

HALFJAARRAPPORTAGE
SOCIAAL DOMEIN
Tweede halfjaar 2016

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Definiëring van begrippen.....	4
Hoofdstuk 1: Wmo	5
1.1 Inleiding.....	5
1.2 Kengetallen	5
1.3 Budgetindicatoren	6
1.4 Cliënt ervaringsonderzoeken	7
Hoofdstuk 2: Mantelzorgers en vrijwilligers	8
2.1 Inleiding.....	8
2.2 Kengetallen	8
2.3 Aanvullende getallen mantelzorg	8
3.1 Inleiding.....	10
3.2 Kengetallen	10
3.3 Budgetindicatoren	11
Hoofdstuk 4: Sociale Kern Teams (SKT)	12
4.1 Inleiding.....	12
4.2 Kengetallen	12
4.3 Budgetindicatoren	12
4.4 Indicatoren	12
Hoofdstuk 5: Participatiewet en inkomen	13
5.1 Inleiding.....	13
5.2 Kengetallen	13
5.3 Re-integratie	15
Hoofdstuk 6: Jeugd.....	16
6.1 Inleiding.....	16
6.2 Kengetallen	16
6.3 Indicatoren	18

Inleiding

Inleiding bij de rapportage sociaal domein tweede halfjaar 2016

Met het in werking treden van de Wmo 2015, de Jeugdwet en de Participatiewet in 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor een groot deel van beleid en uitvoering in het sociaal domein. Om de overgang en invoering in het eerste jaar te kunnen volgen is per kwartaal aan de gemeenteraad rapportage uitgebracht over de drie decentralisaties. De rapportages sociaal domein over het eerste en tweede kwartaal 2015 zijn vooral een beschrijving van voortgang van de decentralisaties. Vanaf de derde rapportage is er een kwantitatieve basis voor de rapportage, waarbij de indicatorenset die de gemeenteraad heeft vastgesteld het uitgangspunt vormt. Deze wijze van rapporteren is positief ontvangen. De ontwikkelingen zijn zodanig dat besloten is om met ingang van 2016 over te stappen van vier naar twee rapportages per jaar.

De hiernavolgende rapportage betreft de tweede helft van 2016. De opzet van deze rapportage komt overeen met die van de eerste helft van 2016. Dat wil zeggen dat gebruik is gemaakt van dezelfde indicatoren en van dezelfde wijze van rapporteren. Om de ontwikkeling vanaf 2015 te kunnen duiden, worden ook deze cijfers waar nodig vermeld.

Bij het opstellen van deze rapportage constateren wij dat er steeds meer sprake is van een integrale werkwijze in het sociale domein. De drie decentralisaties staan niet op zichzelf maar vormen de grondslag voor het veel bredere beleid. De rapportage en indicatorenset in de huidige vorm is opgesteld om de overgang van de nieuwe taken te kunnen monitoren. De samenhang met andere beleidsterreinen binnen (en buiten) het sociale domein kan nog meer dan in deze opzet in beeld worden gebracht. Bij de doorontwikkeling van de halfjaarrapportages kan daar, in samenspraak met de gemeenteraad, aandacht aan worden besteed met het oog op het verslagjaar 2017. Hierbij hebben wij de ambitie deze halfjaarrapportages over het sociaal domein uit te bouwen tot een overzicht waarin over de volle breedte gegevens met elkaar kunnen worden vergeleken.

Daarnaast is in de begroting opgenomen dat we in 2017 komen tot een inhoudelijk en organisatorisch projectplan voor de transformatie. Tijdens de begrotingsraad is ook gesproken over het organiseren van een gesprek over transformatie, dat in deze lijn gezien kan worden. Door al deze ontwikkelingen kunnen we straks beter duiden en daarmee sturen op het brede sociaal domein.

We hebben ervoor gekozen deze rapportage over de tweede helft van 2016 te laten aansluiten op die over de eerste helft en de ontwikkelingen rondom de transformatie te betrekken bij de doorontwikkeling van de rapportage vanaf 2017. Ten opzichte van de eerste helft van 2016 geeft deze rapportage over de tweede helft geen wezenlijk ander beeld van het sociaal domein. De ingezette trends worden voortgezet, er zijn geen grote afwijkingen geconstateerd. Waar nodig worden opvallende cijfers nader toegelicht.

Wij menen dat u met deze laatste halfjaarrapportage over 2016 de ontwikkelingen op het sociaal domein op een goede wijze kunt volgen en vertrouwen erop dat deze rapportage bijdraagt aan uw inzicht en behulpzaam is bij besluitvorming over het sociaal domein.

