

IJsselland aan kop 'gemeenteraden, Provinciale Staten en gemeenschappelijke regelingen zetten in op verstevigen grip'

Terugblik integrale digitale werkconferentie 29 november 2024

Vrijdag 29 november is er in IJsselland geschiedenis geschreven. In een gezamenlijke digitale werkconferentie is door 25 raadsleden van 11 gemeenteraden, vier gemeenschappelijke regelingen (GR-en) in IJsselland (GGD, Omgevingsdienst, Regionaal Serviceteam Jeugd en de Veiligheidsregio) en griffiers voor het eerst interactief met elkaar gesproken over het ontwikkelen van een werkwijze waarbij raden en provinciale staten meer betrokken worden bij en meer grip krijgen op voornoemde vier GR-en.

De digitale werkconferentie is georganiseerd en begeleid door een kopgroep bestaande uit raadsleden, vertegenwoordigers van de vier GR-en en griffiers. Deze kopgroep is ontstaan naar aanleiding van de regioconferentie van 21 april 2023 over de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In de regioconferentie van 21 april 2023 kwam naar voren dat raden nog niet voelen voor een gemeenschappelijke raadsadviescommissie, maar dat er wel behoefte is aan meer betrokkenheid bij de GR-en en men versterking van de interactie op structurele basis wenselijk acht.

De kopgroep heeft op basis van deze conclusie in het afgelopen half jaar hard gewerkt aan verschillende ideeën om vanuit het perspectief van raadsleden de betrokkenheid bij de GR-en te vergroten. Al snel kwamen drie thema's bovendrijven die met regelmaat doorklinken in gesprekken met raadsleden over GR-en. De kopgroep heeft vervolgens gezocht naar een concrete en behapbare aanpak met een minimale (of geen) financiële impact, aldus de voorzitter van de kopgroep, Henk Schreuders (manager bestuur & organisatie en operationeel leider Veiligheidsregio IJsselland).

De volgende drie thema's zijn door middel van stellingen (mentimeter) aan de deelnemers van de werkconferentie voorgelegd:

- **P&C-cyclus**

Er is behoefte aan meer eenduidigheid in de Planning & Control-documenten (P&C) die de GR-en aanleveren. Hoewel hier de afgelopen jaren al de nodige verbeteringen zijn aangebracht, ziet de kopgroep kansen voor verbetering. Zo verschillen de documenten per gemeenschappelijke regeling op bepaalde punten nog sterk en lopen niet alle plannings synchroon. Het streven is hier meer uniformiteit in te creëren, zodat raadsleden beter overzicht krijgen van de gemeenschappelijke regelingen en daarmee hun (kaderstellende en controlerende) rol richting de GR-en beter kunnen invullen. Hierbij is ook aandacht voor het kunnen maken van de lokale vertaling voor de individuele gemeenteraden. Het doel is om daarmee in 2025 te beginnen voor het begrotingsproces van 2026.

- **Digitaal platform**

Het idee is een laagdrempelig digitaal platform te ontwikkelen waarop informatie over de vier GR-en voor raadsleden beschikbaar is. Hier kunnen bijvoorbeeld informatie over de samenstelling van de GR, P&C-documenten en andere relevante gegevens worden

geplaatst, zodat raadsleden makkelijker inzicht krijgen in de GR-en en informatie-uitwisseling tussen de raden en GR-en transparanter wordt.

- Twee bijeenkomsten per jaar

Tweemaal per jaar worden er bijeenkomsten georganiseerd (fysiek en/of digitaal) waarin raadsleden en GR-en elkaar ontmoeten en kunnen spreken over actuele thema's en ontwikkelingen en advies kan worden ingewonnen waar nodig. Het doel van deze bijeenkomsten is om samen de verdieping op te zoeken en dilemma's en keuzes te bespreken.

