

Reactie Algemene beschouwingen Programmabegroting 2017-2020

Dhr. Ruud van Leeuwen

Algemene overweging

Voorzitter, graag zou ik vooraf van de gelegenheid gebruik willen maken voor enkele algemene overwegingen. Bij het opstellen van deze begroting zijn we tweemaal ingehaald door de realiteit. Enerzijds was dat de uitwerking van de septembercirculaire en anderzijds de positieve berichten op Prinsjesdag. De onverwacht positieve resultaten die hieruit voortvloeiden hebben we laten bezinken en wij menen als college dat het verstandig is om hier in de Raad op terug te komen in maart 2017. Dit geeft de mogelijkheid om zaken te verwerken en in perspectief te plaatsen. Als college willen we dan met u spreken over beheer en onderhoud van wegen, onderhoud van de organisatie, reserveringen voor de risico's bij jeugdzorg en participatie alsmede tegenvallende Rijksbijdragen. Ook willen we dan terugkomen op extra inspanningen voor duurzaamheid. Verder willen we een idee uitwerken over hoe we in de toekomst de algemene reserve vrij besteedbaar willen voeden nu het niet langer is toegestaan om 4% rente toe te voegen uit het grondbedrijf. Kortom een groot aantal uitdagingen die nadere studie vergen.

Dhr. Han Noten

In antwoord op de vraag van Gemeentebelangen met betrekking tot de algemene beschouwingen (over de verbeterslag) rondom online communicatie vr 2:
Online communicatiebeleid is in de maak. Naast de bestaande offline communicatiemiddelen richten we ons hiermee vooral op de jongere doelgroepen. Al merken we wel dat ook steeds meer ouderen gebruik maken van bijvoorbeeld social media.

Dit gaan we ook doen voor het bereiken van het meerjarig doel in het kader van ons veiligheidsprogramma. Uiteraard in samenwerking met de andere gemeenten binnen de veiligheidsregio (CDA vr. 23)

Door meerjarige deelname aan "Waarstaatjegemeente.nl" zullen vergelijkingsmogelijkheden toenemen en, dit is onze verwachting, ook de leesbaarheid. (GB 3)

CDA vraag 12: Het CDA stelt het volgende voor: maak een kortere procedure voor evenementen mogelijk. Bijvoorbeeld door een algemene goedkeuring te verlenen waarbinnen voor specifieke onderdelen per keer afspraken gemaakt kunnen worden.

Antwoord: In 2012 is het evenementen proces geLEAND. Dit betekent dat het proces is vereenvoudigd en dat het aantal evenementen waarvoor een vergunning moet worden aangevraagd sterk is teruggebracht. Voor die evenementen waarvoor nog wel een vergunning moet worden aangevraagd is het wenselijk deze per evenement te toetsen op aspecten voor wat betreft openbare orde en veiligheid. Als burgemeester ben ik hiervoor verantwoordelijk en wil ik deze situationele toets in stand houden. Dat neemt niet weg dat ik de komende tijd zal kijken of het proces van vergunningverlening goed loopt en of er soms niet onnodig gewacht wordt op elkaar.

(CDA 21 en CU 1,2 en 3) We zullen in een brief aan de VNG onze zorgen uiten over het gebrek aan continuïteit in verslaglegging waardoor vergelijkingen met het verleden bemoeilijkt worden én waardoor de sturing op kengetallen door het Rijk, en daarmee het afnemen van eigen beleidsautonomie, aan de orde zou kunnen komen. Dit laatste is iets dat we niet willen.

CU vraag 19: deze vraag is in het algemene beantwoording van wethouder van Leeuwen impliciet meegenomen. In het voorjaar zal een onderbouwing aan de raad worden aangeboden. En het is juist dat wendbaarheid niet alleen zit in structuur.

PvdA vraag 1: Ook wethouder van Leeuwen zal hier op reageren maar de vraag is voor het college nogal verwarrend. De raad heeft budgetrecht. Zij bepaald waar in onze gemeente het geld aan uitgegeven wordt. Als de PvdA bedoeld dat het college niet eigenstandig met voorstellen mag komen, bij wijze van spreken een "zwijgplicht" heeft en niet eigenstandig met voorstellen mag komen in het kader van begrotingen dan wel bijstellingen van begrotingen, dan heeft het college daar grote moeite mee. Wethouders en burgemeester moeten vanuit hun verantwoordelijkheid de raad laten weten waar wat hun betreft prioriteiten liggen.

PvdA vraag 5: Er is niets veranderend sinds vorige maand waarin is toegezegd aan de raad dat servicepunten niet zullen worden gesloten zonder de raad in de gelegenheid te stellen haar opinie daarover te geven. Dit ondanks het feit dat het hier om een collegebevoegdheid gaat. Dat neemt niet weg dat het college de PvdA in overweging zou willen geven dat kwaliteit van dienstverlening en service in 2016 niet meer in de eerste plaats wordt bepaald door openstellingstijden van servicepunten. Dat laatste lijkt wat het college betreft op denken uit de vorige eeuw.

D66 vraag 1, het college zal voor uniformiteit van aanduiding van raadsleden en collegeleden zorgdragen.

