

Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2018

Versie: uitgebreid verzoek

Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie
- het college geeft een toelichting op deze verklaring
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college

De vangnetuitkering is gebaseerd op een solidariteitsprincipe tussen gemeenten: de vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget van twee jaar na het tekortjaar. Deze aanvraag beoogt, naast de gemeenteraad, ook andere gemeenten inzicht te geven dat het college inspanning heeft geleverd om het tekort te reduceren.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Het college kan een vangnetuitkering uitsluitend aanvragen via dit aanvraagformulier, dat is vastgesteld door de minister. Elke aanvraag geldt alleen voor het betreffende tekortjaar. Bij een volgend tekort (boven de risicodrempel) moet dus opnieuw een aanvraag worden ingediend.

Met een ingevuld aanvraagformulier geeft het college de gemeenteraad inzicht in de getroffen maatregelen om het tekort te reduceren. Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college dient het ingevulde aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2019 hebben ontvangen. De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website:

<https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2018>.

Wat wordt verwacht van gemeenteraadsleden?

Hieronder verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

Welke punten vragen de aandacht van de gemeenteraad? Uit welke onderdelen moet dat inzicht bestaan?

- Het college geeft de gemeenteraad via een globale analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd).
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.

Op de website van de VNG wordt [de brief aan de Raadsleden](#) over de VU 2018 gepubliceerd.

1. Verklaring college bij een uitgebreid verzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college een analyse van de oorzaken van het tekort.

Het college van de gemeente Dalfsen heeft de gemeenteraad reeds voor 2018 en tussentijds in 2018 geïnformeerd over het verwachte tekort. De gemeenteraad is met de jaarrekening 2018 geïnformeerd over het definitieve tekort.

Sinds 2013 is bij de gemeente Dalfsen jaarlijks sprake van een tekort op het rijksbudget. Inmiddels wordt hiervoor in de gemeente Dalfsen een vaste procedure gevolgd. Het college neemt jaarlijks de voorlopige prognose van het tekort op in de begroting voor het komende jaar en in de perspectiefnota voor de meerjarige begroting. Bij de eerste en tweede bestuursrapportage stelt het college de hoogte van het te verwachten tekort bij op basis van de dan actuele cijfers en prognoses. Het definitieve tekort wordt door het college opgenomen in de jaarrekening.

De gemeenteraad wordt via deze procedures gedurende het jaar steeds geïnformeerd over het verwachte tekort en de uiteindelijke definitieve hoogte van het tekort. De gemeenteraad wordt daarbij geïnformeerd dat voor (een deel van) het tekort een aanvraag voor de vangnetuitkering zal worden ingediend en dat deze aanvraag wordt beoordeeld door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Deze procedure heeft ook voor het tekort over 2018 plaatsgevonden. In de perspectiefnota 2018-2021 welke begin januari 2017 is opgesteld is het verwachte beroep op de vangnetregeling destijds geraamd op € 376.000. Bij de 1^e bestuursrapportage in het voorjaar van 2018 is de raming bijgesteld naar € 99.000. Bij de 2^e bestuursrapportage in het najaar van 2018 is de raming nogmaals naar beneden bijgesteld tot € 64.500.

Bij vaststelling van de jaarrekening 2018 leek het verwachte beroep op de vangnetregeling uit te komen op € 63.239. Toen bleek echter dat enkele ontvangsten van terugbetaalde leenbijstand in 2018 abusievelijk als ontvangsten bijzondere bijstand, in plaats van als ontvangsten Pw te zijn geboekt. Nadat dit – in overleg met de accountants- is hersteld in de jaarrekening (en daarmee in de Sisa registratie), werd helder dat het te verwachten beroep op de vangnetregeling uitkwam op € 28.638,-.

Oorzaken van de omvang van het tekort –analyse van de financiële stromen en cliëntenbestand

Uit de berichtgeving van Divosa blijkt dat 67% van de gemeenten in 2018 een overschot had op het bijstandsbudget. Een derde van de gemeenten heeft een tekort. Vooral onder gemeenten met meer dan 100 duizend inwoners zijn er relatief veel tekortgemeenten. Hetzelfde geldt voor kleine gemeenten met minder dan 15 duizend inwoners. De gemeente Dalfsen kent sinds 2013 een tekort op het BUIG-budget. In 2016 en 2017 is een beroep op de Vangnetregeling gedaan en toegekend.

