

Analyse kampeeraanbod Dalfsen feb. 2021

Aanleiding

Tijdens de raadsvergadering van 28 september 2020 is via de Motie “verruiming kampeerbeleid”, het College verzocht om met de sector in gesprek te gaan en de behoeftes en de mogelijkheden te onderzoeken tot uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen binnen Dalfsen.

Vanwege de toenemende vraag naar de ontwikkeling van camperlocaties op particulier terrein is bij de vaststelling van het 6^e verzamelplan buitengebied gevraagd om beleid voor camperplaatsen te formuleren.

Inleiding

Deze analyse van het kampeeraanbod in Dalfsen richt zich op de mobiele kampeermiddelen, toeristische standplaatsen: tenten, toercaravans, vouwwagens, huifkarren, campers.

Deze analyse richt zich niet op vaste recreatieve verblijven in gebouwen die via het bestemmingsplan geregeld zijn, zoals stacaravans, chalets, trekkershutten.

Uitgangspunt is de Nota Kampeerbeleid 2011 en de daarbij behorende actuele beleidskaders.

Vraag ten opzichte van de in 2011 vastgestelde Nota Kampeerbeleid is of en zo ja welke verruiming voor het kampeeraanbod in het beleid gewenst is.

Deze analyse is gebaseerd op een raadpleging van de sector (campinghouders Dalfsen, SVR en Hiswa- Recron) en ervaring met initiatieven (team RO), de behoefte aan verruiming, eventuele beperkingen en mogelijkheden voor verruiming van het kampeeraanbod.

De bespreking in de Raad van de bevindingen in deze notitie en het vaststellen van de voorgestelde uitgangspunten kan mede richting geven aan de vertaling naar nieuwe integrale beleidsvoorstellen via de besluitvorming Omgevingsvisie en vervolgens via uitwerking in Omgevingsplannen. Daarbij worden de wettelijke mogelijkheden en consequenties nader in beeld gebracht en ervaringen van collega gemeenten betrokken.

Voor de kortere termijn kan het standpunt van de Raad betrokken worden bij het verruimen van regels en het meewerken aan initiatieven voor kampeerterreinen via het 8^e Verzamelplan en bijvoorbeeld de actualisatie van de APV.

Onderscheid kampeerterreinen

Belangrijk onderscheid bij kampeerterreinen is:

De reguliere kampeerterreinen (campings); die een recreatieve bestemming hebben en aan de bijbehorende regelgeving moeten voldoen, dit kunnen grotere en kleinere terreinen zijn. Van belang is dat door de recreatieve bestemming van een kampeerterrein de in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden geschaad. Initiatieven voor nieuwe kampeer terreinen verlopen via een bestemmingswijzing procedure.

De kleinschalige kampeerterreinen; die als nevenfunctie van een agrarisch bedrijf worden gerund, ook wel boerencampings genoemd, en binnen de agrarische bestemming vallen. Hieronder vallen ook SVR / Vekabo terreinen. Voor deze kampeerterreinen kan een verschil ontstaan in de toepassing, naleving en controle van regels ten opzichte van reguliere terreinen, bijvoorbeeld voor de drinkwatervoorziening, risico inventarisatie, brandveiligheid, keuring elektrische installaties e.d. Wegens de nevenfunctie en schaal zijn de recreatieve ontwikkel mogelijkheden voor kleinschalige terreinen begrensd; zoals het aantal plaatsen, duur van het seizoen, grootte van de kampeermiddelen en de beperking tot mobiele en toeristische kampeermiddelen. Binnen de agrarische bestemming wordt de boerencamping als neveninkomen gezien. De ligging in het buitengebied waar de ontwikkeling van landbouw het primaat heeft vormt een bepalend kader. Boeren kampeerterreinen zijn ondergeschikt aan de agrarische bestemming.

Camperlocaties

Het huidige camperbeleid heeft betrekking op gereguleerde overnachtingsplaatsen voor camper en voorziet niet in beleidsuitgangspunten voor camperlocaties op particulier terrein.

De alsmaar groeiende campermarkt, heeft impact op het aantal beschikbare camperplaatsen. Momenteel is er sprake van schaarste. Naar verwachting zullen er in 2025 ca 30.000 camperplaatsen in Nederland nodig zijn.

De laatste jaren is er sprake van een toenemende vraag van initiatiefnemers voor het realiseren van een camperlocatie,

De campermarkt als groeimarkt in relatie tot de toenemende vraag van initiatiefnemers, vraagt om nieuwe keuzes op het gebied van camperlocaties.

1. Analyse kampeeraanbod

Deze analyse van het kampeeraanbod is gebaseerd op:

1. de Nota Kampeerbeleid zoals vastgesteld in 2011,
2. overzicht kampeertreinen gemeente Dalfsen,
3. ontwikkeling toeristische overnachtingen,
4. kampeertrends,
5. doelgroepen Vechtdal,
6. de reacties uit de kampeer sector; campinghouders Dalfsen, SVR en Recron, in 2011 en feb. 2021 en de ervaringen met kampeertrein aanvragen en initiatiefnemers bij team RO

In de **1e bijlage** van deze notitie: 'Achtergrond bij analyse kampeeraanbod' zijn bovengenoemde onderwerpen nader behandeld.

In de **2e bijlage** van deze notitie: 'Camperlocaties gemeente Dalfsen 2021' zijn de ontwikkelingen op het gebied van camperlocaties beschreven.

Kampeerbeleid 2011

In de bijlage zijn ook de relevante uitgangspunten uit de Nota Kampeerbeleid 2011 aangegeven met punten uit de inspraak en besluitvorming van 2011. (Bron: [Gemeenteraad 19 december 2011 19:30:00, Gemeente Dalfsen](#))

Een deel van de punten uit de inspraak en besluitvorming van 2011 zijn ook nu, in 2021, nog actueel. Zoals de vraag of het wenselijk is dat kampeermiddelen ook op de kleinschalige terreinen in de winterperiode tussen 31 oktober en 15 maart meer zichtbaar blijven staan. Het betreft dan de mobiele kampeermiddelen; tent-huisjes, toer caravans en campers, die zijn toegestaan op kleinschalige terreinen.

Uitbreiding kampeerplaatsen

In antwoord op de in uw motie (28 sept.'20) gestelde vraag; naar de behoefte van de kampeer sector aan uitbreiding van kampeerplaatsen, is door de campingeigenaren aangegeven dat die behoefte er nauwelijks is en in enkele gevallen nadrukkelijk wordt afgeraden. De in 2011 mogelijk gemaakte uitbreiding op de kleinschalige terreinen van 15 naar 25 plaatsen blijkt toereikend, dit beeld wordt ook door SVR en Hiswa-Recron bevestigd.

Indien er al mogelijkheid wordt gezien tot uitbreiding van de kampeerplaatsen heeft de betreffende campingeigenaar zelf niet de behoefte of plannen daartoe. Het mag duidelijk zijn dat voor uitbreiding van kampeerplaatsen of voor nieuw te ontwikkelen kampeertreinen er minimaal een initiatiefnemer nodig is.

Initiatiefnemers die een nieuw kampeertrein willen starten, een kampeertrein in oppervlakte willen uitbreiden of een kleinschalig kampeertrein van agrarische bestemming naar recreatieve bestemming willen omzetten kunnen daartoe een wijziging bestemmingsplan procedure starten. Het mogelijk maken van een kleinschalig kampeertrein op een voormalig agrarisch erf via een bestemmingswijziging, mits goed ingepast, vormt een kansrijk vervolg op de agrarische bestemming. Via vergunningverlening kan worden voorzien in de mogelijkheid van tijdelijke Pop-Up campings op voor recreatiefverblijf geschikte terreinen. Dit biedt mogelijkheid om flexibel in te spelen op een grotere behoefte indien hiervoor een initiatiefnemer is.

Kwaliteit kampeeraanbod

De behoefte aan verruiming van het kampeeraanbod bij de campingeigenaren betreft vooral de kwaliteit en variatie in het aanbod, zoals het willen aanbieden van luxe en grotere huur tenten (tent-woningen). Van belang is hierbij om het gewenste onderscheid tussen reguliere terreinen en kleinschalige kampeertreinen als agrarische nevenactiviteit te bekrachtigen.

Voor een beperkt aantal plaatsen, 5 van de totaal 25 op kleinschalige kampeertreinen kan voor luxe (huur) tenten meer ruimte geboden worden. De huidige maximale afmetingen op kleinschalige kampeertreinen: 28 m² en 3.3m hoog kan voor een deel van de plaatsen worden uitgebreid naar 60 m² en 5 m hoog. Hierbij zijn een goede landschappelijke inpassing en een passende schaal bij de betreffende locatie van belang. Dit sluit aan bij de ervaring van SVR dat een dergelijk aanbod van 2 tot 3 huurtenten inmiddels vaker voorkomt op de kleinschalige terreinen, waarbij de vaste huur tenten in de winter veelal worden afgebroken.

Uitbreiding kampeerseizoen

Voor de kleinschalige terreinen geldt nu de beperking van het kampeerseizoen van 15 maart tot en met 31 oktober. De campinghouders geven overwegend aan dat er geen behoefte is aan een langer kampeerseizoen maar wel om binnen de bestaande kampeertermijn met name in het voor- en naseizoen tot een hogere bezetting te komen.

