



Evaluatie Veiligheidsregio IJsselland 2018 - 2021

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Opdracht	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Waarom de Veiligheidsregio?	4
2.3 Doelstelling van de samenwerking.....	4
2.4 Missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland.....	5
3. Besturing	7
3.1 Inleiding	7
3.2 De aansturing van de verbonden partij	7
3.3 De rol van de portefeuillehouder in dit model.....	8
3.4 Voldoet dit besturingsmodel?	8
4. De gemeente als opdrachtgever/klant van de Veiligheidsregio: <i>gemeentelijke doelstellingen en doelbereiking</i>	10
4.1 De gemeentelijke doelen en prestaties	10
4.2 De bijdrage van de verbonden partij aan de gemeentelijke doelen en prestaties	10
4.3 Voorziet de Veiligheidsregio op effectieve en efficiënte wijze hierin?	11
4.4 Is de Veiligheidsregio de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren?	14
5. De gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio	15
5.1 Inleiding	15
5.2 Activiteiten vanuit de rol als mede-eigenaar.....	15
6. Financiële kaders	16
6.1 Gehanteerde financiële uitgangspunten.....	16
6.2 Verbonden kosten aan de deelname	16
7. Risico's, onzekerheden en ontwikkelingen	17
7.1 Context en omstandigheden.....	17
7.2 Te verwachten ontwikkelingen	17
7.3 Een overzicht van de risico's en de wijze van beheersing daarvan	19
8. Vooruitblik en advies	19
8.1 Vooruitblik op het proces voor 2018.....	19
8.2 Een advies van de oude raad voor de nieuwe raad.....	20

1. Inleiding

Deelname aan een verbonden partij is een manier om een gemeenschappelijk doel te bereiken. Verbonden partijen voeren vaak beleid uit dat de gemeente in principe ook zelf kan (blijven) uitvoeren. Omdat de gemeente uiteindelijk verantwoordelijk blijft voor de realisatie van de beoogde doelstellingen van de programma's, heeft de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende taak met betrekking tot de invulling en uitvoering van de activiteiten. Vanuit verschillende oogpunten is het belangrijk dat er voldoende aandacht wordt besteed aan de verbonden partijen. De verschillende oogpunten zijn:

- **Beleidsmatig:** Het gemeentelijk beleid wordt uitgevoerd door de verbonden partijen in plaats van de gemeente. De gemeente blijft echter wel verantwoordelijk voor het realiseren van het beleid.
- **Bestuurlijk:** Bij de realisatie van het beleid door middel van verbonden partijen kunnen zich bestuurlijke risico's voordoen. Het is van belang voor de gemeente om te weten welke bestuurlijke risico's gelopen kunnen worden per verbonden partij.
- **Financieel:** Het is voor de gemeente van belang om de kosten en de financiële risico's inzichtelijk te hebben die zij loopt met de verbonden partijen.

De gemeenteraad heeft door de vaststelling van de Kadernota verbonden partijen 2021 (23 november 2020) algemene en specifieke uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van de deelname, sturing, beheersing, verantwoording en toezicht van verbonden partijen om zodoende inhoud en invulling te geven aan de wijze waarop de gemeenteraad zijn kaderstellende en controlerende taak wil uitvoeren.

Met de vaststelling van de kadernota verbonden partijen is besloten dat aan het begin van iedere raadsperiode een **gemeentelijke visie** wordt opgesteld, waarin wordt aangegeven wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Dit geldt voor de zogenaamde raads- en gemengde regelingen en daarbij gaat het om de GGD en de Veiligheidsregio. Doel van het vooraf opstellen van de visie is om aan de voorkant duidelijk te hebben welke specifieke bijdrage de verbonden partij levert aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen van de gemeente en welke prestaties en producten hiervoor worden geleverd.

Eveneens is in de kadernota verbonden partijen besloten dat aan het einde van iedere raadsperiode een **evaluatie** zal plaatsvinden van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. Doel van de evaluatie is antwoord te geven op de vraag of de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm is om de doelstellingen, zoals verwoord in de visie van de gemeente, te realiseren. Dit document gaat in op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt nader in gegaan op de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het functioneren van de aansturing van de Veiligheidsregio. De gemeentelijke doelstellingen en de doelbereiking in het kader van de rol van de gemeente als opdrachtgever/klant komen aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de rol van de gemeente in de Veiligheidsregio als mede-eigenaar. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de financiële uitgangspunten. Vervolgens komen in hoofdstuk 7 de risico's, onzekerheden en ontwikkelingen aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 een vooruitblik gegeven op het proces voor 2018 en is een advies opgenomen van de oude raad voor de nieuwe raad.

2. Opdracht

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk gaan we in op de vraag 'waartoe is de Veiligheidsregio op aarde?' (2.2) en op de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking (2.3) zoals verwoord in de gemeenschappelijke regeling. Eveneens wordt stilgestaan bij de missie en de visie van de Veiligheidsregio (2.4).

2.2 Waarom de Veiligheidsregio?

Het college is (onder andere) belast met de organisatie van brandweezorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening. In oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's in werking getreden. Op basis van deze wet is het Nederlandse grondgebied verdeeld in regio's. De colleges van de gemeenten die behoren tot een regio dienen op basis van deze wet een gemeenschappelijke regeling te treffen. Op basis van artikel 10 van de Wet Veiligheidsregio's dienen de gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio de onderstaande taken en bevoegdheden over te dragen:

1. Het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
2. Het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald (o.a. bouwadviezen, gebruiksvergunningen, evenementenadvisering);
3. Het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
4. Het instellen en instandhouden van een brandweer;
5. Het instellen en instandhouden van een GHOR;
6. Het voorzien in de meldkamerfunctie;
7. Het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
8. Het inrichten en instandhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder 4, 5, 6 en 7 genoemde taken.

In Nederland zijn 25 Veiligheidsregio's ingesteld waaronder Veiligheidsregio IJsselland. Binnen onze regio werken politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), gemeenten (die verantwoordelijk zijn voor bevolkingszorg) en crisispartners samen om de rampenbestrijding en crisisbeheersing te organiseren. Daarnaast is de Veiligheidsregio sinds januari 2014 ook verantwoordelijk voor de lokale brandweezorg, verdeeld over 35 brandweerkazernes en -posten in de elf gemeenten van onze regio (Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Ommen, Olst-Wijhe, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle). Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie en gemeenten samen op het gebied van:

- Brandweezorg
- Crisisbeheersing
- Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- Rampenbestrijding

De Veiligheidsregio is ingesteld om de ruim 500.000 inwoners van onze regio beter te beschermen tegen de risico's van branden, rampen en crises. Door de samenwerking is men steeds beter voorbereid op het bestrijden van rampen en het onder controle houden van steeds groter wordende risico's.

