

Voortgangsrapportage

| | |
|---------------------------|------------------------------|
| Programma | : Implementatie Omgevingswet |
| Rapportageperiode | : Juli – December 2019 |
| Rapportagedatum | : November 2019 |
| Startdatum programma | : November 2016 |
| Einddatum programma | : December 2024 |
| Bestuurlijk opdrachtgever | : Wethouder Schuurman |
| Ambtelijke opdrachtgever | : Hans Berends |
| Programmamanager | : Melanie Gils |

1. Nog 1 jaar tot inwerkingtreding Omgevingswet

In december 2019 zal in de Tweede Kamer besloten worden over de definitieve invoeringsdatum van de Omgevingswet. Het ambtelijke advies vanuit het Rijk is om vast te houden aan 1 januari 2021. We kunnen er dus vanuit gaan dat we nog 1 jaar hebben totdat de Omgevingswet in werking treedt. Dalfsen moet op dat moment gereed zijn om aan de minimale vereisten van de Omgevingswet te voldoen. Denk hierbij aan het communiceren met het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (DSO-LV), het kunnen verlenen van een vergunning, het digitaal beschikbaar stellen van het Omgevingsplan (van rechtswege) en Omgevingsvisie, het op niveau houden van onze dienstverlening, het werken volgens de ontworpen samenwerkingsprocessen met onze ketenpartners en het toerusten van raad, college, management en medewerkers om in de geest van de Omgevingswet te kunnen werken. Hoewel het programma Implementatie Omgevingswet stevig in de steigers staat, betekent dit dat we in 2020 fors moeten inzetten op het gereed krijgen van onze (digitale) werkprocessen, het verkrijgen van de juiste kennis, competenties en houding en het opstellen van de Omgevingsvisie. Met het Omgevingsplan wachten we nog even. Dat kan ook, omdat de transitie die we doormaken met de Omgevingswet pas in 2029 afgerond hoeft te zijn. Tot die tijd maken we gebruik van onze huidige bestemmingsplannen, de bruidsschat regelgeving die wij vanuit het Rijk mee krijgen en onze lokale regelgeving (integraal opgenomen in een Omgevingsverordening). Samen vormt deze regelgeving, totdat het nieuwe Omgevingsplan is opgesteld, een Omgevingsplan van rechtswege.

2. Status

| Geld | Risico's | Organisatie | Tijd | Informatie | Communicatie | Kwaliteit |
|------|----------|-------------|------|------------|--------------|-----------|
| ☺ | ☺ | ☺ | ☹ | ☺ | ☹ | ☺ |

☺ = volgens plan; ☹ = heeft aandacht nodig; ☹ = knelpunt/afwijking

3. Voortgang

DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet)

- In oktober 2019 is gestart met de implementatie van de software updates benodigd voor communicatie met het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (DSO-LV). De huidige plansoftware (Dezta PlanMonitor) is geüpdatet naar Rx.Zone. Op 21 oktober 2019 is de acceptatieomgeving Rx.Zone opgeleverd. In deze acceptatieomgeving is gekeken of de dataoverdracht succesvol is verlopen. Vervolgens is op 22 november de productieomgeving van Rx.Zone opgeleverd. Vanaf die datum werken we in Dalfsen met Rx.Zone. Medewerkers van Ruimtelijke Ontwikkeling hebben op 14 november een training gevolgd om op een goede manier te kunnen werken met Rx.Zone.
- Rx.Zone is een cloudoplossing en een voorloper van Rx.Base, de Omgevingswetsoftware die we vanaf 1 januari 2021 nodig zijn om plannen te kunnen uploaden naar het DSO-LV. Helaas

is landelijk de standaard voor het koppelvlak (STOP-TPOD) nog niet vastgesteld en kunnen softwareleveranciers nog niet aan de slag met het ontwikkelen van software. De verwachting is dat STOP-TPOD op korte termijn wordt vastgesteld. Leverancier Roxit geeft aan dat Rx.Base op 1 januari 2021 gereed is voor de minimale vereisten van het DSO. Dalfsen heeft echter nog niet officieel de keuze voor deze software gemaakt. Op korte termijn zal hier meer over duidelijk worden.