VVD vraag 3: het college heeft in eerder discussies, onder andere met uw voorganger, aangegeven dat zij op dit moment geen dringende reden ziet voor een volledige herziening van de missie en visie. In 2017 zullen we een analyse maken van de huidige om een beeld te krijgen op welke punten de missie en visie in de praktijk van ons handelen als knellend dan wel niet passend wordt ervaren. Deze analyse wordt met de raad besproken en aan de volgende raad aangeboden. Het is wat het college betreft aan de volgende raad om vervolgens, indien gewenst, tot een nieuwe missie en visie te komen. Dat was ons standpunt tot nu toe en wij zien geen reden om daar verandering in aan te brengen.

VVD vr. 20. Het college ziet geen reden om voorop te lopen als het gaat om experimenteren met democratische vernieuwing zoals het aanwijzen van raadsleden per loting. Allereerst willen wij met de raad de discussie over participatie verder brengen. Overigens vinden wij hier de raad leidend in.

Dhr. Klaas Agricola

Voorzitter,

Ik zal op de door de fracties ingebrachte vragen, opmerkingen en aanbevelingen een toelichting geven.

Economische zaken:

In de begroting 2017 zijn met name nieuwe zaken opgenomen en geen "going concern" zaken! Vandaar dat enkele fracties het programma wellicht als sober hebben ervaren. We proberen vooral te werken aan een ondernemende en faciliterende gemeente.

Bureau Louter: Op de economische ranglijst gemeenten staat de gemeente Dalfsen nu op plek 56. Dit was in 2014 92e en in 2000 248e.

MBK vriendelijkste gemeente 2016: Op de ranglijst van Overijsselse gemeenten staat de gemeente Dalfsen over 2015/2016 op de 2e plaats, voor Hardenberg (3e) en na Rijssen-Holtten (1e).

De ambitie op economisch gebied is door uw raad vastgesteld in de Nota Economisch Beleid.

Wat we economisch gebied doen komt onder meer tot uiting in de evaluatie van de Nota Economisch Beleid (oktober 2015) welke door uw raad is behandeld.

De zorgen over onze agrariërs delen wij. Het betreft met name effecten van Europees en Nationaal beleid. Dit geldt voor het fosfaatplafond maar ook voor de lage melkprijs, waar een gemeente geen invloed op heeft. Daar waar mogelijk, bijvoorbeeld op het gebied van het asbestbeleid, kan uw raad zijn invloed aanwenden. Het asbestbeleid staat geagendeerd voor februari 2017.

Leegstand vindt het college ook ongewenst. Het onderwerp winkelkerngebieden komt binnen de kadernotitie detailhandel aan bod. De kadernotitie detailhandel staat geagendeerd voor november 2016 in uw raadscommissie.

Het voorstel van een shop-in-shop of pop-up store vinden we een leuk idee. Bij voorkomende aanvragen zullen we ons vanuit het bestemmingplan zo nodig flexibel opstellen. Echter dit vraagt ook flexibiliteit van een verhuurder. De ervaring leert ook dat de gevraagde huurprijzen nog steeds een "drempel" kunnen vormen.

Duurzaamheid

Gemeentebelangen

Vraag 11: kan er ook daadwerkelijk versneld worden opgeschaald?

Antwoord: ja, dat kan. Tijdens de drie werkconferenties met de gemeenteraad en de duurzame dorpen zijn voldoende ideeën en acties verzameld. Ook wordt met een bredere blik naar duurzaamheid gekeken, zoals via de thema's water en voedsel. Binnen de regio zijn daarnaast extra kansen voor de ontwikkeling naar energieneutraal wonen ontstaan, via een recent aan Dalfsen en regiogemeenten toegezegde subsidie voor innovatieve aanpakken (ministerie van BZK) en het aanhaken bij een nieuw provinciaal project rond dit thema.

CDA

Vraag 1 en 2: in de begroting zijn nog geen extra middelen gereserveerd voor duurzaamheid.

Antwoord: dat klopt. Het duurzaamheidsprogramma werd en wordt betaald uit de reserve Milieu. Deze reserve is voor 2017 toereikend en daarna op. Zodra in november de kaders voor het duurzaamheidsbeleid vanaf 2017 zijn vastgesteld, kan een structureel bedrag worden uitgerekend en opgenomen in de begroting.

ChristenUnie

Vraag 23: voorstel voor een soort strippenkaart of actiegeldpot.

Antwoord: De duurzame dorpen hebben hier ook om gevraagd. Begin 2017 krijgt u hiervoor een voorstel.

PVDA

Vraag 3: voorstel om geen leges te vragen voor duurzame maatregelen.

Antwoord: Wij zullen dit idee meenemen in het uitvoeringsplan dat u begin 2017 ontvangt.

Aandachtspunt: eerder heeft de raad aangegeven dat leges kostendekkend moeten zijn.

D66

Vraag 9: voorstel om een revolverend duurzaamheidsfonds te maken.

Antwoord: Wij zullen dit idee meenemen en erop terug komen in het uitvoeringsplan dat u begin 2017 ontvangt. Aandachtspunt: de provincie Overijssel heeft een succesvol Energiefonds dat mogelijk al voorziet in de vraag.

Kansenpot

De ingestelde kanspot is in 2015 van start gegaan. De aanvragen waren minimaal. Door deze pot middels een communicatietraject breder onder de aandacht te brengen is deze kanspot momenteel zeer succesvol. Er zijn het afgelopen jaar meer aanvragen ingediend dan we konden honoreren. Op de vraag van GB deze structureel te verhogen van 10.000 naar 15.000 hebben we als college een positieve grondhouding. Wij vernemen graag middels een amendement of de raad hier mee in kan stemmen.