Definiëring van begrippen

Bedrijfsbezoek	Bezoek aan werkgevers in Dalfsen i.h.k.v. de Participatiewet
BG	Begeleiding
BOZ	Beroeps Oriëntatie Zorg
Beschikking	Schriftelijk besluit gericht tot 1 persoon of bepaalde groep
Budgethouder (PGB)	Cliënt die ten behoeve van de realisatie van een zorgplan een budget heeft toegewezen gekregen
CAK	Centraal Administratie Kantoor
Cliënt	Inwoner van de Gemeente Dalfsen met een zorgvraag
DBC	Diagnose-behandel combinatie
Detacheringen vanuit SDW	Dienstverbanden via de SDW en uitgeleend aan een ander bedrijf
Dienstverband fulltime	Arbeidsovereenkomst voor 36 uur of meer
Dienstverband parttime	Arbeidsovereenkomst tussen de 5 en 36 uur
Financieringsvorm	De wijze waarop een indicatie wordt verzilverd, namelijk via zorg in natura of persoonsgebonden budget
Garantiebanen	Banen specifiek beschikbaar gesteld voor mensen met een arbeidsbeperking
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
HH	Hulp bij het Huishouden
IOAW	Aanvullende uitkering voor ouderen tot op bijstandsniveau
IOAZ	Aanvullende uitkering voor (ex)zelfstandigen tot op bijstandsniveau
LVB	Licht verstandelijk beperkt
Jeugd en opvoedondersteuning	Voormalig provinciale jeugdzorg
PGB	Persoonsgebonden budget
Preventieplaatsingen	Plaatsingen van mensen die een WW uitkering ontvangen of NUG-ger zijn (NUG-ger: niet uitkeringsgerechtigden, mensen zonder baan die echter geen recht hebben op een uitkering, bijvoorbeeld vanwege een werkende partner of een hoog eigen vermogen)
Proefplaatsingen	Plaatsing voor maximaal 3 maanden met behoud van uitkering
RMC	Regionaal Meld- en Coördinatiepunt School Verlaten (Regio IJssel-Vecht)
Samen doen in Dalfsen	Gemeentelijke toegang voor het sociaal domein
SDW	Stichting Dalfsen Werkt
Signaalverzuim	Een jongere bezoekt niet geregeld de school waarbij veelal sprake is van achterliggende problematiek
SKT	Sociaal Kern Team
SVB	Sociale Verzekeringsbank
Taalmeter	Instrument waarmee het taalniveau kan worden vastgesteld
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Vacature	Een arbeidsplaats waarvoor binnen of buiten een onderneming of instelling, personeel wordt gezocht
Voorziening	Een aanbod van diensten of activiteiten gericht op maatschappelijke ondersteuning.
VSV	Voortijdig School Verlater
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Werkstages	Met behoud van uitkering opdoen van werkervaring of leren functioneren in een arbeidsrelatie voor de maximale duur van 6 maanden, zonder dat daarbij verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt.
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
WVG	Wet voorzieningen gehandicapten
WWB	Wet werk en bijstand
ZIN	Zorg in Natura
Zorg (leerplicht)	Geen feitelijk verzuim of voortijdig schoolverlaten. Wel risico op en interventie leerplicht/RMC gewenst (preventief).

Hoofdstuk 1: Wmo

1.1 Inleiding

In 2007 is de Wmo ingevoerd en werd de huishoudelijke hulp toegevoegd aan de taken die de gemeente eerder in het kader van de WVG uitvoerde, zoals woningaanpassingen en vervoer (o.a. rolstoelen en scootmobielen). Met ingang van 2015 is ook de ondersteuning in de vorm van begeleiding met de transitie van het sociaal domein overgekomen naar de gemeenten.

De meeste ontwikkelingen in de Wmo in 2015 en 2016 deden zich voor binnen de Hulp bij het Huishouden (HH) en in de begeleiding (BG). Daarom is ervoor gekozen deze onderwerpen uit te lichten in de halfjaarrapportages. Voor de Hulp bij het Huishouden kent de gemeente Dalfsen vanaf 2017 alleen nog een algemene voorziening en een maatwerkvoorziening (de voormalig HH2). De HH1 is per 1 januari 2017 vervallen. Hiervoor zijn in 2015 en 2016 al de nodige processen in gang gezet. Voor zowel de begeleiding als de Hulp bij het Huishouden geldt dat we deze ondersteuningsvormen in de komende twee jaar willen transformeren naar één vorm van thuisondersteuning.

1.2 Kengetallen

Wmo-begeleiding

Begeleiding in de Wmo wordt vanaf 2015 door de gemeente uitgevoerd. Onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal cliënten met een beschikking voor begeleiding. Een deel van de cliënten heeft meer dan één indicatie. Vandaar dat zowel het aantal cliënten als het aantal indicaties wordt weergegeven.

Begeleiding (nieuwe taken Wmo)		2016	
<i>Cliënten</i>	1^e helft	2^e helft	
Stand einde halfjaar	252	253	
<i>Indicaties (incl. herindiceringen)</i>	1^e helft	2^e helft	
Stand begin halfjaar	349	382	
Instroom	215	340	
Uitstroom	182	344	
Stand einde halfjaar	382	378	
<i>Herindiceringen</i>	1^e helft	2^e helft	
Instroom	97	192	
Uitstroom	97	192	

Toelichting tweede half jaar 2016

- Het eerste half jaar van 2016 is het aantal cliënten en de indicaties begeleiding toegenomen. Dit is te verklaren doordat er eind 2015 wachtlijsten zijn ontstaan. In de tweede helft van 2016 hebben zich geen wachtlijsten voorgedaan, en is het aantal cliënten bijna gelijk gebleven.
- In het tweede half jaar van 2016 is er een toename te zien in de in- en uitstroom van cliënten. Deze toename is te verklaren door de stijging van het aantal herindiceringen. Veel indicaties liepen af op 31-12-2016, en zijn eind 2016 verlengd. Daarnaast is er een toename van instroom en uitstroom, die te verklaren is door het feit dat drie zorgboeren uit coöperatie Boer en Zorg is gestapt en rechtstreeks een overeenkomst met de gemeente is aangegaan. Hoewel de cliënten feitelijk bij dezelfde zorgaanbieder zijn gebleven, wordt dit administratief gezien als uitstroom en nieuwe instroom. Het betreft hier ca. 35 cliënten afkomstig van de drie zorgboeren.

Huishoudelijke Hulp

In 2015 is nieuw beleid ingezet voor de Hulp bij het Huishouden (HH), met als uitgangspunt het resultaat van een schoon en leefbaar huis. De HH1 vervalt per 1 januari 2017. In 2016 zijn daarom geen nieuwe indicaties HH1 afgegeven: cliënten konden daarentegen gebruik maken van de algemene voorziening of –indien nodig- de maatwerkvoorziening HH (voormalig HH2). Van cliënten die per 31 december 2016 een HH1 indicatie hebben, vervalt de indicatie per 1 januari 2017. De verwachting is dat de HH1-cliënten overgaan naar de algemene voorziening of, wanneer meer ondersteuning nodig is, dat zij gebruik gaan maken van de maatwerkvoorziening HH. In de eerste halfjaarrapportage over 2017 zullen deze cijfers inzichtelijk worden.

