. Dat geven we vorm binnen onze eigen organisatie, maar doen we ook samen (programmatisch) met Omgevingsdienst Twente (ODT) en landelijk binnen Omgevingsdienst NL, de vereniging van 29 omgevingsdiensten in Nederland ([www.omgevingsdienst.nl](http://www.omgevingsdienst.nl)).

## Programma Samen Toekomstbestendig

Het programma 'Samen Toekomstbestendig' geeft via diverse projecten vorm aan de beweging waarin we als organisatie doorontwikkelen. Waar we eerder als jonge organisatie onze positie ontdekten en verkenden, komen we nu in een fase waarin we onze organisatie steeds verder professionaliseren. De basis voor geprogrammeerd en risicogericht, procesgericht en informatiegestuurd werken is in de afgelopen jaren gelegd. Deze drie bewegingen versterken elkaar steeds meer en versnellen de inbedding van alle nieuwe ontwikkelingen en opgaven die in 2024 op ons afkomen.



## Risicogericht en geprogrammeerd werken

Het accent van het programma Samen Toekomstbestendig is sterk gericht op het verder ontwikkelen van risicogericht en geprogrammeerd werken. Er vindt een verschuiving plaats naar meerjarig, regionaal en branchegericht toezicht. Bedrijven in ons werkgebied worden ingedeeld in branchegroepen. Vanuit de ervaringen van de pilot regionaal programmeren werken we aan verbeteringen in de manier waarop we onze taken uitvoeren. Deze werkwijze draagt bij aan de efficiency en een groter level playing field. Bij deze benadering geven we prioriteit aan de bedrijven met een slecht naleefgedrag. Dit heeft een positief effect op het naleefgedrag voor de gehele regio. Wij sturen hierbij nadrukkelijk op het behalen van (milieu)effecten en gebruiken de data waarover wij beschikken op een slimme manier.

## Informatiegestuurd werken

Informatiegestuurd werken heeft blijvend onze aandacht, door informatie efficiënt in te winnen, te verstrekken en te ontsluiten. Dit zorgt ervoor dat data minder versnipperd wordt aangeboden, data uit documenten gemakkelijker is op te halen en dat we steeds meer beslissingen kunnen nemen op basis van data. Hierdoor wordt het risicogericht en geprogrammeerd werken nog beter ondersteund. Daarnaast investeren we verder in het beter toegankelijk maken van dossiers en andere informatieproducten tussen Omgevingsdienst IJsselland en haar partners.

## Procesgericht werken

Procesgericht werken is het creëren van samenhang tussen werkzaamheden, waardoor processen optimaal kunnen worden uitgevoerd. We relateren onze werkzaamheden en gemaakte vorderingen steeds meer aan de in ons uitvoeringsprogramma gestelde (sub)doelstellingen en sturen direct bij als dat nodig is.

## Data en digitalisering

De digitalisering van onze maatschappij drijft ook ontwikkelingen binnen onze organisatie aan, bijvoorbeeld als gevolg van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2023 bouwen we verder aan onze interne IT-infrastructuur en -architectuur. Informatietechnologie, informatieveiligheid, dataregistratie en gegevensbeheer krijgen ook in de jaren hierna een steeds nadrukkelijker rol in onze bedrijfsvoering, bijvoorbeeld vanuit datagestuurde werken en regionaal programmeren. Ook het hybride werken binnen onze organisatie en de wetgeving op het gebied van privacy en toegankelijkheid bewegen ons tot aanpassingen in onze manier van werken. Niet alle ontwikkelingen en de consequenties daarvan zijn op voorhand te voorspellen, maar dat we vanuit het oogpunt van digitalisering voortdurende aandacht en financiële middelen hiervoor nodig hebben, staat buiten kijf.

## Kennisorganisatie

Kennis is voor onze organisatie van groot belang. Onder meer als gevolg van de arbeidsmarkt, waarin expertise schaars is, moeten en willen we komende jaren investeren in onze organisatie als kennisinstituut. Via samenwerking in de regio en met (keten)partners, zoals Omgevingsdienst NL, werken we komende jaren aan kennisbehoud en -ontwikkeling in onze organisatie. In 2023 en 2024 gaan we door met het uitvoeren van acties vanuit ons rapport Strategische Personeelsplanning (SPP, 2022) om te komen tot een toekomstbestendige personele organisatie. We stemmen daar onze werving op af, professionaliseren het traineeprogramma, werken met mentoren en leggen en versterken de contacten met opleidingsinstellingen om afgestudeerden en stagiaires aan te trekken. Onze medewerkers binden we aan onze organisatie met goede opleidings- en ontwikkelmogelijkheden, passende faciliteiten en door oog en oor voor hen te hebben. Goed leiderschap is hiervoor essentieel en we investeren in opleiding voor en ontwikkeling van onze leidinggevenden. Opleiden en ontwikkelen is ook belangrijk om aan de kwaliteitscriteria te (blijven) voldoen en om veranderingen in het werkveld te kunnen bijhouden. We investeren in een continu leerprogramma voor alle medewerkers, zowel op individueel, team- als organisatieniveau.

