

Matrix doorwerking aanbevelingen Rekenkamercommissie Dalfsen ten aanzien van samenwerkingsverbanden

In onderstaand overzicht worden de aanbevelingen in het rapport van de Rekenkamercommissie / BMC uit 2015 vergeleken met de door de Gemeenteraad van Dalfsen in 2016 vastgestelde nieuwe nota verbonden partijen.

Bij de punten 14, 15 en 16 zijn nog drie andere onderwerpen opgenomen.

	Aanbevelingen in het Rkc/BMC-rapport “Samen naar beter” d.d. augustus 2015 (punten 1 tot en met 13)	Nota verbonden partijen vastgesteld door de gemeenteraad van Dalfsen d.d. 21 maart 2016	Conclusie	
1	Een nota verbonden partijen op te stellen, met voorstellen voor de invulling van de governance van samenwerkingsverbanden, waaraan de gemeente Dalfsen deelneemt	Deze nota is in samenspraak met een delegatie uit de gemeenteraad opgesteld en vastgesteld in de raadsvergadering van 21 maart 2016	Aan deze aanbeveling is voldaan	√
2	Daarbij gebruik te maken van de governance checklist (bijlage 1 van het rapport)	Bij de opstelling van de nota is de governance checklist in de werkgroep met raadsleden besproken.	Er is gebruik gemaakt van de checklist. Aan deze aanbeveling is voldaan.	√
3	Vooruitlopend op de totstandkoming van (de nieuwe) nota (verbonden partijen) met voorstellen te komen voor een goede informatievoorziening over deze samenwerkingsverbanden	Informatievoorziening door samenwerkingsverbanden “Vooruitlopend op ... de nota” (van maart 2016) is niet gedaan.	De nota verbonden partijen is zodanig snel na het rapport van de Rkc vastgesteld, dat het niet regelen van voorafgaande informatieverstrekking geen probleem was. Info is naderhand door samenwerkingsverbanden verstrekt, zie de punten 8 en 9.	√
4	De gemeenteraad te betrekken bij het inrichten van de informatievoorziening, zodat raadsleden mee kunnen bepalen, hoe en wanneer ze worden ingelicht over zowel de inhoudelijke taakuitvoering als de benodigde financiën		Een afvaardiging van de gemeenteraad is betrokken bij de opstelling van de Nota verbonden partijen. Zie bij punt 9 over de informatievoorziening tijdens de gehele collegeperiode.	√
5	Daarbij te onderzoeken of de vorm van een dashboard (bijlage 5) bijdraagt aan de informatiebehoefte	Bij de opstelling van de Nota verbonden partijen in 2015/2016 is hierover gesproken in een werkgroep met de raadsleden. Uiteindelijk is toen besloten om geen dashboard te maken	Het is in een werkgroep met raadsleden besproken. Op basis daarvan is besloten geen dashboard te maken..	√

6	Afspraken te maken met de collegeleden die lid zijn van het bestuur van een samenwerkingsverband over hun rol, mandaat en over de wijze waarop zij verantwoording afleggen	Hfdst. 4 par. 2 gaat in op de rollen. Hfdst. 5.4: Bij 3 van de laatste vier bolletjes gaat het deels over de rol en deels over het mandaat. Hfdst. 5.3: In de laatste regel van ad 1a en 1b wordt gesproken over verantwoording afleggen. Bij 1c staat “actieve informatieplicht”.	In de praktijk vinden de (gesproken) raadsleden, dat het afleggen van verantwoording aan de raad door de vertegenwoordigers van de gemeente (meestal de collegeleden) nu goed loopt.	√
7	Op een gestructureerde manier de informatie van het college van burgemeester en wethouders over samenwerkingsverbanden te behandelen		a. Een (telkens nieuwe) nota verbonden partijen geeft de raad elke vier jaar weer inzicht in de activiteiten, etc. b. Daarnaast worden nieuwe visies van de verbonden partijen besproken Zie de vergaderingen van de raadscommissie van 11 maart 2019 (GGD) en 8 april 2019 (Veiligheidsregio IJsselland). c. Tenslotte vindt aan het einde van iedere raadsperiode een evaluatie plaats van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. Zie hierna bij punt 15.	√
8	Als onderdeel van het introductieprogramma voor nieuwe en tussentijds benoemde raadsleden informatie geven over samenwerkingsverbanden	Hierover staat niets in de nota verbonden partijen.	De griffier heeft in januari 2018 (voorafgaand aan de raadsverkiezingen) een cursus ‘Op weg naar de raad’ gegeven aan kandidaat-raadsleden, waarin ook aandacht is besteed aan samenwerkingsverbanden.	√
9	In overleg met een samenwerkingsverband te kijken naar de mogelijkheden van scholing, informatie-avonden en –markten	Hierover staat niets in de nota verbonden partijen.	De griffiers van de 11 gemeenten in West-Overijssel hebben dit besproken met de Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst en Regionaal Serviceteam Jeugd. De verbonden partijen hebben dit “goed” opgepakt. Er zijn voor de raadsleden van de 11 gemeenten vijf regionale bijeenkomsten georganiseerd in het kader van kennismaking/scholing. Dit is dermate goed bevallen, dat het nu jaarlijks terug zal keren. In februari 2020 zijn 3 bijeenkomsten gehouden, nl in Dalfsen, Zwartewaterland en Raalte	√