Door de invoering van het resultaatgericht werken is niet het aantal uren leidend, maar het resultaat van een schoon en leefbaar huis. De inzet van de huishoudelijke hulp, die in het verleden in uren werd geregistreerd, vindt om die reden nu plaats in aantallen cliënten die hier gebruik van maken.

Hulp bij het Huishouden		2016	
<i>Gefactureerde uren/aantal cliënten</i>	1^e helft	2^e helft	
Uren HH1/aantal cliënten	221	191	
Uren HH2 (maatwerkvoorziening)/ aantal cliënten	114	124	
Totaal	335	315	

Algemene voorziening Hulp bij het Huishouden		2016	
<i>Aantallen</i>	1^e helft	2^e helft	
<i>Stand einde halfjaar</i>	119	134	

Toelichting bij het tweede half jaar 2016

- De veranderingen rondom de HH1 hebben geleid tot een verschuiving in de onderlinge cliënt aantallen. In 2016 zijn geen nieuwe HH1 indicaties afgegeven. Cliënten konden daarentegen gebruik maken van de algemene voorziening of –indien nodig- de maatwerkvoorziening (HH2).

1.3 Budgetindicatoren

De eigen bijdrage voor Wmo voorzieningen wordt door het CAK opgelegd en geïnd op basis van gemeentelijk beleid. Het CAK specificeert de geïnde bijdrage niet naar het type Wmo voorziening, maar levert uitsluitend totaal bedragen. Voor de algemene voorziening HH wordt geen eigen bijdrage vanuit het CAK opgelegd.

Ontwikkelingen Eigen bijdrage 2017 en verder

- De eigen bijdragen via het CAK voor de Hulp bij het Huishouden nemen nog verder af in 2017. De HH1 vervalt per 1 januari 2017 waarmee de CAK ontvangsten voor deze cliënten eveneens wegvallen. Hoewel het merendeel van deze cliënten waarschijnlijk overstapt naar de algemene voorziening geldt voor deze algemene voorziening geen eigen bijdrage via het CAK, maar een bijdrage die rechtstreeks door de zorgaanbieder wordt geïnd.
- Het kabinet heeft de eigen bijdrage via het CAK verlaagd per 2017. Het kabinet trekt 50 miljoen uit om gemeenten te compenseren voor de lagere inkomsten die zij via het CAK zullen ontvangen.

Budgetindicatoren	2016	
	1^e helft	2^e helft
Begrote eigen bijdrage	€ 307.380	€ 190.000
Opgelegde eigen bijdrage	€ 207.897	€ 127.875
Geïnde eigen bijdrage	€ 199.890	€ 94.318

Toelichting bij het tweede half jaar 2016

- De begroting 2016 is bijgesteld i.v.m. de effecten van de effecten de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden. De wijzigingen in de HH1 leiden tot een lagere verwachting van de opbrengst eigen bijdrage via het CAK. Dit effect is ook zichtbaar in de omvang van de opgelegde eigen bijdrage.
- Binnen de opgelegde eigen bijdragen voor de tweede helft van 2016 zijn nog niet alle gegevens verwerkt vanuit het CAK, en zijn in ieder geval de gegevens over december nog helemaal niet verwerkt.
- De daadwerkelijke ontvangst van geïnde eigen bijdrage loopt ruim achter bij de opgelegde eigen bijdrage.. Deze indicator wordt per rapportage aangepast aan de daadwerkelijk stand van zaken voor de betreffende perioden.

1.4 Cliënt ervaringsonderzoeken

In 2016 hebben er cliëntervaringsonderzoeken Wmo en Jeugd plaats gevonden onder onze inwoners die gebruik hebben gemaakt van een maatwerkvoorziening in 2015. Over het algemeen kan geconcludeerd worden dat onze inwoners tevreden zijn met de ondersteuning die vanuit de gemeente geboden wordt. Zo wordt bijvoorbeeld de kwaliteit van de Wmo-ondersteuning door meer dan 80% als (zeer) goed gewaardeerd, en vindt een ruime meerderheid van de ouders (73%) dat zij over het algemeen goed geholpen worden bij vragen en problemen m.b.t. de jeugdhulp.

Hoofdstuk 2: Mantelzorgers en vrijwilligers

2.1 Inleiding

Inwoners die belangeloos omzien naar elkaar en elkaar ondersteunen zijn essentieel in een leefbare samenleving. Het betreft hier mantelzorgers en vrijwilligers die een bijzondere plaats hebben in de lokale samenleving. Mantelzorgers geven mede vorm aan de civil society, waarin mensen voor elkaar zorgen en naar elkaar omkijken. Daarnaast maken zij het mogelijk dat de mensen voor wie zij zorgen langer in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen. Het gemeentelijk beleid in het kader van de Wmo richt zich op ondersteuning van mantelzorgers zodat zij daardoor de zorg beter volhouden, het ondersteunen en stimuleren van vrijwilligers en het wegnemen van belemmeringen om mantelzorg te verlenen en vrijwilligerswerk te doen.

