

**Besluitenlijst van de vergadering van
de raadscommissie van de gemeente Dalfsen,
d.d. 13 september 2021**

Aanwezig:

| | |
|-------------------|--|
| <u>Voorzitter</u> | H.A.J. Kleine Koerkamp |
| <u>Griffier</u> | J. Leegwater |
| <u>Raadsleden</u> | |
| Gemeentebelangen | J.G. Ellenbroek, G.M.M. Jutten, mw. H.G. Kappert, J.W. van Lenthe, H.W. Pessink |
| CDA | R.H. Kouwen, E. Ruitenbergh |
| ChristenUnie | D.J. van Gelder, L.M. Nijkamp |
| PvdA | L. Broere |
| VVD | G.J. Veldhuis |
| D66 | B.H.M. Schrijver |

Tevens aanwezig:

Wethouder A. Schuurman, gemeentesecretaris mw. S.A.D.C van Geffen, ambtelijke ondersteuning: mw. M. van Spijker, mw. M.M.A. Olde Bijvank, mw. M.J. Gorter (punten 4 en 5), mw. S. Kiewiet (punten 6 en 7) en W.K. van der Ploeg (punt 4)

Afwezig¹: mw. J.M.A. Eilert-Herbrink, mw. I.G.J. Haarman, mw. H. Lassche-Visscher, W. Massier, J.G.J. Ramaker, mw. A.J. Ramerman, mw. J. Schiphorst-Kijk in de Vegte, mw. J.B. Upper.

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19:30 uur en heet iedereen van harte welkom.

2. Spreekrecht burgers

Voor het agendapunt 'Concept ontwerp Omgevingsvisie 1.0' zijn 3 aanmeldingen ontvangen.

Dhr. Mesu spreekt, mede namens enkele burens in de omgeving van De Stokte, zijn zorg uit over de groeiende recreatieve drukte ten koste van landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Recreatie moet ondergeschikt zijn aan rust en ruimte. Hij roept op om in de omgevingsvisie De Stokte te behouden als groene parel. De Omgevingsvisie bevat goede handvaten, maar op 5 punten zijn aanscherpingen wenselijk.

Dhr. Van Weerd spreekt, mede namens 27 adressen, met name over de keuze voor uitbreiding van de kern Dalfsen. Hij is teleurgesteld over de magere onderbouwing voor deze keuze, zowel kwantitatief als kwalitatief. Ook mist hij het thema biodiversiteit. Dhr. Van Weerd roept de raad op B&W te vragen om motivering van de noodzaak tot uitbreiding naar zowel West als Noord, als ook te vragen waarom alleen Noord niet zou volstaan.

Dhr. Dekker geeft namens de Vrienden van Dalfsen de raad een aantal denklijnen mee voor uitwerking in de definitieve Omgevingsvisie. Biodiversiteit moet een strategische pijler voor beleid zijn. Inbreiding en verdichting moet het uitgangspunt zijn voor bouwopgaven, vóór uitbreiding. Ook wijst hij op de noodzaak een milieueffectrapportage uit te voeren en roept op niet grondgebonden intensieve veehouderij te weren.

3. Vaststelling agenda

Conform.

¹ De woordvoerders van de fracties zijn in ieder geval fysiek aanwezig. Daar waar het kan wordt de commissievergadering digitaal gevolgd. De lijst van afwezigen is dan ook langer dan gebruikelijk bij een fysieke commissievergadering.



4. Concept ontwerp Omgevingsvisie 1.0

Vergaderdoel:

Uw opinie te geven over het voorliggende concept ontwerp van de Omgevingsvisie Dalfsen 1.0 aan de hand van de vragen zoals geformuleerd in bijlage 2.

Advies van de commissie

Het CDA kan zich goed vinden in de hoofdlijnen van het concept, dit geeft ruimte aan initiatieven. De fractie ziet de rode draad van de gevoerde gesprekken met betrokkenen goed terugkomen. De fractie gebruikt de thema's wonen, werken en omgeving om richting mee te geven. Ten aanzien van wonen is het belangrijk om ook in kleinere kernen te bouwen met het oog op behoud van voorzieningen. Sturen op instroom, bouwtempo en bouwen voor doelgroepen is nodig. Er moet zorgvuldig omgegaan worden met de ruimte, dus eerst inbreiding en dan pas uitbreiding. De keuze voor uitbreiding van de kern Dalfsen richting Noord en West is mager onderbouwd en verdient meer duidelijkheid. Ten aanzien van werken vindt het CDA dat bestaande bedrijventerreinen verbeterd moeten worden. De fractie is positief over de ondersteuning van de agrarische sector. Het gaat echter te ver om geen compensatiewoningen meer toe te staan in Nieuwleusen en Oudleusen. Qua omgeving is het belangrijk de groene identiteit te behouden, met name tussen de kernen en in de richting van Zwolle. De zoekgebieden voor duurzame energieopwek moeten in de volgende omgevingsvisie een plek krijgen, net als de verkeersstructuur in Dalfsen. In de kaart moeten de fietsroutes consequent worden ingetekend.