Sloop van Monumenten

De gemeente Dalfsen kent een monumentenbeleid. Bij herontwikkelingen waar monumenten en bijzonder beeldbepalende bebouwing aanwezig zijn wordt dit beleid als leidraad meegenomen.

Omgevingswet

Ambitiedocument en omgevingsvisie

Het ambitiedocument staat als opiniërend voorstel gepland voor januari. Dit gaat over de ambities bij de invoering van de Omgevingswet; dus wanneer moet wat worden gedaan. Als dan duidelijk is wanneer bijvoorbeeld de omgevingsvisie vastgesteld moet worden (dit is afhankelijk van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de vastgestelde ambities), kan de organisatie dit project/traject oppakken. Dit is het moment dat de raad inhoudelijk wordt betrokken. De rol van de raad bij het ontwikkelen van de omgevingsvisie is dus nog open. Dit komt bij het opstarten van het project aan de orde.

De interactie met de burgers en bedrijven

Burgerparticipatie is een onderdeel van het project Omgevingswet. Nieuwe instrumenten en nieuwe doelen brengen mogelijk nieuwe participatievormen met zich mee. Participatie is maatwerk. Per instrument, per gebied of per onderwerp kan dit verschillen.

De raad kan via het ambitiedocument aangeven, welke ambities de raad heeft bij burgerparticipatie (ook hier gaat het over het momentum en nog niet inhoudelijk). Het gaat dus niet om de vraag waar moeten burgers bij betrokken moeten worden, maar om het moment waarop de raad duidelijk wil hebben hoe inhoud wordt gegeven aan burgerparticipatie in de fysieke leefomgeving. Vervolgens kan (op een moment dat aansluit bij de ambitie van de raad) dit door de organisatie projectmatig opgepakt worden.

Daarnaast strekt burgerparticipatie zich veel verder dan uitsluitend betrokkenheid bij de fysieke leefomgeving. Burgerparticipatie maakt dan ook onderdeel uit van het communicatiebeleid. In het nieuwe communicatiebeleid dat naar verwachting in maart 2017 door de gemeenteraad wordt behandeld, wordt meer ingezoomd op de rol van de gemeenteraad bij participatietrajecten en welke spelregels van belang zijn bij participatietrajecten. Daarbij moeten we in de trajecten ook nadrukkelijk kijken hoe we verschillende doelgroepen kunnen betrekken en in welke fase dat is. Elke doelgroep vraagt om een specifieke benadering. Met alleen een oproep in KernPUNTEN om mee te doen, zijn we er niet. Hoe we participatie gaan vormgeven bij omgevingsvisie en omgevingswet is nog niet bekend.

Volkshuisvesting

Het college heeft met de beide woningcorporaties principeafspraken gemaakt over het aantal te bouwen huurwoningen in 2017 en 2018. Deze afspraken zullen worden vastgelegd in de prestatieafspraken tussen de gemeente en woningcorporaties alsmede de huurdersbelangen van beide corporaties.

Er was verschil in de planning aangaande het realiseren van sociale huurwoningen tussen gemeente en coöperaties. De coöperaties hebben na gesprekken hun planning bijgesteld wat leidt tot een versnelling in het bouwen van sociale huurwoningen in 2017. Er komen geen extra nieuwbouwlocaties boven de op de locaties die nu aanwezig zijn. De toewijzing blijft 10% van de bestaande en nieuwe huurwoningen die vrij komen aan statushouders. Deze afspraak heeft geen invloed op de begroting.

Asbest

De asbestproblematiek is groot. Er is in provinciaal en Rijksniveau veel aandacht voor deze problematiek.

Er is in Dalfsen in 2015 een inventarisatie gedaan naar asbest op industrieterreinen, daarbij was Dalfsen een pilotgemeente. Relatief gezien valt in de gemeente Dalfsen het aandeel asbest op industrieterreinen wel mee. Er zijn inmiddels zo'n 20 gesprekken gevoerd met ondernemers over mogelijkheden voor asbestverwijdering, duurzaamheidsmaatregelen en beschikbare financiële middelen.

Daarnaast is op basis van de WOZ-registratie dit jaar een lijst gemaakt van agrarische objecten met asbest. Dit blijkt in de gemeente Dalfsen verreweg de grootste doelgroep qua aantal vierkante meters te zijn. Een ruwe schatting is ruim 600.000 m². Een enorme opgave voor de komende jaren, zeker als je bedenkt dat het hier vaak ook om steeds meer vrijkomende en leegstaande bebouwing gaat. Ter illustratie: er komt in 2030 ruim 15 hectare voormalige agrarische bebouwing vrij. De inschatting is dat bij ca. 80% hiervan asbest aanwezig is.

Binnenkort starten we met een plan van aanpak asbest. De raad ontvangt hiervoor uiterlijk in februari 2017 een voorstel, met bijbehorende financiële onderbouwing.

Voor de goede orde, de provincie Overijssel heeft vrij recent ook een uitgebreid plan van aanpak gemaakt. Gedeputeerde Staten hebben daarmee ingestemd, en binnenkort zal ook Provinciale Staten daarover besluiten. De eerste signalen zijn erg positief en Overijssel is hiermee landelijk voortrekker. Om te voorkomen dat acties en regelingen door elkaar gaan lopen, zal Dalfsen nauw afstemmen met de provincie.

