

Verordeningen artikel 212, 213 en 213A Gemeentewet

Overzicht belangrijkste verschillen tussen enerzijds voorbeeldverordening VNG en/of oude verordeningen en anderzijds nieuwe verordeningen Dalfsen

Voorbeeld verord. VNG artikel 212	Nieuwe verordening art. 212 Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
<i>Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen</i>		
Artikel 1: Begripsbepaling	Artikel 1: Begripsbepaling	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. Geschrappt zijn de begrippen inkomsten, netto schuld en prioriteit (vloeit voort uit het BBV of is niet van toepassing). Toegevoegd zijn: BBV en P&C.
<i>Hoofdstuk 2: Begroting en verantwoording</i>		
-	Artikel 2: Planning en Control (is toegevoegd in Dalfsen)	Geeft een globale beschrijving van de P&C cyclus en P&C documenten in Dalfsen. Op deze wijze ligt formeel vast hoe e.e.a. er uit ziet.
Artikel 2: Programma-indeling	Artikel 3: Programma-indeling	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 3: Inrichting begroting en jaarstukken	Artikel 4: Inrichting begroting en jaarstukken	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. Het betreft dan o.a. de verschillenanalyse.
Artikel 4: Kaders begroting	Artikel 5: Kaders begroting	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. Het betreft dan o.a. het opnemen van de voorjaarsnota en het (meerjaren)investeringsplan. Bepaling over onvoorzien is in Dalfsen overgeheveld naar artikel 6 (i.v.m. autorisatie).
Artikel 5: Autorisatie begroting en investeringskredieten	Artikel 6: Autorisatie begroting, onvoorzien, investeringskredieten en budgetoverheveling. (toegevoegd zijn de begrippen onvoorzien en budgetoverheveling)	Passage m.b.t. onvoorzien is overgeheveld van artikel 4 voorbeeldverordening (kaders begroting). Post onvoorzien is gesteld op € 3 per inwoner. Toegevoegd is bevoegdheid voor het college om over de helft van dit bedrag te beschikken, met verantwoording achteraf via de bestuursrapportages of de jaarrekening. Dit is opgenomen na afstemming met de werkgroep P&C. Vaststelling (meerjaren)investeringsplan betekent autorisatie van kredieten, tenzij de raad anders besluit. N.a.v. een motie van de raad is toegevoegd de bepaling dat bij investeringen waarbij voor meer dan € 500.000 een beslag wordt gelegd op algemene reserve vrij besteedbaar, het college ook inzicht geeft in de investeringen in overige projecten in de nabije toekomst. Verder wordt in Dalfsen ook aandacht besteed aan het fenomeen budgetoverheveling. Terzake zijn spelregels geformuleerd die het mogelijk maken jaaroverschrijdende incidentele budgetten éénmalig over te hevelen.

Voorbeeld verord. VNG artikel 212	Nieuwe verordening art. 212 Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
		Voor het overige is tekst passend gemaakt aan feitelijke situatie Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 6: Tussentijdse rapportages	Artikel 7: Bestuursrapportages	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 7: Informatieplicht	Artikel 8: Informatieplicht	Niet meer opgenomen is de bepaling dat aan- en verkoop van goederen, diensten en werken groter dan (bedrag X) door het college aan de raad voorgelegd moeten worden om wensen en bedenkingen te uiten. Deze bepaling heeft vooral betrekking op investeringen. Die lopen bij ons via het (meerjaren)investeringsplan of via afzonderlijke besluiten. De raad kan op dat moment aangeven welke wensen en bedenkingen er zijn. M.a.w.: deze bepaling wordt ondervangen door artikel 6 Dalfsen. Los daarvan: het college heeft ook een actieve informatieplicht en zal daar in voorkomende gevallen naar handelen. N.a.v. opmerkingen uit de raad is ook gekeken naar het aangaan van langlopende geldleningen. Dit is een bevoegdheid van het college die bij het ambtelijk apparaat neergelegd kan worden. Om aan de opmerkingen van de raad tegemoet te komen zijn aanscherpingen geformuleerd in de uitvoeringsregels treasury. Daarnaast is in artikel 8 toegevoegd de bepaling dat het college verplicht is eerst de raad te horen alvorens besloten wordt tot het aangaan van een langlopende geldlening van € 5.000.000 of hoger.
Artikel 8: EMU saldo	Artikel 9: EMU saldo	Geen wijzigingen.
<i>Hoofdstuk 3: Financieel beleid</i>		
Artikel 9: Waardering en afschrijving vaste activa	Artikel 10: Waardering en afschrijving vaste activa	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. In lijn met de voorbeeldverordening is er geen afzonderlijke nota 'waardering en afschrijving' meer. Onze huidige nota uit 2011 kan dan ook worden ingetrokken (zie artikel 26). Toegevoegd is de bepaling dat bij extra afschrijvingen op investeringen met een maatschappelijk nut, dit gemotiveerd dient plaats te vinden. De ondergrens voor het niet activeren van investeringen is opgetrokken van € 10.000 (nota waardering en afschrijving) naar € 25.000 (nieuwe verordening). Dit werkt praktischer; daarmee wordt tevens voorkomen dat kleine investeringen lang open blijven staan, danwel jarenlang geadministreerd moeten worden. Daarnaast is een bepaling opgenomen dat we eerder dan thans het geval is, gaan starten met de afschrijving. Het verschil zit in de boekhoudkundige afsluiting van het krediet. Was: na afronding (duurde soms lang). Wordt: na ingebruikname (is dan niet meer gekoppeld aan