Kijkend naar het tekort en het percentage ten opzichte van het rijksbudget kan de volgende ontwikkeling worden geschetst:

	BUIG budget	Uitgaven PW	Tekort	% tekort	Eigen risico gemeente	Vangnetuitkering
2016	€ 2.703.427	€ 3.108.079	€ 404.652	13%	€ 202.757	€ 201.895
2017	€ 2.969.535	€ 3.499.203	€ 529.668	17%	€ 259.834	€ 269.834
2018	€ 3.327.289	€ 3.550.929	€ 223.640	7 %	€ 195.002	€ 28.638

De bestandsontwikkeling over de afgelopen jaren is als volgt:

Bestandsontwikkeling	2014	2015	2016	2017	2018
PW	193	199	224	232	218
IOAW/IOAZ	11	17	23	23	26
Totaal	206	221	251	259	249

Te zien is dat het uitkeringenbestand einde 2016 ongeveer gelijk is als het aantal uitkeringen eind 2018. Toch zijn de uitgaven PW in 2018 beduidend hoger dan de uitgaven in 2016. Grofweg valt dit te verklaren door een drietal oorzaken:

1. Het zittende bestand heeft een grote afstand tot de arbeidsmarkt;
2. De instroom stijgt met name bij de doelgroepen ouderen en statushouders;
3. Uit de rekentool Participatiewet 2018 blijkt dat een aantal factoren hebben geleid tot hogere kosten en uitgaven dan geraamd in het toegekende rijksbudget.

De eerste twee oorzaken dragen er aan bij dat doorstroom en uitstroom meer inspanning kost in tijd én in investering. Dit veroorzaakt de toenemende uitgaven aan re-integratie inspanningen. De derde oorzaak heeft ertoe bijgedragen dat er minder budget is toegekend dan achteraf noodzakelijk. Hieronder worden deze oorzaken nader toegelicht.

Dalfsen neemt deel aan de benchmark Werk, Inkomen en Re-integratie. Daaruit blijkt dat de gemeente Dalfsen een zeer lage bijstandsdichtheid heeft (per 1 januari 2017 was deze 2,9). Ook de gemiddelde verblijfsduur in de uitkering is ten opzichte van andere gemeenten laag. In die zin zou gezegd kunnen worden dat er relatief weinig "rek" in het bestand zit.

Het uitkeringenbestand van de gemeente Dalfsen wordt gekenmerkt door een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. In 2017 is het bestand van de Participatiewet ingedeeld in de categorieën Zorg, Meedoen en Werkfit. Deze geven de mate van afstand tot de arbeidsmarkt aan:

- onder Zorg worden cliënten geschaard waar (nog) geen sprake is van mogelijkheden tot werk,
- onder Meedoen worden cliënten geschaard die maatschappelijk actief zijn of deels werk hebben, maar waarvoor uitstroom niet binnen één jaar wordt verwacht;
- onder Werkfit worden cliënten geschaard waarvan wordt verwacht dat zij binnen één jaar kunnen uitstromen.

In 2017 was de verdeling ongeveer gelijk verdeeld, met ongeveer 33% per categorie. Inmiddels, per peilmaand december 2018, is de indeling als volgt:

Afstand tot de arbeidsmarkt per 31/12/2018	Zorg	Meedoen	Werkfit
Statushouders	16%	18%	3%
"Reguliere" Nederlanders	27%	22%	14%
Totaal	43%	40%	17%

We hebben de meeste werkfitters toegeleid naar arbeid. Het overig zittende bestand kent een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Dit betekent dat er langduriger inspanningen gedaan moeten worden voor uitstroom. Denk hierbij aan de inzet van jobcoaches, loopbaanbegeleiders, deelname aan workshops, werkstages en leer-werktrajecten etc. Dit vertaalt zich in hogere uitgaven: er zijn meer inspanningen nodig gedurende een langere periode.

De instroom wordt in toenemende mate veroorzaakt door ouderen en statushouders. Per januari 2019 is 23% van ons bestand ouder dan 57 jaar. De instroom onder ouderen stijgt. Daarnaast is een inhaalslag gemaakt in de huisvesting van statushouders, waardoor statushouders een steeds groter aandeel uitmaken van het bestand. Dit is weergegeven in de volgende twee tabellen:

Bestandsontwikkeling	2014	2015	2016	2017	2018
PW	193	199	224	232	218
IOAW/ IOAZ	11	17	23	23	26
Totaal	206	221	251	259	249

Instroom	2014	2015	2016	2017	2018
PW	114	120	102	91	97
IOAW/IOAZ	11	12	11	9	9
Statushouder/ "reguliere NL	17/83%	25/75%	18/82%	27/73%	42/58%

Er zijn bij de groep ouderen en statushouders meer en vooral langdurige trajecten nodig om doorstroom en uitstroom te bewerkstelligen. Vooral bij de groep statushouders geldt dat de begeleiding gedurende de totale uitkeringsperiode meer tijd, aandacht en investering kost dan de begeleiding van de 'reguliere' Nederlandse cliënt. Dit, en de bijbehorende inzet van jobcoaches, loopbaanbegeleiders, deelname aan workshops, werkstages en leer-werktrajecten, vertaalt zich in hogere uitgaven.

Ook is er een stijging in het aantal "doelgroepers". Zij hebben, ook na uitstroom uit de uitkering, vaak nog begeleiding nodig waarvoor jobcoaching wordt ingezet. De loopbaanbegeleiders zijn nauw bij deze doelgroep betrokken. Vanaf 2017 is een sterke stijging te zien in het aantal cliënten en derhalve de betaalde loonkostensubsidies:

Uitgaven loonkostensubsidies	2015	2016	2017	2018
Totaalbedrag	€ 4.941,-	€ 19.106,-	€ 88.454,-	€ 167.071

De stijging in de hoogte van de uitgaven PW wordt onder meer ook veroorzaakt door langdurige jobcoaching en begeleiding voor deze groep.