De behoefte aan jaarrond en bijvoorbeeld winter kamperen op de kleinschalige terreinen is minimaal, het betreft dan bijvoorbeeld in een enkel geval de wens om kampeermiddelen de winter over te kunnen laten staan. De winterperiode wordt veelal gebruikt voor onderhoud en de eigen vakanties. Openstelling in de winter vraagt van de campinghouder extra voorzieningen voor een kleinere doelgroep, wat in de meeste gevallen dus niet wordt gewenst.. Dit beeld wordt door SVR bevestigd. Indien het gewenst is om op een kleinschalig kampeerterrein een meer volwaardige jaarrond camping te runnen kan via een bestemming wijziging procedure de bestemming recreatieve verblijfsrecreatie worden aangevraagd.

Voor jaarrond kamperen is de landschappelijke inpassing van extra belang, daarbij is vooral de aard en het aanzicht van de kampeermiddelen relevant. Gaat het alleen om landschappelijk ingepaste tentwoningen (luxe huur tenten), of ook om (winter) toer caravans en campers?

Daarnaast speelt bij jaarrond verblijf de handhavingsproblematiek tegen ongewenste permanente bewoning zoals bekend bij de Vitale Vakantieparken. Het kan in het belang van de campinghouder zijn om een sluitingsperiode (winter) op de camping te hanteren om ook als eigenaar ongewenste permanente bewoning te kunnen voorkomen.

Camperlocaties

In de gemeente Dalfsen zijn er 2 gemeentelijke camperlocaties aangewezen: de camperlocatie nabij het station in Dalfsen voor maximaal 5 campers en de camperlocatie nabij de sportvelden in Nieuwleusen voor maximaal 3 campers.

In geval van een nieuw initiatief voor het realiseren van een camperlocatie op particulier terrein, wordt het initiatief getoetst aan het bestemmingsplan en het beleidsplan Recreatie & Toerisme 2011-2020.

“Binnen het beleidsplan recreatie en toerisme is voor verblijfsrecreatie beleidsruimte waar het gaat om het stimuleren en uitbreiden van luxe verblijfsaccommodatie. Hierbij betreft het ondersteunen van initiatieven tot vestiging van onderscheidende vormen van verblijfsaccommodatie (bijv. kuuroord, wellness, zorg-oord).”

In de gemeente Dalfsen zijn er de afgelopen jaren diverse verzoeken ontvangen voor het realiseren van een nieuwe camperlocatie. Deze hebben in 2 gevallen geleid tot een concreet initiatief voor het verzamelplan buitengebied, te weten:

- Den Hulst 20 in Nieuwleusen
Status: Camperplaats Vechtdal is op 24 maart 2017 officieel geopend
- Ruitenveen 4 in Nieuwleusen
Status: de ruimtelijke procedure is afgerond, de camperlocatie kan gerealiseerd worden

De onderscheidende vorm dwingt initiatiefnemers om goed na te denken over hun plan. Voor sommige initiatiefnemers is dit een belemmerende factor, waardoor het initiatief niet wordt doorgezet.

2. Mogelijkheden verruiming

Mogelijke aanpassing uitgangspunten kampeerbeleid ten opzichte van Nota Kampeerbeleid 2011:

1. Nieuw vestiging van kampeerterreinen

Dit is (reeds) mogelijk mits passend binnen het ruimtelijk beleid (bestemmingsplan, structuurvisie), ook op voormalige agrarische locaties. Via een bestemmingswijziging kan een evenwichtige inpassing, schaal en kwaliteit worden gewaarborgd waarbij er geen beperkende invloed op andere naburige functies gaat ontstaan. Getoetst wordt of "in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden geschaad; en geldt de voorwaarde dat "milieutechnische uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid wordt aangetoond".

2. Kleinschalig kamperen (agrarische nevenactiviteit)

- Voorbehouden aan agrariërs. Kleinschalig kamperen als agrarische neventak, betreft minimaal de combinatie met een aantoonbaar geregistreerd agrarische bedrijf.
Onderbouwing: doelstelling van de mogelijkheid voor kleinschalig kamperen is om een neveninkomen te bieden aan agrariërs binnen de bestaande agrarische bestemming. Het is gewenst om onderscheid te kunnen maken tussen 'hobbymatig boeren' en het beroepsmatig agrariër zijn.
- Handhaven van een kampeerseizoen van 15 maart tot 31 oktober of onder voorwaarden een uitbreiding van het kampeerseizoen tot eventueel het jaarrond toestaan van kamperen op kleinschalige terreinen?
En zo ja dan betreft dit de landschappelijk in te passen kampeermiddelen: tent-woningen, toer caravans en overige kampeervoertuigen.
*Overweging is of rust en landschappelijke kwaliteit zich verhoudt met het jaarrond plaatsen en deels zichtbaar zijn van kampeermiddelen op kleinschalige campings.
Door ontwikkeling op meerdere kleinschalige locaties vraagt landschappelijke inpassing extra aandacht. Een jaarrond seizoen vormt daarnaast een risico op ongewenste permanente bewoning. De handhaafbaarheid kan hierbij voor de gemeente en terreineigenaar een toenemend probleem vormen. Het aanhouden van een afgebakende kampeerperiode biedt ook de campingeigenaar de mogelijkheid om ongewenste permanente bewoning te voorkomen.
Zowel SVR als Recron geven aan dat het afbreken van tenthuizen gedurende de winter breed gebruikelijk is.
Voor vaste huurtenten, tent-woningen, die voor een langere periode worden geplaatst (> 3mnd.) is een bouwvergunning nodig.
Advies is om voor kleinschalige kampeerterreinen het kampeerseizoen van 15 maart tot 31 oktober te handhaven.
Indien een uitbreiding van het kampeerseizoen gewenst is kan een bestemmingswijziging procedure worden gestart om de agrarische bestemming om te zetten naar een meer volwaardige recreatieve bestemming.*
- Op de kleinschalige kampeerterreinen zijn nu tenthuisjes tot 28 m² en 3.3 m hoog toegestaan. In toenemende mate wordt ook op kleinschalige campings enkele huur-tenten aangeboden. Voor dit doorgaans luxere aanbod zijn grotere afmetingen gewenst.
Advies is om van de totaal 25 plaatsen op een kleinschalig kampeerterein voor maximaal 5 plaatsen de mogelijkheid van ruimere kampeermiddelen tot 60 m² en 5 m hoog te gaan bieden, mits goed landschappelijk inpasbaar en in passende verhouding tot de betreffende locatie.
- Stacaravans, chalets en trekkershutten zijn niet toegestaan. *Gezien de aard en schaal van de kleinschalige kampeerterreinen is het advies dit verbod te handhaven.*

3. Kamperen overige terreinen

o Pop-Up campings

Er is vraag naar en mogelijkheid voor tijdelijke Pop-Up campings.

Advies is om actief te bepalen welke terreinen, met mogelijkheid van gereguleerde overnachting hiervoor geschikt zijn. Pop-Up campings kunnen meerwaarde hebben voor de bestaande kampeerterreinen, met name in het voor- en na seizoen.

Tijdens het hoofdseizoen juli-augustus hebben veel bestaande campings reeds een hoge tot maximale bezetting. Voor het flexibel en tijdelijk kunnen uitbreiden van het kampeeraanbod in Dalfsen tijdens het hoofseizoen zouden Pop-Up Campings op andere, voor overnachting geschikte terreinen, dan de bestaande campings een goede mogelijkheid zijn. Advies is om de mogelijkheden hiertoe nader te onderzoeken.

Hierbij dient ook de heffing van Toeristenbelasting afdoende te worden geregeld.

o Camperlocaties op particulier terrein

Bij camperlocaties op particulier terrein wordt onderscheid gemaakt tussen:

- A. Camperlocaties in het buitengebied op (voormalig) agrarische erven
- B. Camperlocaties op bestaande terreinen nabij (toeristisch) aantrekkelijke verblijfsgebieden

A. VOORGESTELDE UITGANGSPUNTEN VOOR NIEUWE CAMPERLOCATIES IN HET BUITENGEBIED OP (VOORMALIG) AGRARISCHE ERVEN:

1. **Behoud van kwaliteit van het platteland**

- ⇒ De beoogde camperlocatie wordt gerealiseerd op en/of aansluitend aan een (voormalig) agrarisch erf, het is dan ook niet toegestaan om camperplaatsen te realiseren op een losliggend perceel/weiland;
- ⇒ Het buitengebied wordt niet extra versteend ten behoeve de realisatie en inrichting van de beoogde camperlocatie. Eventuele voorzieningen worden in of bij de bestaande gebouwen op het erf gerealiseerd.

2. **Relatie tot de omgeving**

- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie worden de campers aan het zicht onttrokken (niet zichtbaar vanaf de openbare weg);
- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie wordt de landschappelijke inpassing geborgd;
- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie wordt (waar mogelijk) gebruik gemaakt van streekeigen beplanting.

3. **Maatwerk per erf**

- ⇒ Met het oog op verdringing, wordt het initiatief getoetst op de aanwezigheid van bestaande (recreatie)bedrijven in de directe omgeving;
- ⇒ Indien zich in de directe omgeving van de beoogde camperlocatie een bedrijf bevindt dat zich richt op het aanbieden van recreatief nachtverblijf, zal worden beoordeeld in hoeverre het nieuwe initiatief zich onderscheidt ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;
- ⇒ Voor de beoogde camperlocatie wordt door de ervenconsulent een erfinrichtingsplan opgesteld, waarbij het maximaal aantal camperplaatsen wordt bepaald.

4. **Verkeersafwikkeling**

- ⇒ De beoogde camperlocatie is goed ontsloten via het onderliggend wegennet;
- ⇒ Extra verkeersbewegingen vormen geen knelpunt voor het onderliggend wegennet;
- ⇒ Er hoeven geen ingrijpende maatregelen te worden verricht aan het onderliggend wegennet.