2.3 Doelstelling van de samenwerking

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt niet concreet gesproken over doelstellingen. Wel wordt gesproken over 'belangen' en 'belangenbehartiging'. Artikel 10, eerste lid Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen vermeldt waarvoor ze wordt aangegaan. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het

vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend.

Volgens artikel 4 van de gemeenschappelijke regeling behartigt de Veiligheidsregio IJsselland de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van risicobeheersing, brandweerborging, geneeskundige hulpverlening en beheersing en bestrijding van rampen en crises. Daartoe behoort in het bijzonder ook een doelmatige en slagvaardige hulpverlening en samenwerking als één organisatie bij rampen en crises mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Artikel 5 zegt: De behartiging van de in artikel 4 bedoelde belangen omvat meer algemeen:

- het bevorderen van overleg met en tussen de deelnemende gemeenten ter afstemming en coördinatie van gemeentelijke beleidsvoornemens en beleidsmaatregelen;
- het bevorderen van gemeenschappelijke standpuntbepalingen;
- het bieden van een platform en faciliteiten voor flexibele samenwerkingsvormen van gemeenten en/of betrokken partijen rondom gezamenlijke belangen;
- het voeren van overleg met de andere overheden en het vertegenwoordigen van de afzonderlijke deelnemende gemeenten, indien en voor zover deze daarom verzoeken dan wel daarmee instemmen.

2.4 Missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland

In de Wet veiligheidsregio's is o.a. opgenomen dat het bestuur van de Veiligheidsregio's tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio. Het beleidsplan is mede gebaseerd op een door het bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. In oktober 2018 heeft de gemeenteraad de mogelijkheid gehad een hierop een zienswijze in te dienen, hiervan is geen gebruik gemaakt. In de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 zijn de missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland als volgt verwoord:

Missie 2019-2023

Versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving: risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet.

Visie 2019-2023 (hoe realiseren wij de missie?)

Wij:

- kennen de risico's en communiceren hierover naar de inwoners van IJsselland;
- maken gebruik van het vakmanschap van integere medewerkers;
- verbinden ons in het netwerk door samenwerking met burgers en partners;
- adviseren over en denken mee in de veiligheidsvraagstukken door de inbreng van onze kennis en kunde en wij stimuleren zelfredzaamheid van inwoners en bedrijven;
- bereiden ons voor op mogelijke incidenten, ook samen met onze partners;
- bestrijden incidenten wanneer ze zich voordoen en coördineren de inzet.

De Veiligheidsregio IJsselland ziet voor zichzelf de volgende zes rollen weggelegd:

Sturen

VRIJ bepaalt zelf het doel en acties voor een veiligheidsvraagstuk, en stuurt als eindverantwoordelijke op het resultaat.

Regisseren

VRIJ brengt op eigen initiatief partijen bij elkaar die samen verantwoordelijk zijn om een veiligheidsvraagstuk op te pakken. VRIJ helpt als regisseur om samen met partijen het doel en de rolverdeling te bepalen.

Agenderen

VRIJ verkent samen met partijen wat de gevolgen zijn van veiligheidsontwikkelingen voor de regio en welke rol dit van partijen in de regio vereist.

Faciliteren

VRIJ stelt op verzoek van partners voorzieningen, mensen en middelen beschikbaar om veiligheidsvraagstukken op te pakken.

Adviseren

VRIJ draagt op verzoek van partners zelf bij met kennis en expertise over veiligheidsvraagstukken, of verwijst hen door naar de juiste partij.

Informereren

VRIJ monitort veiligheidsvraagstukken en informeert burgers, bedrijven of andere partijen over de veiligheidssituatie en ontwikkelingen in de regio.

3. Besturing

3.1 Inleiding

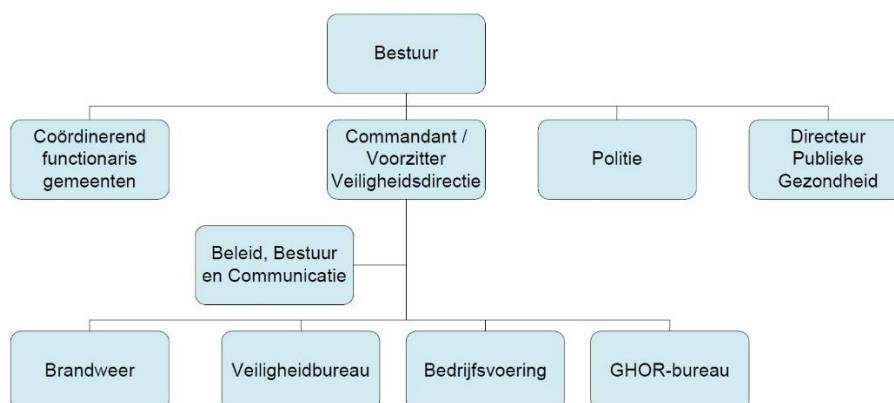
In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de structuur rondom de aansturing en wordt de rol van de portefeuillehouder omschreven in dit model. Daarnaast wordt ingegaan op de vraag of dit besturingsmodel voldoet.

3.2 De aansturing van de verbonden partij

Veiligheidsregio IJsselland is een openbaar lichaam dat op 1 januari 2009 is ingesteld onder de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland. De veiligheidsregio behartigt de belangen van de 11 gemeenten in IJsselland op het terrein van brandweer, GHOR en rampenbestrijding. Daarnaast coördineert de veiligheidsregio de inzet van organisaties, instellingen en diensten die bij zware ongevallen en rampen betrokken zijn.

Veiligheidsregio IJsselland is een netwerkorganisatie die aangestuurd wordt door de lijn: Algemeen Bestuur > Dagelijks Bestuur > Directie. Het veiligheidsbureau is het onderdeel binnen de Veiligheidsregio dat een coördinerende functie vervult bij de samenwerking van de verschillende disciplines.

Het organogram van de Veiligheidsregio ziet er als volgt uit:



Het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland bestaat uit een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. De Veiligheidsdirectie is het belangrijkste adviesorgaan van het algemeen bestuur. Onderstaand volgt een toelichting:

Algemeen Bestuur

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland bestaat uit de burgemeesters van de betrokken gemeenten en beslist bij meerderheid van stemmen. De regioburgemeester en voorzitter van de Veiligheidsregio, de heer P.H. Snijders, burgemeester van gemeente Zwolle, is aangewezen als voorzitter van het algemeen bestuur. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap worden voor elke vergadering van het algemeen bestuur uitgenodigd, maar maken geen deel uit van het bestuur. Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland moet kunnen inspelen op zeer uiteenlopende onderwerpen en stemt daarom af met veel externe partijen.