Kijkend naar de rekentool Participatiewet 2018 zijn er een aantal factoren die hebben geleid tot hogere kosten en uitgaven dan geraamd in het toegekende rijksbudget

De huishoudsamenstelling, leeftijdsamenstelling, zorggebruik en herkomst wijken in negatieve zin af van de voorspellingen en daarmee het toegekende budget:

- De gemeente Dalfsen kent beduidend meer alleenstaanden en paren met kinderen dan voorspeld en meegenomen in het toegekende rijksbudget.
- Dit geldt ook voor het aandeel cliënten van 40 jaar tot de AOW gerechtigde leeftijd. Dit is een doelgroep die lastiger te bemiddelen is naar werk. Het traject tot uitstroom duurt langer, waarmee ook meer kosten gemoeid zijn.

- De gemeente Dalfsen kent meer cliënten met zorggebruik dan voorspeld en meegenomen in het toegekende rijksbudget. Hetzelfde geldt voor cliënten met stapeling van problematiek. Het traject tot uitstroom bij deze groep duurt langer, waarmee er ook meer kosten gemoeid zijn.
- Er zijn in Dalfsen meer cliënten zijn met een andere dan de Nederlandse herkomst, dan is voorspeld en meegenomen in het budget. Bij deze cliënten is sprake van langere uitkeringsduur met derhalve ook hogere kosten.

Het over 2018 toegekende budget voor vergunninghouders is gebaseerd op het aantal gehuisveste vergunninghouders in de gemeente tussen januari en juli 2017.

- De gemeente had in 2017 een achterstand in de taakstelling van statushouders. In 2018 is begonnen met een inhaalslag. Dit betekent dat in 2018 en 2019 meer statushouders zijn gehuisvest dan de taakstelling over dat jaar.
- Kijkend naar de instroom van de afgelopen jaren is ook te zien dat het aandeel statushouders procentueel ten opzichte van "reguliere" Nederlanders is toegenomen.

Instroom	2014	2015	2016	2017	2018
PW	114	120	102	91	97
IOAW/IOAZ	11	12	11	9	9
Statushouder/ "reguliere" NL	17/83%	25/75%	18/82%	27/73%	42/58%

- Uit ervaring blijkt dat de doorstroom van statushouders in de uitkering meer tijd, inspanningen en geld kosten dan bij reguliere Nederlandse cliënten. Onder andere is in deze doelgroep relatief vaker sprake van een taalbarrière, ontbreken van relevant arbeidsverleden, cultuurproblemen en psychische problematiek. Kijkend naar de mate van afstand tot de arbeidsmarkt is dit ook zichtbaar in onderstaande tabel:

Afstand tot de arbeidsmarkt per 31/12/2018	Zorg	Meedoen	Werkfit
Statushouders	16%	18%	3%
"Reguliere" Nederlanders	27%	22%	14%
Totaal	43%	40%	17%

Effecten van getroffen maatregelen in voorgaande jaren:

In de voorgaande jaren zijn reeds maatregelen getroffen om het tekort terug te dringen. Deze zijn ook vermeld in de aanvragen vangnetuitkering over 2016 en 2017. In deze aanvraag wordt daarom volstaan met het op hoofdlijn benoemen van de maatregelen van voorgaande jaren en toen bereikte effecten:

1. Projectplan re-integratie 2017 en 2018. De maatregelen in dit plan zijn met name gericht op het vergroten van de effectiviteit van de re-integratie.
 - De resultaten laten zich weergeven in onderstaande tabellen. De uitstroom neemt toe, en daarbinnen ook het aandeel statushouders dat uitstroomt:

Uitstroom	2014	2015	2016	2017
PW	82	106	86	95
IOAW/IOAZ	8	6	5	9
Statushouder/ "reguliere" NL	13/87%	14/86%	14/86%	29/71%

Het aantal plaatsingen, maar ook het aantal werkstages is toegenomen. Door deze werkstages doen cliënten werkervaring en arbeidsritme op, waardoor de afstand tot de arbeidsmarkt wordt verkleind.

Details trajecten en plaatsingen	2016, 1^e helft	2016, 2^e helft	2017, 1^e helft	2017, 2^e helft
Dienstverband fulltime	10	9	16	11
Dienstverband parttime	11	7	18	16
Detacheringen	6	5	8	5
Garantiebanen	1	8	16	7
Proefplaatsingen	13	6	10	5
Preventieplaatsingen	3	0	2	0
Werkstages	12	10	29	4
Handhaving	3	1	2	0

2. Plan van aanpak "Thuis in Dalfsen". Dit plan is specifiek gericht op de statushouders. Ten behoeve van de extra instroom is een extra consultant aangetrokken die zich richt op deze groep. Enerzijds richt dit zich op inburgering, anderzijds op doorstroom en uitstroom naar werk.
 - Voor wat betreft de uitstroom is in de hierboven staande tabel reeds het aandeel statushouders weergegeven.

