



Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark Hooiweg

Dalfsen



COLOFON

TPSolar Dalfsen BV

bezoekadres: Melbournestraat 9

postcode: 1175 RM Lijnden

e-mail: info@tpsolar.nl

website: www.tpsolar.nl

Projectdata

Naam	Zonnepark Hooiweg
Status van dit document	Definitief
Versie	7.1
Datum	29-07-2022

Inhoudsopgave

1	PROJECTOMSCHRIJVING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING PLANGEBIED	4
1.3	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	AF- EN TOESTEMMING(EN)	6
1.5	PLANMETHODIEK EN VERBEELDING	7
1.6	LEESWIJZER	7
2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	8
2.2	UITGANGSPUNTEN LANDSCHAPPELIJKE INRICHTING	8
2.3	ONTWERP	9
2.4	LANDSCHAPPELIJKE INRICHTING	10
2.5	TECHNISCHE GEGEVENS VAN HET ZONNEPARK	11
2.6	BIJZONDERHEDEN	12
3	BELEID	18
3.1	EUROPEES BELEID	18
3.2	RIJKSBELEID	18
3.3	PROVINCIAAL BELEID	21
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	34
4	OMGEVINGSFACTOREN	41
4.1	ARCHEOLOGIE	41
4.2	BODEM	42
4.3	CULTUURHISTORIE	45
4.4	DUURZAAMHEID	46
4.5	ECOLOGIE	46
4.6	ELEKTROMAGNETISCHE STRALING	47
4.7	EXTERNE VEILIGHEID	48
4.8	GELUID	49
4.9	LEIDINGEN	49
4.10	LICHTREFLECTIE	49
4.11	LUCHTKWALITEIT	51
4.12	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	52
4.13	MILIEUZONERING	53
4.14	VERKEER EN PARKEREN	54
4.15	WATER	54
5	UITVOERBAARHEID	59
5.1	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	59
5.1.1	<i>Omwonenden/Belanghebbenden</i>	60
5.1.2	<i>Procesparticipatie</i>	60
5.1.3	<i>Participatie</i>	63
5.2	ZIENSWIJZEN	65
5.3	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	65
5.4	(ON)MOGELIJKHEDEN VOOR ENERGIEOPSLAG	66
5.5	CRISIS- EN HERSTELWET	67
6	BIJLAGEN	68

Voorwoord

De eigenaar van de gronden heeft al vele jaren een melkveebedrijf op de rand van Dalfsen en Zwolle. Het plan is om samen met TPSolar een deel van zijn grond ter beschikking te stellen voor een zonnepark in het kader van de energietransitie. Het boerenbestaan is afgelopen jaren lastiger geworden door regelgeving en klimaatverandering. Met dit plan is de continuïteit van het melkveebedrijf gewaarborgd en kunnen zij verder werken aan de toekomst van het bedrijf.

De beschikbare grond is uitgekozen om het feit dat omwonenden nauwelijks zicht hebben op deze locatie. De grondeigenaar erkent dat een zonnepark mogelijk effect kan hebben op het woonplezier van omwonenden. Daarom vindt de grondeigenaar het belangrijk dat omwonenden/buren zo min mogelijk hinder ondervinden van het zonnepark. De grondeigenaar en TPSolar hebben meerdere gesprekken gevoerd met de omwonenden over de inrichting van het zonnepark.

Ten slotte, de eigenaar heeft al ervaring met het opwekken van duurzame energie. Hij heeft zonnepanelen laten plaatsen op de schuur. Ook is een kleine windmolen op zijn woonerf gerealiseerd.