Elke burgemeester van de betrokken gemeenten vertegenwoordigt de eigen gemeente in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland en legt daarover verantwoording af in de gemeenteraad. De gemeenteraad kan hiervoor vooraf kaders stellen door de burgemeester met een mandaat naar de vergadering van het algemeen bestuur te laten gaan. Dit maakt onderdeel uit van de werkwijze "verlengd lokaal bestuur".

Dagelijks Bestuur

Het dagelijks bestuur bestaat uit vier van de elf burgemeesters (de heer P.H. Sniijders, burgemeester gemeente Zwolle (voorzitter), de heer R. König, burgemeester gemeente Deventer (vicevoorzitter), de heer A.G.J. Strien, burgemeester gemeente Olst-Wijhe en de heer J.H. Bats, burgemeester gemeente Steenwijkerland) die een aantal onderwerpen in hun portefeuille hebben. Dit bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering en verdere uitwerking van strategische beslissingen die worden genomen door het algemeen bestuur.

Veiligheidsdirectie

De veiligheidsdirectie bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de vier kolommen binnen Veiligheidsregio IJsselland. Deze kolommen zijn de elf IJssellandse gemeenten, brandweer, politie en geneeskundige hulpverlening (GHOR). De veiligheidsdirectie zorgt voor samenhangende adviezen aan het bestuur over rampenbestrijding en crisisbeheersing in IJsselland en zorgt voor de uitvoering van taken, besluiten, projecten en processen op dit terrein. Ook geeft zij uitvoering aan het multidisciplinaire beleidsplan.

Leden van de veiligheidsdirectie

De heer A. Mengerink, directeur veiligheidsregio / commandant brandweer
Mevrouw R. van den Berg, directeur publieke gezondheid
De heer R. Arnhem, namens de politie-eenheid Oost-Nederland
De heer D. Zielhuis, coördinerend functionaris gemeenten

3.3 De rol van de portefeuillehouder in dit model

In de wet op de Veiligheidsregio's is bepaald dat de colleges van burgemeester en wethouders die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. Ook is in deze wet bepaald dat het algemeen bestuur van deze Veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Het bestuursorgaan dat een lid in het bestuur heeft aangewezen, kan het lid ter verantwoording roepen voor het door hem/haar gevoerde bestuur. De basis hiervoor ligt in de gemeentewet. Dit kan bijvoorbeeld als in de gemeenschappelijke regeling in afwijking van het 'eigen beleid' wordt besloten of als het lid het standpunt van het bestuursorgaan niet goed uitdraagt.

Burgemeester Van Lente van de gemeente Dalfsen is op grond van deze wet lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland. Onder de leden van het algemeen bestuur zijn een aantal portefeuilles verdeeld. Vanuit haar rol als lid van het algemeen bestuur is de burgemeester momenteel portefeuillehouder voor de programma's Veilig Leven, Bevolkingszorg, Evenementen en de GHOR.

3.4 Voldoet dit besturingsmodel?

Wij zijn van mening dat het besturingsmodel voldoet. De gemeente heeft binnen dit besturingsmodel te maken met de rol als (mede-) eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant.

De portefeuillehouder als opdrachtgever/klant wil een aantal effecten verwezenlijken met/in de Veiligheidsregio IJsselland, zoals geformuleerd in het beleid van de gemeente Dalfsen. Om dit te bewerkstelligen moeten producten of diensten worden geleverd door de Veiligheidsregio. Vanuit de rol als klant wordt in principe niet gestuurd op de interne bedrijfsvoering, maar op het halen van de afgesproken prestaties binnen gestelde financiële kaders. Activiteiten die bij deze rol horen is het formuleren van beleid, het bewaken van de levering van producten/diensten en de evaluatie in welke mate de positionering en invulling tegemoet komt aan de gestelde doelen. Deze rol betreft dus met name de relatie naar de gemeente.

De gemeente is ook mede-eigenaar van de Veiligheidsregio. Vanuit dit belang is de portefeuillehouder, als lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio, gebaat bij een verbonden partij waarvan de continuïteit geborgd is. De portefeuillehouders als bestuurder van de Veiligheidsregio moet in principe primair doen wat goed is voor de Veiligheidsregio. Maar dit is niet per definitie hetzelfde als dat wat goed is voor de gemeente die ook de rol van klant/opdrachtgever heeft. Het is voor de portefeuillehouder de kunst om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een

transparante manier worden behartigd. In de praktijk lijkt dit echter zonder noemenswaardige problemen te gaan.

Zoals al aangegeven in de inleiding heeft de gemeenteraad van Dalfsen door de vaststelling van de Kadernota verbonden partijen in november 2020 algemene en specifieke uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van de deelname, sturing, beheersing, verantwoording en toezicht van verbonden partijen om zodoende inhoud en invulling te geven aan de wijze waarop de gemeenteraad zijn kaderstellende en controlerende taak wil uitvoeren. Vastgesteld is dat voor de raads- en gemengde regelingen, één keer per vier jaar, te weten bij aanvang van een nieuwe raadsperiode, een gemeentelijke visie wordt opgesteld waarin wordt verwoord wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Op deze manier kan de portefeuillehouder de verschillende belangen op een transparantere manier behartigen.

4. De gemeente als opdrachtgever/klant van de Veiligheidsregio: gemeentelijke doelstellingen en doelbereiking

Dit hoofdstuk is geschreven vanuit de rol van de gemeente als opdrachtgever/ klant van de Veiligheidsregio. De gemeente wil namelijk een aantal effecten verwezenlijken met/in de Veiligheidsregio, zoals geformuleerd in het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen. In dit hoofdstuk staan we stil bij de doelstellingen van de gemeente Dalfsen op het beleidsterrein integrale veiligheid en specifiek wordt ingezoomd op de doelstellingen waaraan de Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage levert en op de vraag of de Veiligheidsregio hier op een effectieve en efficiënte wijze in voorziet.

In paragraaf 4.1 wordt allereerst ingegaan op de gemeentelijke doelen en prestaties zoals vastgelegd in het integrale veiligheidsbeleid. In paragraaf 4.2 wordt beschreven welke bijdrage de Veiligheidsregio daaraan levert en in paragraaf 4.3 wordt ingegaan op de vraag of de Veiligheidsregio hierin op een effectieve en efficiënte wijze voorziet. Tenslotte wordt in paragraaf 4.4 ingegaan op de vraag of de Veiligheidsregio nog steeds de geëigende vorm is om deze doelstellingen te realiseren.