3. Werkbedrijf Regio Zwolle. Speerpunten zijn onder andere de realisatie van garantiebanen, gezamenlijke werkgeversbenadering, de transparantie van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en de aansluiting tussen onderwijs en de arbeidsmarkt. De werkgeversbenadering heeft een extra impuls gekregen door het subregionaal bewerken van de arbeidsmarkt. Hierin werkt Dalfsen samen met Ommen, Hardenberg, Raalte en het UWV.
 - Afstemming en aansluiting tussen speciaal/praktijkonderwijs met de gemeente (Schakel-Makelpool). Daarmee worden leerlingen na de schoolperiode doorgeleid naar werk, al dan niet met hulp van loonkostensubsidie en jobcoaching. Gemiddeld genomen hebben jaarlijks 10 jongeren bemiddeling van de gemeentelijke consultant en/of de gemeentelijke loopbaanbegeleider nodig. De instroom van deze leerlingen in de uitkering is daarmee minimaal.
 - Realisatie van garantiebanen: Doel was om tot en met eind 2018 in totaal 43.500 extra banen te hebben gecreëerd. Deze resultaten zijn behaald.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de maatregelen uit voorgaande jaren effect hebben. De inzet loont. Over 2017 (en 2018) is de uitstroom uit de Participatiewet toegenomen. Er zitten meer cliënten op trajecten die de afstand tot de arbeidsmarkt verkleinen. Regionaal gezien groeit het aantal garantiebanen en is de matching meer succesvol door de regionale en subregionale werkgeversbenadering.

B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne (B1) en externe maatregelen (B3) zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan de verdere tekortreductie. Bij B2 wordt beschreven wat de wijze van consultatie was om te komen tot externe maatregelen.

B1. Interne maatregelen

Zoals hierboven beschreven wordt het cliëntenbestand in Dalfsen gekenmerkt door een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Er zijn meer en langduriger (re-integratie) inspanningen nodig om (gedeeltelijke) uitstroom naar werk te realiseren. En daarbij, dat voor een bepaald deel van het bestand uitstroom niet of niet binnen een aantal jaren een reële verwachting is. Om instroom te beperken en uitstroom te vergroten zijn de volgende interne maatregelen genomen:

1. Projectplan re-integratie 2017 en 2018: het college heeft dit plan in het derde kwartaal van 2017 vastgesteld en informerend aan de gemeenteraad aangeboden. Het plan bevat verschillende maatregelen gericht op het verbeteren van de effectiviteit van re-integratie. Bij de aanvraag Vangnetuitkering 2017 is dit plan al toegelicht. Hierboven, in onderdeel A van dit aanvraagformulier, zijn de resultaten die in 2017 zijn behaald weergegeven. De evaluatie van het projectplan maakt onderdeel uit van het beleidsplan “afstand tot de arbeidsmarkt” dat recentelijk door het college aan de gemeenteraad ter vaststelling is voorgelegd.

Reeds ingezette maatregelen (zoals ook vermeld in de aanvraag Vangnetuitkering 2016 en 2017):

- Om een extra impuls te geven aan de begeleiding van cliënten is eind 2016 een extra loopbaanbegeleider aangetrokken. Hiermee wordt beoogd uitstroom te bevorderen en uitval te voorkomen.
- In 2017 zijn drie categorieën geïntroduceerd die de afstand tot de arbeidsmarkt definiëren. Het bestand wordt sindsdien ingedeeld in Zorg, Meedoen of Werkfit.

Ingezette maatregelen in 2018:

- Per categorie is gekeken welke middelen het beste bijdragen aan doorstroom en uitstroom: de werkprocessen zijn hierop in 2017 en 2018 aangepast. Daarbij zijn ook de taken van consultants en loopbaanbegeleiders herschikt, waardoor er per categorie meer focus is op het bereiken van het maximaal haalbare in die categorie. De afstand tot de arbeidsmarkt wordt hierdoor verkleind waardoor uitstroom sneller plaats kan vinden.
 - In 2017 bestond nog (ongeveer) een derde van het bestand uit Werkfit, eind 2018 is dit gereduceerd naar 17% zoals in een eerder opgenomen tabel is weergegeven. We zijn in staat om mensen die Werkfit zijn, sneller te geleiden naar de arbeidsmarkt.
 - Door de indeling in het cliëntenbestand is eerder zicht op cliënten die nu nog niet, maar in de toekomst kunnen uitstromen naar werk. Dit heeft ertoe geleid dat in 2018 een start is gemaakt met de leerlijnen. Landelijk, maar ook in de arbeidsmarktregio Zwolle en in de gemeente Dalfsen, is sprake van een mismatch tussen vraag en aanbod. De leerlijnen van Dalfsen hebben twee doelen. Enerzijds geeft een leerlijn direct inzicht in waar bij werkgevers, per branche en per trede van de participatieladder mogelijkheden

zijn om werkervaring op te doen. Anderzijds maakt het duidelijk waar (nog) geen of onvoldoende werkplekken zijn. Voor de netwerker zijn dit speerpunten om mee te nemen in de marktwerking. Op dit moment wordt de leerlijn Groen door de netwerker verder ontwikkeld: we zijn met werkgevers in deze branche in gesprek om een toekomstige vraag eerder te voorzien, waardoor we vroegtijdig tijd creëren om cliënten voor de toekomstige functies op te leiden.