RUD

Bij de Omgevingswet staat straks het resultaat voorop en niet zozeer het middel om er te komen. Bij de Omgevingswet is de gemeente aan zet om lokale plannen/visies te maken voor de leefomgeving, waarbij belangen worden afgewogen en er meer ruimte komt om eigen beleid te maken. De Omgevingsdienst kan en zal daar als inhoudelijk deskundige instantie een belangrijke rol in spelen, bijvoorbeeld door het geven van advies op het gebied van lucht, geluid, bodem, etc. Dit betekent dat de medewerkers van de Omgevingsdienst collegiaal hun expertise inbrengen bij het opstellen van omgevingsplannen of andere opgaven die de implementatie van de Omgevingswet met zich meebrengt voor gemeenten en provincie.

In het bedrijfsplan van de Omgevingsdienst IJsselland (wordt in november ter kennisname aan de raad aangeboden), zijn voor de eerste jaren van de Omgevingsdienst 3 prioriteiten genoemd, waarin het anticiperen op de Omgevingswet er 1 is. Het zal wellicht niet zozeer in 2017, als wel in 2018 zeer nadrukkelijk de aandacht krijgen.

Vraag 11 CU

Er komt mogelijk een aanpassing van de "Beleidsregels ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied gemeente Dalfsen". Wat zijn hierbij de argumenten en criteria?

Het argument voor een mogelijke aanpassing van de "Beleidsregels ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied van de gemeente Dalfsen is de toename van vrijkomende (agrarische) bebouwing in het buitengebied van de gemeente (circa 15 hectare in 2030) en de invloed die dit kan hebben op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Er wordt gekeken of de bestaande beleidsregels nog voldoen, of dat nieuwe instrumenten, regelingen of een andere inzet vanuit de gemeente noodzakelijk zijn. Dit om de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid van het buitengebied te behouden.

Hierbij wordt ook gekeken of de beleidsregels nog aansluiten bij bestaande en nog in ontwikkeling zijnde provinciale en gemeentelijke regelingen op het gebied van leegstand van agrarische bebouwing, maar ook bijvoorbeeld voor asbestsanering. Verder worden ook de uitkomsten van de in december 2015 aan uw gemeenteraad aangeboden "evaluatie rood voor rood" hierbij betrokken.

Dhr. Maurits von Martels

GB en VVD stellen een vraag over de vrijetijdseconomie: Gaan we niet meer vruchten plukken van de ingezette acties?

Antw. Dat verwachten wij zeker. Met alles wat wij als gemeente kunnen bieden hebben wij goud in handen. Aandacht voor een samenhangend promotiebeleid. Waterfront, De Vecht, Schat van Dalfsen en de groenste kleine stad van Europa als voorbeeld.

Het genoemde aantal van 176.000 gaat alleen over aantal geregistreerde overnachtingen.

Dagtoerisme lijkt toe te nemen.

GB vraag over jeugdzorg:

Antw: Uiteraard zijn wij bereid u te informeren over ontwikkelingen ten aanzien van de Wmo en de jeugdwet. Dat doen wij bij de reguliere P&C cyclus, maar ook door middel van de halfjaarrapportages sociaal domein.

Bij deze laatste hebben wij het voornemen om de rapportages voor 2017 verder te ontwikkelen door er naast kwantitatieve gegevens ook meer kwalitatieve gegevens in op te gaan nemen.

Verder informeren wij u tussentijds over belangrijke ontwikkelingen en leggen wij onderwerpen ter besluitvorming aan u voor, zoals in de commissievergadering van november de visie op de regionale samenwerking Jeugdzorg.

CDA: Jeugdzorg komt niet terug in de begroting.

Antw. Gelukkig komt die echter wel degelijk terug. De middelen die financieel benodigd zijn worden benoemd. In de begroting worden echter geen specifieke taakstellingen opgenomen. Dit heeft te maken met het feit dat de monitoring van ontwikkelingen ons op dit moment nog onvoldoende in staat stelt om hier duidelijke richtinggevende uitspraken over op te nemen. Dit neemt niet weg dat ook in 2017 nadrukkelijk werk wordt gemaakt van verdere versterking van de lokale en regionale uitvoering van de jeugdzorg.

Dit alles in het licht bezien dat jeugdzorg onderdeel is van het integrale beleid sociaal domein.

CDA ziet graag focus op vereenvoudiging van regels en inzicht in processen ingeval van een aanvraag voor zorg of een financiële vergoeding. Bijvoorbeeld bij aanvraag van een vergoeding door zorgboeren. Maak het makkelijk en transparant.

Antw: Hier wordt continu aan gewerkt. Makkelijke en transparante processen zijn voor iedereen wenselijk en hierin is een slag te slaan. De kwaliteit van de inhoudelijke zorg die geleverd wordt staat echter altijd voorop. Daarnaast moet de privacywetgeving in acht worden genomen.

CU: Kan het college de raad binnenkort dienen met een strategische transformatienotitie?

Passen hierin ook initiatieven zoals Right to Challenge?

Antw: Dat gaan wij niet doen. De nota "Meedoen en Verbinden" is nog steeds actueel en biedt voor ons voldoende kader voor de transformatie in 2017.

Een initiatief als Right to Challenge is meegenomen in het welzijnsbeleid. Daarnaast zal daar aandacht voor zijn in het welzijnsbeleid.

