

Bijlage 2: wijzigingen Inkoopbeleid 2017 ten opzichte van 2014

Algemeen		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
Conform Aanbestedingswet 2012	Conform 'Gewijzigde Aanbestedingswet 2012' zoals gepubliceerd op 30 juni 2016.	De wijzigingen vanuit de nieuwe wet- en regelgeving zijn opgenomen in het nieuwe Inkoop-en aanbestedingsbeleid 2017.
Eigen format, gebaseerd op VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid.	In het nieuwe Inkoopbeleid is de format van het uniforme VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid overgenomen. Dit model beschrijft verschillende beleidsmaatregelen die een gemeente in staat stellen een professioneel inkoop- en aanbestedingsbeleid te realiseren. Het VNG Model beoogt een handvat te bieden, door ruimte te laten voor gemeenten om hun eigen beleidskeuzes verder aan te vullen en om hun rol als professioneel opdrachtgever (inclusief het ambitieniveau) op een goede wijze in te vullen. Het VNG Model heeft dus oog voor diversiteit, lokale behoeften en verschillende ambitieniveaus.	Er is gekozen voor het VNG model omdat de indeling overzichtelijk en toegankelijk is. Met het grotendeels verwijderen van de procesmatige informatie die is opgenomen in de Inkooptoolkit op intranet, is de leesbaarheid, helderheid en doelgerichtheid van het inkoop- en aanbestedingsbeleid vergroot.
Beleidsmatige- en procesmatige onderwerpen verspreid over het document.	<p>Beleidsmatige onderwerpen verdeeld in de categorieën:</p> <ul style="list-style-type: none">- Juridische uitgangspunten- Ethische en ideële uitgangspunten- Organisatorische uitgangspunten. <p>Procesmatige onderwerpen zoals het 'inkoop stappenplan' zijn opgenomen in de inkooptoolkit.</p>	<p>De volgorde in het beleid is aangepast. In het Inkoopbeleid van 2014 stonden beleidsmatige- en procesmatige onderwerpen door elkaar. In het inkoopbeleid 2017 zijn de beleidsmatige onderwerpen verdeeld over de hiernaast genoemde uitgangspunten.</p> <p>Vanuit leesbaarheid, helderheid en doelmatigheid is informatie over het proces grotendeels verwijderd, omdat deze informatie in de Inkooptoolkit is opgenomen.</p>

Inleiding		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
Conform Aanbestedingswet 2012	Conform 'Gewijzigde Aanbestedingswet 2012' zoals gepubliceerd op 30 juni 2016.	Tekstuele aanpassingen naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving.

Juridische uitgangspunten		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
Wettelijk kader inkopen en aanbesteden	Juridische uitgangspunten	Informatie over relevante (Europese) regelgeving, uniforme documenten en algemene beginselen is nu opgenomen onder Juridische uitgangspunten.

Ethische en ideële uitgangspunten		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
Onder duurzaam inkopen staan oude tekstpassages die niet meer actueel zijn. Er wordt verwezen naar duurzaamheidscriteria op de site van Agentschap NL, dit is inmiddels de site van PianOo (expertise centrum aanbesteden) geworden.	De tekst duurzaam inkopen is geactualiseerd. De genoemde internet sites zijn actueel.	De tekst over duurzaam inkopen is geactualiseerd. Ook zijn de verwijzingen naar internet sites geactualiseerd.
Social Return verplichting op alle aanbestedingen (ook voor werken) met een geraamde waarde boven de vigerende Europese drempelwaarde € 207.000,-- (2014). In een enkel geval zal het gebeuren dat Social Return niet kan worden opgenomen.	Social Return wordt waar mogelijk opgenomen in aanbestedingen, ook in geval van een werk. Het drempelbedrag hebben wij losgelaten. De gemeente kan bijzondere uitvoeringsvoorwaarden als Social return verbinden aan de uitvoering van de overheidsopdracht, mits deze voorwaarden verband houden met het voorwerp van de opdracht. Een Social Return eis	Op basis van nieuwe regelgeving en jurisprudentie is de tekst aangepast. Social Return kan niet meer verplicht worden gesteld voor alle opdrachten maar zal waar mogelijk opgenomen worden in aanbestedingen. De