1 Projectomschrijving

1.1 Aanleiding

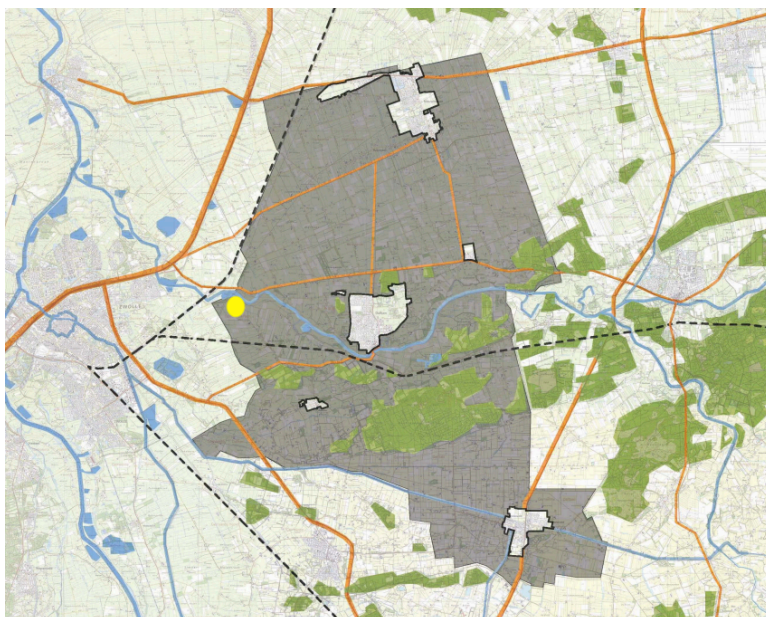
TPSolar is een Nederlands familiebedrijf dat zonneparken bouwt op het land en op water. In overleg met de grondeigenaar wil zij een zonnepark van circa 20.000 zonnepanelen gaan bouwen in Dalfsen waarmee ca. 13,8 megawatt (MW) vermogen kan worden opgewekt. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ongeveer 4.300 Nederlandse huishoudens. Dit zonnepark zal 25 jaar lang blijven staan, en wordt daarna hersteld naar oorspronkelijke staat.

Om dit park te kunnen bouwen, moet worden afgeweken van het bestemmingsplan en is een omgevingsvergunning nodig. Dit kan alleen als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om dit te onderbouwen laat dit rapport zien wat de effecten zijn van het plan voor de omgeving. Ook laat het zien dat het zonnepark zoals TPSolar dat wil bouwen goed aansluit bij de landschappelijke, cultuurhistorische en maatschappelijke waarden van het buitengebied van Dalfsen.

1.2 Ligging plangebied

Het projectgebied ligt bij de buurtschap de Marshoek behorend tot de gemeente Dalfsen in de provincie Overijssel. De kavels liggen ten zuiden van de Vecht tussen Zwolle en Dalfsen. De weg die naar het beoogde zonnepark loopt is de Maatgravenweg. Aan de noord-, west- en zuidzijden bevinden zich landbouwkavels. Ten oosten ligt de Vechterweerd en ten noorden ligt een zijmonding van de Vecht. De gronden zijn kadastraal bekend als gemeente Dalfsen, sectie X, nummers 1, 4, 9, 10, 12, 24 en 25.

De gronden die deel uitmaken van het projectinitiatief hebben een bruto-oppervlakte van ongeveer 13 hectare. Het plangebied binnen het hekwerk beslaat circa 10,5 hectare. Totaal bedekte oppervlakte aan panelen is om en nabij 6 ha (bedekkingspercentage is ong. 46%).