2.2 Kengetallen

Vrijwilligers	2016	
<i>Aantallen</i>	1^e helft	2^e helft
Nieuwe vrijwilligers	19	21
Nieuwe vacatures	46	42
Totaal openstaande vacatures	83	80
Nieuwe organisaties	7	13
Koppelingen jongeren BOZ	-	5
Koppelingen (vrijwilligers aan vacatures)	12	19

Vrijwilligersbeleid

In 2016 is het nieuwe vrijwilligersbeleid van start gegaan. De vrijwilligersmakelaar heeft een vrijwilligersavond georganiseerd om alle vrijwilligers te bedanken. Deze is door ca. 500 mensen bezocht. Ook heeft zij in november een vrijwilligersmarkt georganiseerd en zijn er diverse cursussen en workshops gegeven aan allerlei deelnemers en organisaties.

Het aantal jongeren dat in het kader van hun beroepsoriëntatie in de zorg (BOZ) een stageplaats vinden is pas in de tweede helft van dit jaar in deze tabel verwerkt. Het aantal vrijwilligers, dat door de makelaar wordt gekoppeld aan vrijwilligerswerk, is de tweede helft van het jaar meer dan verdubbeld (was 10 en is nu 24) maar is nog aan de lage kant doordat dit het eerste jaar is waarin de makelaar actief is. In 2017 gaat de PR campagne rondom vrijwilligersbeleid en mantelzorg van start waardoor ook de gezichten van de vrijwilligersmakelaar en mantelzorgcoach bekend worden voor de inwoners van de gemeente.

Mantelzorg

Het cijfer voor 2016 voor het aantal mantelzorgers is gebaseerd op de aanvragen voor de mantelzorgwaardering. Dit zijn er 358. We zetten met het vastgestelde mantelzorgbeleid in op het bereiken van mantelzorgers via bijvoorbeeld de aan te stellen mantelzorgcoach en meer (gerichte) aandacht voor deze doelgroep via campagnes.

2.3 Aanvullende getallen mantelzorg

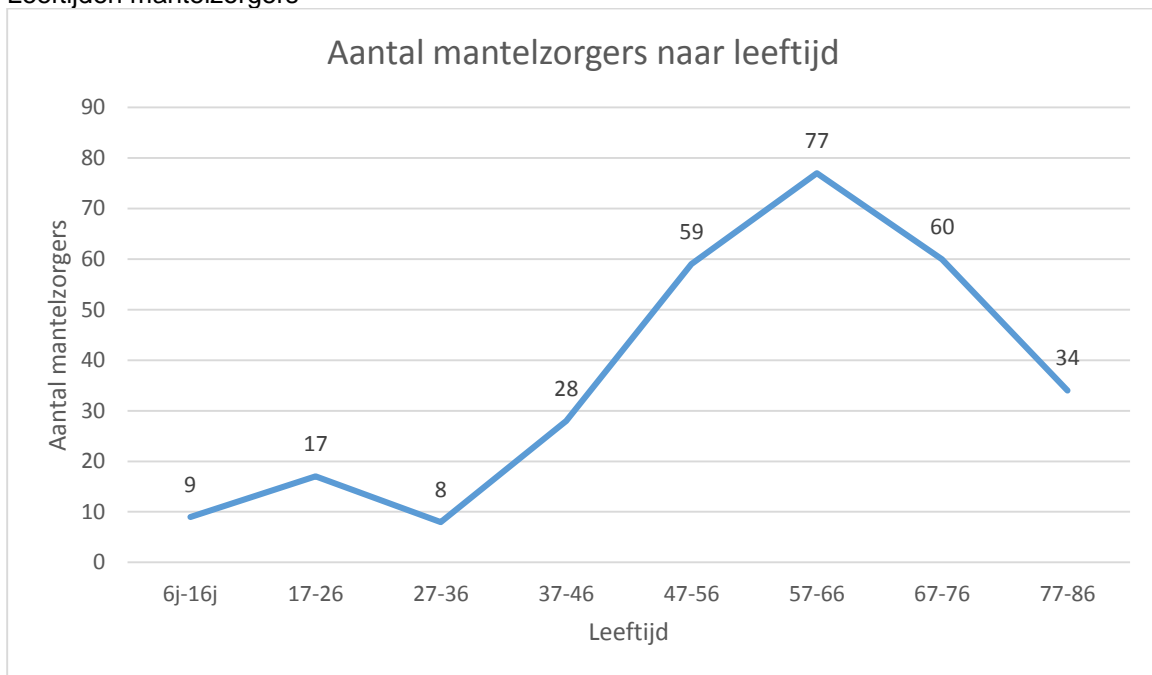
De gemeenteraad heeft gevraagd om bij te houden hoeveel mantelzorgers de mantelzorgwaardering aan hebben gevraagd die niet voldoen aan de oude voorwaarde 8 uur per week en of langer dan 3 maanden. We hebben de mantelzorgers bij de aanmelding gevraagd of ze aan wilden geven of ze in 2014 een mantelzorgcompliment ontvingen. 146 mantelzorgers hebben in 2014 ook een mantelzorgcompliment ontvangen, 177 mantelzorgers niet en 35 mantelzorgers hebben deze vraag niet ingevuld. Wanneer mantelzorgers in 2014 een compliment hebben ontvangen, voldoen ze aan de oude voorwaarden. In 2014 was het echter zo dat slechts één mantelzorger per cliënt een compliment kon aanvragen. In 2015 bij de gemeente hebben meerdere mantelzorgers per cliënt een waardering ontvangen.

Aantal mantelzorgers per kern:

-Dalfsen 172
-Nieuwleusen 116
-Lemelerveld: 45
-Overig 26

In het bovenstaande rijtje is het aantal mantelzorgers per kern te zien. De aantallen komen overeen met wat verwacht kan worden op basis van het aantal inwoners per kern. Onder het aantal 'overig' vallen de mantelzorgers die vanuit andere gemeenten in het land voor iemand zorgen die binnen de gemeente Dalfsen woont. Er zijn bijvoorbeeld aanmeldingen geweest vanuit Ommen, Zwolle, Enschede en Lelystad.