5. **Richtlijn inrichtingseisen NKC**

- ⇒ De beoogde camperlocatie wordt ingericht volgens de minimaal noodzakelijke inrichtingseisen van de NKC.

B. VOORGESTELDE UITGANGSPUNTEN VOOR CAMPERLOCATIES OP BESTAANDE TERREINEN IN OF NABIJ (TOERISTISCH) AANTREKKELIJKE VERBLIJFSGEBIEDEN:

1. Bestaande functie i.r.t. vrijetijdseconomie

- ⇒ Op de locatie is reeds een bedrijf of voorziening aanwezig die zich richt op (of nauw verbonden is met) vrijetijdseconomie, bijv. een dagrecreatieve-/culturele voorziening of een horecagelegenheid;
- ⇒ De camperplaatsen zijn ondergeschikt aan de hoofdactiviteit;
- ⇒ De camperplaatsen worden gerealiseerd op het bestaande particuliere (parkeer)terrein;
- ⇒ De locatie wordt niet extra versteend ten behoeve de realisatie en inrichting van de beoogde camperplaatsen. Eventuele voorzieningen zijn reeds aanwezig of eenvoudig te realiseren in of bij de bestaande bebouwing.

2. Relatie tot de omgeving

- ⇒ De locatie is gelegen in of nabij een (toeristisch) aantrekkelijk verblijfsgebied, of gelegen aan of nabij een recreatief routenetwerk;
- ⇒ Bij de inrichting van het terrein wordt de landschappelijke inpassing geborgd;
- ⇒ Bij de inrichting van het terrein worden de campers aan het zicht onttrokken (niet zichtbaar vanaf de openbare weg).

3. Maatwerk per locatie

- ⇒ Met het oog op verdringing, wordt het initiatief getoetst op de aanwezigheid van bestaande (recreatie)bedrijven in de directe omgeving;
- ⇒ Indien zich in de directe omgeving van de locatie een bedrijf bevindt dat zich richt op het aanbieden van recreatief nachtverblijf, zal worden beoordeeld in hoeverre de camperplaatsen op de beoogde locatie zich onderscheiden ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;

4. Verkeersafwikkeling

- ⇒ De locatie is goed ontsloten via het onderliggend wegennet;
- ⇒ Extra verkeersbewegingen vormen geen knelpunt voor het onderliggend wegennet;
- ⇒ Er hoeven geen ingrijpende maatregelen te worden verricht aan het onderliggend wegennet.

5. Richtlijn inrichtingseisen NKC

- ⇒ De camperplaatsen worden ingericht volgens de minimaal noodzakelijke inrichtingseisen van de NKC.

Bijlagen:

1. Achtergrond bij analyse kampeeraanbod
2. Camperlocaties gemeente Dalfsen 2021

Bijlage 1. Achtergrond bij analyse kampeeraanbod

In deze bijlage wordt nader ingegaan op de volgende onderdelen van de analyse:

1. Beleid en regels met de Nota Kampeerbeleid zoals vastgesteld in 2011,
2. Kampeertreinen gemeente Dalfsen,
3. Ontwikkeling toeristische overnachtingen,
4. Kampeertrends,
5. Doelgroepen Vechtdal,
6. De reacties uit de kampeer sector; campingshouders Dalfsen, SVR en Recron, in 2011 en feb. 2021 en de ervaringen met kampeertrein aanvragen en initiatiefnemers bij team

1. Beleid en regels *Bron: Evaluatie Beleidsplan recreatie en toerisme 2011-2020 (nov.2018)*

- Beleidsplan Recreatie en Toerisme 2011-2020 (*is aangehouden > traject omgevingsplan.*)
Bevat de visie over versterken en uitbouwen van de toeristisch-recreatieve sector.

Kampeerbeleid

Nota Kampeerbeleid 2011 (19 dec. 2011)

Aanpassing van de Nota Kampeerbeleid 2011 was een actualisatie ten opzichte van 2008.

De bovengrens van 15 standplaatsen voor kleinschalig kamperen is in 2011 vervangen voor de mogelijkheid ontheffing te verlenen tot 25 standplaatsen.

Heden: Alle kleine kampeerterreinen hebben vergunning en daarmee ruimte tot 25 plaatsen.

- **Opmerking:** Afwijkend van het in 2011 voorgestelde jaarrond kampeerseizoen is via amendement van CDA, Gemeentebelangen met Raadsmeerderheid op 19 dec. 2011 voor kleine kampeerterreinen besloten het seizoen op 15 maart tot en met 31 oktober te houden. Op basis van de onderbouwing dat rust wenselijk is in het landelijk gebied en kampeermiddelen in de winterperiode te nadrukkelijk aanwezig zijn in het landschap omdat ze dan minder aan het oog onttrokken worden.
- Nota Kampeerbeleid 2011 is na vaststelling uitgewerkt in bestemmingsplannen en APV. Aanvragen (nieuwe initiatieven) worden aan dit beleid getoetst.
- Bestaande uitgangspunten 2008 > 2011
 - **Algemeen**
 - Vrijstaande bergingen zijn niet toegestaan.
 - Bestaande bedrijven mogen uitbreiden conform bestemmingsplan.
 - **Kampeerterreinen:**
 - Een kampeertrein dient te zijn (*of worden*) vastgelegd in het bestemmingsplan.
 - Het aantal kampeermiddelen is vrij.
 - Geen minimum aantal toeristische standplaatsen. (APV)
 - Stacaravans incl. berging max. 60 m². En 5 m. hoog.
 - Een afzonderlijke berging max 6 m².
 - Trekkershutten en tenthuisjes max 60 m² en 5 m. hoog.
 - Voorwaarde is bedrijfsmatige exploitatie.
 - Beheersbaarheid brand. (Koppeling brandveiligheidsverordening)
 - Jaarrondbezetting is mogelijk.
 - Op eigen terrein voldoende parkeerplaatsen voor gasten en bezoekers.
 - Het kampeertrein dient middels beplanting een passend element te vormen in de omgeving.
 - Uitbreiding conform ontwikkel mogelijkheden bestemmingsplan.

- **Kleinschalig kamperen (bij de boer):**
 - Bestemmingsplan buitengebied – aparte regeling voor vestiging van kleinschalig kampeerterrein binnen de agrarische bestemming van de betreffende bedrijven.
 - Voorbehouden aan agrariërs. Kleinschalig kamperen als neventak, minimaal klein agrarische bedrijf, *criterium in 2011* > 40 NGE.
 - Kleinschalig kamperen is een vorm van medegebruik binnen de agrarische bestemming.
 - Kampeer seizoenen van 15 maart tot en met 31 oktober (APV).
 - 31 oktober tot 15 maart is het terrein leeg.
 - Tenthuisjes tot max 28 m² en 3.3 m hoog.
 - Sinds 2011 is via afwijking bestemmingsplan de max. van 15 naar 25 standplaatsen gegaan. (Extra bijzet tent op standplaats mogelijk.)
 - Voorzieningen bij voorkeur in bestaande gebouwen.
 - Terrein is landschappelijk ingepast. Advies Oversticht.
 - Stacaravans, chalets en trekkershutten zijn niet toegestaan.
 - Op het terrein voldoende parkeergelegenheid, minimaal 1 parkeerplaats per standplaats.

- **Kamperen op verenigingskampeerterrinen en kamperen buiten kampeerterrinen is geregeld via de APV.**
 - Ontheffing recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrinen nodig.
 - Max 10 aaneengesloten dagen in periode 15 maart tot en met 31 oktober.
 - Alleen voor mobiele kampeermiddelen: tent, kampeerauto en caravan.
 - Per aanvraag toetsen of er ontheffing op grond van APV kan worden verleend. Waarmee grip op locatie, periode en aard van tijdelijke kampeerterrinen mogelijk blijft.
 - Notitie gereguleerde overnachtingsplaatsen voor camper (augustus 2012) .
 - Medewerking aan tijdelijke Pop-Up campings via vergunning verlening is op geschikte terreinen mogelijk.

Overig beleid:

- Bestemmingsplannen bevatten de uitgangspunten voor inpassing van kampeerterrinen.
 - o De reguliere terreinen zijn vastgelegd in Bestemmingplan recreatieterreinen en recreatiewoningen. Bestemming: verblijfsrecreatie.
https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0148.RterwngDifs-vs02/t_NL.IMRO.0148.RterwngDifs-vs02_1.2.html
 - o De kleine kampeerterrinen, agrarische nevenactiviteit, zijn vastgelegd in het bestemmingsplan buitengebied.
https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0148.7eVerzamelplanBG-On01/r_NL.IMRO.0148.7eVerzamelplanBG-On01.html
- Structuurvisie Buitengebied, 2012:
 - o Kaders voor ontwikkeling buitengebied. Ontwikkelrichting per deelgebied. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid zijn leidend.
- Landschapontwikkelplan (LOP) 2010: landschappelijke kwaliteit.
- Beleidsregels Ontwikkelen met Kwaliteit in het Buitengebied van Gemeente Dalfsen, 2017:
 - o Hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) – maatwerk mogelijk.
 - o Kwaliteitsimpuls groene omgeving (KGO)
- Verordening. (APV)
- VAB-regeling (Vrijkomende agrarische bebouwing)
- Doorkijk naar nieuw beleid onder regiem van de Omgevingswet:
 - o Omgevingsvisie 2022, Omgevingsplan, Omgevingsprogramma.