- Onze VTH-software wordt geüpdatet naar Rx.Mission om straks gereed te zijn voor het DSO. De implementatie van Rx.Mission gaat in februari 2020 van start. De totale implementatie zal tot ongeveer een half jaar duren. In Rx.Mission worden ook de werkprocessen en benodigde producten ingericht, evenals een koppeling met archivering in Join. De migratie van de Dalfser ICT naar SSC-ONS is van invloed op de implementatie van Rx.Mission. Daarom wordt deze software update in nauwe samenwerking met SSC-ONS uitgevoerd. Na de implementatie van Rx.Mission heeft Dalfsen een klein half jaar voor training en oefenen, voordat de Omgevingswet van kracht wordt.
- In september is een lunchsessie voor medewerkers georganiseerd, waarin uitleg is gegeven over het DSO. Deze lunchbijeenkomst is goed bezocht.
- Dalfsen doet mee aan de landelijke proeftuin Try-Out DSO. West-Overijssel is één van de drie regio's die landelijke ondersteuning vanuit de VNG krijgen om te experimenteren met het DSO en samenwerking met ketenpartners daarin. Samen met gemeenten in West-Overijssel, de provincie, waterschap, Veiligheidsregio, GGZ en de Omgevingsdienst IJsselland wordt gewerkt aan het ontwerpen van deze samenwerking. De try-out eindigt in december 2019. Meerdere partijen in de try-out hebben aangegeven door te willen met de samenwerking. Ideeën over samenwerkingsprocessen, samenwerkingsruimte en gezamenlijke toepasbare regels hebben vorm gekregen. Inmiddels is ook gestart met een werkgroep geo(informatie) en viewers. De partijen in de try-out DSO willen de samenwerking en ontwikkeling van oplossingen in 2020 voortzetten, zodat we op 1 januari 2021 klaar zijn voor de Omgevingswet.

OCO (Organisatie, Cultuur en Opleiding)

- In samenwerking met een extern bureau is in de zomer van 2019 een Plan van Aanpak voor de uitvoering van het project OCO opgesteld. Het Plan van Aanpak levert concrete inzichten in de stappen die we nog moeten nemen om ambtelijke organisatie, bestuur en raad klaar te stomen voor de Omgevingswet. Enkele conclusies zijn dat een basisopleiding Omgevingswet gewenst is en dat we de medewerkers en kwaliteiten in huis hebben om invulling te geven aan de nieuwe manier van werken en nieuwe rollen, maar dat individuele opleidingstrajecten wenselijk zijn.
- In 2019/2020 worden competentieprofielen voor nieuwe rollen opgesteld en wordt een kleine vlootshow uitgevoerd. De nieuwe rollen die zijn gedefinieerd (bijv. Ruimtecoach en Gebiedsmanager) zijn parttime rollen die zich goed laten combineren met de huidige takenpakketten. Daarnaast bieden ze een uitdaging voor de medewerker die zich wil ontwikkelen.
- Medewerkers van Publieksdienstverlening hebben vooruitlopend op het opstellen van competentieprofielen twee sessies gehad waarin ze zelf hebben nagedacht over de Omgevingswet en wat dit van hen aan kennis en competenties vraagt. De uitkomsten van deze bijeenkomsten worden als input voor de competentieprofielen gebruikt. Medewerkers hebben deze bijeenkomsten als waardevol ervaren.
- Samen met provincie, Omgevingsdienst, Deventer en Talentenregio wordt gewerkt aan een goed opleidingsaanbod voor alle gemeenten en ketenpartners in de Regio.