Leeftijden mantelzorgers



In de bovenstaande grafiek is het aantal mantelzorgers naar leeftijd te zien. Wat opvalt is het aantal mantelzorgwaarderingen in de leeftijdscategorie 27-36. Dat aantal is laag vergeleken met de grootte van deze leeftijdscategorie. Hier is geen andere verklaring voor te geven dan dat deze groep mantelzorgers minder de waardering aangevraagd heeft. Verder is te zien dat de piek ligt bij de groep 57-66. Dit kan verklaard worden doordat van die groep de ouders in een leeftijd zijn waarop er meer voor ze gezorgd moet worden.

Hoofdstuk 3: PGB

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de persoonsgebonden budgetten (PGB). Het onderscheid wordt gemaakt naar het type voorziening dat toegepast wordt. Allereerst worden de aantallen van de budgethouders gepresenteerd. Daaronder de omvang van het totale budget en tot slot de hoogte van een gemiddeld budget. Deze informatie is afkomstig van de sociale verzekeringsbank (SVB). Het hoofdstuk staat in relatie tot de onderwerpen Wmo en jeugd.

3.2 Kengetallen

Bij de verzilvering van een indicatie is de Zorg in Natura het uitgangspunt. Hiervoor hebben wij contracten afgesloten met een grote verscheidenheid aan zorgaanbieders. Een cliënt kan echter een gemotiveerd verzoek doen tot verzilvering in PGB dat –wanneer aan de voorwaarden wordt voldaan– dan kan worden toegekend.

PGB	2016	
<i>Aantallen einde halfjaar</i>	1^e helft	2^e helft
Budgethouders Hulp bij het Huishouden (Wmo)	30	27
Budgethouders Begeleiding (Wmo)	43	36
Budgetten Begeleiding (Wmo)	55	39
Budgethouders Jeugd	71	76

Toelichting bij het tweede halfjaar 2016

- De aantallen budgethouders begeleiding bij de Wmo wijken af met voorgaande rapportages, doordat voorheen het aantal budgetten PGB werd aangeduid als het aantal budgethouders PGB.
- De daling in het aantal budgethouders in de Wmo Begeleiding, kan onder andere verklaard worden doordat er meer zorgaanbieders gecontracteerd zijn. In dat geval kan een cliënt de indicatie via Zorg in Natura verzilveren, in plaats van via een PGB.
- Omdat een budgethouder Wmo meerdere budgetten kan beheren, valt het aantal Wmo budgetten PGB hoger uit dan er budgethouders zijn.
- Het aantal budgethouders met meerdere budgetten neemt af. Bij jeugd heeft iedere budgethouder één budget, waarbij wel meerdere indicaties mogelijk zijn.

3.3 Budgetindicatoren

Na aandacht voor het aantal budgethouders PGB, geeft deze tabel inzicht in de ontwikkeling van het PGB-budget. De tabel geeft allereerst de omvang van het beschikte PGB budget (beschikbaar voorschot) in totaal aan het eind van de vermelde periode. Vervolgens wordt het gemiddelde budget per cliënt vermeld.

PGB	2016	
<i>Budgetten</i>	1^e helft	2^e helft
Hulp bij het Huishouden (Wmo)	€ 105.598	€ 87.424
Begeleiding (Wmo)	€ 456.152	€ 271.694
Jeugd	€ 805.390	€ 876.259
Gemiddelde budgetten		
	1^e helft	2^e helft
Budgethouders Hulp bij het Huishouden (Wmo)	€ 3.520	€ 3.238
Budgethouders Begeleiding (Wmo)	€ 10.608	€ 7.547
Budgethouders Jeugd	€ 13.650	€ 11.530

Toelichting bij het tweede halfjaar 2016

- Wmo: Zoals het aantal PGB-gebruikers in de voorgaande periode daalt, daalt ook het totaal toegekende bedrag aan PGB's. Deze ontwikkeling hoeft niet evenredig te zijn omdat de budgetten per PGB houder (of voormalig PGB-houder) sterk kunnen verschillen. Dit effect is ook zichtbaar in de ontwikkeling van het gemiddelde budget per budgethouder (bij Wmo – begeleiding).
- Jeugd: het aantal budgethouders jeugd loopt op. Dat is in lijn met het beeld dat de ondersteuningsvragen onder jeugdigen over het algemeen toenemen (zie pag.13). Het gemiddelde budget per budgethouder neemt af. Dit betekent dat er wat meer budgethouders zijn die over het algemeen minder grote budgetten nodig hebben.

Hoofdstuk 4: Sociale Kern Teams (SKT)

4.1 Inleiding

De netwerkorganisatie, het SKT is o.a. gericht op aanpak van complexe casuïstiek in het sociaal domein via een efficiënte samenwerking tussen de hulpverleners. Uitgangspunten bij het inzetten van het SKT zijn:

- er is sprake van meerdere complexe problemen op meerdere leefgebieden;
- er zijn meerdere hulpverleners in het traject betrokken.

Hierbij wordt uitgegaan van één gezin, één plan van aanpak en één regisseur.

Daarnaast heeft het SKT een signalerende functie en daar waar gemeente breed signalering aan de orde is, zullen acties uitgezet worden om hier middels preventieve projecten aandacht aan te geven.

4.2 Kengetallen

Onderstaande tabel geeft zicht op de werkzaamheden van de professionals in het SKT. Het aantal gesprekken verwijst naar het aantal cliënten waarmee het SKT gesproken heeft in de afgelopen periode. Het aantal contact momenten verschilt kan per cliënt. Dit wordt niet zichtbaar in de tabel.