Voorbeeld verord. VNG artikel 212	Nieuwe verordening art. 212 Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
		de boekhoudkundige afsluiting). Dit heeft geen financiële consequenties, want het bedrag staat al in de begroting. De nieuwe formulering doet recht aan de praktijk dat de waardevermindering begint na ingebruikname. Huidige afschrijvingstabel is ongewijzigd overgenomen.
Artikel 10: Voorziening voor oninbare vorderingen	N.v.t.	Voorziening is in Dalfsen niet aan de orde. Eventuele afboekingen vinden plaats op basis van beoordeling individuele debiteuren en niet op basis van historisch percentage oninbaarheid.
Artikel 11: Reserves en voorzieningen	Artikel 11: Reserves en voorzieningen	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 12: Kostprijsberekening	Artikel 12: Kostprijsberekening	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 13: Prijzen economische activiteiten	Artikel 13: Prijzen economische activiteiten	Geen wijzigingen.
Artikel 14: Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen	Artikel 14: Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 15: Financieringsfunctie	Artikel 15: Financieringsfunctie	In Dalfsen zijn enkele bepalingen toegevoegd. Bijvoorbeeld dat het college uitvoeringsregels dient vast te stellen. Ook is de kaderstelling vanuit de raad uitgebreider geformuleerd. Niet overgenomen is de bepaling dat bij het verstrekken van garanties een voorziening wordt gevormd ter grootte van het risico dat de gemeente loopt (dit moet sowieso, dus een bepaling is overbodig). Voor het overige is tekst passend gemaakt aan feitelijke situatie in Dalfsen. Betekent ook dat het huidige treasurystatuut moet worden ingetrokken (zie artikel 26).
Hoofdstuk 4: Paragrafen		
Artikel 16: Lokale heffingen	Artikel 16: Lokale heffingen	Geen wijzigingen.
Artikel 17: Financiering	Artikel 17: Financiering	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. Niet overgenomen is de bepaling m.b.t. liquiditeitsplanning en rentevisie (instrumenten worden beperkt toegepast).
Artikel 18: Weerstandsvermogen & risicobeheersing	Artikel 18: Weerstandsvermogen & risicobeheersing	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (ratio weerstandsvermogen en overzicht 10 belangrijkste risico's). Niet overgenomen zijn de diverse (nieuwe) financiële kengetallen. Deze zijn inmiddels verplicht o.g.v. het BBV; afzonderlijke vermelding in de verordening is overbodig. Ook is niet overgenomen de bepaling m.b.t. risicoscenario en nakomen

Voorbeeld verord. VNG artikel 212	Nieuwe verordening art. 212 Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
		schuldverplichtingen. Wordt ondervangen door de zojuist genoemde financiële kengetallen en de aan artikel 6 toegevoegde bepaling over investeringen groter dan € 500.000 in relatie tot het beslag op de algemene reserve vrij besteedbaar.
Artikel 19: Onderhoud kapitaalgoederen	Artikel 19: Onderhoud kapitaalgoederen	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 20: Bedrijfsvoering	Artikel 20: Bedrijfsvoering	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (aangehaakt is bij het BBV; er zijn geen verplicht voorgeschreven onderdelen meer opgenomen om zodoende te kunnen volstaan met alleen de actuele onderwerpen).
Artikel 21: Verbonden partijen	Artikel 21: Verbonden partijen	Geen wijzigingen.
Artikel 22: Grondbeleid	Artikel 22: Grondbeleid	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (toegevoegd is een bepaling over belangrijkste risico's en maatregelen, alsmede een bepaling over het actuele totaalbeeld van de grondexploitaties).
<i>Hoofdstuk 5: Financiële organisatie en financieel beheer</i>		
Artikel 23: Administratie	Artikel 23: Administratie	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 24: Financiële organisatie	Artikel 24: Financiële organisatie	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
Artikel 25: Interne controle	Artikel 25: Interne controle	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
<i>Hoofdstuk 6: Slotbepalingen</i>		
Artikel 26: Intrekken oude verordening en overgangsrecht	Artikel 26: Intrekken oude regelingen en overgangsrecht (omschrijving is iets aangepast)	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen. Toegevoegd zijn bepalingen over het intrekken van het treasury statuut en de nota waardering en afschrijving.
Artikel 27: Inwerkingtreding en citeertitel	Artikel 27: Inwerkingtreding en citeertitel	Tekst is passend gemaakt aan de feitelijke situatie in Dalfsen (kleine wijzigingen).
<i>Bijlagen</i>		
A. Afschrijvingstabel	A. Afschrijvingstabel	Huidige tabel (uit nota waardering en afschrijving) is ongewijzigd overgenomen.
B. Artikelsgewijze toelichting	B. Niet meer opgenomen.	De artikelsgewijze toelichting bevat veel tekst, maar in de praktijk blijkt dat deze per saldo weinig toegevoegde waarde heeft. Achterwege laten is efficiënter.