Te doorlopen proces voor een initiatiefnemer: zie “U heeft een plan en dan?”

Omgevingsvergunning, principe verzoek, bestemmingsplan wijziging, verzamelplan.

- Aanvraag Omgevingsvergunning (projectafwijkingsbesluit): 26 weken + 6 weken beroepstermijn. Met name nodig om af te wijken van het bestemmingsplan en te mogen bouwen. Aanvraag omgevingsvergunning 2021 € 7.338,70
Gemeenteraad “Verklaring geen bedenkingen” € 3.132,55
Extra kosten voor onderdelen als onderzoek, bouwplan, kap, brandweer, e.d.
- Alternatief: Nieuw bestemmingsplan (herziening): 8 tot 12 maand + 6 weken beroepstermijn.
Kosten normaal plan € 9.189,20 en groot plan € 11.432,05
- Bij een afwijkend plan van wet- en regelgeving is Principe-verzoek aan B&W raadzaam. Dit beperkt kosten en geeft zicht op de haalbaarheid.
- Via het jaarlijkse verzamelplan vindt een efficiënte aanpak door de gemeente plaats van gebundelde plannen voor het Buitengebied. Kosten € 5.798,05 tot € 7.357,55.
- Door middel van een tijdelijke vergunning kan op de planologische doorvertaling van afgesproken nieuw beleid worden vooruitgelopen.

2. Kampeerterreinen Gemeente Dalfsen (feb'21)

Kampeerterreinen Dalfsen met toeristische sta-plaatsen

- De Rietkraag
- Het Tolhuis
- De Moat
- Starnbosch
- Heidepark
- De Stuwe
- Madrid
- Buitenplaats Gerner, vnl. vaste recreatieve verblijven en lodge tenten.

Kleine terreinen – agrarische neventak

- Boerhoes
- De Maiskolf
- 't Slag
- De Vos
- Kemminckhorst
- Rosegaerde

Overige terreinen

- Camperplaats Vechtdal
- Camperplaats Ruitenveen (in ontwikkeling)
- Aeroclub Salland
- Gemeentelijke camperplaatsen Dalfsen en Nieuwleusen

3. Ontwikkeling Toeristische Overnachtingen

In 2017 is vanuit VTE Vechtdal een vitaliteitscan voor de verblijfsrecreatie in het Vechtdal uitgevoerd. Bij campings; regulier plus mini, bleek een daling van het aantal bedrijven en daarmee van het aanbod. In deze periode verdwenen meerdere boerencampings, oorzaken die daarvoor zijn genoemd: ouderdom van agrarische ondernemers, aflopende overheidsprogramma's die boerencampings met subsidie hebben gepromoot, tijdelijk effect van verkoop/ verhuur melkquota, een te groot en niet voldoende onderscheidend aanbod.

Van 2012 tot 2020 was het hoogst aantal overnachtingen op campings; 99.374 in 2013 en het laagste aantal 88.399 overnachtingen in 2016. In 2018 was het totaal aantal overnachtingen op campings 92.680, waarvan 19.499 op mini campings. In 2019 totaal: 96.772 overnachtingen, waarvan 19.569 op mini campings.

Het aantal camping overnachtingen fluctueert dus gedurende de afgelopen acht jaar, waarbij in 2019 het aantal overnachtingen weer oploopt, ook voor de mini- campings, maar het totaal lager ligt dan in 2013. (Bron: GBLT)

Overzicht overnachtingen toeristenbelasting 2012-2020									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Camping	78.779	81.049	77.168	73.987	74.231	79.043	73.181	77.203	
Mini-camping	16.755	18.325	18.181	16.152	14.168	16.855	19.499	19569	
Hotel	30.897	31.729	28.990	31.341	31.709	35.290	35.997	36.436	
B&B	6.677	7.202	7.797	8.427	7.754	9.665	10.264	9.799	
Groepsaccomodaties	4.597	3.948	4.944	5.886	7.548	7.293	9.016	5.473	
Vakantiepark	32.443	27.519	30.497	22.382	25.920	30.054	33.112	30.356	
Vakantiewoningen en rest	6.321	9.016	10.606	12.288	11.527	16.222	16.598	20.185	
Evenement						1.626			
totaal overnachtingen	176.469	178.788	178.183	170.463	172.857	196.048	197.667	199.021	0

4. Kampeertrends

- In 2020 hebben veel Millenials, de generatie van 20 tot 40 jaar, het verblijven in de natuur ontdekt. Het digitaal offline zijn, de vrijheid met meer of minder kampeerluxe, veilig en gezond op vakantie en niet met vliegvakantie willen of kunnen. Ook door betere weer omstandigheden in Nederland zal naar verwachting kamperen bij een belangrijk deel van de Millenials beklijven.
- Zelfvoorzienend kamperen: koken, sanitair, en afstand houden, minimale voorzieningen behoefte, basic en knus met digitale detox.
- Op veel campings worden enkele huur tenten; Safari, Glamping, Lodge, aangeboden voor de doelgroep die voor gemak, verzorging, beleving gaat en meer wil en kan uitgeven.
- Ook het delen; gezamenlijke aanschaf en gebruik van tenten, caravan of camper neemt toe.
- Behoefte aan privé sanitair per kampeerplek.

Opmerking: In het ruimtelijk beleid is vastgelegd dat spreiding van bouwwerken en versterking in het buitengebied minder gewenst is. Er is een bouwvergunning nodig. Alternatief is: aanbod privé sanitair in centrale (bestaande) gebouwen.

- Toename campers: Deze vragen een beter verharde ondergrond, inname schoonwater, lozen afvalwater, hebben vaker een kortere verblijfsduur, zijn niet op alle campings graag gezien of welkom. Er zijn inmiddels ook aparte commerciële camperplaatsen. Gezien de aanblik van een groep campervoertuigen vraagt een camperterrein nadrukkelijk aandacht voor landschappelijke inpassing. Inmiddels komen ook elektrische campers op de markt.
- Er is landelijk een toename van Themacampings: rust, ruimte, duurzaam, groen, zoals natuurcampings. Campings met juist minder of meer voorzieningen of ingericht voor cursussen, sport, creatieve lessen, muziektentives, ontspanning, natuurverkenning tot luxe 'Outdoor' beleving, via glamping, safari tenten en originele meer vaste onderkomens als (bos/boom) hutten, (oldtimer) voertuigen, (pipo) wagens, enzovoort.

>Kampeertrends<

- o Tijdelijke Pop-Up campings die een deel van het zomerseizoen worden verzorgd, veelal vanuit de ervaring en mogelijkheden van de evenementenbranche.
- o Tijdens de Corona periode is voor het 'locatie onafhankelijk werken' met name in het voor en na seizoen ook de camper, caravan en tent met goede wifi verbinding vaker als werkplek gebruikt.
- o Seizoenplaatsen op een camping zijn zeker door Corona nog belangrijker geworden voor rust en onthaasten in combinatie met veiligheid en afstand.

5. Doelgroep Vechtdal (Leefstijlvinder.nl)

Het Vechtdal wordt in vergelijking met het landelijk gemiddelde meer bezocht door gezellig lime, uitbundig gele, ingetogen aqua en avontuurlijk paarse Nederlanders. In de toeristische campagnes van vrijetijdseconomie Vechtdal wordt gefocust op de doelgroepen uitbundig geel en ingetogen aqua. Deze doelgroepen hebben een hoger uitgavepatroon en hogere vakantiefrequentie dan bijvoorbeeld gezellig lime. Lime is een grote doelgroep in het Vechtdal, maar economisch gezien minder interessant. Onder campinggasten in Dalfts en zijn vooral de groepen lime en aqua herkenbaar.

Harmoniezoeker

Vaker: Harmoniezoekers	Vaker: Lime
Op zoek naar gezelligheid, plezier en genieten van het leven	Op zoek naar kalmte en rust
Natuurgebieden bezoeken	
Belang van gezelligheid en plezier is groot	
Meer activiteiten zoals pretpark, bioscoop, kroeg/café en winkelen	
Tijd met het gezin	
Gezelligheid	
Ontspanning	
Genieten van het leven	

Plezierzoeker

Vaker: Plezierzoekers	Vaker: Geel
Eigen vermaak	Gericht op het plezier van anderen
Avontuurlijk	Geïnteresseerd in anderen
Eigenwijs	Behulpzaam
Feestbeesten	'Ik kan genieten van de kleine dingen' en 'In de natuur zijn vind ik fijn'
	'rustige' activiteiten zoals fietsen, wandelen, winkelen en culturele activiteiten

Inzichtzoeker

Vaker: Inzichtzoekers	Vaker: Aqua
Vrije tijd, is tijd voor zelfontwikkeling	Sterke interesse in anderen
Waarden: Rust, privacy, ambitie, erkenning van prestaties, rationaliteit, daadkracht en vrijheid	Waarden: Flexibiliteit, gastvrijheid, geborgenheid, sociale verbondenheid en vriendschap
'Meten is weten'	'Gezelligheid kent geen tijd'
Bed 'n' breakfast of bekende hotelketen	Camping

Verbindingszoeker

- Combinatie van de oude gele, lime én aqua groepen
- Verbindingszoeker VS. oude lime
 - Beide: samenzijn
 - Verbindingszoeker vaker: nuttige dingen
- Verbindingszoeker VS. oude aqua
 - Beide : Sociaal geëngageerd en culturele interesse
 - Verbindingszoeker vaker : gericht op een ander
- Verbindingszoeker VS. oude geel
 - Beide : gezelschap en gezelligheid
 - Verbindingszoeker minder: graag een grote groep

6. Reactie van de sector over het Kampeeraanbod

1. Inspraak bij de Nota Kampeerbeleid 2011 van december 2011.
2. Reacties van campinghouders in Dalfsen op het 'onderzoek kampeeraanbod feb.21', van SVR; Stichting Vrije Recreatie en van Hiswa-Recron.

