

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Startnotitie gebiedsproces grensgebied gemeenten Zwolle-Staphorst-Dalfsen-Zwartewaterland
Portefeuillehouder	-	A. Schuurman (wethouder)
Eenheid	-	Ruimtelijke Ontwikkeling
Contactpersoon	-	Marit Gorter
Contactgegevens	-	m.gorter@dalfsen.nl / 06 406 92 920
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

21 februari 2023
27 maart 2023

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:
de startnotitie die het kader vormt om tot een gedragen gebiedsvisie te komen voor het grensgebied van de gemeenten Zwolle-Staphorst-Dalfsen-Zwartewaterland (gebied 'Ten noorden van de Vecht') en de bestuurlijke reactie van uw college hierop.

Toelichting:

In het gebied ten noorden van de Vecht en ten noorden van Hessenpoort, op de grens van de gemeenten Zwolle, Dalfsen, Zwartewaterland en Staphorst, gebeurt veel. Er zijn diverse lopende ruimtelijke ontwikkelingen die in het gebied aan de orde zijn, die met elkaar samenhangen en in sommige gevallen ook van elkaar afhankelijk zijn of elkaar beconcurreren qua ruimte. Zo heeft de gemeenteraad van Dalfsen het Dalfserveld-West als energiezoekgebied aangewezen, waar het opwekken van duurzame energie een plek moet krijgen. Dit gebied kenmerkt zich als landelijk gebied, met actieve agrariërs, waarvoor ook verschillende opgaven op stapel staan. Daarnaast staat in de Omgevingsvisie dat er gezocht moet worden naar een locatie voor uitbreiding van of een volledig nieuw bedrijventerrein voor Dalfsen, eventueel in combinatie met Nieuwleusen. De gebieden langs de provinciale wegen N340 en N377 zijn hiervoor aangewezen.

Maar ook buurgemeenten en andere overheden hebben opgaven in dit gebied. Zo wordt er door gemeente Zwolle al enige jaren gesproken over de uitbreiding van Hessenpoort, de grootschalige opwek van duurzame energie en een railterminal. Daarnaast zijn er op Zwols grondgebied zijn beschermde weidevogels aanwezig en wordt er ook gekeken naar de bijdrage aan een waterrobuust Zwolle. Gemeenten Zwartewaterland en Staphorst overwegen ook hun energiezoekgebieden in dit grensgebied te lokaliseren, waarbij in Staphorst bovendien ideeën leven voor een duurzaam bedrijventerrein. De provincie heeft ook in dit gebied te maken met hun opgaven uit het provinciaal programma landelijk gebied (PPLG), wat bijvoorbeeld het belang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) raakt. Samenvattend zijn er verschillende lagen overheden die opgaven hebben of willen laten landen in dit gebied.

De ruimte in het gebied is echter schaars en de beleefwereld van bewoners stopt niet bij de gemeentegrens. Voor een toekomstige ontwikkeling van het gebied zijn afspraken nodig, bijvoorbeeld in de vorm van een gemeente overstijgende gebiedsvisie of gebiedsagenda, waarbij betrokken buurtbelangenorganisaties nauw betrokken zijn bij de totstandkoming ervan. Daarmee geven we gehoor aan een tweetal brieven (van de 'Vrienden van Dalfsen' en een gezamenlijke brief van diverse bewonersverenigingen in het grensgebied Zwolle, Staphorst en Dalfsen), die vragen om meer regie van gemeenten, waterschap en provincie op een samenhangende ontwikkeling van het gebied gelet op alle opgaven en belangen.

U wordt gevraagd kennis te nemen van de opgestelde startnotitie, waarmee het proces opgestart wordt om een onafhankelijk adviesbureau in te huren om de gebiedsvisie (in samenwerking met de betrokken partijen) op te stellen. De startnotitie bevat een beschrijving van de inhoudelijke opgaven en de wijze waarop de gebiedsvisie tot stand moet gaan komen. Daarnaast kunt u via deze weg ook kennis nemen van onze bestuurlijke reactie op de startnotitie en het proces.

De bestuurlijke reactie bevat een ondersteunende reactie voor wat betreft dit gebiedsproces, maar er wordt bij de gebiedspartners aandacht gevraagd voor de governance en de verhoudingen tussen dit proces en andere (lopende) gebiedsprocessen/beleidsstukken zoals Dalfserveld-West en de Omgevingsvisie.

Financiën:

Nadat alle (dagelijkse) besturen van de betrokken belangenverenigingen en overheden met deze startnotitie hebben ingestemd, start de offerte uitvraag procedure om een onafhankelijk bureau te selecteren. Het budget voor het in te huren bureau bedraagt momenteel € 115.000,- (Provincie Overijssel: € 65.000 en de Gemeente Zwolle: € 50.000). De gemeente Dalfsen heeft hier geen budget voor gereserveerd. De provincie heeft echter aangegeven dat er geen financiële verplichtingen verbonden zijn aan deelname aan het proces. Als uit de offertes blijkt dat de opdracht te omvangrijk is voor het beschikbare budget, dan gaan we daarover het gesprek aan met de betrokken (overheids-)partijen. Hierin is duidelijk gemaakt dat uiteindelijk de gemeenteraad hierover moet beslissen en wij hierover geen garanties kunnen geven. Afgesproken is dat de belangenverenigingen uitsluitend een bijdrage in natura leveren. Er wordt onderzocht of er budget vrijgemaakt kan worden om hen hierin te ondersteunen.

Communicatie:

Na het akkoord van de betrokken partijen met de startnotitie en de uitvraag wordt er een gezamenlijk persbericht over de start van het traject opgesteld, welke na goedkeuring van de betrokken portefeuillehouder uit zal gaan.

Vervolg:

Het is de bedoeling dat de gebiedsvisie eind 2023 gereed is. De komende maanden willen we een adviesbureau selecteren die de gebiedsvisie gaat maken. De provincie is hiervoor in de lead, maar een afvaardiging van de andere partners (waaronder de belangenvereniging) nemen zitting in de selectiecommissie. De opdracht maken we met alle betrokken partijen, dus ook de belangenorganisaties. We vragen een bureau om een voorstel te maken hoe inwoners te betrekken bij het proces, maar ook hoe bestuurlijke besluitvorming het beste plaats kan vinden.

In het proces om naar een gebiedsvisie toe te werken, worden bestuurlijke go/no go beslistmomenten opgenomen, waarin het betreffende dagelijkse bestuur de mogelijkheid heeft om (voor haar eigen overheid) te besluiten of de volgende stap in het proces kan worden gezet. Er wordt voorgesteld om een stuurgroep op te zetten voor deze go/no go momenten en hen te laten beslissen. Mocht de stuurgroep het nodig vinden, dan kan er opgeschaald worden naar het college en eventueel zelfs de gemeenteraad. Aan het bureau wordt meegegeven dat de gemeenteraad het uiteindelijk eindproduct moet vaststellen en dat het verankerd moet worden in ruimtelijk beleid (bijv. Omgevingsvisie).

Bijlagen:

1. Startnotitie voor een gebiedsproces 'Ten Noorden van de Vecht'
2. Kaart met overzicht gebiedsopgaven en projecten
3. Bestuurlijke reactie college gemeente Dalfsen op startnotitie

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris
H.J. van der Woude