CU: Wat doen we in 2017 op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang als aanloop naar de decentralisatie in 2020

Antw: Daarvoor is al een veranderagenda opgesteld. Hierin is uitgewerkt wat de gezamenlijke gemeenten in de regio doen in de aanloop naar de decentralisaties. Deze is in het voorjaar van dit jaar door het college vastgesteld.

Ter informatie zal deze veranderagenda aan u worden verstrekt op het RIS.

PvdA: Eigen bijdrage Wmo

Antw: We zijn bereid om dit nog een keer onder de loep te nemen. Ons voornemen is om dit te doen tegelijk met de vernieuwing van het Wmo beleid in het 1e kwartaal van 2017.

CU: Kulturhuizen

Met u is in september van dit jaar gesproken over de wijze van verantwoorden van Kulturhuizen. Daarbij is afgesproken dat de horizontale verantwoording, waaronder een gesprek van de kulturhus besturen, met de raadscommissie zal worden ontwikkeld. Daarbij heeft het college zich niet vastgelegd op een concreet moment waarop er een voorstel zou moeten liggen.

Wij zijn bezig met deze ontwikkeling en verwachten u medio 2017 daarover nader te informeren. Programmering blijft een verantwoordelijkheid van enerzijds de kulturhuizen zelf en anderzijds van de partners daarbinnen (bibliotheek en welzijn). De kaders daarvoor zijn door uw raad vastgelegd in het welzijnsbeleid.

CU vraag 13: Ja, dat is een juiste interpretatie voor dit moment. Daarbij moet wel worden bedacht dat de beschikbare middelen nog verder zullen dalen. Binnenkort wordt in de werkgroep P&C een presentatie gegeven over de gevolgen hiervan.

Vraag 5 en 6 D66 (JONG!Dalfsen):

JONG!Dalfsen is inderdaad een goede vorm van jongerenparticipatie en het college is ook voornemens om op korte termijn (nog dit jaar) weer in te zetten op JONG!Dalfsen in pilotvorm. Wij zullen voorstellen om bij een positieve evaluatie JONG!Dalfsen structureel te ondersteunen.

De resultaten van de enquête onder jongeren over drugsgebruik zullen in samenhang met andere onderzoeken (o.a. GGD-monitor) worden meegenomen in het preventief gezondheidsbeleid.

PvdA Consultatiebureaus

De voortzetting van de consultatiebureaus voor 2017 en 2018 staat in de begroting, verder doe ik geen uitspraak.

CDA-vraag 9

Het CDA heeft het college opgeroepen alert te blijven op verborgen armoede, bijvoorbeeld bij ZP-ers. Het college wil graag benadrukken dat zij alert is op verborgen armoede. Het beleid en de regelingen staan open voor alle beroepsgroepen. Verder zal in de "tussenrapportage armoedebeleid en schuldhulpverlening" nader worden ingegaan op het preventieve karakter van ons schuldhulpbeleid. Deze rapportage staat op uw agenda voor 21 november a.s.

ChristenUnie – vraag 21

Wat gaat het college concreet doen aan ondersteuning van digibeten bij de voorgaande digitalisering van de maatschappij?

In eerste instantie moet de eigen gemeentelijke dienstverlening toegankelijk zijn voor de zogenaamde digibeten. Dit betekent o.a. dat mensen die moeite hebben met de digitale dienstverlening altijd via een persoonlijk gesprek kunnen worden ondersteund. Daarnaast kunnen inwoners van onze gemeente een beroep doen op de formulierenbrigade. Met name voor ouderen worden daarnaast nog cursussen gegeven op het gebied van computervaardigheden door de welzijnsorganisaties. De welzijnsorganisaties zijn tenslotte bezig om in de drie grote kernen informatiepleinen in te richten.

PvdA – vraag 2 (inkomensgrens)

De gemeente Dalfsen heeft voor sommige regelingen ook een inkomensgrens van 130% van het minimuminkomen. Dit betreft de regeling chronisch zieken en gehandicapten en de collectieve ziektekostenregeling. Voor de overige regelingen ligt de norm op 110%. Overigens wordt in de gemeente Zwolle ook niet bij alle regelingen de norm van 130% gehanteerd.

PvdA – vraag 10 (voedselbank)

In het beleidsplan armoede en schulden is een paragraaf opgenomen over de “banken” in onze gemeente (voedsel-, kleding-, en speelgoedbank). Hierin is vermeld dat er mogelijkheden zijn voor financiële ondersteuning. Wel is een voorwaarde dat wordt samengewerkt en zo mogelijk huisvesting wordt gedeeld. Voor de voedselbank geldt dat de behoefte aan (permanente) huisvesting redelijk beperkt is. De voedselpakketten worden één keer per twee weken uit Zwolle of Raalte gehaald en vanuit een uitgiftepunt gedistribueerd.

PvdA – Armoedebestrijding

Op dit moment zijn er al diverse regelingen voor kinderen om te kunnen meedoen met sport, cultuur en op school. Wij organiseren op 17 november een armoedeconferentie met speciale aandacht voor kinderen in armoede. Wij hopen hieruit inspiratie te kunnen opdoen om eventueel aanvullend beleid te kunnen maken.

PvdA - Subsidies

Hier is een overzicht van en uit het overzicht blijkt dat de bezuinigingsopdracht is uitgevoerd. Op diverse terreinen waar deze subsidies betrekking op hebben, wordt extra geïnvesteerd op basis van nieuw beleid en geconstateerde ontwikkelingen. Het overzicht wordt voor donderdag aan u gezonden.