4.1 De gemeentelijke doelen en prestaties

Het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen strekt zich uit tot alle schakels van de veiligheidsketen. In artikel 38 van de Politiewet wordt de gemeenteraad opgedragen ten minste eenmaal in de vier jaar nieuw veiligheidsbeleid vast te stellen, zoals ook de Veiligheidsregio verplicht is elke vier jaar een Strategische Beleidsagenda op te stellen. In het veiligheidsbeleid van de gemeente worden de doelen vastgesteld die de gemeente nastreeft op het gebied van veiligheid.

Als aanvulling op het integraal veiligheidsbeleid wordt tweejaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. Het uitvoeringsplan is operationeel van karakter en beschrijft hoe aan het beleid uitvoering wordt gegeven. Kenmerkend voor het uitvoeringsplan is de vertaling van de hoofdlijnen naar concrete acties, termijnen, uitvoerders en kosten. Het uitvoeringsplan wordt samen met partners opgesteld.

De hoofddoelstelling van het integrale veiligheidsbeleid, belegd in het Beleidsplan integrale veiligheid 2019-2022, is om samen met alle veiligheidspartners de huidige veilige woon- en leefomgeving in stand te houden en te verbeteren.

Het Beleidsplan integrale veiligheid 2019 – 2022 geeft een beeld van de veiligheid in de gemeente Dalfsen. Uiteengezet wordt aan welke veiligheidsproblemen de komende periode prioriteit wordt gegeven in onze gemeente hoe we deze gaan aanpakken. Het centrale uitgangspunt daarbij is de integrale aanpak. Dit plan vormt daarmee de basis voor de samenwerking met onze partners bij de aanpak van veiligheidsonderwerpen in onze gemeente die de aandacht vragen.

4.2 De bijdrage van de verbonden partij aan de gemeentelijke doelen en prestaties

Van de in het Beleidsplan integrale veiligheid 2019-2022 geprioriteerde veiligheidsthema's hebben wij Veiligheidsregio IJsselland gevraagd een bijdrage te leveren aan het realiseren van onze doelstellingen op het thema **Zelfredzaamheid en Risicocommunicatie**.

Uit de Veiligheidsmonitor 2017 van de gemeente Dalfsen is gebleken dat inwoners behoefte hebben aan een handelingsperspectief bij een snel verspreidende ziekte, bij geen of vervuild kraanwater en een verkeersongeluk met gevaarlijke stoffen. Samen met de Veiligheidsregio zijn wij aan de slag gegaan om in de informatiebehoefte op deze en overige thema's te voorzien. Hoe we dit hebben gedaan staat beschreven in paragraaf 4.3.

Om zelfredzaamheid van burgers te stimuleren is het voor hen belangrijk om te weten hoe zij moeten handelen in een noodsituatie ten tijde van bijvoorbeeld een woningbrand. Maar ook hoe zij zelf kunnen bijdragen aan het voorkomen van woninginbraken of hoe te handelen in situaties waarbij iemand bijvoorbeeld een hartstilstand krijgt. Ook valt te denken aan situaties bij langdurige uitval van

stroom of water uitval. Om hen hierop voor te bereiden hebben we samen met Veiligheidsregio IJsselland de risicocommunicatie opgepakt.

In het Beleidsplan integrale veiligheid 2019-2022 en de bijbehorende Uitvoeringsprogramma's hebben wij de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. Het percentage inwoners dat aangeeft behoefte te hebben aan informatie over hoe te handelen bij een snel verspreidende ziekte (41%), geen of vervuild kraanwater (38%) en verkeersongeluk met gevaarlijke stoffen (36%) is in 2022 gedaald met 10% ten opzichte van 2017.
2. Vergroten van het brandveiligheidsbewustzijn van zelfstandig thuiswonende ouderen en in zorginstellingen.

Dit zijn concrete doelstellingen en acties die wij samen met de Veiligheidsregio hebben opgepakt. De effecten van onze doelstellingen met bijbehorende actiepunten meten wij in de eerstvolgende Veiligheidsmonitor, voorzien in 2022.

Tweejaarlijks vind er aan het einde van de looptijd van de uitvoeringsprogramma's (2020 en 2022) een evaluatie plaats van de uitgevoerde activiteiten. In maart 2021 heeft het college besloten het Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid 2019-2020 te verlengen tot het moment dat het nieuwe Beleidsplan integrale veiligheid 2023-2026 gereed is (voorzien najaar 2022). Uw raad is hierover via het RIS geïnformeerd. De in het uitvoeringsprogramma 2019-2020 vastgestelde prioriteiten en thema's en aanpak daarvan bleken ook voor de jaren 2021-2022 actueel te zijn. Dit geldt voor zowel de lokale prioriteiten (woninginbraken, te hard rijden, aanpak woonoverlast, risicocommunicatie en zelfredzaamheid) als de regionale thema's (aanpak ondermijning, cybercrime en personen met verward gedrag).

Vergrijzing en verminderd zelfredzamen

Op het thema Zelfredzaamheid en Risicocommunicatie hebben we speciale aandacht gehad voor verminderd zelfredzamen. We zien de laatste jaren een trend dat ouderen en mensen met psychische of lichamelijke problemen steeds meer en langer zelfstandig wonen en niet meer in instellingen. Dat vraagt in de risicocommunicatie om een doelgroepgerichte benadering, zowel op het gebied van preventie als het bieden van een handelingsperspectief. Samen met Veiligheidsregio IJsselland hebben wij via het programma Brandveilig Leven ingezet op het vergroten van het brandveiligheidsbewustzijn bij deze specifieke doelgroep.

4.3 Voorziet de Veiligheidsregio op effectieve en efficiënte wijze hierin?

Uiteraard zijn veel uit te voeren activiteiten vanaf 2020 beïnvloed door de coronacrisis. De focus van de veiligheidsregio heeft vooral gelegen op de uitvoering van wettelijke taken (brandweezorg en crisisbeheersing). Daarbij was er minder vraag naar bijvoorbeeld adviezen op vergunningen, voorlichting over brandveilig leven, en dergelijke. Daarnaast zijn diverse activiteiten geannuleerd. Voor zover mogelijk is overgegaan op digitale werkwijzen. De effecten van de coronacrisis op de langere termijn zijn nu nog niet bekend. Een voorbeeld hiervan betreft de effecten van het maandenlang minder of niet oefenen van het brandweerpersoneel en de crisisfunctionarissen.

Toch zijn er veel activiteiten die de afgelopen (raads)periode wel doorgang hebben kunnen vinden. Deze staan hieronder beschreven in paragraaf 4.3.2.