1. Relevant uit de inspraak bij de Nota Kampeerbeleid december 2011.

Reclamant 1.

- Belang van differentiatie is groter dan van toename standplaatsen, zeker bij de krimpende markt..
- Kamperen bij de boer heeft landelijk tot toename van het aanbod met ca 30% van standplaatsen geleid.
- Kamperen bij de boer heeft als belangrijkste doel in een neveninkomen te voorzien. Vasthouden aan de koppeling met het boerenbedrijf als hoofdinkomen.
- Omzet per reservering staat onder druk. Geen toename van aantal overnachtingen.
- Vraagtekens bij:
 - o de uitbreiding van 15 naar 25 plaatsen en jaarrond exploitatie op de boerencampings.
 - o trekkershutten, tenthuisjes en experimenteerruimte voor recreatieve verblijven op boerencampings.

Reclamant 2.

- Bepleit ontwikkelmogelijkheden voor grote en kleine kampeerbedrijven.
- Het belang van samenwerking en innovatie van de kampeerterreinen voor het aantrekken van passende kampeerders voor gemeente Dalfsen.

Gemaakte beleidskeuzen voor kleine kampeerterreinen na de inspraakreacties december 2011:

- Via ontheffing (afwijken bestemmingsplan) wordt uitbreiding tot 25 plaatsen op kleinschalige kampeerterreinen mogelijk. Sinds 2008 zijn de verzoeken beperkt en is quotering daarom niet nodig.
- Via koppeling aan een actief agrarisch bedrijf blijft het aan agrariërs voorbehouden om met kamperen bij de boer als nevenactiviteit te starten. Het toetsingscriterium van agrarisch hoofdinkomen is vervallen.
- De gemeente wil agrotourisme stimuleren.
- Er worden geen objecten met een immobiel karakter en/of experimentele ruimte tot max. 60 m2 een hoogte van max. 5 meter toegestaan op kleine kampeerterreinen.
- Er worden alleen tenthuisjes toegestaan met max 28 m2 en 3.3 m hoogte.

2. Reacties uit de sector op het 'Onderzoek Kampeeraanbod feb.21'

Van de campinghouders met toeristische sta-plaatsen hebben 8 een reactie gegeven, waarvan 4 met een regulier kampeerterrein en 4 met een klein kampeerterrein (agrarische nevenactiviteit). Aansluitend is informatie van SVR; Stichting Vrije Recreatie en Hiswa-Recron opgenomen en in onderstaande analyse betrokken.

Bij de vraag naar de bezettingsgraad gedurende het seizoen en sinds 2016 is door de meeste bedrijven en voor de jaren 2016 - 2020 een waarde binnen de hieronder aangegeven range aangegeven. Tussen (haakjes) is een enkele uitzondering met een hogere waarde aangegeven.

Variatie in bezetting in jaren 2016- 2020		Streefbezetting	
	: min. – max.	: min. -	max.
- het voorjaars	: 0 tot 25% (50)	: 0 -	50 % (70-80)
- de meivakantie	: 0 tot 40 % (100 in pinksterweekend)	: 40 % -	80 % (100)
- de zomer	: 35 tot 80%	: 80 % -	85 % (100)
- de zomervakantie	: 45 tot 95%	: 80 % -	100 %
- het najaar	: 10 tot 80%	: 35 % -	80 %
- de herfstvakantie	: 0 tot 15%	: 0 -	15%

Bij de meeste campings is er sinds 2016 een toename in de bezetting van voorjaar tot najaar en is met name in het uitzonderlijke corona jaar 2020 in de zomerperiode op enkele campings de bezetting van bijna 100% gerealiseerd. De meeste campings zouden de bezetting in voor- en najaar willen verhogen. Seizoen plaatsen zijn mede bepalend voor de bezetting in het voor- en najaar.

Er is weinig behoefte aan een verdere verruiming van het kampeerseizoen.

Vanuit SVR is aangegeven dat het najaar en de winter voor de meeste eigenaren van kleine kampeerterrinen de periode is voor onderhoud en de eigen vakantie en dat opening in de koude maanden meer voorzieningen en kosten zou vragen voor een kleinere doelgroep.

Op de vraag of het kampeeraanbod in Dalfsen verruimd zou moeten worden:

zijn 3 van de 8 deelnemers positief. Er wordt dan met name gewezen op een andere kwaliteit en vernieuwing van het aanbod; meer duurzame verblijfsmogelijkheden, ingerichte tenten voor andere doelgroepen, en in een enkel geval is behoefte aan jaarrond gebruik of laten staan van safari tenten. Eén campinghouder doet de suggestie om off grid / tiny houses op boerencampings mogelijk te maken.

SVR ziet de ontwikkeling dat op veel kleine terreinen er twee á drie huurtenten worden aangeboden welke in de winter veelal worden afgebroken.

Hiswa-Recron adviseert om niet jaarrond kampeermiddelen toe te staan, maar deze in de winter af te breken of te sluiten, hierbij is het tegengaan van verrommeling van het buitengebied en het voorkomen van ongewenste permanente bewoning een belangrijke reden, niet alleen voor de gemeente maar ook voor de ondernemers zelf.

De hoeveelheid aangeboden kampeerplaatsen wordt overwegend voldoende tot zelfs teveel (concurrerend) beoordeeld. Als kracht van Dalfsen wordt rust, ruimte en ontspanning zonder massa toerisme genoemd. Er wordt gewaarschuwd om de drukte van het Corona jaar wel in een meerjaren perspectief te blijven zien.

Conclusie verruiming kampeeraanbod: Er is in principe nauwelijks behoefte aan uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen bij de bestaande campings. Op een enkele uitzondering na is verlenging van het seizoen niet gewenst. Wel is een wens om bijvoorbeeld trekkers-tentjes op een apart veldje niet als volwaardige stapel mee te rekenen.

Ontwikkeling wordt vooral gezocht in de kwaliteit en variatie van het aanbod, het aanspreken van de luxe-tent kampeerder, zorgeloos kamperen met huur accommodaties en verhoging van de bezetting met name in voor- en najaar.

Verdere ontwikkeling waar de campings mee bezig zijn is: Uitbreiding van voorzieningen zoals privé sanitair en verduurzaming met name investeren in zonne-energie en zonneboilers.

Over de aanwezigheid van de gemeentelijke camperplaatsen zijn de deelnemers overwegend kritisch. Dit heeft een slechte uitstraling naar de betalende campinggasten. Oneerlijke concurrentie ten koste van gemeenschapsgeld terwijl campings toeristenbelasting afdragen.

Gemeentelijke camperplaatsen worden als storend gezien terwijl dit geen taak van de gemeente is. De handhaving van maximale aantallen wordt als matig beoordeeld.

De camperaar die gratis op de gemeente locatie staat en voor een dagje een camping op zoekt voor inname water en lozen afvalwater heeft weinig sympathie. Er zijn voldoende mogelijkheden voor campers bij de campings.

Informatie SVR feb'21 Stichting Vrije Recreatie

Zowel campings als kampeerders kunnen donateur worden van SVR.

Het betreft veelal boerencampings, ook natuur- en landschapscampings komen voor en enkele kleinschalige particuliere campings, voorheen landbouw of na overname.

- Kleinschalige campings: aantal plaatsen: 5 tot 8, vooral 15 tot 25 en enkele grotere uitzonderingen. Schaal tot 25 plaatsen volstaat goed.
- Doelgroep is de rustzoeker, zelfredzaam. Willen minimale voorzieningen. Voor en na seizoen veel 50+ met caravan. In de zomer meer gezinnen. En toename van jongeren met tenten. En fietsers met tenten. Sinds 4 jaar is er groei van bezoekers, 5-6%. In de corona tijd is er extra belangstelling.
- De kleine kampeerterreinen hebben weinig eigen voorzieningen zodat gasten meer gebruik maken van de lokale voorzieningen en zo bijdragen aan de economie en leefbaarheid van het platteland.
- Mede na Corona komt meer vraag naar privé sanitair per plaats waar dan een bouwvergunning nodig is.
- Veel campings bieden enkele huurtenten aan; 2 tot 3 plekken.(Safari, Glamping)
- Concepten als Farm Camps, Boer en Bed, richten zich op een andere (luxere) doelgroep en op kennismaking met de landbouw. Komen zeer beperkt voor.
- Qua verduurzaming speelt vooral de toepassing van zonnepanelen.
- Er lijkt een toename van campers echter, deze zijn wat minder geliefd bij SVR campings: dit vraagt meer verharde ondergrond, aparte voorzieningen voor inname water, lozing vuilwater, zijn 'zuinige' bezoekers met beperkt verblijf van soms slechts 1 nacht, soms wordt een minimaal aantal overnachtingen als voorwaarde gesteld.
- Seizoen voor de meeste campings; 15 maart/ 1 april tot 1 oktober. Bij uitzondering mogelijkheid voor wintercamping. Vraag is beperkt en dit vraagt extra voorzieningen voor relatief kleine doelgroep. Ook is dit de periode dat veel onderhoud plaats vindt, het agrarisch bedrijf aandacht vraagt en/of er eigen vakanties zijn.
- De bezetting: als richtlijn wordt een gemiddelde van 60% gegeven. Er is toename in voor en najaar, gemiddelde van 70-80% is haalbaar. Afgelegen locaties halen slechts 50%.
- De verhouding van SVR met LTO is tijdens Corona verbeterd. Gezamenlijke opgetrokken richting overheid. SVR informeert agrariërs die minicamping als neventak overwegen. Deel agrariërs kiest voor verbreding en deel voor schaalvergroting. De nevenfunctie binnen de landbouwbestemming is veelal via vrijstelling of vergunning geregeld bij gemeenten.