Instrumenten

- Inmiddels is met ondersteuning van adviesbureau BugelHajema gestart met het traject om te komen tot een Omgevingsvisie. In een startoverleg zijn de mijlpalen geslagen en zijn afspraken gemaakt. Op 28 november wordt de Dag van de Omgevingswet voor medewerkers georganiseerd en op 3 december zijn bijeenkomsten met medewerkers en ketenpartners gepland om trends en ontwikkelingen te definiëren en input op te halen voor de kadernotitie Omgevingsvisie. Hierbij wordt ook de interne beleidsinventarisatie behandeld. De beleidsinventarisatie vormt samen met de externe input vanuit de Missie en Visie de inhoudelijke basis voor de kadernotitie Omgevingsvisie.
- Op 6 januari 2020 volgt een eerste sessie met de raad. Hierbij wordt ingegaan op de rol van de raad bij de Omgevingsvisie en het proces om te komen tot de Omgevingsvisie.
- De kadernotitie Omgevingsvisie wordt in februari 2020 ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

- We werken langzaam toe naar een Omgevingsplan voor Dalfsen. Eén van de stapjes is het op orde brengen van onze lokale regelgeving. Deze moet Omgevingswetproof (integraal, gedereguleerd en ondersteunend aan de omgevingsdoelen) worden gemaakt. Uiteindelijk wordt de lokale regelgeving die van toepassing is op de fysieke leefomgeving ondergebracht in een Omgevingsverordening. In het najaar van 2019 is alle lokale regelgeving geïnventariseerd en geduid. Per regeling is een juridische samenvatting gemaakt op een A4-tje. Begin 2020 wordt deze A4-tjes in vier themagerichte werksessies samen met de betrokken medewerkers geïntegreerd tot een goed werkende Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening wordt in september 2020 aan de raad ter instemming voorgelegd.
- Onder de Omgevingswet verschuift de rol van de raad. Het college besluit over ingediende aanvragen omgevingsvergunning. De raad hoeft geen verklaringen van geen bedenkingen meer af te geven, maar heeft adviesrecht. De raad kan zelf aangeven in welke gevallen ze gebruik wil maken van dit adviesrecht. In 2020 gaan we met de raad aan de slag om inzicht te krijgen in de situaties/initiatieven waarbij de raad wil adviseren.
- Dalfsen heeft vanaf 2021 een Omgevingsplan van rechtswege, bestaande uit de huidige bestemmingsplannen, lokale regelgeving (opgenomen in een Omgevingsverordening) en de bruidsschat aan overgehevelde landelijke regelgeving. Herzieningen van het bestemmingsplan moeten na 1 januari 2021 echter wel volgens de regelgeving van de Omgevingswet worden opgesteld. Dit betekent dat we kleine stukjes Omgevingsplan zullen gaan ontwikkelen, het liefst gebiedsgericht. Dit betekent een uitdaging voor de ambtelijke organisatie, maar ook een mogelijkheid om alvast te experimenteren met het Omgevingsplan. In 2020 zoeken we naar een goede werkwijze voor deze herzieningen na 1 januari 2021.

Dienstverlening

- Door de VNG zijn vier formules voor klantreizen onder de Omgevingswet geformuleerd: de snelserviceformule, de ontwikkelformule, de ontwerpformule en de toezicht en handhavingsformule.
- In het voorjaar van 2019 is de snelserviceformule door Dalfsen doorlopen. Hier zijn een aantal aanbevelingen uit gekomen, die eind 2019 aan het college zullen worden voorgelegd.
- In september 2019 is gestart met de ontwerpformule. De ontwerpformule behandelt de klantreis en het werkproces voor complexe initiatieven (denk aan een zonnenveld). Complexe aanvragen zullen onder de Omgevingswet binnen 8 weken moeten worden behandeld. In sommige gevallen zal de raad om advies gevraagd moeten worden. De korte behandeltermijn biedt een uitdaging, waarbij we er naar streven om zo veel mogelijk inzicht te verkrijgen in het initiatief en bijbehorende participatie, voordat een aanvraag voor een Omgevingsvergunning wordt ingediend. In een aantal werksessies zal het gewenste werkproces geschetst worden, waarna ook de aanbevelingen uit dit werkproces aan het college zullen worden voorgelegd.
- De samenwerking met ketenpartners in de Omgevingstafel en de interne werkprocessen zullen onder de Omgevingswet veranderen. Op dit moment werken we aan een infographic om de nieuwe werkwijzen in een oogopslag helder te maken.