4.3.1. Incidentbestrijding brandweer

Maar allereerst volgt nu een overzicht van het aantal uitrukken per brandweerpost en van incidenten met grote impact die zich de afgelopen periode hebben voorgedaan.

Aantal uitrukken per brandweerpost:

	2018	2019	2020	2021
Dalfsen	91	87	61	n.n.b.
Lemelerveld	35	63	49	n.n.b.
Nieuwleusen	78	70	50	n.n.b.

De aantallen inzetten zijn onder te verdelen in uitrukken voor daadwerkelijke branden, automatische brandmeldingen, assistentie bij ongevallen, incidenten leefmilieu en overige dienstverlening. Bij de automatische brandmeldingen wordt tegenwoordig door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien deze meldingen in circa 95% van de gevallen 'nodeloos' zijn, neemt daardoor het aantal nodeloze uitrukken af.

Overzicht zware (GRIP-)incidenten gemeente Dalfsen

In de afgelopen periode heeft zich een aantal incidenten voorgedaan die grote impact hebben gehad op de betrokken inwoners of die vanwege de ernst van de situatie regionaal zijn opgeschaald omdat multidisciplinaire samenwerking noodzakelijk was:

- 14 juli 2019: Woningbrand Zwartewaterland Nieuwleusen, 1 dodelijk slachtoffer;
- 1 juni 2019: GRIP1-incident Brand Mestvergister Veldhoeveweg Dalfsen;
- 4 juli 2021: GRIP1-incident Wateroverlast Dalfsen
- 2 december 2021: Auto in voorgevel woning, Burgemeester Backxlaan Nieuwleusen, 1 dodelijk slachtoffer
- 13 december 2021: Woningbrand De Smeule Nieuwleusen

4.3.2. Activiteiten in het kader van (Brand)veilig leven

Samenwerking

Er zijn goede contacten tussen de Veiligheidsregio en de gemeente Dalfsen. Gemeente Dalfsen plaatst regelmatig informatie m.b.t. brandveiligheid in de Dalfser Marskramer en op haar social mediakanalen.

Veiligheidsregio IJsselland stelt maandelijks content ter beschikking over diverse thema's als gevaarlijke stoffen, uitval vitale voorzieningen, (Brand)veilige vakantie, Natuurbrandrisico's, Stormschade, Preventie woninginbraken, Cyberveiligheid, Plaatsen van rookmelders en koolmonoxidemelders etc.

Brandweer op school

Op een aantal scholen in de gemeente Dalfsen is het lespakket Brandweer op school opgepakt en gegeven. Het lespakket is gratis aan de scholen ter beschikking gesteld door de Veiligheidsregio. Het lespakket bestaat uit werkboekjes en lerarenhandleiding. De genoemde boekjes en handleiding zijn voor de groepen 3/4, 5/6 en 7/8. Helaas hebben nog niet alle scholen in de gemeente Dalfsen meegedaan aan dit project, maar we hopen in de komende jaren dat zich meer scholen aan zullen sluiten. Via social media besteden wij hier regelmatig aandacht aan.

De leraren / leraressen behandelen zelf de lesstof en hierna wordt door de Veiligheidsregio een bezoek gebracht aan school in groep 3/4 en 5/6. Als het mogelijk is komen de groepen 7 en 8 naar de kazerne voor een rondleiding en nadere informatie over de brandweer en brandveiligheid.

Voorlichting ouderen

In samenwerking met de wijkagenten en SAAM- Welzijn hebben is voorlichting gegeven aan ouderen in de verschillende kernen van de gemeente. Dit was een groot succes en ook zeker weer voor herhaling vatbaar. De uitnodigingen zijn door SAAM- Welzijn en Carinova verstuurd. Door de politie is gesproken over het voorkomen van inbraken, babbeltrucks etc. In het kader van brandveiligleven is gesproken over brandveiligheid in en om de woning. Het doel van beiden is het creëren van een stuk bewustwording bij de inwoners. Het geheel is ondersteund door het tonen van filmfragmenten.

Voorlichting VvE's (Vereniging van eigenaren)

Er zijn op verzoek van verschillende VvE's in de gemeente voorlichtingen verzorgd tijdens jaarvergaderingen. Het gaat hier over (brand)veiligheid in en rondom de woning. Voorafgaand aan de voorlichting wordt een rondgang gemaakt in het betreffende woongebouw. Er worden foto's gemaakt van eventueel onveilige situaties en deze worden tijdens de voorlichting getoond en over gesproken. Een veel voorkomend probleem is het plaatsen van scootmobielen op vluchtwegen. Het is dan ook belangrijk om duidelijk te maken dat scootmobielen bij een brand veel overlast geven en dat het vluchten onmogelijk wordt gemaakt.

Woonstichting VechtHorst

In samenwerking met Woonstichting VechtHorst zijn verschillende voorlichtingen gegeven aan bewonersgroepen. Er is regelmatig overleg met Vechthorst over ontstane situaties en hoe hier op te acteren.

Rookmelderverplichting 1 juli 2022

Met ingang van 1 juli 2022 is het verplicht om in elke woning en op elke verdieping een werkende rookmelder te hebben. Hierover is op regionaal niveau contact geweest met de verschillende woningcorporaties die actief zijn in IJsselland. Aan hen is een online lespakket aangeboden en zij zijn voorzien van een uitgebreid informatiepakket.

Ook zal in samenwerking met de gemeenten aandacht worden geschonken aan dit onderwerp. Dit wordt voorbereid door de afdeling Voorlichting van de Veiligheidsregio.

4.3.3. Overige activiteiten

Damitobeurs 2019

In 2019 hebben wij samen met de Veiligheidsregio en de politie een stand bemand op de Damitobeurs in de Trefkoele+. Op deze manier zijn we zichtbaar geweest voor de bevolking en hebben wij informatie verstrekt in de ruimste zin des woords over veiligheid. Het is belangrijk om gezien te worden en aanspreekbaar te zijn voor de burgers.

BOCK-campagne (Bewust Oplettende Carbid Knaller)

De BOCK-campagne ging in 2015 van start en is een oorspronkelijk initiatief van Brandwondencentrum Martini Ziekenhuis Groningen, Brandweer Drenthe en Stichting Carbidschieten Drenthe. De aanleiding voor deze campagne over veilig carbidschieten was een opvallende stijging van personen die ernstige brandwonden opliepen als gevolg van carbidschieten in 2014. Dat was het eerste jaar dat er overdag geen vuurwerk meer mocht worden afgestoken door een wijziging in het vuurwerkbesluit.

Sindsdien is de populariteit van carbidschieten explosief toegenomen. Doel van de campagne is carbidknallers bewust(er) maken over het veilig gebruik van carbid en het aantal slachtoffers onder carbidknallers terug te dringen.