			De Regio Zwolle, een licht samenwerkingsverband van 20 gemeenten en 4 provincies, heeft via 4 ‘avondetappes’ iets soortgelijks georganiseerd in september 2018.	
10	Het externe toezicht ter uitvoering van de financiële controle nader in te vullen door kwaliteitseisen en -criteria te formuleren	Hierover staat niets in de nota verbonden partijen.	In de Nota verbonden partijen zijn geen kwaliteitseisen en – criteria geformuleerd. Voor zover bekend ook niet in andere documenten.	--
11	Samenwerkingsverbanden moeten informatie over zowel de inhoudelijke taakuitvoering als de benodigde financiën op een snelle en gemakkelijk toegankelijke wijze aan de gemeenteraad aan te bieden	In hfdst; 6 par 2 staat welke informatie publiekrechtelijke verbonden partijen moeten aanleveren (kadernota, ontwerp-begroting en voorlopig jaarverslag).	Dit is samen met de aanbevelingen 9 en 12 opgepakt door griffiers en de genoemde vier verbonden partijen. Heeft geleid tot presentaties over de begrotingen en toegankelijker stukken. De informatie over taakuitvoering en financiën komen binnen aan de hand van de P&C cyclus die de verbonden partijen hanteren. De bedoelde informatie wordt dus regelmatig aangeboden aan de gemeenteraadsleden.	√
12	Samenwerkingsverbanden wordt gevraagd om mogelijkheden te vinden voor scholing, informatie -avonden en -markten voor raadsleden	Hierover staat niets in de nota verbonden partijen.	Is door de griffiers opgepakt. Wordt gedaan, zie het antwoord bij punt 9. De Omgevingsdienst IJsselland gaat beginnen met mogelijkheden voor scholing.	√
13	Samenwerkingsverbanden wordt gevraagd om een werkgroep van raadsleden uit meerdere gemeenten in te stellen, om zo de betrokkenheid in een vroeg stadium van beleidsvoorbereiding te vergroten	Hierover staat niets in de nota verbonden partijen.	Hier is door de verbonden partijen geen gevolg aan gegeven Er is nu wel een regionale werkgroep ingesteld voor de Regionale Energie Strategie (RES; dit is geen samenwerkingsverband).	-- +
-	14 (nieuw item) Evaluatie van verbonden partijen	(blz. 10 Nota verbonden partijen maart 2016) Iedere raadsperiode zal een evaluatie plaatsvinden van alle verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader zoals omschreven. Belangrijk veranderingen c.q. ontwikkelingen worden hierin opgenomen	Dit geeft de raad elke vier jaar weer inzicht in de activiteiten, etc. Aan het einde van de laatste volle raadsperiode heeft een evaluatie plaatsgevonden van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. Doel van de evaluatie is antwoord te geven op de vraag of de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm is om de doelstellingen van de gemeente te realiseren. Zie de vergaderingen van de raadscommissies van 4 december 2017 (Veiligheidsregio), 22 januari 2018	√

			(GBLT) en 5 maart 2018 (GGD en RUD).	
	<p>15 (nieuw item) Afgeven van zienswijzen over voornemens van een verbonden partij</p>	<p>In de raadsvergadering waarin de Kadernota Verbonden partijen is vastgesteld heeft de raad besloten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De kadernota verbonden partijen vast te stellen, met dien verstande dat in paragraaf 6.2 en 6.5 ‘delegeert’ wordt vervangen door ‘mandateert’ en in paragraaf 10.4 ‘tweede wijziging van het Delegatiestatuuut’ wordt vervangen door ‘dertiende wijziging van het Mandaatstatuuut gemeente Dalfsen’. 2. De bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen zoals bedoeld in artikel 35, derde en vijfde lid, alsmede artikel 59, derde en vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, omtrent de ontwerpbegroting en omtrent wijzigingen van de begroting van gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt te mandateren aan het college. 3. Hiertoe vast te stellen de “13^e wijziging Mandaatstatuuut gemeente Dalfsen” 4. Het onderwerp delegatie opnieuw te agenderen ten behoeve van de gemeenteraad in nieuwe samenstelling en te verwoorden in de betreffende kadernota’s over 	<p>De raad heeft besloten, om het afgeven van zienswijzen te mandateren aan het college. De brieven en achterliggende stukken worden opgenomen in het Raadsleden Informatie Systeem (RIS). Het collegebesluit ten aanzien van stukken van verbonden partijen komt op het RIS. Als het college een zienswijze ‘namens de raad’ heeft ingediend, komt die zienswijze ook op het RIS. De raad wordt dus geïnformeerd over een ingebrachte zienswijze. Indien een of meer raadsleden daarover vragen hebben, kunnen ze die stellen. De raad wordt dus niet voorafgaand betrokken bij het indienen van een zienswijze. Achteraf kan de raad op basis van de verkregen informatie wel vragen stellen. De (gesproken) raadsleden vinden deze werkwijze voldoende.</p>	√

		de gemeenschappelijke regelingen.		
-	16 “Beslisboom” (was geen aanbeveling in het rapport van 2016. Het blijft wel een nuttig hulpmiddel)	In de nota Verbonden partijen van maart 2016 is op blz. 8 t/m 11 een “beslisboom” weergegeven, die kan worden om te bepalen of de gemeente een bestuurlijk en financieel belang aan zou moeten gaan of moeten doorzetten. De beslisboom is gebaseerd op de (toenmalige) wetgeving en moet niet gezien worden als een instrument, dat onafwendbaar tot een uitkomst leidt, maar als een leidraad. De kernpunten hiervan zijn weergegeven in het beleidskader op blz. 11 van het rapport. Zie ook par. 5.2 van de nota	De ‘beslisboom’ kan nog steeds een nuttig hulpmiddel zijn voor de afweging van de oprichting of deelname aan een verbonden partij (check de huidige wetgeving).	nvt