- Voor de categorieën Meedoen en Werkfit zijn in 2018 workshops ontwikkeld gericht op het vergroten van de kansen op de arbeidsmarkt. Dit zijn de workshops E-portfolio en Solliciteren. Zij sluiten aan bestaande –in 2018 doorontwikkelde- workshop Werkfit. De resultaten zijn:

Resultaten:	Deelnemers	Doorstroom naar vervoltraject	Uitstroom naar werk
E-portfolio	2018: 13	2018: 10	2018: 3
Werkfit	2016: 11 2017: 10 2018: 8	2016: 7 2017: 5 2018: 4	2016: 4 2017: 5 2018: 4
Solliciteren	2018: 11	2018: 5	2018: 6

- Bovenstaande maatregelen uit het projectplan Re-integratie leiden tot uitstroom: zoals in eerdere tabellen is aangegeven neemt de uitstroom toe en daalt het aantal Werkfitters. Daarbij is Dalfsen steeds meer in staat ook cliënten die langdurig in de uitkering zitten, uit te laten stromen. Dit is weergegeven in onderstaande tabel:

Duur uitkeringsperiode bij uitstroom naar werk:	2^e helft 2016	1^e helft 2017	2^e helft 2017	1^e helft 2018
0-3 maand	6	10	2	5
3-6 maand	4	3	5	5
6-9 maand	2	4	7	3
9-12 maand	4	7	6	1
1-1,5 jaar	3	5	6	3
1,5-2 jaar	4	2	5	6
Langer dan 2 jaar	7	9	15	19
Totaal	30	40	46	40

2. Plan van aanpak “Thuis in Dalfsen”. Dit plan is in 2017 door het college en de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij wordt ingezet op het vinden van goede plekken voor taalstages om het leren van de Nederlandse taal en het aanleren van de Nederlandse (arbeids-)cultuur te combineren. Ten behoeve van de grotere instroom van statushouders is in 2017 een extra consulent aangetrokken die zich specifiek richt op deze doelgroep. De uitstroom van statushouders is daardoor beduidend toegenomen:

Uitstroom	2014	2015	2016	2017	2018
PW	82	106	86	95	98
IOAW/IOAZ	8	6	5	9	5
Statushouder/ “reguliere NL	13/87%	14/86%	14/86%	29/71%	38/62%

3. Kadernota en beleidsplan “afstand tot de arbeidsmarkt”. In 2018 heeft het college en de gemeenteraad de kadernota “afstand tot de arbeidsmarkt” opgesteld. In 2019 is het beleidsplan door het college vastgesteld. Op moment van schrijven van deze aanvraag Vangnetuitkering 2018, is het beleidsplan “op route” naar de gemeenteraad. Naar verwachting wordt het beleidsplan in mei 2019 vastgesteld. Dit beleidsplan bevat –naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie van het projectplan Re-integratie - deels een voortzetting van het huidige beleid. Daarnaast zijn speerpunten opgenomen die mede naar aanleiding van externe consultatie zijn vastgesteld. Een toelichting hierop vindt derhalve bij B3 plaats.

B2. Toelichting consultatie t.b.v. externe maatregelen

De externe consultatie van de gemeente Dalfsen vindt op verschillende fronten plaats:

- **Arbeidsmarktregio Zwolle:**
De gemeente Dalfsen maakt actief deel uit van de Arbeidsmarktregio Zwolle. Vanuit de arbeidsmarktregio wordt gewerkt in subregio’s. Dalfsen maakt deel uit van de subregio met Ommen, Hardenberg, Raalte en UWV. In gezamenlijk verband met 14 gemeenten wordt gewerkt aan realisatie van de afgesproken speerpunten. Een aantal speerpunten zijn de realisatie van garantiebannen, gezamenlijke werkgeversbenadering, transparantie van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt.
- **Deelname aan de benchmark Werk, Inkomen en Re-integratie van Divosa.**
Sinds het najaar van 2018 is de gemeente Dalfsen deelnemer aan deze benchmark. Vanuit deze benchmark woont Dalfsen ook de benchlearnbijeenkomsten bij. Daarnaast heeft Dalfsen, samen met deelnemende gemeenten uit de Arbeidsmarktregio, een regionale benchmarkbijeenkomst georganiseerd. Uit deze bijeenkomsten en uit resultaten van de benchmark heeft Dalfsen een aantal speerpunten geformuleerd die zijn opgenomen in het (voorgestelde en naar verwachting in mei 2019 vastgestelde) beleidsplan afstand tot de arbeidsmarkt.
- **Deelname aan bijeenkomsten van Divosa, Stimulansz en BMC**

De gemeente Dalfsen bezoekt regelmatig bijeenkomsten van bovenstaande partijen. Hierbij worden goed practises van andere gemeenten vertaald naar de Dalfser praktijk.

