

Liquidatieplan

Vastgesteld door Algemeen Bestuur GR WEZO
10 september 2015



Inleiding

Eind 2014, begin 2015 hebben de raden van Dalfsen, Hattem, Raalte, Zwartewaterland en Zwolle onder voorwaarden ingestemd met de opheffing van GR WEZO. Tegelijkertijd is er een traject gestart, waardoor de gemeente Zwolle enig eigenaar van Wezo NV wordt. De twee trajecten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden, waarbij wordt gestreefd naar effectuering per 1-1-2016.

Om de opheffing van GR WEZO mogelijk te maken en invulling te geven aan de gestelde voorwaarden, is een werkgroep ingericht bestaande uit onafhankelijke medewerkers van de betrokken partijen. In het Liquidatieplan is beschreven hoe aan de voorwaarden tegemoet is gekomen.

Inhoud

Inleiding	2
Inhoud.....	3
1 Relatie gemeenten met Wezo NV	4
1.1 Aanwijzingsbesluit gemeenten	4
1.2 Opdrachtverstrekking	4
1.3 Salarisadministratie, begeleiding en HRM	5
2 Arbeidsovereenkomst WSW medewerkers.....	5
2.1 Arbeidsovereenkomsten.....	5
2.1.1 Overgang van onderneming	5
2.1.2 Bijlagen arbeidsovereenkomst	5
2.1.3 Detacheringsovereenkomst.....	5
2.2 Pensioenfonds PWRI	6
2.3 Collectieve ziektekostenverzekering	6
2.4 Communicatie medewerkers	6
2.5 OR en Vakbonden	6
2.6 Aanvragen loonheffingsnummer.....	6
2.7 Werkkostenregeling.....	7
3 Garantstelling financiering BNG	7
4 Garantstelling niet WSW-personeel met B3 status.....	7
5 Vastgoed	7
6 Liquidatie	8
6.1 Liquidatie balans.....	8
6.2 Betrokkenheid Provinciale Staten.....	8
6.3 Notariële acte van opheffing.....	8
7 Actielijst	8

1 Relatie gemeenten met Wezo NV

Met de opheffing van GR WEZO wordt de Wsw-lijn gemeenten en uitvoeringsorganisatie Wezo NV doorbroken. Deze lijn zal daarom rechtstreeks moeten worden ingevuld. Dit geldt voor alle gemeenten (ook de gemeente Zwolle) omdat Wezo NV een zelfstandig juridisch rechtspersoon is.

Om deze lijn te herstellen moeten de gemeenten een aanwijzingsbesluit vaststellen waarin Wezo NV als uitvoeringsorganisatie voor de Wsw wordt aangewezen. Tevens zal de opdrachtverstrekking in een raam/uitvoeringsovereenkomst vastgelegd moeten worden.

De werkgroep heeft daarnaast alle acties benoemd die uitgevoerd moeten worden. Alle activiteiten van de werkgroep zijn gericht op de opheffing van GR WEZO en gezamenlijke voortzetting van de dienstverlening bij Wezo NV. In geval een gemeente andere keuzes (heeft ge-)maakt zijn die acties voor verantwoordelijkheid van die individuele gemeente. Een en ander in goede samenwerking.

In deze raam/uitvoeringsovereenkomsten wordt vastgelegd welke werkzaamheden Wezo NV in het kader van de uitvoering van de Wsw voor gemeenten uitvoert. In dit hoofdstuk staat beschreven hoe dit per 1-1-2016 wordt ingevuld.

1.1 Aanwijzingsbesluit gemeenten

Ten einde – een deel van – de Wsw-dienstverlening bij Wezo NV onder te kunnen brengen hebben de gemeenten Dalfsen, Hattem, Zwartewaterland en Zwolle een aanwijzingsbesluit vastgesteld waarin Wezo NV conform artikel 2 van de Wet Sociale Werkvoorziening is aangewezen als uitvoeringsorganisatie. De gemeente Raalte zal dit bij de definitieve besluitvorming tot opheffing doen.

Mogelijk zullen er, als gevolg van de actualiteit - nog een aantal technische wijzigingen aan de raden worden voorgelegd. Inhoudelijk hebben deze geen invloed op het besluit op opheffen.

1.2 Opdrachtverstrekking

In de huidige situatie verstrekt GR WEZO namens de vijf deelnemende gemeenten (en voor een beperkt aantal werknemers van overige gemeenten) de opdracht tot uitvoering van de Wsw middels een Sociaal Economisch contract.