De PvdA kan de lijn van het college voor een groot deel volgen en is tevreden over het participatietraject, de aandacht voor de woningbehoefte, het groene karakter van de gemeente en de kansen die de Omgevingsvisie biedt aan inwoners met ideeën. De fractie vindt echter dat de ambitie bij verschillende deelgebieden moet aansluiten op de kwaliteiten van elke kern en nog concreter mag worden geformuleerd. Ten aanzien van de woningen ziet de fractie een grote (ook regionale) behoefte aan betaalbare woningen. De fractie kiest voor Nieuwleusen als grootste groeikern voor alle doelgroepen. De groei van Dalfsen dient om knelpunten te verhelpen via inbreiding, en uitbreiding met betaalbare woningen via Noord. Uitbreiding via West is niet nodig. In Lemelerveld moet de levensvatbaarheid van voorzieningen uitgangspunt zijn en is nog te weinig informatie aanwezig om een keuze voor uitbreiding te kunnen maken. Bouwen in Oudleusen en Hoonhorst blijft nodig om aan de eigen vraag te voldoen. Om aan de woonbehoefte te kunnen voldoen is ook aanpassing van regelgeving nodig, onder meer door de zelfbewoningsplicht opnieuw in te voeren. De Omgevingsvisie moet ruimte bieden aan bedrijvigheid in met name Nieuwleusen en Lemelerveld. Een nieuw eigen terrein aangrenzend aan de Hessenpoort is ook kansrijk, omdat de infrastructuur daar al ligt. De fractie is verder kritisch op het rood voor roodbeleid vanwege de versnippering van het landschap, en verder wordt aandacht gevraagd voor de samenloop van de Omgevingsvisie met veilige fietsroutes en onderzoek naar gebieden voor grootschalige energie.

Gemeentebelangen ziet mobiliteit, wonen, werken en recreëren als belangrijke thema's in de Omgevingsvisie. Digitale en fysieke bereikbaarheid, zoals de nieuwe N340, hebben een grote impact op de inrichting van de leefomgeving. Demografische ontwikkelingen vragen om meer woningen en dus om uitbreiding in de kernen en het platteland. De fractie wil de kwaliteit van de openbare ruimte moet behouden blijven door goede inrichtingskeuzes. Sommige gebieden moeten met rust gelaten worden om het weidse platteland in stand te houden. Verstedelijking van het platteland moet tegengegaan worden. Gekeken naar de concrete vragen kan de fractie zich vinden in de naamgeving en de ambities van de deelgebieden en de verwerking van de strategische onderwerpen zoals die in mei besproken zijn. De keuze voor uitbreiding van de kern Dalfsen naar West en Noord geeft ruimte voor de juiste keuze op het juiste moment. Die hoeft nu nog niet te worden gemaakt. Het toestaan van compensatiewoningen geeft mogelijkheden voor de jeugd en om verloedering tegen te gaan, zolang dit in het landschap past. Voorwaarde is wel dat de agrarische bedrijven hiervan geen hinder ondervinden. Een visie op de invulling van de Backxlaan zou een mooi voorbeeld voor participatie van lokale inwoners zijn. Gemeentebelangen ondersteunt de lijn 'ja, mits' zolang alles duidelijk is en onder regie staat. De tijd om te leren en bij te sturen is van belang bij het ontwikkelen van de omgevingsvisie. Ruimte voor maatwerk blijft noodzakelijk.

(vervolg op volgende bladzijde)