Informatie Hiswa- Recron feb.'21

De Hiswa- Recron vertegenwoordigd onder andere een deel van de reguliere campings waarvan ook een deel door ontwikkelde boerencampings die inmiddels een bestemmingsplan wijziging hebben doorlopen.

- De kleinschalige kampeerterrinen die als agrarische nevenactiviteit worden gerund ziet de Recron als deel-markt met een eigen doelgroep.
- Onderscheidend is de koppeling aan een agrarisch bedrijf binnen een agrarische bestemming, met een daarbij passende schaal.
- Voor alle kampeerterrinen, ook de agrarische is het van belang om als bedrijf onderscheidend te zijn en variatie in het aanbod te borgen en versterken. Voor agrarische bedrijven kan de ligging en de kennismaking van gasten met het agrarisch bedrijf een onderscheidende kwaliteit zijn.
- Wanneer een agrarische ondernemer het kampeertrein verder wil ontwikkelen, meer en vaste kampeermiddelen wil gaan aanbieden en jaarrond wil gaan werken, dus als volwaardig kampeertrein wil gaan functioneren, dan zou ook de keuze voor een bestemmingsplanwijziging gemaakt moeten worden.
- De Hiswa- Recron benadrukt dat bij het toepassen, naleven en de controle van regelgeving er verschillen kunnen ontstaan tussen reguliere en agrarische kampeerterrinen, zoals op het vlak van; drinkwatervoorziening, risico-inventarisatie, kinderspel voorzieningen, brandveiligheid, en bijvoorbeeld de correcte keuring van aan derden beschikbaar gestelde elektrische installaties.
- Voor gemeenten is het van belang dat een grotere versnippering van kampeerterrinen een beperking is voor investeringen in voorzieningen op de terreinen.
- Bij het toestaan van jaarrond kamperen op meerdere kleinschalige terreinen neemt het risico toe op verrommeling van het landschap en ongewenste permanente bewoning. Controle en handhaafbaarheid worden voor gemeenten daarbij een toenemend probleem. Dit is vergelijkbaar met de problematiek zoals bij 'Vitale Vakantieparken' aan de orde is. Vaste kampeermiddelen toestaan op kleinschalige kampeerterrinen het jaarrond raadt Recron om die reden af.
- Ook aan de terrein eigenaren zelf biedt een afgebakend kampeer seizoen zoals 15 maart tot en met 31 oktober de mogelijkheid om permanente bewoning van kampeervoorzieningen tegen te gaan.
- Voor het meewerken aan Pop-Up campings adviseert de Recron om dit vooral op bestaande verblijfsrecreatie terreinen te doen. Dit ontzorgt de gemeente, denk bijvoorbeeld aan de aanwezigheid van kinderen en zorg-behoefigen. Het beperken van Pop-Up campings tot bestaande verblijfsrecreatie terreinen, geschikt voor overnachting, vormt een waarborg voor de veiligheid en voorzorg voor calamiteiten.

Bijlage 2. Camperlocaties gemeente Dalfsen 2021



Camperlocaties gemeente Dalfsen 2021

Inleiding

De campermarkt als groeimarkt

De camper wint aan populariteit in Nederland

Op 1 januari 2021 stonden er 142.000 campers geregistreerd in Nederland¹, waarvan 137.000 in particulier bezit. In 2020 werden er 2.450 nieuwe campers verkocht.

Naast de toename van het camperbezit, is er ook een markt voor camperverhuur via verhuurbedrijven en het camperdelen via verschillende platforms.

De campermarkt is een groeimarkt, behalve de toename van het camperbezit:

- is er sprake van vergrijzing;
- ontdekken steeds meer Nederlanders hun eigen land;
- is er sprake van een toename van buitenlandse campers (m.n. uit Duitsland);
- trekken campers door klimaatverandering (en de hete zomers in Zuid-Europa) de laatste jaren niet langer massaal naar het zuiden in het hoogseizoen.

De campermarkt biedt kansen voor de sector vrijetijdseconomie.

Van het genereren van meer bezoekers profiteren niet alleen recreatieondernemers, maar ook de lokale middenstand en gemeenten.

In Nederland zijn er in totaal ca. 48.000 kampeerplaatsen beschikbaar op campings.

Op de 740 camperlocaties in Nederland zijn in totaal ca. 10.000 camperplaatsen beschikbaar.

De groeiende campermarkt, heeft impact op het aantal beschikbare camperplaatsen. Momenteel is er sprake van schaarste. Naar verwachting zullen er in 2025 ca 30.000 camperplaatsen in Nederland nodig zijn.

Doelgroep

In deze notitie wordt gesproken over de doelgroep campers.

Vooropgesteld: "dé camperaar" bestaat niet.

Er wordt uitgegaan van de informatie die beschikbaar is gesteld door de NKC (Nederlandse Kampeerauto Club).

Reisgedrag van de Nederlandse camperaar:

- Recreëert het hele jaar door
- Gaat ruim tien keer per jaar op pad, waarvan vijf keer kort (1-3 dagen)
- Verblijft gemiddeld drie dagen op één locatie



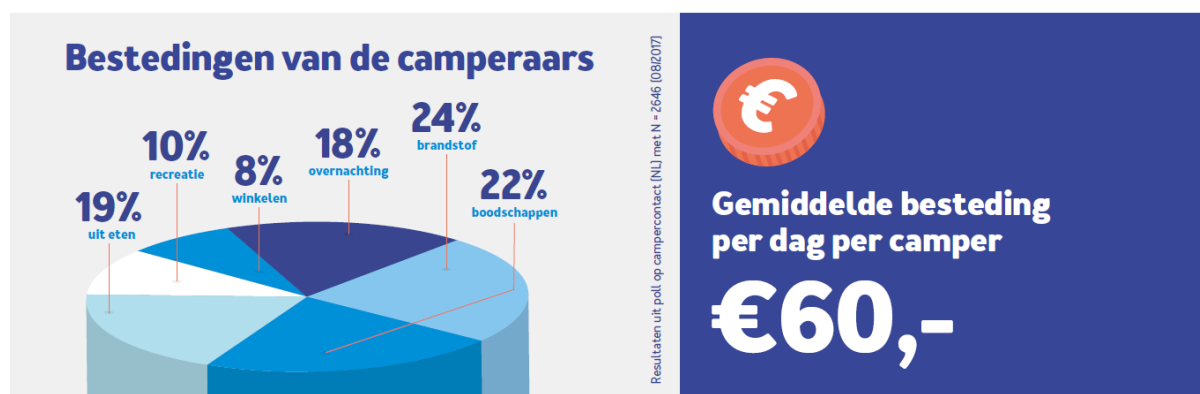
55% camping

40% camper-
plaats

5% elders

¹ <https://www.nkc.nl/nieuws/2021/januari/camperverkoop-ook-in-2020-naar-nieuw-record/>

Besteding van de Nederlandse camperaar



Uitgaande van een gemiddelde besteding van € 60,00 per camper dag, betekent dit mogelijk het volgende voor de lokale economie in Dalfsen:

	per camper	per persoon
uit eten	€ 11,40	€ 5,70
recreatie	€ 6,00	€ 3,00
winkelen	€ 4,80	€ 2,40
overnachting	€ 10,80	€ 5,40
brandstof	€ 14,40	€ 7,20
boodschappen	€ 13,20	€ 6,60

Aanleiding

Het huidige camperbeleid heeft betrekking op gereguleerde overnachtingsplaatsen voor camper en voorziet niet in beleidsuitgangspunten voor camperlocaties op particulier terrein.

In de gemeente Dalfsen zijn er 2 gemeentelijke camperlocaties aangewezen:

de camperlocatie nabij het station in Dalfsen voor maximaal 5 campers en de camperlocatie nabij de sportvelden in Nieuwleusen voor maximaal 3 campers.

Binnen de sector vrijetijdseconomie is er weerstand tegen de gratis gemeentelijke camperlocaties. Deze worden beschouwd als een directe concurrent van de campings in de gemeente Dalfsen.

In geval van een nieuw initiatief voor het realiseren van een camperlocatie op particulier terrein, wordt het initiatief getoetst aan het bestemmingsplan en het beleidsplan Recreatie & Toerisme 2011-2020.

“Binnen het beleidsplan recreatie en toerisme is voor verblijfsrecreatie beleidsruimte waar het gaat om het stimuleren en uitbreiden van luxe verblijfsaccommodatie. Hierbij betreft het ondersteunen van initiatieven tot vestiging van onderscheidende vormen van verblijfsaccommodatie (bijv. kuuroord, wellness, zorg-oord).”

In de gemeente Dalfsen zijn er de afgelopen jaren diverse verzoeken ontvangen voor het realiseren van een nieuwe camperlocatie.

Deze hebben in 2 gevallen geleid tot een concreet initiatief voor het verzamelplan buitengebied, te weten:

- Den Hulst 20 in Nieuwleusen
Status: Camperplaats Vechtdal is op 24 maart 2017 officieel geopend
- Ruitenveen 4 in Nieuwleusen
Status: de ruimtelijke procedure is afgerond, de camperlocatie kan gerealiseerd worden

De onderscheidende vorm dwingt initiatiefnemers om goed na te denken over hun plan.