Sinds de invoering van de campagne zien we een daling en stabilisatie van het aantal ernstige brandwonden als gevolg van carbidschieten. Inmiddels wordt de campagne ondersteund door de Brandwonden Stichting, de Veiligheidsregio's van Fryslân, Groningen, IJsselland, Noord Oost Gelderland, Drenthe en Flevoland, de GGD'en en bijna alle gemeenten in deze regio's.

Vechtdal FM

De Veiligheidsregio geeft regelmatig informatie aan de inwoners van het Vechtdal via de radiozender Vechtdal FM. Sinds kort hebben zij hier ook 1 keer per maand een vast column op de woensdagavond rond de klok van 20.00 uur.

Wettelijke adviestaken

Naast de gezamenlijke inzet op het thema Risicocommunicatie en Zelfredzaamheid zijn er ook de 'reguliere' wettelijke adviestaken die samen met de gemeente dienen te worden opgepakt. De afspraken rondom Risicobeheersing worden vastgelegd in een jaarprogramma. Er gelden werkafspraken met de Veiligheidsregio voor wat betreft de uitvoering van taken op het gebied van brandveiligheid. Dat leidt ertoe dat de adviesrol van de brandweer met ingang van 2014 (de overgang van de gemeentelijke brandweer naar de Veiligheidsregio) is teruggebracht tot bouwwerken met de grootste risico's op het gebied van brandveiligheid. Vanaf 2016 voert de gemeente alle taken die niet binnen het basistakenpakket van de Veiligheidsregio vallen, zelf uit. De Veiligheidsregio fungeert als vraagbaak en kan bij complexe aanvragen of benodigde controles alsnog door de gemeente worden ingeschakeld.

Elke donderdag stelt de gemeente Dalfsen werkplekken beschikbaar voor medewerkers van de Veiligheidsregio zodat snel en adequaat zaken met elkaar kunnen worden afgestemd op het gebied van toetsing en handhaving. Deze werkwijze werkt over het algemeen naar tevredenheid.

Veilige evenementen

Wij zoeken elkaar formeel op voor multi-advies bij evenementen met een hogere risico-categorie maar hebben daarnaast heel regelmatig contacten hebben als er vragen zijn over andersoortige evenementen. Op het gebied van evenementenadvisering hebben we de afgelopen periode een afname gezien van het aantal controles door de Veiligheidsregio. Dit heeft uiteraard alles te maken met de coronacrisis.

Crisisbeheersing: team bevolkingszorg

Het Team Bevolkingszorg is een steeds grotere rol gaan spelen bij de bestrijding van rampen, crises en overige incidenten. Het team heeft een volwaardige plek veroverd naast de reguliere hulpverleningsdiensten Brandweer, Politie en GHOR (Geneeskundig). De tijd dat gemeenten zelfstandig een rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisatie organiseerden en in stand hielden ligt ver achter ons. Wij onderschrijven het uitgangspunt 'regionaal wat moet, lokaal wat kan' en dat de gemeente Dalfsen er bij een ramp of crisis op kan rekenen dat crisistaken worden uitgevoerd door specialisten, ondersteund door lokale medewerkers met lokale kennis en ervaring. Wij hebben de ontwikkelingen rondom het team bevolkingszorg altijd ondersteund en staan er positief tegenover.

Oefeningen en trainingen Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

Veiligheidsregio IJsselland organiseert 1 a 2 keer per jaar voor het GBT een oefening of een training, met daarin centraal bestuurlijke dilemma's die zich kunnen voordoen bij ramp, crisis of incident met grote maatschappelijke impact.

Carrousel langs gemeenteraden

Samen met de Omgevingsdienst en de GGD is veiligheidsregio enkele keren op carrousel geweest om te gemeenteraden meet te betrekken bij en beter te informeren over haar taken en verantwoordelijkheden.

4.4 Is de Veiligheidsregio de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren?

Uit artikel 9 van de Wet Veiligheidsregio's vloeit de verplichting voort dat het college een gemeenschappelijke regeling treft waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio. Wettelijk is eveneens bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren.

Hoewel de Veiligheidsregio nog steeds de geëigende vorm is, is het wel van belang dat duidelijk is welke doelstellingen de gemeente in/met de Veiligheidsregio wil realiseren en welke bijdrage de Veiligheidsregio levert aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Gelet op de uitgevoerde activiteiten zoals beschreven in paragraaf 4.3 zijn wij van mening dat de Veiligheidsregio een grote bijdrage heeft geleverd aan het realiseren van onze beleidsdoelstellingen.

5. De gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt (kort) stilgestaan bij de gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio en de activiteiten die zijn verricht vanuit deze rol.

5.2 Activiteiten vanuit de rol als mede-eigenaar

De gemeente is, weliswaar met andere gemeenten, mede-eigenaar van de Veiligheidsregio. Vanuit dit belang is de portefeuillehouder gebaat bij een verbonden partij waarvan de continuïteit geborgd is. De portefeuillehouder, als bestuurder van de Veiligheidsregio, moet in principe vanuit deze rol primair doen wat goed is voor de Veiligheidsregio.

Activiteiten die met op het oog op deze rol zijn en worden uitgevoerd:

- Besluitvorming als mede-eigenaar in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.
- Het bewaken van de continuïteit van de Veiligheidsregio aan de hand van de begroting, periodieke rapportages en jaarrekening.

Voor wat betreft de planning- en control documenten wordt er op toegezien dat de Veiligheidsregio deze documenten aanlevert binnen de afgesproken termijnen en wordt de vorm en de inhoud beoordeeld. In de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen is het beleidskader voor o.a. de beheersing van verbonden partijen als volgt vastgelegd:

- Het college ziet er op toe dat de verbonden partij hun kadernota, (ontwerp)begroting, tussentijdse rapportages en jaarrekening en –verslag aanleveren binnen de afgesproken termijnen en de vorm en inhoud van de stukken conform afspraak is.
- De gemeenteraad behandelt de kadernota van de raads- en gemengde regelingen en voorziet de gemeentelijk vertegenwoordiger van de betreffende verbonden partij van input.
- Het indienen en besluiten op zienswijze gebeurt volgens de in de kadernota (bij paragraaf 6.2) aangegeven werkwijze.
- Het college geeft de gemeenteraad inlichtingen over de uitoefening van bevoegdheden indien de gemeenteraad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In dat laatste geval wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld voorafgaand aan besluitvorming door het college wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
- De risico's van een verbonden partij worden meegenomen c.q. meegewogen binnen de reguliere planning- en controlcyclus evenals de evaluatie en actualisatie van deze risico's.