	<p>moet worden gerealiseerd binnen de aanbestede opdracht en niet op andere wijze.</p> <p>Uitgangspunt is dat bij een opdracht voor een levering het stellen van SROI-voorwaarden in beginsel als niet proportioneel moet worden beschouwd vanwege het lage arbeidscomponent van een dergelijke opdracht.</p>	<p>gemeente kan bijzondere uitvoeringsvoorwaarden als Social Return verbinden aan de uitvoering van de overheidsopdracht, mits deze voorwaarden verband houden met het voorwerp van de opdracht. Een algemene omschrijving van de betreffende opdracht is niet meer toereikend genoeg voor toepassing van Social Return. Ook moet een Social Return eis worden gerealiseerd binnen de aanbestede opdracht en niet op een andere wijze. Bij opdrachten voor leveringen is Social Return in beginsel niet proportioneel. De reden hiervoor is het lage arbeidscomponent waardoor een Social Return-eis niet passend is, dit komt voort vanuit jurisprudentie. Social Return is dus alleen toepasbaar bij opdrachten voor diensten en werken.</p>
--	---	---

Economische uitgangspunten		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
Keuze passende aanbestedingsprocedure: stappenplan bij het bepalen van de inkoopprocedure.	Stappenplan is verwijderd, het betreft procesmatige informatie die is opgenomen in de inkooptoolkit.	Vanuit leesbaarheid, helderheid en doelmatigheid is het stappenplan niet opgenomen in het nieuwe inkoopbeleid.
Schema met drempelwaarden voor leveringen, diensten en werken.	Nieuw: passage rond de inkoop voor 'Sociale en specifieke diensten' toegevoegd.	Wijziging in regelgeving. Diensten vanuit bijlage XIV met 15 categorieën vallen onder 'Sociale en andere specifieke

		diensten'. Opdrachten met een waarde boven € 750.000 dienen op TenderNed te worden (voor)aangekondigd en voorzien van een gunningsbericht. Voor opdrachten met een waarde tussen € 50.000 en € 750.000 zal vaak een meervoudige onderhandse procedure gebruikt worden (afhankelijk van de opdrachtwaarde en potentiële inschrijvers).
Specifieke beleidsuitgangspunten: Gunningsbeslissing en dossiervorming	Is niet opgenomen in het VNG model inkoopbeleid. Valt onder procesinformatie en is als zodanig opgenomen in de inkooptoolkit.	Vanuit leesbaarheid, helderheid en doelmatigheid is deze passage niet opgenomen in het nieuwe inkoopbeleid.
25 km grens	In de praktijk is gebleken dat de Talentenregio niet aan dit uitgangspunt kan voldoen. Zij kopen in voor 24 gemeenten. Wij zijn slechts gastheer en hebben geen zeggenschap over de Talentenregio	Om praktische redenen is de 25 km grens voor de Talentenregio geschrapt.

Organisatorische uitgangspunten		
Inkoopbeleid 2014	Nieuw Inkoopbeleid 2017	Toelichting
N.v.t.	Nieuw: Contracten met een looptijd langer dan een jaar en een totale opdrachtwaarde boven € 5.000 worden geregistreerd in de contractenmodule in het zaaksysteem.	Toegevoegd om te stimuleren dat contracten in de contractenmodule worden ingevoerd.
Specifieke beleidsuitgangspunten: Uitzonderingen op aanbestedingsprocedure	Niet opgenomen, is bij wet geregeld.	Vanuit leesbaarheid, helderheid en doelmatigheid is deze passage niet opgenomen in het nieuwe inkoopbeleid.
Specifieke beleidsuitgangspunten: 2B-diensten: Voor zogenaamde 2-B diensten geldt een	Het algemene lichte regime voor zogenaamde 2B-diensten is met ingang van 18 april 2016 komen te	Wijziging in regelgeving. 2B-diensten zijn afgeschaft. Voor gezondheidszorg,

<p>verlicht aanbestedingsregime en kan de gemeente besluiten om een meervoudig onderhandse aanbesteding uit te voeren.</p>	<p>vervallen. Voor gezondheidszorg, sociale en andere specifieke diensten is een aangepast licht regime 'Sociale en andere specifieke diensten'.</p>	<p>sociale en andere specifieke diensten is een aangepast licht regime. Dit betekent dat diensten zoals groenonderhoud, inhuur/detachering e.d. niet langer onder het verlichte aanbestedingsregime vallen en volledig aanbestedingsplichtig zijn boven de Europese drempelwaarden. Voor inhuur derden moeten de reguliere aanbestedingsprocedures worden doorlopen.</p>
--	--	--