KetenPartners

- De Omgevingstafel Dalfsen is inmiddels volop draaiende. Aan deze Omgevingstafel wordt integraal geadviseerd over initiatieven. Zowel inhoudelijke experts van Dalfsen als ketenpartners nemen plaats aan deze tafel. Het is niet mogelijk om voor alle gemeenten in IJsselland een aparte Omgevingstafel in te richten. Op dit moment wordt gekeken of een regionale Omgevingstafel haalbaar is. Mogelijkheden zoals inbellen, videoconferencing en een digitale samenwerkingsruimte kunnen hieraan ondersteunend zijn. In 2020 zal hierover een knoop worden doorgehakt.

Participatie

- In het najaar van 2019 wordt de laatste hand gelegd aan de leidraad participatie bij initiatieven (zowel voor initiatiefnemers als voor omwonenden/belanghebbenden). Deze leidraad wordt in januari 2020 aan de raad aangeboden.
- In het traject bestuurlijke vernieuwing heeft de raad al kennis mogen maken met de participatieapp van Think. We denken eraan om de app in te gaan zetten als middel om intern de discussie over participatie te kunnen voeren. De app zou hiermee het handboek participatie kunnen vervangen.

Communicatie

- Het duurt nog een jaar totdat de Omgevingswet in werking treedt. Een jaar waarin veel te gebeuren staat, voor zowel raad, bestuur, ambtelijke organisatie als externe actoren. Daarom is er voor gekozen om een communicatieplan voor het gehele programma op te stellen. Het communicatieplan wordt in december aan het college ter instemming voorgelegd. De interne

communicatie richt zich voornamelijk op het informeren en activeren van medewerkers en bestuur. Externe communicatie richt zich voornamelijk op specifieke doelgroepen die veel met het DSO en initiatieven te maken hebben en op actoren die een rol hebben / willen hebben in het opstellen van de Omgevingsvisie.

4. Organisatie

Het Kernteam Omgevingswet draait op volle sterkte. Zorg is om voldoende uren beschikbaar te houden voor het programma, zeker nu het programma in 2020 geïntensiveerd gaat worden. De verwachting is dat in 2020 circa 80 collega's direct of indirect betrokken worden bij de Omgevingswet en daar ook uren voor moeten reserveren in hun jaarwerkplan. De huidige samenstelling van het kernteam is als volgt:

| | |
|---|------------------------------|
| Programmamanager Omgevingswet: | Melanie Gils |
| Projectleider Omgevingsvisie (Instrumenten): | Joke Vulkers/Klazien Bergsma |
| Projectleider Regelgeving op orde (Instrumenten): | Melanie Gils |
| Projectleider Omgevingsplan (Instrumenten): | Niet ingevuld |
| Projectleider Omgevingsplan (centrum) Dalfsen: | Wietze van der Ploeg |
| Projectleider Programma's (Instrumenten): | Niet ingevuld |
| Projectleider OCO: | Olga Zomer |
| Projectleider Dienstverlening: | Richard Pap |
| Projectleider Participatie: | Myrthe Honingh |
| Projectleider DSO: | Arnout Boer |
| Projectleider Ketenpartners: | Frans van Weeghel |
| Projectleider Experimenten: | Marit Gorter |
| Adviseur Omgevingswet: | Edwin Saathof |
| Adviseur communicatie: | Christiaan Hovestad |
| Adviseur financiën: | Inge Klasen |
| Ambtelijk opdrachtgever: | Hans Berends |
| Bestuurlijk opdrachtgever: | Wethouder Schuurman |