In de onderhandeling over de aandelen van Wezo NV wordt vastgelegd voor welke periode en welk volume de gemeenten de Wsw-dienstverlening bij Wezo NV onderbrengen. Hierbij is het financieringsmodel door de AVA vastgesteld en dient als basis voor financiering van de Wsw-opdracht.

Op basis van onderhandelaarsakkoord

Zwolle	: 100% Wsw-dienstverlening voor tenminste 5 jaar
Zwartewaterland	: Dienstverlening Beschut Binnen voor tenminste 5 jaar : Dienstverlening Detachering voor tenminste 3 jaar.
Hattem	: 100% Wsw-dienstverlening voor tenminste 5 jaar
Raalte	: Beschut werken voor tenminste 3 jaar : Detachering en Groen volledig over naar de gemeente per 1-1-2016
Dalfsen	: Beschut werken voor tenminste 5 jaar : Detacheren voor tenminste 3 jaar : Groen volledig over naar de gemeente per 1-1-2016

In het onderhandelaarsakkoord worden de inkoopvoorwaarden vastgelegd. Vervolgens zullen individuele overeenkomsten worden gesloten tussen alle gemeenten en Wezo NV.

1.3 Salarisadministratie, begeleiding en HRM

Bij voortzetting van de Wsw-dienstverlening blijven alle huidige activiteiten die door Wezo NV namens GR WEZO worden uitgevoerd ongewijzigd. Wezo NV is gemandateerd (materieel) werkgever. Hierdoor verandert er voor de Wsw-medewerker niets. Begeleiding, salarisadministratie en HRM taken blijven bij Wezo NV. Wezo NV heeft wel haar salarisadministratie aangepast aan een individuele gemeentelijk verantwoording. Wezo verzorgt de betalingen aan medewerkers, belastingdienst, pensioenfondsen etc. Gemeenten zorgen voor bevoorschotting aan Wezo NV conform afspraken financieringsmodel.

Ook de ontslag en bezwaarprocedure verandert niet door de opheffing van GR WEZO.

Indien een individuele gemeente besluit de uitvoering anders in te richten (zoals het voornemen van Dalfsen en Raalte) zal zij hiertoe in overleg met Wezo NV zorgdragen voor een soepele overgang van taken.

2 Arbeidsovereenkomst WSW medewerkers

De primaire voorwaarde voor het opheffen van GR WEZO is de garantie dat de arbeidsovereenkomsten van Wsw-medewerkers juridisch goed zijn geborgd.

In dit hoofdstuk beschrijven wij op welke wijze de arbeidsovereenkomsten voor Wsw-medewerkers gegarandeerd worden en welke gevolgen dit voor de gemeenten en Wezo NV heeft.

2.1 Arbeidsovereenkomsten

De belangrijkste wijziging bij de opheffing van GR WEZO betreft de formele arbeidsovereenkomst van de Wsw-medewerkers. In de praktijk sluit de directeur van Wezo NV de arbeidsovereenkomst als gemandateerd werkgever namens GR WEZO, die op haar beurt door de individuele gemeenten gemandateerd is arbeidsovereenkomsten in het kader van de Wsw aan te gaan.

Feitelijk verandert er voor de arbeidsovereenkomsten echter door het opheffen van GR WEZO niets anders dan dat per 2016 de directeur van Wezo NV de arbeidsovereenkomst sluit als gemandateerd werkgever van de individuele gemeenten. Indien de individuele gemeente besluit om het materieel werkgeverschap zelf uit te voeren, dan vervalt de rol voor de directeur van Wezo NV bij het aangaan van arbeidsovereenkomsten.

2.1.1 Overgang van onderneming

De wijziging van het formeel werkgeverschap van GR WEZO naar individuele gemeenten geschiedt middels overgang van onderneming. Hiermee worden alle rechten en plichten van de Wsw-medewerkers volledig gegarandeerd. Feitelijk verandert er daardoor voor de Wsw-medewerker niets.

2.1.2 Bijlagen arbeidsovereenkomst

Is er sprake van een overgang van onderneming, dan is een nieuwe arbeidsovereenkomst niet nodig. De Wsw-medewerkers worden middels een brief – aanhangsel bij de arbeidsovereenkomst – geïnformeerd.

2.1.3 Detacheringsovereenkomst

Formeel zijn de Wsw-medewerkers in dienst bij de individuele gemeenten en worden vervolgens bij Wezo NV gedetacheerd zoals dat nu ook geregeld is tussen GR WEZO en Wezo NV. In de raamovereenkomst –detacheringsovereenkomst worden de gemandateerd werkgeverstaken vastgelegd.