4. Concept ontwerp Omgevingsvisie 1.0 (vervolg)

De ChristenUnie vindt het college in de wil om de gemeente aantrekkelijk en leefbaar te houden in de midden van alle uitdagingen en trends die om een gericht antwoord vragen. De fractie ziet grote delen van de inbreng terug, maar mist enkele essentiële punten. Het uitgangspunt dat welzijn belangrijker is dan welvaart moet nadrukkelijker terugkomen, net als dat natuurbescherming en veiligheid ijkpunten zijn bij het nastreven van ambities. Het bevorderen van biodiversiteit, beschermen van natuurwaarden, en het bewaken van veiligheid en sociale cohesie voor zowel kernen als buitengebied mag sterker terugkomen. Ook de eigen houding van de gemeente ten opzichte van omliggende gemeenten mag sterker worden gekarakteriseerd, zeker m.b.t. de westelijke richting. Het zicht op de gemeentelijke en regionale bouw- en woningbehoefte is niet voldoende, zodat het lastig is te kiezen waar Nieuwleusen en Lemelerveld uitbreiden en in welke richting uitbreiding van de kern Dalfsen nodig is. Dit moet bij de definitieve Omgevingsvisie duidelijk zijn, mede gelet op de termijnen van het voorkeursrecht. Handhaving van Dalfsen-West en Noord als uitbreidingsgebieden is daarom nu niet aan de orde. Ook ten aanzien van de bedrijventerreinen geldt dat locatie en omvang onduidelijk is. Dit geeft onzekerheid voor inwoners. De besluitvorming rondom het aanwijzen van gebieden voor grootschalige opwek moet een plek krijgen in de Omgevingsvisie. De ChristenUnie steunt inperking van de sloop voor kansen-regeling niet, zolang niet helder is wat de gevolgen van landelijk en gemeentelijk beleid is voor agrariërs. De fractie zal schriftelijk nog enkele suggesties doen voor o.a. meer concrete formuleringen bij de deelgebieden.

In de Omgevingsvisie wordt gekeken hoe de schaarse ruimte benut wordt voor wonen en werken, wegen en natuur. De VVD vindt dat het concept hierover een goed beeld geeft voor onze gemeente en is blij met het gelopen participatietraject. Als het gaat om bereikbaarheid zijn er goede stappen gezet met de aanpassingen van de N340 en de N377. De fractie heeft zorg over de ontsluiting van en naar deze wegen, met name vanuit de kern Dalfsen. Het is goed dat er onderzoek gedaan wordt naar de behoefte aan bedrijventerreinen. Bedrijvigheid is nodig voor een goed draaiende economie en voor de werkgelegenheid. De druk op de woningmarkt wordt ook in Dalfsen ervaren, door de wens van de eigen bevolking en die van gemeenten om ons heen. Dalfsen en Nieuwleusen zijn de meest logische plekken hiervoor. Dit botst met de wens het dorps karakter te houden, maar gekeken naar de toekomst is dit onvermijdelijk gezien de groei van de regio Zwolle. De gemeente moet hier zelf regie op houden. Het is de vraag of Dalfsen zelfstandig kan blijven, of dat samenwerking of samenvoeging gewenst zal zijn. Ook dit vraagstuk is van invloed op onze Omgevingsvisie. De VVD heeft meer informatie en onderbouwing nodig voor de keuze van een uitbreidingsrichting van de kern Dalfsen, maar kiest in eerste instantie voor Noord.

D66 vindt de concept Omgevingsvisie strategisch van aard en nog redelijk abstract qua tijd, plaats en doelen. De gekozen gebiedsnamen kunnen helpen bij aanscherping van de beeldvorming. Een en ander mag concreter waar dat kan, hier hebben bewoners behoefte aan bij de inrichting van hun leefomgeving. Participatie is van belang voor draagvlak, hieraan kan een milieueffectrapportage ook behulpzaam zijn. De gebiedskeuzes lijken goed geformuleerd, gelet op de belangen. Het leest zelfs als een D66-document. De fractie vraagt wel om zuinig te zijn op ons groene buitengebied. De claim op bouwgrond is slecht onderbouwd en de uitbreiding van de kern Dalfsen kan wat D66 beperkt worden tot Noord. Bouwen in de kleine kern naar de juiste verhouding is nodig voor behoud van het karakter en de voorzieningen. Dat kan ook hoogbouw zijn. Compensatie van woningen in het kader van sloop van kansen moet gemeentebreed naar de bestaande kernen of linten plaatsvinden om verrommeling van het landschap en hinder voor de agrariërs te voorkomen. Alternatieve woonvormen kunnen een uitkomst bieden. Een integraal GVVP is nodig, dat ook ingaat op de leefbaarheid, verkeersveiligheid, overlast en fijnstof. Het is belangrijk om duurzame agrarische bedrijven te stimuleren in hun ontwikkeling. De fractie is het eens met de oproep om de besluitvorming over zoekgebieden af te wachten.

Wethouder Schuurman zegt toe te zullen kijken naar onderbouwing van de woonbehoefte en de noodzaak van uitbreiding van de kern Dalfsen naar Noord en West. Ook zal hij informatie over het bouwtempo meenemen in de definitieve Omgevingsvisie. De voorzitter concludeert dat de verschillende fracties veel suggesties en aandachtspunten hebben meegegeven. Daarmee is het onderwerp voor nu afdoende behandeld.