- Participatieraad: de participatieraad van de gemeente Dalfsen is betrokken bij de kadernota en beleidsplan “afstand tot de arbeidsmarkt”.

B3. Externe maatregelen

- Vanuit de samenwerking met de Arbeidsmarktregio is en wordt ingezet op de volgende maatregelen:
 - Samenwerking met het onderwijs via de Schakel-Makelpool; leerlingen worden na de schoolperiode doorgeleid naar werk, al dan niet met hulp van loonkostensubsidie en jobcoaching.
 - Gemiddeld genomen hebben jaarlijks 10 jongeren bemiddeling van de gemeentelijke consulent en/of de gemeentelijke loopbaanbegeleider nodig. De instroom van deze leerlingen in de uitkering is daarmee minimaal.
 - Realisatie van garantiebannen: Doel was om tot en met eind 2018 in totaal 43.500 extra banen te hebben gecreëerd.
 - Op de peildatum waren meer, namelijk 48.120 banen gecreëerd. Hiervan heeft ook Dalfsen geprofiteerd. De ontwikkeling in het door Dalfsen verstrekte bedrag aan loonkostensubsidie is als volgt:

Uitgaven loonkostensubsidies	2015	2016	2017	2018
Totaalbedrag	€ 4.941,-	€ 19.106,-	€ 88.454,-	€ 167.071

- Expertisepunt Social Return on Investment: vanaf 2015 wordt geïnvesteerd in een eenduidige aanpak rondom SROI. Na de evaluatie over 2017 is in 2018 het Dalfser interne inkoopbeleid deels aangepast. Hiervan heeft ook Dalfsen geprofiteerd:
 - Het aantal contracten is verhoogd van 4 (eind 2017) naar 10 (eind 2018) met een totale contractwaarde van € 5.336.000. Dit vertegenwoordigt een SROI verplichting van € 154.726. Onder andere cliënten uit de Participatiewet profiteren hiervan door inzet van werkervaringsplekken en leer-werkstages. Eind 2017 kwamen 10 kandidaten uit Dalfsen, per eind 2018 zijn dit er 25.
 - Per januari 2019 zijn vanuit Dalfsen ook contracten vanuit de Wmo begeleiding voorzien van een SROI clausule.
- Werkgeversservicepunt: sinds 1 januari 2018 is het Werkgeversservicepunt van de Arbeidsmarktregio Zwolle actief. Het is één centraal punt waar werkgevers terecht kunnen voor alle personele en arbeidsmarktvragestukken en regelingen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Subregio Ommen, Hardenberg, Raalte, UWV en Dalfsen: door deze subregionale samenwerking vindt matching van vraag en aanbod in een groter, gemeente overstijgend gebied plaats. Daardoor ontstaan er mee kansen voor uitstroom van uitkeringsgerechtigden. Ook is de werkgeversbenadering effectiever. De netwerkpers van de subregionale gemeenten hebben wekelijks overleg om vacatures te delen en de matching te realiseren.
- Vanaf het voorjaar 2018 is de mogelijkheid gerealiseerd om een low risk polis af te sluiten. Hiermee kan het financiële risico van uitval van uitkeringsgerechtigden –niet zijnde de groep die voor de no-risk polis van het UWV in aanmerking komt- worden

afgedekt. De verwachting is dat door deze polis meer (Dalfser) uitkeringsgerechtigden kunnen worden geplaatst bij werkgevers en daarmee (deels) zullen uitstromen.

- Vanuit deelname aan de benchmark Werk, Inkomen en Re-integratie en andere bijeenkomsten:
 - Naar aanleiding van een werkbezoek aan een andere gemeente, is de weekdate opgenomen als vast onderdeel in de uitvoering van de Participatiewet. In 2018 is de 'weekdate' geïntroduceerd. Een wekelijks overleg van een half uur waarin consulenten, loopbaanbegeleiders en de netwerker vacatures, cliënten, knelpunten en successen bespreken. Vraag en aanbod komt hiermee nog beter bij elkaar. Tevens leidt dit tot een beter beeld in waar de mismatch in Dalfsen precies ligt. Dit sluit aan op het proces van de leerlijnen.
 - In het voorjaar van 2018 is de kadernota 'afstand tot de arbeidsmarkt' vastgesteld. Het beleidsplan wordt in mei 2019 ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. Hierin zijn speerpunten benoemd die rechtstreeks uit de resultaten van de benchmarkbijeenkomsten zijn voortgekomen, zoals blijvende aandacht voor jongeren, meer aandacht voor de inzet van re-integratiemiddelen bij ouderen, meer inzet op vrouwen (bij met name statushouders) en betere monitoring in systemen ten behoeve van beter datagericht kunnen werken.
 - De Participatieraad is betrokken geweest bij zowel de kadernota als het beleidsplan 'afstand tot de arbeidsmarkt'.

