

Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers aan de
Omgevingsdienst IJsselLand

Zwolle, 24 juni 2021

Betreft: toelichting over aanleiding en te verwachten resultaten Programma Samen Toekomst
bestendig OD IJsselLand.

Geachte Raden en Staten,

Graag willen wij u informeren over de doorontwikkeling van de Omgevingsdienst IJsselLand:
over het waarom, hoe we dat gaan aanpakken en wat het moet opleveren. Omdat het werk van
de Omgevingsdienst zo belangrijk is én omdat er uit deze doorontwikkeling mogelijk ook
financiële gevolgen komen voor u als gemeente en als provincie, willen wij u middels deze brief
actief informeren.

Het doorontwikkelen van de Omgevingsdienst IJsselLand is na drie jaren nodig

De OD IJsselLand heeft in de eerste drie jaar van zijn bestaan veel gedaan om de uitvoering van
de VTH-taken in de regio IJsselLand verder te professionaliseren. De dienst draait inhoudelijk
goed en er zijn geen financiële tekorten. Wel loopt de omgevingsdienst aan tegen de grenzen
van zijn kunnen gelet op een aantal externe ontwikkelingen, zoals de toename van het aantal
bedrijven en nieuwe wetgeving, als ook de interne bedrijfsvoering, zoals extra kosten voor
onder andere ICT.

Alvorens voorstellen hierover te doen, achtte het bestuur het begin dit jaar gewenst onderzoek
te doen naar de noodzakelijke en gewenste doorontwikkeling van de organisatie. Mede daarom
is een reflectie van een onafhankelijke externe deskundige uitgevoerd, door Seinstra &
Partners. De heer Seinstra merkte op dat de begroting kwetsbaar is en er beperkt grip is op de
bedrijfsvoering. Hij gaf mede daarom aan de uitgangspunten en de opzet van de financiering te
herzien. Ook ziet hij mogelijkheden tot verbetering van de efficiency van de uitvoering, zowel
aan de kant van de organisatie als aan de kant van de eigenaren van de OD. Tot slot
constateerde hij dat er meer rendement te halen valt uit de wijze waarop we nu het werk van de
dienst programmeren. Als bestuur onderschrijven wij met de directeur deze analyse.

Daarom is een Programma van Aanpak uitgewerkt langs vijf sporen:

1. BOOST; Bedrijfsvoering Op Orde Samen Toekomstbestendig;
2. Naar een duurzame begroting;
3. Herijking uitgangspunten en grondslagen financiering;

OD IJsselLand
Lubeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselLand.nl
www.odijsselLand.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956
BIC BNGHNL26

4. Interne en externe efficiencyverbeteringen;
5. Meer rendement uit de programmering.

Met de uitvoering van dit Programma willen wij het volgende bereiken:

- a. grip op de bedrijfsvoering: actuele en valide informatie over uren, productie en financiën;
- b. een professioneel bedrijfsbureau met daarin alle ondersteunende functies;
- c. een duurzame begroting behorend bij een uitvoeringsdienst in ontwikkeling;
- d. een beeld van het potentieel en een set van maatregelen om efficiency te verbeteren binnen de dienst en in het verkeer tussen deelnemers en de dienst;
- e. een transparante en op objectieve grondslagen gebaseerde opzet van de financiering, die als dat bestuurlijk nodig is kan worden aangepast aan veranderende ambities of veranderingen in taken;
- f. een gezamenlijk deels regionaal en deels lokaal programma waarin het maximale uit de samenwerking tussen de deelnemers wordt gehaald.

Het Programma van Aanpak is op 29 april besproken met het Algemeen Bestuur en als zodanig vastgesteld. Ons Dagelijks Bestuur (DB) heeft daarbij de opdracht gekregen om bestuurlijke sturing te geven aan de uitvoering van dit programma. Dat hebben wij inmiddels in gang gezet, in nauwe afstemming met ambtelijk vertegenwoordigers van alle deelnemers, het MT van de dienst en met betrokkenheid van het Algemeen Bestuur.

Financiële gevolgen en mogelijk herverdeeeffecten tussen deelnemers

De totale begroting van de dienst gaan we in het kader van het programma opnieuw bekijken. Ook worden daarbij mogelijkheden tot efficiencyverbeteringen betrokken.

Daarnaast is het onze verwachting dat ook de onderlinge financiële verhoudingen tussen de deelnemers moeten worden aangepast.

Het is de verwachting dat dit gaat leiden tot mogelijk herverdeeeffecten tussen deelnemers, zowel in de plus als in de min. Als dit voor deelnemers tot extra lasten leidt, is dat een lastige boodschap in deze tijd van financiële krapte. Daarom zal dit met gedegen informatie onderbouwd moeten worden in relatie tot de diensten die een deelnemer van de Omgevingsdienst vraagt. Ook mogelijkheden tot efficiencyverbeteringen willen wij hierbij uitdrukkelijk betrekken.

We willen nadrukkelijk stellen dat deze hele operatie hoort bij de ontwikkeling en de ontwikkelingsfasen van de dienst. We zijn begonnen met wat we hadden (ook financieel). Dat was prima voor de start, maar nu zijn we een paar jaar bezig en zien we de eerste inhoudelijke en financiële ontwikkelingen. Ook andere diensten hebben deze ontwikkeling doorgemaakt en zijn daar goed uitgekomen. We laten ons dan ook bijstaan door mensen die de kennis en ervaring hebben opgedaan met deze ontwikkelingen bij andere diensten.

Planning: eind 2021 besluitvorming in het Algemeen Bestuur

Het is de planning dat het bovenstaande voor het einde van dit jaar is uitgewerkt en dan voor besluitvorming wordt ingebracht in het Algemeen Bestuur.

Ook uw bestuurder zal daarbij betrokken worden, evenals de ambtenaren van uw organisatie voor de ambtelijke advisering. Sowieso vindt dit hele proces in nauwe gezamenlijkheid plaats, vanwege de strategische rol van de Omgevingsdienst als ook de financiële impact waarover we zojuist spraken.

Besluitvorming in het Algemeen Bestuur is nu gepland voor einde dit jaar. Dat willen we ook halen omdat in het voorjaar van 2022 de begroting van de Omgevingsdienst voor 2023 wordt opgesteld en in die begroting willen we alles financieel laten landen.

We realiseren ons dat dat veel van ons gaat vragen en dat wij ook actief met u als Raden en Staten de communicatie moeten organiseren over het hoe en waarom van deze doorontwikkeling en wat deze ook financieel voor uw gemeente/ provincie gaat betekenen.

Zodra dat mogelijk is maar uiterlijk in het najaar 2021 zullen we u opnieuw middels een brief informeren over de stand van zaken.

Tot slot

Tot slot merken we op dat het in de beperkingen van deze brief, lastig is om u volledig mee te nemen in de ontwikkelingen rond de Omgevingsdienst, terwijl we dat wel graag zouden willen doen. Wij bieden dan ook aan om met u hierover in gesprek te gaan, zodat we een en ander in meer detail kunnen toelichten en vervolgens antwoord kunnen geven op uw vragen. Mocht u van dit aanbod gebruik willen maken, dan gaan we graag met u in overleg over tijdstip, inhoud en vorm. Wij vragen u daarvoor contact op te nemen met onze directiesecretaris, de heer J.H. (Jurjen) Bos, via j.bos@odijsselland.nl.

Met vriendelijke groet,

drs. mr. B. Koelewijn,
voorzitter Bestuur Omgevingsdienst IJsselland