SKT		
<i>aantallen</i>	1^e helft	2^e helft
(Keukentafel)gesprekken SKT	146	152
Doorverwijzingen naar SKT	27	41
Doorverwijzingen door SKT	45	46

4.3 Budgetindicatoren

In de kwartaalrapportages van 2015 en 2016 is de personele inzet ongewijzigd. Om deze reden is dit overzicht in deze halfjaarrapportage niet opgenomen.

(V)echtscheidingen

In 2016 is er gestart met een pilot vanuit het SKT. Deze is bedoeld voor kinderen die gebukt gaan onder een scheiding. De pilot 'met elkaar, uit elkaar' is gericht op een betere afstemming tussen de professionals vanuit de hulpverlening en het juridische kader. Vanuit de pilot valt op dat deze complexe problematiek zich op diverse manieren uit in de verschillende kernen. Dit is aanleiding om in 2017 meer kerngerichte analyses uit te voeren. Dat zorgt er voor dat de signalen die er gezien worden al dan niet onderbouwd kunnen worden en beter te duiden zijn.

4.4 Indicatoren

De indicatoren zijn t.o.v. 2015 en 2016 niet gewijzigd en dit maakt dat deze hier niet nogmaals weergegeven worden.

Hoofdstuk 5: Participatiewet en inkomen

5.1 Inleiding

Bijstandsuitkeringen worden per 1 januari 2015 niet meer verstrekt op grond van de Wet werk en bijstand, maar op grond van de Participatiewet. Participatie gaat over meedoen en dus naast betaalde arbeid verrichten bijvoorbeeld ook over elkaar ontmoeten, bijdragen aan de samenleving en financieel gezond zijn. Voor een meer complete analyse is het wenselijk ook die aspecten in een halfjaarrapportage te betrekken.

5.2 Kengetallen

De stijging van het aantal uitkeringen uit de afgelopen jaren zet zich in 2016 gestaag door. Aan het eind van het eerste halfjaar was het aantal uitkeringen 219 en na het tweede half jaar 228. Dit is een stijging van 21 uitkeringen ten opzichte van eind 2015.

Participatiewet inkomen	2016	
<i>Aantallen inkomen</i>	1^e helft	2^e helft
Stand begin halfjaar	211	215
Instroom	51	42
Uitstroom	39	30
Stand eind halfjaar	219	228
Aantallen IOAW/IOAZ		
Stand begin halfjaar	20	23
Instroom	8	3
Uitstroom	4	0
Stand eind halfjaar	21	23

Met betrekking tot de sociale werkvoorziening is nieuwe instroom niet meer mogelijk per 1 januari 2015. Het aantal Dalfsense WSW-ers daalt elk jaar. Op 1 juli 2016 hadden 149 personen uit de gemeente Dalfsen een WSW-dienstverband.

Uit de tabel blijkt dat de stijging van het aantal uitkeringen gestaag verder gaat. Zowel bij de Participatiewet als de IOAW (oudere werklozen).

De eindstanden per halfjaar zijn het saldo van de in- en uitstroom in deze periode. De stijging van het volume wordt dus simpel gesteld veroorzaakt doordat de uitstroom geen gelijke tred houdt met de instroom. Deze ontwikkeling doet zich al een aantal jaren voor. Niet alleen in Dalfsen, maar in heel Nederland.

Instroom

Het is lastig specifiek voor Dalfsen een verklaring te geven voor de stijging van het aantal uitkeringen. In het algemeen zijn economische ontwikkelingen van invloed en de situatie op de arbeidsmarkt. Ook veranderingen in het stelsel van de sociale zekerheid spelen mee. Zo is de duur van de WW verkort (waardoor mensen eerder vanuit de WW instromen in de bijstand) en wordt de AOW-leeftijd verhoogd (waardoor de oudere cliënten langer in de bijstand blijven alvorens uit te stromen naar een AOW-uitkering). In de tweede plaats is sinds 2015 de Wajong afgeschaft. Jongeren met een arbeidshandicap hebben geen toegang meer tot deze regeling en zijn voor een uitkering aangewezen op de Participatiewet. In de derde plaats wordt de instroom veroorzaakt door de toestroom van vluchtelingen en vergunninghouders.

Uitstroom

De uitstroom wordt gerealiseerd door verschillende factoren. Het merendeel stroomt uit vanwege een betaalde dienstbetrekking. Een specificatie van (de effecten van) re-integratie staat vermeld in de navolgende paragraaf. Daarnaast zijn 7 personen uitgestroomd vanwege verhuizing of emigratie. Drie personen zijn uitgestroomd vanwege de aanvang van een studie. Eén persoon is uitgestroomd vanwege de start van een eigen bedrijf. Twee personen zijn vanwege het bereiken van de AOW gerechtigde leeftijd uitgestroomd. En van 3 personen is de uitkering beëindigd vanwege een oorzaak die bij de partner ligt.

Bovenstaande uitstroom vindt met name plaats in de leeftijdsgroep 35 tot 55 jaar (19 personen). Daarnaast zijn 6 personen met een leeftijd tot 25 jaar uitgestroomd (deels in verband met studie).