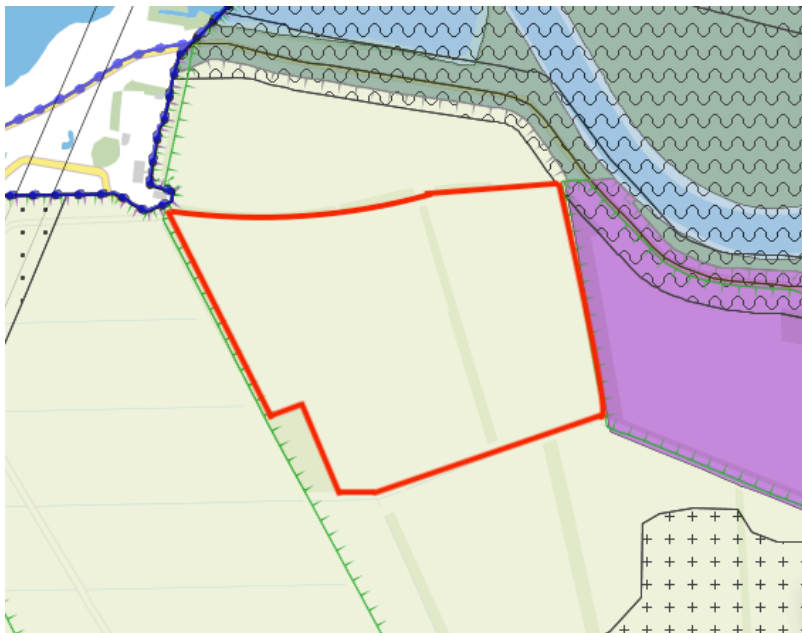


Figuur 1: Ligging planlocatie in buitengebied gemeente Dalfsen (gele stip)

1.3 Geldend Bestemmingsplan

Het plangebied valt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Dalfsen', vastgesteld op 24 juni 2013. Voor het plangebied gelden de volgende planregels:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7'
- Gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone'
- Gebiedsaanduiding 'Milieuzone-Grondwaterbeschermingsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'Milieuzone-intrekgebied'
- Gebiedsaanduiding 'Verkavelingsstructuur'



Figuur 2: Ligging plangebied (rood omlijnd) op de kaart van het bestemmingsplan

Het huidige bestemmingsplan geeft verder ook een aantal regels waaraan het zonnepark moet voldoen:

- Op gronden met 'Waarde – Archeologie 6' en 'Waarde archeologie 7' is de archeologische waarden worden beschermd en vastgesteld. Het plangebied is onderzocht door een archeologisch bureau. Dit is vervolgens met de regioarcheoloog afgestemd. Conclusie van dit onderzoek is dat het uitvoeren van nader onderzoek niet noodzakelijk is;
- De bouwhoogte van het zonnepark zal maximaal 3 meter bedragen. In de Luchtvaartverkeerszone zijn bouwwerken met een hoogte van maximaal 40 meter toelaatbaar. Deze beperking is dus geen probleem. Door Defensie is al toestemming voor het plan verleend;
- Op een grondwaterbeschermingsgebied mag alleen een bouwwerk, geen gebouw zijnde, zonder dak worden gebouwd. Een zonnepark heeft geen dak. Deze beperking is dus geen probleem. Bij de beheerder van het grondwaterbeschermingsgebied (provincie Overijssel) is toestemming voor het plan gevraagd;
- De maximale bouwhoogte van 3 meter is ook geen probleem volgens de regels van het Milieuzone-intrekgebied;

- De verkavelingsstructuur zal niet veranderen, zoals te zien is in Figuur 2. Het zonnepark zal weer worden opgeruimd, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de huidige kavelstructuren zichtbaar blijven en waar nodig worden hersteld. Dit past binnen de regels van de Verkavelingsstructuur.

Afwijken van het bestemmingsplan

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1° of 2° Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo (het zogenaamde projectafwijkingsbesluit) de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In deze ruimtelijke onderbouwing komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en wordt aangetoond dat het project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

De ontwikkeling van dit zonnepark valt niet onder de 'lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig is', die door de gemeenteraad is vastgesteld. Voordat het College een besluit kan nemen moet de gemeenteraad dus een vvgb afgeven. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt tegelijk met de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Verder had de gemeente specifiek beleid opgesteld voor zonneparken. Dit beleid is echter op 17 december 2018 door de gemeenteraad ingetrokken. Alleen voor een aantal concrete plannen die al in een ver gevorderd stadium in ontwikkeling waren is een uitzondering gemaakt. De initiatiefnemers van deze plannen kunnen nog gebruik maken van het ingetrokken beleid (zie hoofdstuk 3.4) als er vóór 1 april 2020 een ontvankelijke aanvraag wordt ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van één van de concrete plannen waarvoor de uitzondering geldt.