CDA Welzijnskoepel

Hoe voorkomen we dat dit uitmondt in meer bureaucratie [#16] en 2. hoe zorgen we ervoor dat de afstand tot de cliënt niet te groot wordt en dat de raad te veel afstand komt te staan? [#17]

16. De welzijnskoepel, de fusie tussen onze 3 welzijnspartijen SMON welzijn, Landstede Welzijn en SWOL is in ontwikkeling. Binnen deze ontwikkeling is er aandacht voor een toekomstbestendige organisatie, waarbij bureaucratie tot het minimum wordt beperkt. Immers een van de redenen om een dergelijke ontwikkeling in te zetten is een efficiënte en slagvaardige organisatie. De organisaties gaan in dit traject professioneel begeleid worden, hiervoor heeft u als raad een krediet van € 50.000 beschikbaar gesteld.

17. De kracht van de lokale welzijnsorganisaties is de laagdrempeligheid en haar brede netwerk in de lokale samenleving. Ook dit is een van de redenen om juist met de drie huidige partners te gaan fuseren en bijvoorbeeld niet te kiezen voor een aanbesteding van het toekomstgerichte welzijnsbeleid waarbij een nieuwe partij haar netwerk moet opbouwen in de samenleving. Hierdoor verwachten we ook niet dat de afstand tot de cliënt te groot wordt. Binnen de ontwikkeling van de welzijnskoepel zien we ook niet dat de afstand tot de raad te groot wordt.

Vraag 24 CDA Begroting laat zien dat met betrekking tot de Bibliotheek het streven is om meer leden te krijgen. Wat ons betreft is gezien de nieuwe functie van de bibliotheek het aantal leden niet zaligmakend, maar ook het aantal bezoeken en aantal uitleningen.

In het bibliotheekbeleid 2014-2018 is als een van de prestatie indicatoren het ledenaantal vastgesteld, daarnaast zijn er nog een heel aantal indicatoren vastgesteld die meer ingaan op de inhoud, waardoor de gesprekken met de bibliotheek over meer gaan dan alleen het ledenaantal. Het ledenaantal is niet zaligmakend en een aandachtspunt bij de ontwikkeling van nieuw bibliotheekbeleid in de toekomst.

Ruud van Leeuwen

Gemeentebelangen

De fietspaden, zoals die ook zijn genoemd in het coalitiedocument, zijn voor 2017 op het werkprogramma geplaatst van de afdeling, evenals de veiligheid van de Haersolteweg en de Jaglusterallee.

Op het gebied van inkomensondersteuning is inderdaad een aanvullende vangnetuitkering aangevraagd, deze is vorig jaar (over 2015) toegekend. We verwachten dat de aanvulling ook voor 2016 zal worden aangevraagd, omdat we opnieuw boven de Rijksnorm uitkomen.

U constateert een laag percentage bij onderwerp participatiewet, ik kan u zeggen dat er op dit moment al 79 trajecten zijn. Er zijn 241 geregistreerde cliënten in de bijstand, dus wij vinden het een enorme prestatie dat dit sinds juni 2015 gepresteerd is.

De campagne Dalfs blauw is inderdaad succesvol geweest. Wij zijn erg enthousiast over de opzet en uitvoering er van. Of het in de toekomst een vervolg krijgt hangt vanzelfsprekend af van het onderwerp, maar het is een sterk voorbeeld van het betrekken van burgers.

De overdracht naar GBLT is in technische zin goed verlopen. Op dit moment verdient de overdracht van de invordering van Diftar en afvalstoffenheffing wel de nodige aandacht. De software van Rova en de GBLT synchroniseert nog niet. Daarnaast zijn er in het Algemeen bestuur afspraken gemaakt over verbetering van de dienstverlening, stroomlijnen van interne processen etc. Hiervoor is bij ons voortdurende aandacht.

CDA

De aandacht voor fietspaden heb ik hiervoor al aangegeven. In 2017 wordt het door de afdeling opgepakt

Fietsveiligheid, de tijd was té kort om met actuele cijfers te kunnen komen, we proberen u uiterlijk donderdag nader te informeren.

De vraag over de achterblijvende prestaties bij het beschut werken zijn niet eenvoudig te beantwoorden en hebben diverse oorzaken. Een groot aantal gemeenten is min of meer principieel tegen het nieuwe beschut werken omdat dit een dure voorziening is voor een relatief kleine groep, waardoor voor een grotere groep geen of minder middelen beschikbaar zijn. Voor deze doelgroep beschut werken zijn ook andere voorzieningen beschikbaar. Verder is het onderscheid tussen de doelgroep beschut werk en overige personen met een arbeidshandicap erg vaag. Dit betekent dat er een hele moeilijke keuze moet worden gemaakt om binnen een grote groep arbeidsgehandicapten een hele kleine groep te selecteren die een permanente baan krijgt aangeboden met een loon. Op deze manier wordt een nieuw soort sociale werkvoorziening gecreëerd. Een ander knelpunt is de indicatiestelling. Het UWV beslist wie tot de doelgroep behoort. In de praktijk blijkt dat veel aanvragen om een indicatie door het UWV worden afgewezen. Het is voor gemeenten ook erg lastig in te schatten of personen onder de doelgroep vallen. Daarvoor is veel informatie nodig en onderzoek. Er moet m.a.w. een behoorlijk dossier worden meegestuurd met een aanvraag.