2.2 Pensioenfonds PWRI

Formeel zijn de Wsw-medewerkers in dienst bij de individuele gemeenten en moeten deze gemeenten daarom een verzoek tot aansluiting indienen. Na formele aansluiting worden alle activiteiten door Wezo NV uitgevoerd. Omdat er sprake is van een overgang van onderneming voldoet de gemeente als “nieuwe werkgever” volledig aan de criteria van het PWRI.

Ook hier geldt, dat gemeenten die de uitvoering op een andere wijze vorm willen geven zelf de aansluiting bij PWRI moeten organiseren.

2.3 Collectieve ziektekostenverzekering

Het deelnemen aan een collectieve ziektekostenverzekering is vrijwillig. Wezo NV zal zorgdragen voor een adequate collectieve ziektekostenverzekering. Hiertoe wordt op het moment van schrijven overleg gevoerd tussen VNG, Cedris en verzekeraars. Opheffing van GR WEZO heeft geen invloed op dit proces.

Ook hier geldt, dat gemeenten die de uitvoering op een andere wijze vorm willen geven zelf de verzekering moeten organiseren.

2.4 Communicatie medewerkers

Omdat er sprake is van overgang van onderneming verandert er feitelijk voor de Wsw-werknemers niets anders dan het aanhangsel bij de arbeidsovereenkomst. Deze brief ontvangen zij na definitieve besluitvorming in alle raden. De opheffing van GR WEZO zelf is een technisch juridische kwestie waarover met medewerkers zo min mogelijk wordt gecommuniceerd omdat het geen enkele invloed heeft op de dagelijkse gang van zaken.

In de tussentijd worden alle medewerkers periodiek geïnformeerd met de nadruk op het feit, dat hun arbeidsovereenkomst en de daarbij behorende rechten en plichten ongewijzigd blijven bestaan.

Ook hier geldt, dat wanneer gemeenten andere keuzes maken ten aanzien van de uitvoering van de Wsw zij zelf zorgdragen voor de communicatie aan haar eigen Wsw-medewerkers. Wezo NV verleent daarbij alle medewerking.

2.5 OR en Vakbonden

Gedurende het gehele traject zijn OR en vakbonden regelmatig geïnformeerd. In het meest recente overleg (25 juni 2015) hebben ze het vertrouwen in een zorgvuldig proces uitgesproken.

Formeel zijn de OR en vakbonden betrokken bij de opstelling van de overeenkomst overgang van onderneming waarin gemeenten de arbeidsrechtelijke voorwaarden van de Wsw-medewerkers garanderen.

2.6 Aanvragen loonheffingsnummer

Met de opheffing van GR WEZO worden gemeenten de formele werkgever. Bijna alles is te mandateren naar een materieel werkgever (Wezo NV) behalve het afdragen van loonheffing aan de Belastingdienst.

Hiertoe dient de gemeente direct na definitief besluit – per 1-1-2016- over een eigen (sub)loonheffingsnummer voor de Wsw-medewerkers te beschikken. Dit loonheffingsnummer moet door de gemeente zelf worden aangevraagd via het meldingsformulier “melding loonheffingen - aanmelding werkgever” van de Belastingdienst (www.belastingdienst.nl).

In de praktijk zal Wezo NV de volledige salarisadministratie verzorgen inclusief de berekening van de loonheffing per individuele gemeente. Ook kunnen zij – namens de gemeente – de aangifte verzorgen. De financiële transactie van de belasting naar de belastingdienst geschiedt in overleg tussen de gemeenten en Wezo NV.

2.7 Werkkostenregeling

De Werkkostenregeling is gerelateerd aan de loonheffing. Tussen gemeente en Wezo NV worden afspraken gemaakt over de verantwoording. Wezo NV zal in haar administratie rekening houden met de werkkostenregeling. De afspraken worden vastgelegd in de raamovereenkomst/detacheringsovereenkomst.

3 Garantstelling financiering BNG

Alle leningen van de BNG zijn via GR WEZO afgesloten. Na de opheffing moet Wezo NV de leningen tegen dezelfde voorwaarden kunnen voortzetten. De gemeenten hebben bij het raadsbesluit met betrekking tot het voornemen tot opheffing eind 2014, begin 2015 ingestemd met de garantstelling voor de leningen. Voor de BNG is daarmee voldaan aan de gestelde criteria.

In het onderhandelingstraject over de aandelen van Wezo NV is afgesproken, dat gemeente Zwolle de volledige garantstelling overneemt. In het onderhandelingstraject over de aandelen van Wezo NV is afgesproken, dat gemeente Zwolle de volledige garantstelling overneemt. Zwolle wordt immers enig eigenaar van Wezo NV. Naast de garantstelling voor de langlopende financiering vraagt de BNG ook garantstelling voor het rekeningcourantkrediet op de betaalrekening.