Ook moet er een inrichtingsplan opgesteld worden. Het projectafwijkingsbesluit moet voldoen aan een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt dan ook onderdeel uit van de aanvraag.

1.4 Af- en Toestemming(en)

In de afgelopen maanden is dit plan voorgelegd aan een aantal instanties die advies hebben uitgebracht. Daarop is het plan in een aantal rondes aangepast, totdat er op de huidige versie akkoord is gegeven en/of vergunning is verleend. Tabel 1 op de volgende pagina geeft de actuele status weer.

Tabel 1: Overzicht afstemming en toestemmingen

Instantie	Verzoek	Status
Defensie	Bouwen in luchtvaartverkeerszone	Geen bezwaar
Vitens	Bouwen in/nabij waterwingebied	Geen bezwaar
Waterschap Drents Overijsselse Delta	Watertoets	Doorlopen, reacties verwerkt, akkoord
Provincie Overijssel	Ontheffingsaanvraag bouwen in grondwaterbeschermingsgebied	Voornemen tot verlening
	Landschapsinrichting en ecologie	Input verwerkt en akkoord
	Ontgrondingsvergunning	Voornemen tot verlening
	Wet Natuurbescherming	Getoetst en akkoord
Stichting Das en Vecht	Advies over en akkoord voor bouw zonnepark gezien de omringende dassenpopulatie en dassenburcht	Akkoord
Het Oversticht	Toetsen archeologisch vooronderzoek	Akkoord, geen verder onderzoek nodig
	Toetsen landschapsinrichting	Akkoord

1.5 Planmethodiek en Verbeelding

Volgens de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening is een analogoog en digitaal besluitvlak van het plangebied gemaakt. Er zijn geen bouw- en gebruiksregels opgesteld voor dit plan. De omgevingsvergunning (het besluit) – inclusief deze ruimtelijke onderbouwing - vormt namelijk de directe bouwtitel voor het plan.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing bevat een beschrijving van het project. In Hoofdstuk 3 zijn de beleidskaders geschetst. Daarbij wordt ingegaan op het beleid van Europa, het Rijk, de provincie en de gemeente. De omgevingsaspecten komen in Hoofdstuk 4 aan bod waaraan het plan getoetst is. Tot slot is in Hoofdstuk 5 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project onderbouwd.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied tussen Dalfsen en Berkum nabij de Vecht en haar uiterwaarden. De percelen zijn momenteel agrarisch in gebruik. Het ligt in een besloten landschap van de broekontginning door goed ontwikkelde (hout)singels (zie Figuur 3). In Figuur 4 is de planlocatie weergegeven vanaf de dijk. Het meest dichtbij gelegen agrarische erf ligt op 30 meter.



Figuur 3: Bosschage aan de westzijde



Figuur 4: Zicht vanaf de dijk op de planlocatie

2.2 Uitgangspunten landschappelijke inrichting

Een zonnepark is een technische installatie die een behoorlijke oppervlakte inneemt. Om de negatieve effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken, moet het park passen in het er omheen gelegen landschap. Daarom heeft landschapsarchitectenbureau LabelTIEN een ontwerp gemaakt voor de landschappelijke inpassing. Daarbij is onder andere gebruik gemaakt van:

- Een uitgebreid adviesrapport van de ervenconsulent van Het Oversticht. Vrijwel alle aanbevelingen hieruit zijn opgevolgd, waaronder:
 - De waaiervormige structuur van de omgeving is waardevol. Het zonnepark moet deze structuur zoveel mogelijk versterken;
 - Versterk het bestaande raamwerk van 'groene kamers' door bestaande singels aan te vullen met streekeigen struiken en kleine bomen;
 - Reserveer voldoende ruimte voor de nieuw aan te planten struikgebieden (10 tot 15 meter breed);
 - Versterk de natte zone aan de zuidzijde. Door deze ingreep ontstaat er een waardevolle aansluiting op het waternetwerk;
 - Maak de technische voorzieningen neutraal van kleur en plaats ze zoveel mogelijk midden in het park;
 - Kijk of dubbelgebruik mogelijk is, bijvoorbeeld een combinatie met beweiding of een bloemrijke weide (voor bijen en vlinders);
 - Betrekken van omwonenden en de opbrengsten van het park laten terugvloeien in het gebied;
 - Houd de kwaliteit van de bodem in de gaten (zie ook 4.2);