De aanwezige raadsleden reageerden in grote meerderheid positief op de drie voorstellen. Ze zien een meerwaarde in het uitvoeren van de drie voorstellen. De thema's en de daarop gebaseerde verbetervoorstellen liggen voor de hand en zijn als het ware laaghangend fruit. Meer eenduidigheid in de P&C cyclus, een laagdrempelig digitaal platform en twee raadsbijeenkomsten per jaar zijn relatief eenvoudig en snel te realiseren en kunnen daarmee voor alle gemeenteraden een positief effect ressorteren. De kopgroep voelt zich door deze uitkomst gesterkt in haar positie als vooruit geschoven post, die de ambitie heeft om samen te zoeken naar vernieuwende samenwerking. Want de wet Gemeenschappelijke regelingen is wel gewijzigd, en gemeenteraden kunnen nu meer invloed uitoefenen. Maar hoe leg je nu als gemeenteraad het contact met andere gemeenteraden? En hoe maak je van een idee een concreet (unaniem) gedragen plan?

Door een paar raadsleden werd aandacht gevraagd voor de wijze waarop eventuele besluitvorming over de voorstellen van de kopgroep tot stand komt. Dit vanwege het feit dat besluitvorming in de afzonderlijke deelnemende gemeenteraden (en als het gaat om de Omgevingsdienst ook provinciale staten) moet plaats vinden. Daarnaast werd aandacht gevraagd voor eventuele kosten die gepaard gaan met de realisatie van bovengenoemde ambities, mede vanwege het financiële ravijnjaar 2026 waar gemeenten mee te maken krijgen. De kopgroep neemt deze opmerkingen ter harte en onderstreept de autonomie van de deelnemende gemeenteraden. Besluitvorming over de voorstellen en het eventuele kostenaspect hoort thuis in de afzonderlijke gemeenteraden en provinciale staten. De kopgroep maakt duidelijk dat zij slechts als vooruitgeschoven post, als aanjager gezien moeten worden. Tegen de tijd dat gemeenteraden en GR-en een modus hebben gevonden waarin invloed en betrokkenheid op unanieme instemming kunnen rekenen, heeft de kopgroep zich overbodig gemaakt.

Gezien de positieve reacties op de drie voorstellen en de stellingen is aan het eind van de werkconferentie geconcludeerd dat er draagvlak en waardering is voor de kopgroep om aan de slag te gaan met de drie thema's.

De kopgroep is blij met deze conclusie en zal zich de komende twee jaar met volle overtuiging voor alle gemeenteraden en provinciale staten in IJsselland blijven inzetten. Het doel is en blijft meer invloed op de vier GR-en te verkrijgen en een sterkere betrokkenheid tussen gemeenten en GR-en te bewerkstelligen!

Mochten er raads- of statenleden zijn die zich hiervoor ook sterk willen maken dan worden zij nadrukkelijk uitgenodigd zich bij de kopgroep aan te sluiten. Het mooiste zou het zijn als alle gemeenteraden en provinciale staten in de kopgroep deelnemen.

De kopgroep zal er in ieder geval voor zorgen dat raden en provinciale staten op de hoogte worden gehouden van de voortgang van hun denkwerk en aanjaagacties. Ook zijn de kopgroep-leden beschikbaar voor input en vragen e.d. van raden, staten, griffiers, colleges, ambtenaren etc. over de inhoud van het proces, alsook het proces zelf.

Regio IJsselland mag erop rekenen dat de kopgroep zich blijft inzetten om samen en in goed overleg te komen tot een vorm van structurele interactie tussen gemeenteraden/provinciale staten en GR-en: GGD, Omgevingsdienst, Regionaal Serviceteam Jeugd en de Veiligheidsregio. Samen aan kop!

Met vriendelijke groet,

De kopgroep GR-en:

Aaltje Booijink - Raadslid Raalte

Joey Boon - Raadslid Zwolle

Jurjen Bos - Omgevingsdienst IJsselland

Sjoukje Douwstra - GGD IJsselland

Annet ten Hoff - Griffier Steenwijkerland

Albert Holtland - Raadslid Kampen

Danielle Homans - Veiligheidsregio IJsselland

Gerben Pluim - Regionaal Serviceteam Jeugd

Wim Prinsse - Raadslid Dalfsen

Henk Schreuders - Veiligheidsregio IJsselland

Bé Veen - Raadslid Staphorst

Linda van Veen - Raadslid Zwartewaterland

Mara Zweers - Plv. griffier Zwolle