Fijn dat u het initiatief ondersteunt genaamd Road2work, demontage en afvalscheiding. Dit zal de bestaande initiatieven van Noggus en Noggus en het Leerwerkcentrum (LWC) niet in de wielen rijden. De doelgroepen zijn verschillend, mogelijk kunnen ze elkaar zelfs versterken. Op uw vraag of er wel voldoende aanbod zal zijn geef ik terug dat we ons daar zeer van bewust zijn. Dit is ook de reden waarom we het in regionaal verband willen oppakken, met de collega's in Zwolle, Zwartewaterland, Staphorst, Ommen-Hardenberg en Raalte.

Vragen buiten de beschouwing moeten die niet eigenlijk buiten beschouwing blijven? Want dit is wel een bijzonder fenomeen.

Het college is er geen voorstander van om nog meer indicatoren op te gaan nemen. Op een bepaald moment zien we door de bomen het bekende bos niet meer en dat moeten we voorkomen. Dalfsen is een gemeente met ca. 28.000 inwoners en die is vergelijkbaar met de categorie waarin we zijn ingedeeld. Geen gemeente met 12.000 of 60.000 dus niet doen.

Onze collega gemeenten in de regio publiceren binnenkort ook hun begrotingen en het staat u vrij vergelijkingen te maken. Een gezamenlijke administratie gaan voeren lijkt ons ondoenlijk, immers er lijkt meer gestandaardiseerd te zijn, maar werkprocessen zijn dat beslist niet.

Christen Unie

Goed om te zien voorzitter dat er interesse is voor de natuur vlak bij mijn woning. De zwarte zwanen op de foto zijn weliswaar niet inheems maar wel schitterend om te zien. Het grijze exemplaar is overigens geen kruising, maar een jong van de knobbelzwanen die iets verderop zwemmen.

We zullen uw zorg omtrent veranderingen in begrotingssystematiek en de in uw ogen weinig actuele indicatoren alsmede het gemis van trends, via onze gemeentesecretaris overbrengen naar VNG. Wij zijn het volstrekt met u eens dat er geen wedstrijd moet ontstaan over wie de laagste overhead heeft. Overigens is Dalfsen momenteel een middenmoter.

Het college beschouwt project Middengebied Nieuwleusen als het laatste van de grote projecten, de term mega hebben wij, naar ons weten niet geïntroduceerd. Het kan wel het grootste van alle worden overigens. De betrokkenheid is zeer goed, maar een groeiend gewas heeft tijds water en voedingstoffen nodig. Dus is er voortdurende aandacht nodig. Vanzelfsprekend is het voor ons dat in dit project, net als bij de Trefkoele+, ook gestuurd wordt op exploitatie. Juist hierop zou ik zeggen immers dat zijn structurele lasten die jaarlijks terugkeren.

De extra inspanningen welke de Raad heeft gevraagd op het gebied van duurzaamheid, vertalen zich ook weer in de zin van exploitatie.

Eén van de eerste taken van het bestuur in oprichting zal straks het vinden van een aansprekende naam zijn.

De ontwikkeling van de centrumvisie Dalfsen is in volle gang, de Raad wordt volgen planning hierin meegenomen in januari en juni 2017.

U vindt het verstandig dat er een stelpost wordt voorgesteld voor schommelingen in de Rijksuitkering, dank u daarvoor. Echter we willen die stelpost niet bij elk document voor Planning en Control gaan beoordelen. Het is al onderdeel van de cyclus via de reguliere rapportages van perspectiefnota, begroting en jaarrekening. Dit is ruim voldoende.

In deze begroting is de in de voorjaarsnota geaccordeerde ruimte van 1 miljoen euro voor strategische aankopen opgenomen in het Investeringsplan 2017-2020. Een investering wordt niet opgenomen in de begroting. (Eventuele kapitaallasten wel, maar die zijn in dit geval niet aan de orde.)

Bij de stelpost nader in te vullen financiële ruimte gaat u helemaal los. Dit had ik van de immer behoedzaam opererende CU niet verwacht. We nemen uw suggesties mee, echter het lijken ons te veel pijlen op één boog. Vergeet niet we spreken pas over een te verwachten ruimte voor 2018 van €200.000.

Er is nog geen inzicht op de keuzes rond de N340, zodra dit er wel is zullen wij u informeren. We vinden het fijn dat u bij ons een luisterend oor vindt. Daar doen we ook ons best voor.

PvdA

U vraagt ons de Raad in positie te willen brengen voor nieuwe ideeën, maar brengt de Raad dan niet zichzelf te allen tijde in positie? U kunt volgens ons op elk gewenst moment met ideeën en wensen komen, nu en straks. Gelet op de rest van uw bijdrage doet u dit ook en dat is terecht, maar deze oproep begrijpen we niet.

Het college deelt uw opvatting niet met betrekking tot de trendmatige verhoging. Zonder deze verhoging wordt de ruimte voor nader in te vullen beleid navenant kleiner en dat vinden we niet verstandig. Daarnaast is de door u geschetste ruimte voor Dalfsen aanzienlijk: Op het moment dat wij artikel 12 gemeente zouden worden, worden wij verplicht het tarief op de WOZ te verhogen. Voor WOZ eigenaar woningen betekent dat een verhoging van ruim 70%, voor WOZ eigenaar niet-woningen betekent dat een verhoging van ruim 18% en voor WOZ gebruikers niet woningen een verhoging van ruim 37%. Onze totale onbenutte belastingcapaciteit is € 2.691.502 (zie tabel op pagina 123 van de begroting).