## Doorontwikkeling organisatie & sturing

Omgevingsdienst IJsselland is een jonge organisatie, volop in ontwikkeling en is daarbij sinds haar start in 2018 zowel qua takenpakket, taakomvang als medewerkers flink gegroeid. We startten met een kleine 100 medewerkers en zijn inmiddels gegroeid naar bijna 150 medewerkers. Met het programma Samen Toekomstbestendig is in de periode 2020-2022 een stevige basis voor de uitvoering van de VTH-taken gelegd. Deze ontwikkelingen zijn geen eindpunt, maar onderdeel van een continue ontwikkeling die onze omgeving, lokaal, regionaal en landelijk, van ons vraagt. Wij werken daarbij binnen onze organisatie vanuit onze kernwaarden 'kwaliteit', 'nabijheid' en 'efficiency' met de praktische competenties 'zakelijk', 'betrouwbaar', 'standvastig', 'integraal werken', 'creativiteit' en 'bestuurlijke sensitiviteit'. Deze continue ontwikkeling heeft ook gevolgen voor de sturing die de organisatie krijgt. Eind 2022 is dit onderwerp opgepakt en in 2023 zullen hiertoe voorstellen worden ontwikkeld die uiterlijk begin 2024 zullen worden gerealiseerd.

# Algemene financiële uitgangspunten

In het voorjaar van 2022 is de begroting 2023 opgesteld. Daarbij is een zo goed mogelijke inschatting gemaakt van de benodigde budgetten. Pas in de loop van 2023 wordt duidelijk of de geraamde middelen passend zijn voor de uit te voeren werkzaamheden.

Zowel de kadernota als de begroting moeten ver voordat het begrotingsjaar start, gemaakt worden. Voor de begroting 2024 kunnen we dan ook nog niet steunen op ervaringscijfers uit 2023.

Voor de effecten van nieuwe, blijvende aandachtspunten of ontwikkelingen, zoals de Actualisatie van vergunningen en Energie en duurzaamheid, doen we bij de begroting een voorstel voor de stap van tijdelijke naar structurele financiering of een uitbreiding hiervan.

De algemene uitgangspunten die we hanteren voor de kadernota 2024 zijn:

- **Loonindexatie:** in februari 2023 is een principeakkoord over de nieuwe cao bereikt. De verhoging bestaat uit een vast bedrag van € 240 per maand vermeerderd met 2% indexatie. Het financiële effect is daardoor per loonschaal verschillend. Wij gaan uit van de gemiddelde inschaling bij de dienst en dat betekent een gemiddelde loonstijging voor 2023 van 7,25%. Er zijn nog geen loonafspraken gemaakt voor 2024. Vooral nog ramen we voor de begroting 2024 een loonstijging van 2,75%. De afgesproken cao-verhoging zal overigens ook leiden tot een begrotingswijziging voor 2023. In onze begroting 2023 is namelijk rekening gehouden met een loonkostenstijging van 2,3%.
- **Prijsindex:** het CBS geeft aan dat consumentengoederen en -diensten in de maand januari 2023 7,6% duurder waren dan een jaar eerder. Dat percentage houden we aan voor 2023. Voor 2024 gaan we voornamelijk uit van een stijging 2,4% ten opzichte van 2023. De prijsstijgingen van 2023 zullen overigens ook leiden tot een begrotingswijziging voor 2023. In onze begroting 2023 is namelijk rekening gehouden met een prijsindexatie van 2,5%. Mocht er in 2024 aanleiding zijn voor bijstelling van de nu genoemde percentages voor de loonindexatie en de prijsindex, dan zullen we dat eveneens in een begrotingswijziging verwerken.
- **Actualisatie begroting 2023:** in de begroting 2023 zijn aannames gedaan voor de aanpassing van het loonkostenbudget voor het Bedrijfsbureau, voor de inrichting van de ICT-omgeving en voor de uitvoering van de personele, salaris- en financiële administratie in eigen beheer. Begin 2023 hebben we een beter zicht op de juistheid van de aannames die we in het voorjaar van 2022 hebben gemaakt. Als daartoe aanleiding is zullen we correcties op de aannames verwerken in de begroting 2024.
- **Specifieke uitkeringen:** in 2022 is een specifieke uitkering toegekend voor een periode van 3 jaar ten behoeve van activiteiten die vanuit het Interbestuurlijk Programma VTH noodzakelijk zijn. Daarnaast is een specifieke uitkering extra ondersteuning toezicht en handhaving energiebesparingsplicht toegekend voor de periode tot en met 2026. We voegen deze middelen en de besteding daarvan toe aan de begroting 2024 en maken deze op afzonderlijke kostenplaatsen zichtbaar.

# COLOFON

Samenstelling: OD IJsselland  
Ontwerp: [studio SIEN](#)  
Fotograaf: [Erik Karst](#)

## Omgevingsdienst IJsselland

Lübeckplein 2  
8017 JZ Zwolle  
Postbus 40252  
8004 DG Zwolle

088 5251050  
[info@odijsselland.nl](mailto:info@odijsselland.nl)  
[www.odijsselland.nl](http://www.odijsselland.nl)

Waarborgt de  
leefomgeving,  
versterkt  
bedrijven