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de *verdere* tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect.

Om instroom te beperken en uitstroom te vergroten zijn maatregelen genomen die hierboven beschreven zijn. Waar mogelijk zijn de resultaten over 2018 al vermeld. Zij beogen het tekort op de uitvoering van de Participatiewet ook in 2019 verder te reduceren.

Het projectplan 2017 en 2018 heeft geresulteerd in goede resultaten, zoals in onderdeel A en B verwoord. De maatregelen die in deze periode zijn ingevoerd, zijn ingebed in de nieuwe werkwijze. Daarmee wordt verwacht dat de ingezette trend om sneller doorstroom en uitstroom te realiseren, wordt voortgezet. De komende periode wordt blijvend ingezet op:

- Alle cliënten hebben een plan om zo snel mogelijk te komen tot uitstroom naar werk;
- Er wordt op een integrale wijze gewerkt om andere problematiek zo snel mogelijk in beeld te krijgen en op te lossen.

Via de halfjaarsrapportages informeert het college de gemeenteraad over de ontwikkelingen in in- en uitstroom.

Het plan van aanpak "Thuis in Dalfsen" kent onder andere de volgende doelstellingen:

- Minimaal 75% van de statushouders die 6 maanden of langer woonachtig zijn in Dalfsen doet vrijwilligerswerk, een taalstage, of heeft een baan of werkervaringsplek;
- Eind 2020 is minimaal 40% van de statushouders die hier drie jaar of langer woont, uit de bijstand gestroomd.

Het plan wordt in 2019 geëvalueerd.

Vanuit de Arbeidsmarktregio worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- Realisatie van de garantiebannen;
- Gezamenlijke werkgeversbenadering;
- Transparantie vraag en aanbod (via gebruik Sonar en WBS);
- Aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt;
- Subregionale samenwerking;
- Uitstroom als gevolg van low-risk polis: 2 (voor Dalfsen).

Monitoring vindt plaats via de Arbeidsmarktregio.

Het beleidsplan “afstand tot de arbeidsmarkt’ kent de volgende doelstellingen:

- Maximale participatie van personen met een uitkering;
- Ontwikkeling van het aantal uitkeringen conform landelijk gemiddelde;
- 30% van de instroom stroomt binnen 12 maanden weer uit naar werk;
- Niet meer dan 25% van het aantal uitkeringsgerechtigden zit langer dan 4 jaar in de uitkering;
- Het aantal personen met een Beschut Werk indicatie eind 2020 is 5 (conform landelijke opgave);
- Het aantal garantiebannen is conform de baanafpraak in de Arbeidsmarktregio Zwolle.

Via de halfjaarsrapportages informeert het college de gemeenteraad over de behaalde resultaten.

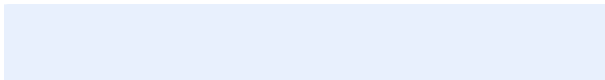
D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen verklaart dat het voor 15 augustus 2019 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

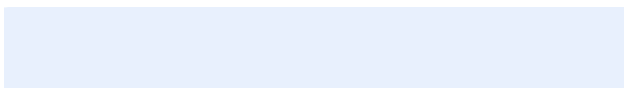
Datum: _____

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2019.

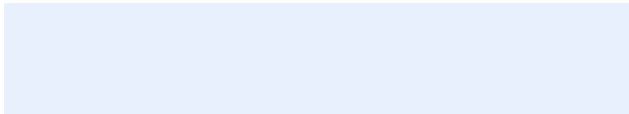
De gemeenteraad van de gemeente Dalfsen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen.

Datum: _____

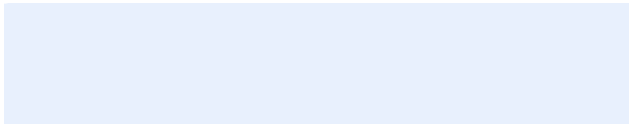
Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar:

De griffier,



Naam van de ondertekenaar:

Toelichting op het aanvraagformulier bij het uitgebreide verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college

Voor de juistheid en de beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2018 dient uiterlijk op 15 augustus 2019 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2019 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website www.toetsingscommissievp.nl kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

Waarom zijn er twee versies van dit formulier?

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- indien uw gemeente zowel over 2016 als over 2017 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2016 en/of over 2017 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt

eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor haar instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?

Het uitgangspunt van de aanvraag van de vangnetuitkering is dat elke gemeente – ongeacht het aantal inwoners – zelfstandig de aanvraag moet kunnen voorbereiden en indienen. Dat houdt in dat alleen het opstellen van de aanvraag geen reden is om een extern bureau te betrekken. Daarbij wordt benadrukt dat het aan het lokale bestuur is hoe uitgebreid de vragen in het aanvraagformulier worden beantwoord, mits deze vragen duidelijk worden beantwoord. De beantwoording van de vragen in het aanvraagformulier is verplicht. Dat geldt niet voor de suggesties in de onderstaande toelichting. Op de pagina ‘beoordeling en advisering’ over de VU 2018 wordt een en ander eveneens toegelicht.