5. Adviesrecht gemeenteraad onder Omgevingswet

Vergaderdoel:

1. Kennis te nemen van de notitie “Adviesrecht gemeenteraad Dalfsen”
2. Uw opinie te geven over de hoofdlijnen van het adviesrecht onder de Omgevingswet aan de hand van de volgende vragen:
 - a. Welke variant heeft de voorkeur?
 - b. Welke onderdelen (uit andere varianten) horen zeker ook thuis in de uit te werken variant?
 - c. Welke onderdelen horen niet (meer) thuis in de uit te werken variant en kan de raad dus loslaten?
 - d. Hoe kijkt de raad aan tegen verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplan-activiteiten: niet verplichten, zo vaak mogelijk verplichten of alleen voor bepaalde categorieën?

Advies van de commissie

De ChristenUnie is blij met de gedachtewisseling over dit onderwerp in een formele setting. De fractie vindt de keuze voor invulling van het adviesrecht één met flinke consequenties. Daarom kiest de fractie voor variant 2, een beleidsneutrale overgang. Dit geeft raad voldoende ruimte om ervaring op te doen en hierop het vergadermodel en termijnen van aanlevering aan te passen. Gemeentebelangen vindt variant 2 de meest veilige keuze, maar vindt enkele kleine aanpassingen (zoals bij variant 4) prima. De werkwijze rondom verzamelplannen laat zien dat bij een goede voorbereiding ook de raad hier makkelijk mee akkoord kan gaan. De PvdA vindt de keuze voor variant 2 het beste recht doen aan de taak van de raad om een zorgvuldige afweging van belangen en functies te maken. De nieuwe manier van werken zal al genoeg reuring geven, zonder dat ook inhoudelijk aan het adviesrecht gesleuteld worden. Het CDA vindt het wenselijk om een vinger aan de pols te houden vanwege de impact op de gemeenschap. De fractie wil daarom de huidige lijst behouden en wil kijken naar de vergaderwijze van de raad.

De VVD vindt het derde scenario het beste passen bij de intenties van de Omgevingswet. De rol van de raad mag kleiner worden, maar om daar te komen is tussenvariant 4 op dit moment de beste optie. Ook D66 kiest voor variant 4. De fractie vindt het van belang dat de beoogde veranderingen leiden tot snellere procedures en lagere leges, die passen binnen het duale bestuur. Sturen door de raad moet aan de voorkant.

Waar het gaat om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten geven alle fracties aan dat geen participatie niet realistisch is, gezien het principe van noaberschap en de maatschappelijke impact die een wijziging zal hebben. In principe moet altijd participatie worden toegepast.

Wethouder Schuurman begrijpt de aarzelingen om nu verder te gaan dan een beleidsneutrale overgang. Hij concludeert dat variant 2 de voorkeur geniet, maar dat enkele kleine aanpassingen akkoord zijn. De voorzitter concludeert dat het onderwerp hiermee afdoende behandeld is.

6. 13^e herziening BP Buitengebied, Tankstation Hessenweg

Voorstel:

1. De 13e herziening bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, tankstation Hessenweg, ongewijzigd vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Advies van de commissie

Alle fracties kunnen zich vinden in de verplaatsing van het tankstation naar de nieuwe N340, ook nu verplaatsing van het autobedrijf niet haalbaar blijkt. De VVD vraagt het college te voorkomen dat het tankstation gebruikt wordt als parkeerplaats voor vrachtwagens. De voorzitter concludeert dat het voorstel als akkoordstuk op de agenda van de raad van 27 september 2021 kan worden geplaatst.



7. 1^e Wijziging beleidsregels Woningsplitsing inwoonsituaties

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het overzicht Aanvragen woningsplitsing, naar aanleiding van de inwerkingtreding van de beleidsregels "Woningsplitsing inwoonsituaties gemeente Dalfsen 2021".
2. De uitvoering van de beleidsregels "Woningsplitsing inwoonsituaties gemeente Dalfsen 2021" toe te voegen aan de Lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is.
3. De 1e wijziging beleidsregels "Woningsplitsing inwoonsituaties gemeente Dalfsen 2021" vast te stellen.

Advies van de commissie

D66 kan zich niet vinden in de voorgestelde wijziging, omdat het een beperking behelst van het net vastgestelde beleid. De andere fracties zien de wijzigingen als verbeterde uitwerking en kunnen akkoord gaan. De voorzitter concludeert dat het voorstel als akkoordstuk op de agenda van de raad van 27 september 2021 kan worden geplaatst, waarbij in ieder geval de fractie van D66 gelegenheid zal hebben voor het afgeven van een stemverklaring.

8. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 22:36 uur.

Aldus vastgesteld door de raadscommissie van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 11 oktober 2021.

De raadscommissie voornoemd,

de voorzitter,
H.A.J. Kleine Koerkamp

de griffier,
drs. J. Leegwater