5. Mijlpalen

| Mijlpaal | Einddatum | Status | Opmerkingen |
|--|-------------------------|--------|--|
| Verkenningen projecten Omgevingswet | 31-12-2017 | 😊 | Vastgesteld op 20-07-2017 |
| Streefbeeld Omgevingswet | 31-10-2017 | 😊 | Vastgesteld op 30-10-2017 |
| Projectplannen definitief | 20-02-2017 | 😊 | |
| Programmaplan Implementatie Omgevingswet | 28-05-2018 | 😊 | Vastgesteld op 28-05-2018 |
| Startnotitie Omgevingsvisie | Dec-2018 | 😊 | Opiniërend behandeld in de raadscommissie op 04-02-2019 |
| Collegevoorstel aangepaste leidraad participatie bij initiatieven | Juli 2019 | 😞 | Het is niet gelukt om de leidraad op tijd en met voldoende kwaliteit aan te bieden. De leidraad participatie bij initiatieven staat voor januari 2020 op de raadsagenda. |
| Collegevoorstel Plan van Aanpak OCO | September 2019 | 😊 | Het collegevoorstel Plan van Aanpak OCO wordt in november 2019 aangeleverd. |
| Collegevoorstel beleidsinventarisatie en analyse voor Omgevingsvisie | September/ Oktober 2019 | 😊 | |
| Collegevoorstel aanbevelingen dienstverlening | November 2019 | 😊 | Het collegevoorstel volgt in december 2019. De ontwerpformule biedt uitdaging om goed te doorlopen. |
| Communicatieplan programma Omgevingswet | December 2019 | 😊 | |
| Kadernotitie Omgevingsvisie | Januari 2020 | 😊 | Naar verwachting wordt de Kadernotitie Omgevingsvisie in februari 2020 aan de |

| | | | |
|--|---------------|---|--|
| | | | raad aangeboden. |
| Verordening voor de fysieke leefomgeving | Voorjaar 2020 | 😊 | Na aanbesteding is gebleken dat de Omgevingsverordening in september 2020 aan de raad aangeboden kan worden. In juni 2020 zal de Omgevingsverordening aan het college worden aangeboden. |

6. Budget

Realisatie gewijzigde begroting 2019 (t/m 1 november)

| Omschrijving | Budget | Besteed | Restant |
|-------------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| <i>Software en licentiekosten</i> | € 8.000,- | € 0,- | € 8.000,- |
| <i>Cursus/conferentie/scholing</i> | € 17.000,- | € 180,- | € 16.820,- |
| <i>Advieskosten/diensten derden</i> | € 97.006,- | € 52.506,- | € 44.500,- |
| <i>Overige kosten</i> | € 23.500,- | € 142,- | € 23.358,- |
| <i>Onvoorzien</i> | € 3.000,- | € 0,- | € 3.000,- |
| Totaal budget 2019 | € 148.506,- | € 52.828,- | € 95.678,- |

In 2019 zullen nog enkele uitgaven volgen binnen de projecten Omgevingsvisie en Regelgeving op orde. Voor het restbedrag zal een voorstel worden gedaan om dit mee te nemen naar 2020 in verband met vertraagde uitgaven voor de Omgevingsvisie.

7. Belangrijkste risico's

| Risico | Maatregelen/opmerkingen | Status |
|--------------|---|--------|
| Tijd | Op sommige projecten is vertraging ontstaan. Hierdoor wordt het lastiger om deadlines te bereiken. Reden hiervoor is o.a. werkdruk, afhankelijkheid van externe trajecten (Missie/Visie en bestuurlijke vernieuwing) en complexiteit van de opgaven. De Omgevingswet is nieuw, vereist verandering en dat kost tijd. De implementatie Omgevingswet is een proces, elk antwoord roept weer nieuwe vragen op. We merken dat deze vragen ook steeds complexer worden en integraal moeten worden opgepakt. Dit kost tijd. Met de bestuurlijk opdrachtgever is afgesproken, dat waar nodig sneller en krachtiger bijgeschakeld gaat worden. We streven ernaar om op 1 januari 2021 in ieder geval volgens de minimale vereisten van de Omgevingswet kunnen werken. | 😊 |
| Communicatie | We zijn ons ervan bewust dat de communicatie richting organisatie en bestuur onvoldoende integraal en samenhangend is. Hierdoor kan het voorkomen dat niet iedereen voldoende op de hoogte is van de activiteiten binnen het Programma Omgevingswet. Medewerkers, maar ook bestuur en raad moeten zich meer betrokken gaan voelen bij de Omgevingswet en de projecten waar we mee bezig zijn. Ook verlangt de Omgevingswet een verandering in houding en gedrag, kennis en competenties. Aan de communicatieadviseur is gevraagd om een intern en extern communicatieplan op te stellen. Deze wordt in december aan het college aangeboden. Hiermee hopen wij vanaf 2020 op gedegen wijze invulling te kunnen geven aan de communicatiebehoefte. | 😊 |