Van de groep personen die in de tweede helft van 2016 is uitgestroomd, was de duur van de uitkering als volgt:

Duur van de uitkering	Aantal cliënten
0 tot 3 maanden	6
3 tot 6 maanden	4
6 tot 9 maanden	2
9 tot 12 maanden	4
1 – 1,5 jaar	3
1,5 – 2 jaar	4
Langer dan 2 jaar	7

Toelichting

- Evaluatie Stichting Dalfsen Werkt. In het najaar is samen met een onderzoeksbureau gewerkt aan de evaluatie van de stichting Dalfsen Werkt. Het rapport wordt in februari vastgesteld en zal vervolgens ter kennisname aan u worden aangeboden.
- Regionaal Werkbedrijf RWB). De gemeente Dalfsen maakt deel uit van het regionaal werkbedrijf Zwolle en omstreken. Binnen het RWB vindt afstemming plaats over re-integratie-instrumenten en werkgeversdienstverlening. Belangrijk onderwerp in de tweede helft van 2016 was de transparantie van de arbeidsmarkt. Via een inzichtelijk systeem moeten werkzoekenden en vacatures beter op elkaar kunnen aansluiten en moet met name de doelgroep voor de garantiebannen in beeld zijn voor bemiddeling naar werkgevers. Andere onderwerpen binnen het RWB waren de mogelijkheden voor het beschermt werken, de social return on investments (SROI) en de regionale schakel- en makelpool voor de schoolverlater van het VSO-MLK onderwijs.
- In de tweede helft van 2016 is veel werk verricht ter voorbereiding van de vestiging van Road2Work (R2W) in de gemeente Dalfsen. R2W biedt werkgelegenheid in de sfeer van het sorteren, demonteren en verwerken van afgedankte elektronische apparatuur. Het bedrijf werkt met mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt. Deze werkgelegenheid leent zich goed voor het opdoen van werkervaring en werknemersvaardigheden voor de doelgroep van de Participatiewet. Geschat wordt dat jaarlijks ongeveer 25 personen uit de doelgroep werkzaam zullen zijn bij R2W, te starten vanaf 1 april 2017.

5.3 Re-integratie

De eenheid MO verricht veel inspanningen op het terrein van re-integratie. In schema kunnen de volgende activiteiten worden genoemd:

Participatiewet Re-integratie 2016		
<i>Aantallen</i>	1^e helft	2^e helft
Bedrijfsbezoeken	75	40
Vacatures	47	43
Plaatsingen		
Dienstverband fulltime	10	9
Dienstverband parttime	11	7
Detachering vanuit SDW	6	5
Garantiebanen	1	8
Proefplaatsingen	13	6
Preventieplaatsingen	3	0
Werkstages	12	10
Handhaving	3	1

Wat zeggen bovenstaande plaatsingscijfers?

Het aantal personen dat met een fulltime baan volledig uit de uitkering stroomt is 9. Daarnaast stromen 7 mensen uit via een garantiebaan. De dienstverbanden parttime en de detacheringen zorgen voor een gedeeltelijke uitstroom. Dit vanwege een loon dat minder is dan de bijstand of omdat het een verlenging van een detachering betreft en dus de uitstroom al gerealiseerd was in een eerder stadium.

Preventieplaatsingen zijn plaatsingen van NUG-gers en mensen met een voorliggende voorziening zoals de WW. Er lopen nu 76 trajecten richting werk, inclusief het aantal workshops en inhuur externe trajecten en preventieplaatsingen.

Het plaatsen van cliënten vergt veel tijd. In december 2016 is een extra loopbaanbegeleider gestart.

Hoofdstuk 6: Jeugd

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk gaat over de jeugdzorg. We willen het voorliggende veld meer verbinden met de zorg, om beter in te kunnen zetten op preventie.

Er was bij een groot deel van de (jeugd)zorgaanbieders sprake van achterstallige administratie. Dit is inmiddels verbeterd. Achterstallige gegevens zijn aangeleverd en door ons verwerkt. Dit leidt tot aanpassing van gegevens uit het voorgaande half jaar.

Onzekerheid

In de onderstaande tekst vindt u een aantal conclusies waarbij enig voorbehoud te lezen is. Dit heeft te maken met de onzekerheid over de conclusies die getrokken worden. Deze onzekerheid is er om een tweetal redenen. Ten eerste omdat er nog geen vergelijking door de jaren heen mogelijk is. Hierdoor is het nu nog onmogelijk om trends vast te stellen of te zien wanneer een getal afwijkt van de normale standaard. Hiervoor is een vergelijking door de jaren heen nodig. Ten tweede is het systeem van de jeugdzorg ondoorzichtig. Er vinden verwijzingen plaats vanuit de gemeente, maar ook vanuit de huisarts, voogden of andere medisch specialisten. Ook de DBC systematiek zoals deze gehanteerd wordt in de GGZ geeft niet altijd een helder beeld vanwege de jaarafrekening en schuiven binnen specialistische en basis GGZ.

6.2 Kengetallen

Jeugdzorg	2016	
<i>Aantallen cliënten (totaal)</i>	1^e helft	2^e helft
Stand per einde periode	535	542
<i>Cliënten naar categorie (ZIN)</i>		
Ex-AWBZ	73	79
GGZ	357	405
Jeugd en Opvoedondersteuning	58	65
<i>Cliënten naar financiering</i>		
Zorg in natura	464	466
PGB	42	37
ZIN + PGB	29	39
<i>Gestarte cliënten</i>		
Zorg in natura	120	94
PGB	9	15
ZIN + PGB	2	2
<i>Aantal voorzieningen</i>		
Zorg in natura	738	747
PGB	116	102

Onder 'cliënten naar categorie' staan de aantallen per financieringsvorm: cliënten met uitsluitend zorg in natura, cliënten met uitsluitend een PGB en cliënten die zowel een voorziening in zorg in natura hebben als in PGB. Onder het kopje 'gestarte cliënten' is terug te vinden voor hoeveel cliënten er in het halfjaar een nieuwe zorgperiode is gestart. Dit zijn zowel cliënten die een herindicatie hebben gekregen als nieuwe cliënten. Het aantal voorzieningen geeft de totale omvang weer. Een cliënt kan meerdere voorzieningen hebben en dit kan gefinancierd worden door middel van Zorg in natura of PGB.