Ten aanzien van de garantiebanen het volgende: De 100.000 banen moeten worden gerealiseerd in de marktsector. Landelijke cijfers geven aan dat de realisatie van deze banen aardig op schema ligt. Ook de gemeente Dalfsen werkt hieraan mee door de doelgroep actie te bemiddelen bij het (lokale) bedrijfsleven. Daarbovenop moeten 25.000 banen worden gerealiseerd in de overheidssector. Dit loopt nog niet op schema. Binnen de gemeente Dalfsen is nog geen plaatsing gerealiseerd vanuit het doelgroepenregister.

Het Kroonplein is de laatste tijd al veel over gezegd, ook tijdens de laatste raadsvergadering zijn er nog vragen over gesteld. Er is in die week niet veel veranderd, de aandachtspunten zijn duidelijk. We werken aan het kunstwerk Romeo en Julia, de evaluatie gaat plaatsvinden en de uitkomsten daarvan zullen richtinggevend zijn bij verbeteringen en aanpassingen.

Op uw laatste pagina maakt u een uitglijder, die ik als uiterst onprettig ervaar. Ik wil dat hier expliciet gezegd hebben dit is niet "Wildvankiaans". Wat u in de media leest, hoeft niet en dat weet u drommels goed, een juiste weergave te zijn van hetgeen gezegd is. U had mij daar naar kunnen en moeten vragen. Ik accepteer een vergelijking met Wilders niet. Een krantenkop, die mij pijn doet en die de lading absoluut niet dekt of een bericht op twitter van een anonieme persoon of een partijgenoot van u die ook commissielid is, niet gehinderd door enige kennis en die geen idee hebben wat er in het plan staat, geven u dat recht ook niet. Mij bekruipt het gevoel dat juist u hier reageert vanuit uw onderbuik, zonder de plannen en voorstellen bestudeerd te hebben! Overigens was het artikel inhoudelijk wel correct en gaf het juist weer wat de bedoeling is namelijk dat het plan van aanpak om werk te vinden wezenlijk onderdeel uitmaakt van de uitkering. Ik stel voor dat we op 14 november aanstaande dit debat inhoudelijk voeren. U heeft dan nog ruim de tijd om het de bestuderen wellicht begrijpt u het dan ook.

D66

We vinden de risico's t.o.v. de maatregelen inderdaad te sterk aangezet. Maar aangezien deze zijn gebaseerd op eerdere adviezen van de Bank Nederlandse Gemeenten, willen we ons inzicht nog eens getoetst hebben, voor we er beleidsvoorstellen van maken richting de Raad.

Met betrekking tot het grondbeleid zijn we er van overtuigd dat het Meerjaren Programma Grondexploitaties een goed instrument is voor sturing en we willen dus verder op de ingeslagen weg.

Tot slot voorzitter het primaat inzake de N340 en de N377 ligt nu eenmaal bij de Provincie, ook al zou dhr. Rooijackers dat graag anders zien.

VVD

Het klopt dat er niet altijd meerjarige indicatoren geformuleerd zijn. In de gevallen waar is vermeld "meerjarige indicator niet relevant" of "geen meerjarige indicator geformuleerd", zal geen indicator meer worden benoemd. Dus ook niet in een later stadium. Het betreft met name gevallen waarin de uitvoering en/of evaluatie op korte termijn plaats vindt of het een project betreft, waardoor een meerjarige indicator op het betreffende onderwerp door het college niet zinvol wordt geacht.

In de gevallen dat eind 2016 of gedurende 2017 beleid vastgesteld moet worden door de gemeenteraad, zal een paragraaf sturen en meten onderdeel uitmaken van de beleidsnota. In de paragraaf sturen en meten worden onder andere de indicatoren opgenomen die door vertaald zullen worden in de p&c documenten. Op deze manier stelt de gemeenteraad de indicatoren vast en kan middels de indicatoren worden bepaald of de gewenste resultaten behaald zijn.

De komende periode zal opnieuw aandacht worden geschonken aan de implementatie van de paragraaf sturen en meten.

In het reguliere overleg met de provincie vinden de gesprekken over veiligheid plaats zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Als daar aanleiding toe is en dat is enkele malen het geval geweest, wordt er overleg ingelast. De ontsluiting van Dalfsen op de N340 is al diverse malen besproken in deze Raad en u heeft daar ook recentelijk nog informatie over ontvangen. Het onderliggende wegen net is onze verantwoordelijkheid en zodra dit noodzakelijk is zullen de aanvullende maatregelen worden genomen.

Stichting Agnieten college, een zelfstandige poot onder Landstede, moet binnenkort besluiten of ze gaan deelnemen aan WOC de Campus. Het haalbaarheidsonderzoek is afgerond en deze week staat een gesprek gepland met de bestuurders. We verwachten een positieve uitkomst, maar het is wel een beetje spannend.

Voorzitter ik heb de afgelopen week, zo blijkt nu, onbedoeld harten sneller doen kloppen. Weliswaar met volkomen verschillende inval en achtergrond, maar toch. Ook hier wil ik verwijzen naar de behandeling van het reïntegratieplan op 14 november a.s. in commissie verband. U zult in de voorbereiding kunnen constateren dat er ook aandacht is ingeruimd voor vergunninghouders.