6.Financiële kaders

6.1 Gehanteerde financiële uitgangspunten

Bij de regionalisering van de brandweer in 2013 werd met instemming van de gemeenteraden besloten tot een verdeelmethodiek op basis van 100% historische kosten. Dat wil zeggen: de kosten van de gemeenten voor brandweer en rampenbestrijding voorafgaand aan de regionalisering. Hoewel toen ook gekeken is naar varianten om de verdeelsleutel objectiever te maken, werd het daarvoor nog te vroeg geacht.

Als bestuurlijk uitgangspunt voor wijziging van de verdeelsleutel is toen genomen dat de uitkomst verdedigbaar moet zijn voor de gemeenteraden, toekomst vast voor de Veiligheidsregio en redelijk in haar effecten.

Dat uitgangspunt was de basis voor overeenstemming in 2016 om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2017 deels te objectiveren. Namelijk voor 25% te baseren op de bijdrage die de gemeenten vanuit het gemeentefonds krijgen voor brandweer en rampenbestrijding en voor 75% te laten bestaan uit de historische kosten. Ook is toen afgesproken om na 3 jaren te bekijken of een verdere stap richting de rekenmethode van het gemeentefonds mogelijk is.

Tijdens het overleg van het algemeen bestuur op 23 juni 2021 is opnieuw aangegeven dat een wijziging in de verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 wenselijk is. Besproken werd de vraag in hoeverre de bestaande verhouding van 25/75 nog aansluit bij de actualiteit. De conclusie was dat een verschuiving naar een verhouding van 50/50 procent meer recht doet aan de toegenomen professionaliteit en regionale samenwerking van Veiligheidsregio IJsselland. Op 8 december 2021 heeft het algemeen bestuur besloten de gemeenteraden via de colleges te vragen met ingang van 2023 in te stemmen met een nieuwe verdeelsleutel 50/50 procent: 50 procent historisch bepaald en 50 procent gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. Uw raad is gevraagd zich hier voor 1 maart 2022 over uit te spreken.

6.2 Verbonden kosten aan de deelname

In de Strategische Beleidsagenda 2019 – 2023 zijn de ambities en strategische doelen van de Veiligheidsregio verwoord waaraan de afgelopen periode is gewerkt. Het beleidsplan is, naast het regionaal risicoprofiel en crisisplan, één van de belangrijkste sturingsinstrumenten van de Veiligheidsregio. Door de vaststelling van het beleidsplan door het bestuur zijn de (meerjarige) ambities en doelen bepaald. Vervolgens is door de organisatie bepaald hoe zij het beste deze ambities en doelen kunnen behalen (de hoe-vraag). Dit laatst genoemde is de afgelopen jaren jaarlijks uitgewerkt in de algemene beleidsmatige en financiële kaders en in de programmabegroting.

Voor gemeente Dalfsen bedroegen de kosten voor deelname aan de Veiligheidsregio:

Jaartal	Structureel aandeel (in %)	Gemeentelijke bijdrage op basis van begroting VRIJ	Incidentele teruggaaf	Definitieve bijdrage
2018	5,11%	€ 1.722.407	€ - 48.755	€ 1.673.652
2019	5,11%	€ 1.778.574	€ - 38.776	€ 1.739.798
2020	5,11%	€ 1.819.466	€ - 69.673	€ 1.749.793
2021	5,11%	€ 1.857.251	n.n.b.	n.n.b.

Gedurende de periode 2018-2021 zijn geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor de extra middelen voor nieuw beleid/ontwikkelingen wordt door de Veiligheidsregio het uitgangspunt "nieuw voor oud beleid" toegepast.

7. Risico's, onzekerheden en ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan om de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds hetzelfde zijn, wat de te verwachten ontwikkelingen zijn en een overzicht van de risico's en de wijze waarop deze worden beheerst.

7.1 Context en omstandigheden

Los van onderstaande te verwachten ontwikkelingen zijn wij van mening dat de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds dezelfde zijn. Zoals al eerder aangegeven is wettelijk bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting, welke nog steeds bestaat, en de tot nu toe opgedane ervaringen in de samenwerking, is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om onze doelstellingen op het gebied van (fysieke) veiligheid te realiseren.

7.2 Te verwachten ontwikkelingen

Beleidsmatig gezien zijn in 2022 en verder o.a. de volgende bijzonderheden aan de orde:

- De regio heeft te maken met nieuwe risico's door gebruik van digitale technologieën (o.a. invloed social media, cyberaanvallen);
- De regio heeft te maken met veranderende risico's door klimaatverandering (bv. extreem weer, wateroverlast);
- De regio heeft te maken met nieuwe of complexere risico's door demografische veranderingen (bv. het aantal zelfstandig wonende kwetsbare inwoners die extra hulp nodig hebben bij rampen of crises neemt toe, steeds meer verkeerstromen en 'hoog-risico-evenementen' met grotere kans op verstoringen);
- Risico's zijn steeds vaker regio-overstijgend;
- Burgers en bedrijven informeren zich steeds vaker via nieuwe kanalen over veiligheid in de regio (bv. social media);
- Burgers willen veel vrijheid van handelen, maar ook dat de overheid krachtig optreedt bij rampen en crises. Burgers en bedrijven verwachten snel concrete informatie van overheden tijdens en vóór een crisis;
- Gemeenten in de regio willen veiligheid dicht bij burgers organiseren;
- Overheden verlangen dat burgers en bedrijven meer bijdragen aan veiligheid (gemeenten en veiligheidsregio's willen zelfredzaamheid van burgers en bedrijven vergroten);
- Overheden veranderen wet- en regelgeving waar veiligheidsregio's aan moeten voldoen (Invoering van de Omgevingswet vergroot de diversiteit in lokale regels waar VRIJ mee te maken heeft. Overheden verscherpen milieunormen, zoals voor duurzaam grondwater- en energiegebruik);
- Het Rijk stimuleert dat veiligheidsregio's meer samenwerken.

Ontwikkeling Strategische Beleidsagenda 2023-2026 met daarin een nieuw regionaal dekkingsplan en Risicoprofiel.

In 2022 wordt door de Veiligheidsregio, in samenwerking met de gemeenten en andere samenwerkingspartners, een nieuw risicoprofiel, dekkingsplan en beleidsplan 2023-2026 opgesteld.

Doorontwikkeling van het programma Veilig Leven

Het programma 'Veilig Leven; iedereen aan zet' is in de huidige vorm in december 2018 gestart en werd daarna onderdeel van de strategische beleidsagenda die loopt tot 2023. Het programma heeft als belangrijkste strategische doelen:

- a. Inwoners van IJsselland zijn zich meer bewust van de risico's in hun omgeving en hoe te handelen bij incidenten;
- b. Als het programma eindigt hebben we minder slachtoffers en minder schade als gevolg van zelf beïnvloedbare risico's (ongevallen, branden, crises).