Toelichting per vraag

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag A, B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

Onderdeel A

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven. Onder een analyse van de oorzaken van het tekort wordt verstaan: ‘de ontwikkeling van de uitgaven en de oorzaken daarvan.’

Suggesties bij de beantwoording van A

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welk moment het college heeft gesignaleerd dat opnieuw een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.

- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2018¹ en/of de Benchmark van Divosa².
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

Onderdeel B

Indien uw gemeente over 2016 en/of 2017 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2018 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Omschrijf de interne maatregelen onder B1 en de externe maatregelen onder B3. Bij B2 beschrijft u per maatregel hoe de externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot deze externe maatregel.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'externe maatregelen'.

- *Waar moet ik op letten bij het beantwoorden van vraag B?*
Van het college wordt verwacht duidelijk te beschrijven hoe externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot de getroffen externe maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- *Wat is een externe maatregel?*
Met 'externe maatregel' wordt bedoeld: een maatregel die is getroffen naar aanleiding van externe consultatie. Voorbeelden van externe consultatie zijn onder andere gebruik maken van goed werkende maatregelen van andere gemeenten, inwinnen van advies bij andere gemeenten, gebruik maken van een kenniscirkel of leercirkel, bijeenkomst van Divosa, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking of advies van een adviesbureau.
- *Wat wordt aangemerkt als 'extern'? Enkele aandachtspunten:*
 - Externe consultatie betekent consultatie met een organisatie buiten de grenzen van de gemeente. Een veel gestelde vraag is of een WGR, ISD of RSD als extern wordt aangemerkt. Het antwoord hierop is, dat het voor de hand ligt dat de consultatie buiten een gemeenschappelijke regeling (ISD of RSD) plaats vindt. Omdat dit echter niet tijdig (namelijk voor 1-1-2018 op de website en in het beoordelingskader van de commissie) is gecommuniceerd, wordt dit voor de vangnetuitkering 2018 nog als goed gerekend. Vanaf de vangnetuitkering 2019 en later is dat niet meer het geval.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/10/12/rekentool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2018>

² www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

- Het samenwerken met een externe partij voldoet als ‘externe maatregel’ indien binnen deze samenwerking consultatie heeft plaatsgevonden. Beschrijf duidelijk op welke wijze de consultatie in deze samenwerking heeft geleid tot de getroffen maatregel.
- Het uitvoeren van een maatregel door een externe partij voldoet pas als ‘externe maatregel’ indien deze maatregel is getroffen naar aanleiding van consultatie van een externe partij (dat kan de uitvoerende partij zijn). Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.
- *Wanneer moeten maatregelen zijn getroffen?*
De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek. Een (interne of externe) maatregel moet daadwerkelijk zijn getroffen voor de datum van indiening.
- *Moet het steeds een nieuwe maatregel zijn?*
Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.
In alle gevallen dient het college externe maatregelen te nemen. Dat kunnen ook, afhankelijk van de hiervoor genoemde afweging, bestaande maatregelen zijn, die in hun effect meerjarig doorlopen .
- *Wat wordt bedoeld met ‘aanvullende’ maatregelen*
Hiervoor is aangegeven of het steeds nieuwe maatregelen moeten zijn. Dit is een afweging van het lokaal bestuur. Om die reden wordt het woord ‘aanvullende’ tussenhaakjes gezet.

Suggesties bij de beantwoording van B

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een bijdrage levert.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Onderdeel C

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de verdere tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect. Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage aan* de reductie van het tekort.

In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen heeft getroffen waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren. Verder reduceren kan ook worden geïnterpreteerd als maatregelen die een reducerend effect hebben op de stijging van de uitgaven. Dus wordt hier verwacht om inzichtelijk te maken dat maatregelen zijn getroffen waarmee het college verwacht/beoogt de eerdere bijdrage aan de neerwaartse trend te vervolgen.

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen en geeft ook geen oordeel over de mate van tekortreductie. De commissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag.

Het college dient de gemeenteraad inzicht te verschaffen dat met alle getroffen maatregelen te samen sprake is van een extra (optimale) inspanning om het tekort te reduceren. Het verklaren en dit inzichtelijk maken is voldoende.

Hierop wordt niet inhoudelijk, maar slechts procedureel getoetst (wordt dit door de verklaring van het college e.e.a. voldoende inzichtelijk aan de gemeenteraad). De commissie beoordeelt of de beoogde stappen worden beschreven.

Suggesties bij de beantwoording van C

- Geef inzicht in de redenering op basis waarvan het college verwacht dat het tekort verder reduceert met de onder B genoemde maatregelen.
- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.
- U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2018 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.