Oude verordening art. 213 Dalfsen	Nieuwe verordening art. 213 Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
Artikel 1: Definities	Artikel 1: Definities	Geen wijzigingen.
Artikel 2: Opdrachtverlening accountantscontrole	Artikel 2: Opdrachtverlening accountantscontrole	Bepaling omtrent benoemingstermijn (van 4 jaar) is geschrapt. Raad kan dit zelf per keer bepalen, mede aan de hand van de ervaringen en wensen die er zijn. Vaststelling programma van eisen was aan de raad voorbehouden. In overleg met de werkgroep P&C is dit bij het selectietraject in 2015, bij het college neergelegd. Overigens met daarbij de opmerking dat dit in overleg met de raad dient te geschieden. Die praktijk is nu verwoord in de nieuwe verordening. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 3: Informatieverstrekking door het college	Artikel 3: Informatieverstrekking door het college	In de nieuwe verordening is bepaald dat de jaarrekening (inclusief accountantsverslag), behoudens bijzondere omstandigheden uiterlijk 31 mei door de raad moet worden vastgesteld. Dit op basis van een wens van de raad, die is vertaald in het programma van eisen voor de nieuwe accountant. In de oude verordening was dit niet geregeld. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 4: Inrichting accountantscontrole	Artikel 4: Inrichting accountantscontrole	De bepaling dat de accountant de controlewerkzaamheden zonder voorafgaande kennisgeving kant uitvoeren is geschrapt. Overleg is altijd nodig, al was het maar om informatie te verzamelen. Overigens wordt in artikel 5 de toegang tot informatie geregeld (daar is niets aan gewijzigd). Verder is de benaming van functionarissen aangepast aan de recent doorgevoerde organisatiewijziging en is het overleg met de rekenkamer(functie) geschrapt (vindt thans ook niet plaats). Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 5: Toegang tot informatie	Artikel 5: Toegang tot informatie	Geen wijzigingen.
Artikel 6: Overige controles en opdrachten	Artikel 6: Overige controles en opdrachten	Aan de nieuwe verordening is de bepaling toegevoegd dat de raad opdracht kan geven aan de accountant om bepaalde specifieke thema's in de controle te betrekken. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 7: Rapportering	Artikel 7: Rapportering	Geen noemenswaardige wijzigingen (alleen namen als gevolg van organisatiewijziging).
Artikel 8: Inwerkingtreding	Artikel 8: Inwerkingtreding en citeertitel	In de nieuwe verordening zijn de oude artikelen 8 en 9 gecombineerd. Verder is het intrekken van de oude verordening geregeld. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 9: Citeertitel	Niet meer opgenomen	Zie toelichting bij artikel 8.
Algemene toelichting	Niet meer opgenomen	De algemene toelichting bevat veel tekst, maar in de praktijk blijkt dat deze per saldo weinig toegevoegde waarde heeft. Achterwege laten is efficiënter.

Oude verordening art. 213A Dalfsen	Nieuwe verordening art. 213A Dalfsen	Toelichting belangrijkste verschillen
Artikel 1: Definities	Artikel 1: Definities	Definitie doeltreffendheid is aangepast. In plaats van beoogde maatschappelijke effecten wordt nu van beoogde maatschappelijke doelen gesproken. Dit in verband met de meetbaarheid. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 2: Onderzoeksplan	Artikel 2: Onderzoeksplan	In de oude verordening werd gesproken over het jaarlijks opstellen van een onderzoeksplan. Dit is te hoog gegrepen en gebeurt niet in de praktijk. Om die reden is het 'jaarlijkse' niet meer opgenomen; uiteraard is het onderzoeksplan als zodanig wel blijven staan. Voor het overige geen noemenswaardige wijzigingen.
Artikel 3: Voortgang onderzoeken	Artikel 3: Voortgang onderzoeken	Geen wijzigingen.
Artikel 4: Rapportage en gevolgtrekking	Artikel 4: Rapportage en gevolgtrekking	Geen wijzigingen.
Artikel 5: Inwerkingtreding	Artikel 5: Inwerkingtreding	In de nieuwe verordening zijn de oude artikelen 5 en 6 gecombineerd. Verder is het intrekken van de oude verordening geregeld. Voor het overige geen wijzigingen.
Artikel 6: Citeertitel	Niet meer opgenomen	Zie toelichting bij artikel 5.
Algemene toelichting	Niet meer opgenomen	De algemene toelichting bevat veel tekst, maar in de praktijk blijkt dat deze per saldo weinig toegevoegde waarde heeft. Achterwege laten is efficiënter.