Het programma wordt nu geëvalueerd en zal aangescherpt worden met betrekking tot de taken waar de Veiligheidsregio primair voor verantwoordelijk is, en de taken waar de gemeenten zelf het voortouw in willen nemen.

Vergroten zelfredzaamheid door vermaatschappelijking van de brandweer

Een ontwikkeling die wij toejuichen, die we deels al zien maar waar wij ons ook naar de toekomst toe sterk voor gaan maken, is wat wij noemen een vermaatschappelijking van de brandweer. Hiermee bedoelen wij bijvoorbeeld het organiseren van open dagen en het multifunctioneler gebruik maken van brandweerkazernes door deze open te stellen voor bijvoorbeeld EHBO-verenigingen.

Financiële ontwikkeling: de evaluatie van de verdeelmethodiek

Zie hiertoe paragraaf 6.1.

7.3 Een overzicht van de risico's en de wijze van beheersing daarvan

Financiële risico's

Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een risicoprofiel van geïnterpreteerde risico's in de organisatie. Dit was de basis voor het besluit om de reserve/ weerstandscapaciteit te bepalen op 1 miljoen euro (85% zekerheidspercentage). Het profiel bestaat uit 10 risico's met de meeste invloed op de benodigde weerstandscapaciteit, de kans daarop en mogelijk financieel gevolg. Met externe ondersteuning is verband gelegd tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen. Het berekende weerstandsvermogen bedraagt € 1,18 miljoen.

De tien risico's met de meeste invloed op de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit zijn: Grootschalige/langdurige inzet, stijgende rentepercentages, fiscale controles, stijgende pensioenpremies, datalek, transitie meldkamer, besluiten van het Veiligheidsberaad met financiële of personele gevolgen, marktontwikkelingen oefentrajecten, wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid en complexiteit Europese aanbestedingen.

Naast de top tien risico's speelt voor de Veiligheidsregio de mogelijke salariëring van het vrijwillige brandweerpersoneel als gevolg van een uitspraak van het Europese Hof. Uit recent landelijk onderzoek is gebleken dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Het in beginsel afschaffen van consignatie en kazernering voor vrijwilligers is juridisch gezien de beste optie. De verdere consequenties en operationele vormgeving van het afschaffen van consignatie en kazernering worden nader onderzocht in een volgende fase.

Beschikbaarheid vrijwilligers brandweer

Door verschillende maatschappelijke ontwikkelingen, is het in toenemende mate een opgave om voldoende lokale vrijwilligers te vinden voor de brandweer. Het is van belang om voldoende vrijwilligers op korte afstand van de kazerne te hebben om met voldoende manschappen voldoende snel te kunnen uitrukken. De campagnes die door Veiligheidsregio IJsselland worden georganiseerd, leiden nog wel steeds tot voldoende aanwas.

8. Vooruitblik en advies

In dit hoofdstuk wordt vooruitgeblikt op het proces voor 2022. Hierin is onderscheid gemaakt tussen de rol van de oude en nieuwe gemeenteraad. Tevens is in dit hoofdstuk een advies opgenomen van de oude gemeenteraad voor de nieuwe gemeenteraad.

8.1 Vooruitblik op het proces voor 2022

De planning ziet er als volgt uit:

Wat	Wanneer	Wie
1) Evaluatie (terugkijken) – voorliggend document	Maart 2022	(oude) gemeenteraad
2) Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2023-2026	Juni 2022	(nieuwe) gemeenteraad (opiniërend)
3) Visie op de Veiligheidsregio	Oktober 2022	(nieuwe) gemeenteraad
4) Beleidsplan integrale veiligheid 2023-2026	November 2022	(nieuwe) gemeenteraad

1. *Evaluatie van de Veiligheidsregio*
Het betreft voorliggend document.

2. Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2023-2026

De in maart 2022 te houden gemeenteraadsverkiezingen zorgen voor nieuwe input voor het veiligheidsbeleid. De verschillende partijen hebben ieder een eigen visie op het gebied van openbare orde en veiligheid. Na de gemeenteraadsverkiezingen 2022 zal allereerst een startnotitie worden opgesteld voor nieuw te vormen beleid. Deze bestuurlijke startnotitie beschrijft het proces dat doorlopen gaat worden (een plan van aanpak) en is verkennend en procedureel van aard. In de startnotitie wordt vastgelegd wat het onderwerp is en waarom een traject van beleidsvorming nodig is. Zonder al te diep in te gaan op de inhoud wordt weergegeven wat de aanleiding is, welke probleemstelling moet worden onderzocht en welke fasen in het proces volgen en hoe de planning er uit ziet. De raad wordt via het raadsinformatiesysteem geïnformeerd.

3. Visie op de Veiligheidsregio IJsselland

Er wordt een gemeentelijke visie opgesteld op de inbreng in de Veiligheidsregio. In deze visie wordt vastgelegd wat de gemeente wil realiseren bij/met de Veiligheidsregio IJsselland. Hierin worden duidelijke prestaties verwoord welke worden opgenomen binnen de reguliere planning- en control cyclus. Doel is dat de portefeuillehouder deze visie van de gemeente uitdraagt in het bestuur van de Veiligheidsregio en dit probeert te realiseren en hierover verantwoording aflegt aan de gemeenteraad.

4. Beleidsplan integrale veiligheid gemeente Dalfsen 2023-2026

Overeenkomstig de startnotitie en kadernota wordt het integrale Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2023-2026 uitgewerkt. Hierin worden doelen en effecten omschreven en wordt nader ingegaan op de vragen: wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten? Het beleidsplan bevat tevens indicatoren die gebruikt worden om te meten of de doelen worden gerealiseerd.

8.2 Een advies van de oude raad voor de nieuwe raad

De portefeuillehouder vertegenwoordigt binnen de Veiligheidsregio twee belangen – de rol van mede-eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant - waardoor potentieel een rolconflict kan ontstaan. Door de vermenging van de functies is het moeilijk om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd.

Om voor meer transparantie te zorgen is het van belang dat duidelijk is wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij zodat de portefeuillehouder met een opdracht naar de verbonden partij gaat. Hiertoe zullen duidelijke doelstellingen moeten worden geformuleerd in de visie op verbonden partij overeenkomstig hetgeen is vastgesteld in de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen. Het advies is om op basis van deze visie de portefeuillehouder (aan het einde van de periode) verantwoording te laten afleggen.