In de bovenstaande tabel is een aantal opvallende dingen te zien:

- Het zorggebruik is over de gehele linie toegenomen. Ook is er te zien dat het aantal voorzieningen in Zorg in Natura toegenomen is. Een verklaring hiervoor is dat er meer jeugdigen zorg nodig hebben. Dit wordt door de jeugdconsulenten van het Samen doen in Dalfsen team geconstateerd. Daarnaast zijn er een aantal grote instellingen met achterstallige administratie geweest die in 2015 niet in onze administratie voor kwam en in 2016 wel.
- Het gebruik van de ex-AWBZ voorzieningen is toegenomen in 2016. Dit beeld komt overeen met wat er in de regio zichtbaar is. Er lijkt een verschuiving plaats te vinden vanuit de GGZ naar de ex-AWBZ voorzieningen. In Dalfsen is dit niet heel overtuigend te zien, maar lijkt deze trend ook in te zetten. Het aantal cliënten dat naar de GGZ is verwezen is ook toegenomen maar in verhouding stijgt het aantal ex-AWBZ cliënten meer. Daar zijn drie mogelijke verklaringen voor. Ten eerste zou dit kunnen komen doordat er meer bewustzijn is gekomen bij professionals (huisarts, kinderarts etc.) rondom het veelvuldig en snel doorverwijzen naar de GGZ. Dit blijkt niet in alle gevallen de meest passende manier van behandelen voor jeugdigen. Ten tweede kan het meespelen dat het overgangsrecht voor alle kinderen afgelopen was op 1 januari 2016. Alle kinderen zijn opnieuw geïndiceerd in 2015 en de gemeentelijke consulenten hebben een bredere blik bij het indiceren dan de professionals die voor 2015 de indicaties stelden. Ten derde kan het meespelen dat er afgelopen jaar wachtlijsten waren. Het zou kunnen dat daardoor meer jeugdigen doorverwezen zijn naar de ex-AWBZ voorzieningen.
- Het gebruik van de jeugd en opvoedondersteuning is in een jaar tijd behoorlijk opgelopen. Jeugd en opvoedondersteuning is een zwaardere vorm van zorg. De oplopende aantallen zijn te zien doordat de jeugdigen die doorverwezen worden naar deze vorm van zorg een indicatie krijgen tot hun 18^e. Dit betekent dat in het systeem een indicatie van een jongere alleen wordt beëindigd als hij 18 wordt. Dit zegt alleen niets over het daadwerkelijke gebruik. In de uitdraai van het systeem is nu geen onderscheid te maken tussen indicatie en daadwerkelijk gebruik. In de volgende halfjaar rapportage zal er voor gezorgd worden dat we de aantallen van het daadwerkelijk gebruik zullen presenteren.

Wachttijden

Met de aanbieders van de jeugd-ggz en LVB (onderdeel van de bovenstaande 'ex-awbz') zijn voor 2016 afspraken gemaakt over de omvang van het totaal inzetbare budget per aanbieder. Met name bij de LVB bleek in de loop van het voorjaar van 2016 dat de beschikbare ruimte bij een aantal aanbieders al snel bereikt zou worden, met als gevolg dat de wachttijden in een aantal gevallen te hoog dreigden op te lopen. In het regionale samenwerkingsverband zijn hierop maatregelen genomen. Als gevolg hiervan zal een aantal aanbieders meer zorg kunnen verlenen dan op grond van het afgesproken budget mogelijk zou zijn. In het najaar van 2016 kwamen ook de GGZ aanbieders in de knel met hun budget en daarvoor is dezelfde maatregel genomen als voor de LVB aanbieders. Door deze overschrijding van het zorgbudget zijn de kosten voor regionale uitvoering van de jeugdhulp in 2016 hoger dan begroot.

Jeugdzorg (instellingen)	2016	
	1^e helft	2^e helft
<i>Behandelende organisaties</i>		
Zorg in natura	54	65
PGB	nvt	nvt
Organisatie naar soort zorg		
	1^e helft	2^e helft
LVB	20	29
GGZ	43	35
Jeugd en Opvoedondersteuning	1	1

Bij de behandelende organisaties zijn alleen de aantallen van zorg in natura leverende organisaties te vinden. Het is inherent aan de financiering doormiddel van een PGB dat de gemeente geen overzicht heeft over de organisaties die de cliënten behandelen.

Jeugd voortijdig schoolverlaters (VSV)	2016	
<i>Voortijdig schoolverlaters</i>	1^e helft	2^e helft
Aantal meldingen signaalverzuim	60	43
Aantal werkprocessen zorg	24	21
Aantal meldingen (nieuw) voortijdig schoolverlaters (VSV)	12	13
<i>Waarvan stand van zaken/uitstroom</i>	1^e helft	2^e helft
In onderzoek/traject	4	4
Werk	3	5
Opleiding	3	3
Inburgeringstraject	2	1

Toelichting:

- Signaalverzuim: een jongere bezoekt niet geregeld de school waarbij veelal sprake is van achterliggende problematiek.
- Zorg: geen feitelijk verzuim of voortijdig schoolverlaten. Wel risico op en interventie leerplicht/RMC gewenst (preventief).

Aanpak VSV

- Met toenemend succes wordt in de regio samengewerkt in de aanpak van voortijdig schoolverlaten. Om deze aanpak nog steviger neer te zetten is in de afgelopen half jaar gekeken naar verdergaande samenwerking (leerplicht en RMC). Deze vorm van samenwerking is uitgewerkt in regionale uitvoeringsmemo en bevestigd in regionale overeenkomsten. Daarnaast is hard gewerkt aan een vervolgaanpak VSV, vastgelegd in een convenant met het Ministerie van OC&W en binnenkort in een regionaal meerjarenbeleidsplan. Dit alles in samenwerking met partijen op het terrein van onderwijs, arbeid en jeugdzorg.

6.3 Indicatoren

Jeugdzorg	2016	
<i>Uitstroom i.v.m. leeftijdsgrens (18+)</i>	1^e helft	2^e helft
Aantallen	39	17