Voor sommige initiatiefnemers is dit een belemmerende factor, waardoor het initiatief niet wordt doorgezet.

Doel

In de notitie 'Camperlocaties gemeente Dalfsen 2021' wordt het huidige beleid opnieuw tegen het licht gehouden en worden nieuwe beleidsuitgangspunten worden geformuleerd die aansluiten bij de behoefte om campers gastvrij te kunnen ontvangen in de gemeente Dalfsen.

1. Camperlocaties op particulier terrein

Camperlocaties in het buitengebied op (voormalig) agrarische erven

Het buitengebied van de gemeente Dalfsen biedt mogelijkheden voor nieuwe camperlocaties op particulier terrein.

Voor de toetsing van een nieuw initiatief voor het exploiteren van een camperlocatie in het buitengebied zijn onderstaande uitgangspunten geformuleerd:

1. **Behoud van kwaliteit van het platteland**

- ⇒ De beoogde camperlocatie wordt gerealiseerd op en/of aansluitend aan een (voormalig) agrarisch erf, het is dan ook niet toegestaan om camperplaatsen te realiseren op een losliggend perceel/weiland;
- ⇒ Het buitengebied wordt niet extra versteend ten behoeve de realisatie en inrichting van de beoogde camperlocatie. Eventuele voorzieningen worden in of bij de bestaande gebouwen op het erf gerealiseerd.

2. **Relatie tot de omgeving**

- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie worden de campers aan het zicht onttrokken (niet zichtbaar vanaf de openbare weg);
- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie wordt de landschappelijke inpassing geborgd;
- ⇒ Bij de inrichting van de beoogde camperlocatie wordt (waar mogelijk) gebruik gemaakt van streekeigen beplanting.

3. **Maatwerk per erf**

- ⇒ Met het oog op verdringing, wordt het initiatief getoetst op de aanwezigheid van bestaande (recreatie)bedrijven in de directe omgeving;
- ⇒ Indien zich in de directe omgeving van de beoogde camperlocatie een bedrijf bevindt dat zich richt op het aanbieden van recreatief nachtverblijf, zal worden beoordeeld in hoeverre het nieuwe initiatief zich onderscheidt ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;
- ⇒ Voor de beoogde camperlocatie wordt door de ervenconsulent een erfinrichtingsplan opgesteld, waarbij het maximaal aantal camperplaatsen wordt bepaald.

4. **Verkeersafwikkeling**

- ⇒ De beoogde camperlocatie is goed ontsloten via het onderliggend wegennet;
- ⇒ Extra verkeersbewegingen vormen geen knelpunt voor het onderliggend wegennet;
- ⇒ Er hoeven geen ingrijpende maatregelen te worden verricht aan het onderliggend wegennet.

5. **Richtlijn inrichtingseisen NKC**

- ⇒ De beoogde camperlocatie wordt ingericht volgens de minimaal noodzakelijke inrichtingseisen van de NKC.

Camperlocaties op bestaande terreinen nabij (toeristisch) aantrekkelijke verblijfsgebieden

Sommige bedrijven of voorzieningen op particulier terrein hebben een interessante ligging in of nabij een (toeristisch) aantrekkelijk verblijfsgebied en bieden wellicht mogelijkheden voor nieuwe camperlocaties.

Voor de toetsing van een nieuw initiatief voor het realiseren van een camperlocatie op bestaande terreinen nabij aantrekkelijke verblijfsgebieden in het buitengebied zijn onderstaande uitgangspunten geformuleerd:

1. Bestaande functie i.r.t. vrijetijdseconomie

- ⇒ Op de locatie is reeds een bedrijf of voorziening aanwezig die zich richt op (of nauw verbonden is met) vrijetijdseconomie, bijv. een dagrecreatieve-/culturele voorziening of een horecagelegenheid;
- ⇒ De camperplaatsen zijn ondergeschikt aan de hoofdactiviteit;
- ⇒ De camperplaatsen worden gerealiseerd op het bestaande particuliere (parkeer)terrein;
- ⇒ De locatie wordt niet extra versteend ten behoeve de realisatie en inrichting van de beoogde camperplaatsen. Eventuele voorzieningen zijn reeds aanwezig of eenvoudig te realiseren in of bij de bestaande bebouwing.

2. Relatie tot de omgeving

- ⇒ De locatie is gelegen in of nabij een (toeristisch) aantrekkelijk verblijfsgebied, of gelegen aan of nabij een recreatief routenetwerk;
- ⇒ Bij de inrichting van het terrein wordt de landschappelijke inpassing geborgd;
- ⇒ Bij de inrichting van het terrein worden de campers aan het zicht onttrokken (niet zichtbaar vanaf de openbare weg).

3. Maatwerk per locatie

- ⇒ Met het oog op verdringing, wordt het initiatief getoetst op de aanwezigheid van bestaande (recreatie)bedrijven in de directe omgeving;
- ⇒ Indien zich in de directe omgeving van de locatie een bedrijf bevindt dat zich richt op het aanbieden van recreatief nachtverblijf, zal worden beoordeeld in hoeverre de camperplaatsen op de beoogde locatie zich onderscheiden ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;

4. Verkeersafwikkeling

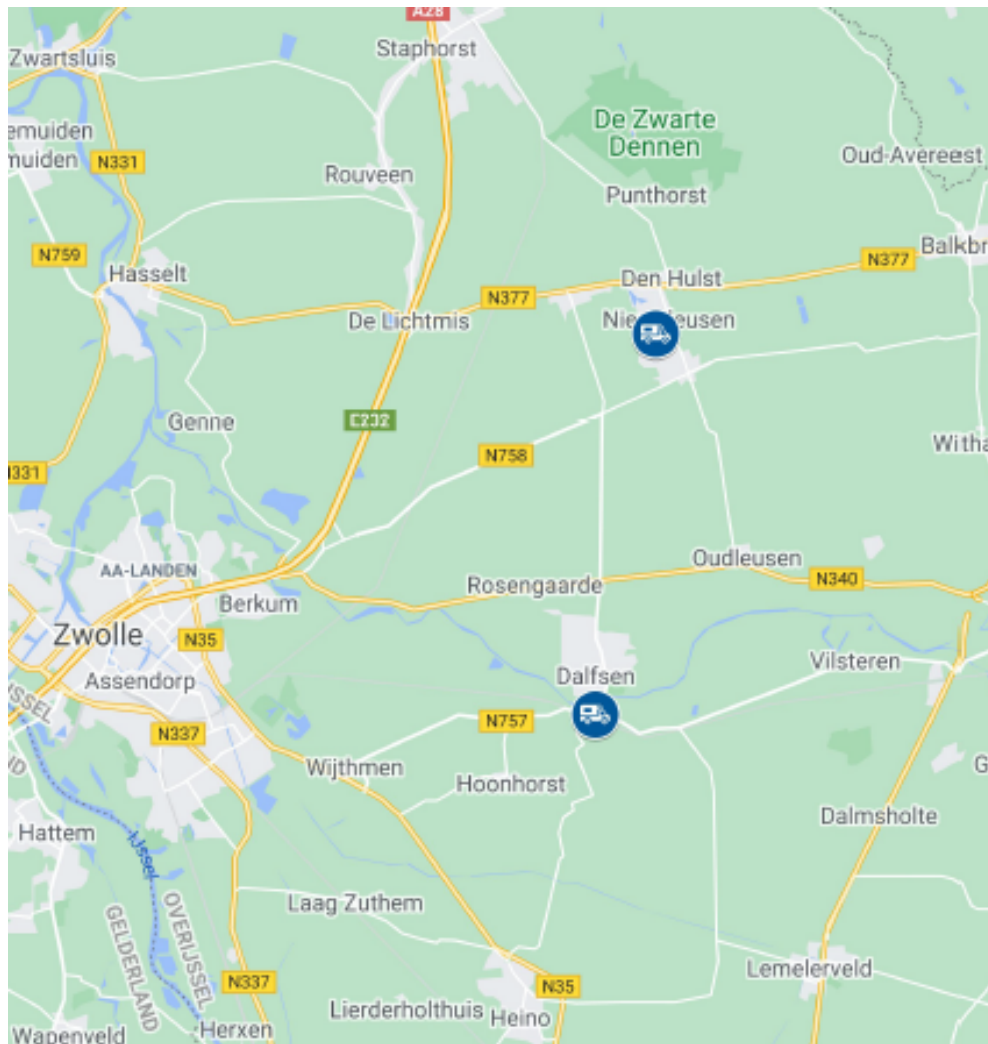
- ⇒ De locatie is goed ontsloten via het onderliggend wegennet;
- ⇒ Extra verkeersbewegingen vormen geen knelpunt voor het onderliggend wegennet;
- ⇒ Er hoeven geen ingrijpende maatregelen te worden verricht aan het onderliggend wegennet.

