

## Toelichting vastrechtverhoging 2020

Voor 2020 wordt een relatief forse verhoging van het vastrecht voorgesteld van € 44. In deze memo wordt deze verhoging toegelicht.

### **Ontwikkeling afvalkosten**

De inwoners van de gemeente Dalfsen hebben de afgelopen jaren veel wijzigingen gezien in de afvalstoffenheffing. Voordat in 2012 Omgekeerd Inzamelen werd ingevoerd was de afvalstoffenheffing gemiddeld €210 per jaar, per huishouden.

Het motto bij Omgekeerd Inzamelen was Duurzamer niet Duurder. Omdat Dalfsen destijds een forse afvalreserve had, is besloten om tijdelijk de heffing te verlagen. Zodoende daalde het gemiddelde in het eerste jaar naar ongeveer €110 per huishouden. Geleidelijk is de heffing verhoogd en naar een bedrag van ongeveer €180 per jaar. Met de voorgestelde verhoging komt het nieuwe bedrag in de buurt van het oorspronkelijke bedrag. Ook bij de andere gemeenten in de ROVA-regio zullen de kosten stijgen tot een vergelijkbaar niveau. Het is goed om te weten dat een gemiddeld huishouden in Nederland in 2019 ongeveer €250 aan afvalstoffenheffing betaalt.

### **PMD**

#### *Aanleiding*

Het grootste deel van de stijging is gerelateerd aan PMD-afval. In onze regio worden verpakkingen van plastic, drankkarton en metaal (PMD) gescheiden ingezameld. Basis voor deze inzameling is het verpakkingenakkoord. De verpakkingindustrie geven gemeenten vergoedingen voor de inzameling, transport, verwerking en vermarkten van verpakkingen. In het verleden was het een kostendekkende vergoeding.

De afgelopen jaren is landelijk de hoeveelheid ingezameld PMD-afval aanzienlijk gestegen. In de hele keten ontstonden knelpunten, bijvoorbeeld over de kwaliteit van het aangeboden PMD en een tekort aan goede sorteerinstallaties. Daarbovenop kwamen onverwachte exportblokkades van China waardoor goedkope mogelijkheden voor hergebruik kwamen te vervallen. Hierdoor stegen de kosten en daalden de opbrengsten.

ROVA en VNG hebben de gemeenten steeds geïnformeerd over deze complexe materie maar het blijft lastig om de financiële gevolgen goed en op tijd in te schatten. Nu blijkt dat een aantal ontwikkelingen te optimistisch zijn begroot. Samen met ROVA is een meer realistische begroting opgesteld met een stijging van het vastrecht tot gevolg. Ook bij andere gemeenten in onze regio stijgt door de PMD-ontwikkelingen de komende jaren het vastrecht.

#### *Toekomst*

De VNG heeft met de verpakkingindustrie en het ministerie nieuwe afspraken uitgewerkt voor PMD-afval. Het voorstel bevat onder meer een betere verdeling van de risico's en een eenvoudiger administratie voor gemeenten. Dit najaar stemt de VNG over het voorstel. De verwachting is dat met de nieuwe afspraken de komende jaren meer rust ontstaat.

Een andere ontwikkeling is de opening van een sorteerinstallatie voor PMD naast het milieustation van ROVA in Zwolle. De verwachting is op termijn een daling van de transportkosten. Deze ontwikkeling is meegenomen in de begroting. Tot slot focust ROVA de komende jaren op kwaliteitsverbetering van de ingezamelde grondstoffen. Inwoners worden gestimuleerd om beter hun afval te scheiden met mogelijk positieve effecten op de kosten en opbrengsten van PMD-afval. Deze ontwikkeling is meegenomen in de begroting.

### **Oud papier**

#### *Aanleiding*

Net zoals bij PMD heeft China haar grenzen gesloten voor het oud papier uit Europa. Hierdoor is momenteel een overschot in Europa met een daling van de vergoedingen tot gevolg. Daarnaast zijn de eisen voor hergebruik steeds hoger en daalt de hoeveelheid oud papier door verdere digitalisering.

Inmiddels is een aantal kleinere inzamelaars gestopt en de overige inzamelaars zien hun inspanningen steeds minder beloond. De afgelopen jaren was oud papier voor de gemeente Dalfsen een kleine inkomstenbron. In eerdere begrotingen was hiervan uitgegaan. Inmiddels zijn de kosten en baten neutraal en is de begroting hierop aangepast.

#### *Ontwikkeling*

De ROVA verwacht echter een langzame verdere daling van de opbrengsten voor de inzamelaars. Voor de gemeente Dalfsen blijft de inzameling kostenneutraal. Bij een scherpere daling kan de gemeente Dalfsen te maken krijgen met het uitbetalen van de garantievergoeding aan de inzamelaars. En als teveel inzamelaars besluiten te stoppen, moet wellicht worden overgestapt op inzameling via de duurdere blauwe container. Met deze twee scenario's is nog geen rekening gehouden in de begroting.

#### **Textiel**

##### *Aanleiding*

Ook de wereld van textielinzameling is flink in beweging. Ook hier dalen de vergoedingen en ook hier spelen kwaliteit en exportbeperkingen een belangrijke rol. Diverse lokale inzamelaars gaan mogelijk stoppen waardoor de gescheiden inzameling onder druk komt te staan. De afgelopen jaren was textiel voor de gemeente Dalfsen een kleine inkomstenbron. In eerdere begrotingen was hiervan uitgegaan. Inmiddels zijn de kosten en baten neutraal en is de begroting hierop aangepast.

#### *Ontwikkeling*

ROVA ontwikkelt een regionaal alternatief maar de invoering en kosten hiervan zijn nog onduidelijk. Daarom is dit alternatief nog niet meegenomen in onze begroting.

#### **Restafval**

##### *Aanleiding*

Met name door de invoering van Omgekeerd Inzamelen is de hoeveelheid restafval in Dalfsen flink gedaald. ROVA heeft een meerjarig contract met een verbrandingsinstallatie. Het Rijk heeft vorig jaar een extra verbrandingsbelasting ingevoerd en deze kostenstijging is verwerkt in de begroting.

#### *Ontwikkeling*

Landelijk stijgen de tarieven voor afvalverbranding. Recente problemen met afvalverbrander AEB in Amsterdam zorgen voor een versnelling van deze stijgingen. ROVA geeft aan dat voor de komende jaren geen negatief effect wordt verwacht voor onze regio vanwege het meerjarige contract. Daarna wordt wel een verhoging verwacht vanaf 2022 echter de omvang hiervan is moeilijk te voorspellen en daarom nog niet begroot.

#### **Loonkosten en overhead**

##### *Aanleiding*

In eerdere begrotingen werd uitgegaan van weinig ontwikkelingen in de loonkosten. Door nieuwe cao's bij de overheid en in de afvalbranche stijgen de loonkosten meer dan verwacht. De actuele tarieven zijn verwerkt in de nieuwe begroting alsmede een realistische jaarlijkse indexering.