4 Garantstelling niet WSW-personeel met B3 status

Bij de oprichting van Wezo NV is het niet Wsw-personeel met een ambtelijke status bij GR WEZO overgenomen met een garantstelling op de B3 status. De gemeenteraden hebben besloten deze garantstelling ook na opheffing van GR WEZO te blijven garanderen.

In het onderhandelingstraject over de aandelen zijn afspraken gemaakt over deze garantstelling voor het niet Wsw-personeel met een B3 status en worden in het akte van borgstelling vastgelegd.

5 Vastgoed

GR WEZO beschikt over het vastgoed aan Herfte te Zwolle. Dit vastgoed heeft een hogere marktwaarde dan de boekwaarde. Daarom is verkoop van het vastgoed doorslaggevend voor een positieve liquidatiewaarde van GR WEZO.

In het rapport van BDO staan de volgende bedragen

Taxatierapport 2012	: 3.188.000 euro
WOZ waarde	: 1.254.000 euro
Boekwaarde	: 335.000 euro op 31-12-2014

Onderhandelingen over de verkoop van Herfte zijn medio augustus 2015 nog gaande. Een eerder traject waarbij een bod van 1,2 miljoen euro is gedaan is afgebroken. Een bod onder de WOZ waarde wordt door de deelnemende gemeenten niet geaccepteerd.

De onderhandelingen voor de verkoop worden in opdracht van het Algemeen Bestuur van GR WEZO door de afdeling vastgoed van de gemeente Zwolle uitgevoerd.

Er bestaat een risico, dat de formele transactie met de derde partij niet voor 1-1-2016 plaats vindt terwijl wel al sprake is van een concrete koper. In dat geval zal de juridische opheffingsdatum van GR WEZO samenvallen met de transactiedatum. De mogelijk daaruit voortvloeiende extra kosten (opmaken begroting en beheren huurcontracten) worden door een hogere opbrengst gecompenseerd. Het staat alle andere acties t.b.v. opheffing niet in de weg. Een en ander is mogelijk op basis van artikel 9 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

6 Liquidatie

GR WEZO heeft een positieve balanswaarde op voorwaarde dat het vastgoed wordt verkocht. In de concept liquidatiebalans is rekening gehouden met een verkoop voor minimaal de WOZ-waarde. De overige vorderingen (activa) en verplichtingen (passiva) kunnen voor nominale waarde worden afgewikkeld. Het resterend eigen vermogen komt ten goede aan de deelnemende gemeenten in de GR WEZO.

6.1 Liquidatie balans

Verwachte minimale opbrengstwaarde Herfte	1.254.000,-
Boekwaarde	<u>335.000,-</u>
Verwachte boekwinst	919.000,-
Opheffingskosten	<u>69.000,-</u>
Eigen Vermogen	850.000,-

Verdeling per gemeente:

	aantal aandelen	in %	Eigen Vermogen
Dalfsen	108	4,6%	39.399
Hatterem	190	8,2%	69.313
Raalte	85	3,6%	31.009
Zwartewaterland	228	9,8%	83.176
Zwolle	1.719	73,8%	627.103
totaal	2.330	100%	850.000

6.2 Betrokkenheid Provinciale Staten

Provinciale Staten hoeven geen formele toestemming verlenen, maar moeten wel worden geïnformeerd op welke wijze gemeenten blijven voldoen aan de wettelijke taken en hoe de financiële waarborgen zijn gerealiseerd.

Hiertoe is in april een vooroverleg met de ambtelijke vertegenwoordiging belegd en afgesproken dat GS de liquidatie balans ontvangt en van commentaar kan voorzien.

6.3 Notariële acte van opheffing

Na definitieve besluitvorming tot opheffing zal een notariële acte worden opgemaakt. De kosten hiervoor zijn opgenomen in de liquidatiebalans.

7 Actielijst

Na definitief besluit moeten aan aantal acties worden uitgevoerd. Deze actielijst is bedoeld om inzichtelijk te maken dat alle noodzakelijk acties geïnventariseerd zijn.

- Archivering documenten GR WEZO conform Wet op de archieven (Wezo NV)
- Eventuele vervolgspraken arbeidscontracten (Wezo NV/gem. Zwolle)
- Aanvragen van loonheffingsnummer (gemeente)
- Aansluiting PWRI (Wezo NV/gemeente)
- Opmaken definitieve liquidatiebalans (GR WEZO)
- Betrekken buitengemeenten (WEZO GR)