5. Richtlijn inrichtingseisen NKC

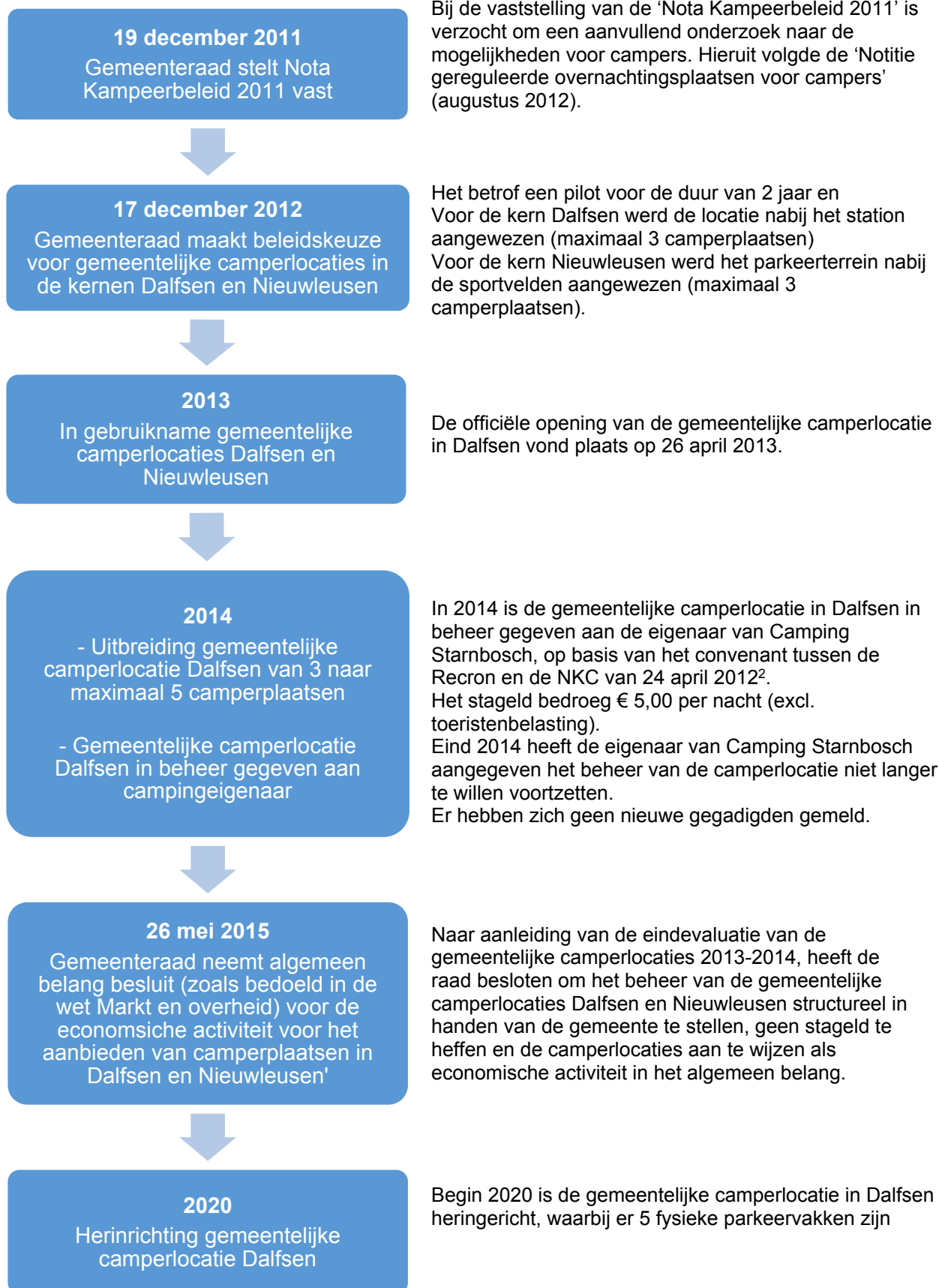
- ⇒ De camperplaatsen worden ingericht volgens de minimaal noodzakelijke inrichtingseisen van de NKC.

2. Gemeentelijke camperlocaties

nabij parkeerterrein station Dalfsen | op parkeerterrein nabij sportvelden Nieuwleusen



Historie



² Het convenant tussen de Recron en NKC is in 2015 ontbonden

gerealiseerd conform de maatvoering van de NKC en de camperlocaties is aangekleed met beplanting.

Gemeentelijke camperplaatsen anno 2021

Het aanbieden van camperplaatsen is geen wettelijke taak van de gemeente. De kader stellende bevoegdheid van de gemeente voor het aanwijzen van camperplaatsen moet los worden gezien van het feitelijk aanbieden van camperplaatsen door de gemeente.

Uit jurisprudentie is duidelijk geworden dat bij het aanwijzen van camperplaatsen als economische activiteit in het algemeen belang er sprake moet zijn van een gedegen motivering. De motivering voor het aanwijzen van de exploitatie van de camperplaatsen in Dalfsen en Nieuwleusen als economische activiteit in het algemeen belang is niet toereikend. Het algemeen belang besluit van 26 mei 2015 zal geen stand houden bij een eventuele juridische procedure. Daarbij is het ook niet aannemelijk dat er een sluitende onderbouwing gevonden kan worden. Dit betekent dat de gemeente zich had moeten houden aan de gedragsregels van de Wet Markt en overheid, waarbij minimaal kostendekkende tarieven in rekening moeten worden gebracht.

Autoriteit Consument & Markt

De Autoriteit Consument & Markt (ACM) treedt op tegen gemeenten die oneerlijk concurreren met ondernemers in de recreatiesector. Hiermee handhaaft ACM de Wet Markt en Overheid die sinds 1 juli 2014 volledig van kracht is. Deze wet moet voorkomen dat overheden oneerlijk concurreren met commerciële partijen, bijvoorbeeld omdat zij niet alle kosten in hun tarieven doorberekenen. ACM treedt op tegen gemeenten die zich niet aan de regels houden.

De afgelopen jaren heeft de ACM diverse gemeenten om de vingers getikt voor het niet naleven van de gedragsregels m.b.t. het gratis aanbieden van gemeentelijke camperplaatsen, waardoor gemeenten hebben besloten om camperplaatsen te sluiten, of stageld te innen.

Belangen campingshouders

De gemeentelijke camperlocaties zijn voor de meeste campingshouders in de gemeente Dalfsen een doorn in het oog.

Campingshouders dienen zich te houden aan allerlei wet- en regelgeving en zijn en dragen toeristenbelasting af. Voor de gemeentelijke camperplaatsen in de gemeente Dalfsen geldt dit niet. Zij ervaren de camperlocaties daarom als concurrerend.

De campingshouders worden hierbij gesteund door de HISWA-RECRON.

Belangen campers

De campers zijn in te delen in 3 verschillende categorieën:

- De camperaar die de voorkeur geeft aan overnachten op een camping (ca. 55%)
- De camperaar die de voorkeur geeft aan overnachten op een camperplaats (ca 40%)
- De camperaar die de voorkeur geeft aan overnachten elders (ca. 5%)

Niet ieder camperaar heeft behoefte aan een overnachtingsplek op een camping met voorzieningen, omdat zij:

- doorgaans zelfvoorzienend zijn en geen gebruik maken van de faciliteiten die een camping biedt
- voor een bezoek aan een stad of dorp bij voorkeur in, of anders zo dicht mogelijk bij de kern willen overnachten

De gemeentelijke camperplaatsen in Dalfsen en Nieuwleusen zijn gerealiseerd op korte afstand van de dorpscentra. Met name de gemeentelijke camperplaats bij de stationslocatie in Dalfsen is onder campers erg populair.

Bijlage 1. Aanbod voor campers in gemeente Dalfsen

Camperplaatsen op camperlocaties (specifiek gericht op campers)

Naam	Verblijfsduur	Terrein	Voorzieningen	Bijzonderheden
		5 max. aantal plaatsen		
		verharding		
		gras		
		verlichting		
		afvalbak		
		loosplaats cassettetoilet		
		loosplaats vuilwater		
		stroom		
		water		
		sanitair		
		wifi		
Camperplaats Dalfsen	max. 2x 24 uur	5	✓ verharding ✓ gras ✗ verlichting ✓ afvalbak ✗ loosplaats cassettetoilet ✗ loosplaats vuilwater ✗ stroom ✗ water ✗ sanitair ✗ wifi	nabij station, nabij dorpskern
Camperplaats Nieuwleusen	max. 2x 24 uur	3	✓ verharding ✗ gras ✓ verlichting ✓ afvalbak ✗ loosplaats cassettetoilet ✗ loosplaats vuilwater ✗ stroom ✓ water ✗ sanitair ✗ wifi	nabij sportvelden, nabij dorpskern
Vechtdalcamping Het Tolhuis	-	3	✓ verharding ✓ gras ✗ verlichting ✓ afvalbak ✓ loosplaats cassettetoilet ✓ loosplaats vuilwater ✓ stroom ✓ water ✓ sanitair ✓ wifi	buiten campingpoort, gebruik campingfaciliteiten
Camping Starnbosch	max. 3x 24 uur	15	✓ verharding ✗ gras ✗ verlichting ✓ afvalbak ✓ loosplaats cassettetoilet ✓ loosplaats vuilwater ✓ stroom ✓ water ✓ sanitair ✓ wifi	buiten campingpoort, gebruik campingfaciliteiten
Camperplaats Vechtdal	-	12	✓ verharding ✓ gras ✗ verlichting ✓ afvalbak ✓ loosplaats cassettetoilet ✓ loosplaats vuilwater ✓ stroom ✓ water ✓ sanitair ✓ wifi	wellnessfaciliteiten, broodjesservice

Camperplaatsen op campings

Behalve op de camperlocaties die zich specifiek richten op campers, kunnen campers terecht op de campings:

Camping de Moat	Boerderijcamping 't Slag
Camping Madrid	Camping de Stuwe
Vechtdalcamping Het Tolhuis	De Kemminckhorst
Camping de Maiskolf	Camping de Vos
Camping Starnbosch	Charme Camping Heidepark
Boerhoes	Camping de Rietkraag