- Wensen en inzichten van de direct omwonenden en bewoners in de Marshoek en Herfte
 - Omvang van het zonnepark moet niet te groot zijn;
 - Houd rekening met de reeën;
 - Ongewenst om het noordelijk deel direct aan de dijk en het fietspad te positioneren, omdat dit niet passend is als toeristische entree van de gemeente. Daaruit is het idee voor een voedselbos ontstaan;
 - Het zuidelijk deel in het open gebied is komen te vervallen;
 - Een wandel/struinp pad is niet gewenst als verbinding tussen de dijk en de Marshoekersteeg.

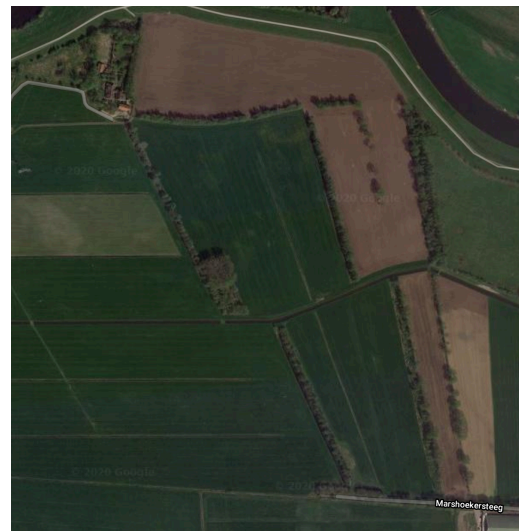
- Een adviesrapport van Stichting Das & Vecht
 - Maak op een aantal plaatsten speciale onderdoorgangen onder de hekwerken, die door dassen en andere kleine zoogdieren gebruikt kunnen worden;
 - Zorg voor voldoende grasland/wormenland tussen de panelen, waar de dassen naar eten kunnen zoeken;
 - Breid de bestaande bosjes en singels uit met boompjes en struiken die vruchten hebben waar dassen van eten;
 - Zorg voor een ‘natte’ oever langs één of meerdere van de aanwezige sloten;
 - Ruim het nu aanwezige ongewenste materiaal (palen, prikkeldraad) op.

2.3 Ontwerp

Deze hiervoor genoemde uitgangspunten en adviezen zijn verwerkt in het ontwerp dat hieronder te zien is in Figuur 5. Een grotere versie vindt u in Bijlage 1.



Figuur 5: Landschappelijk ontwerp Zonnepark Hooiweg



Figuur 6: Huidige situatie

Aandachtspunten bij het ontwerp

- Waaiers structuur van het landschap is aangevuld;
- Waardevolle houtwallen zijn behouden;
- Houtwal nabij de dijk is versterkt/uitgebreid;
- Ree-vriendelijk hekwerk;

- Rafelige groenranden worden voorkomen door extra aanplant;
- Bloemrijk grasland in noord-zuidrichting tussen houtwallen en panelen;
- Extensief onderhoud (door periodieke begrazing met schapen);
- Onderbegroeiing van de bestaande eiken met o.a. wilde peer;
- 3 grote poelen (ca. 25 meter lang) langs de oost-westslot, met broedhopen, omgeven door ruigte (leefomgeving voor o.a. de ringslang).

Alle beplanting wordt zoveel mogelijk aangebracht vóór oplevering van het zonnepark (rekening houdend met plantseizoenen en weersomstandigheden).

2.4 Landschappelijke inrichting

Langs de noordkant van de waterkering worden drie grote poelen en broedhopen voor ringslangen aangelegd (zie Figuur 7). Bestaande bomen en bosjes blijven staan en worden op vele plekken extra aangevuld met nieuwe beplanting. Rondom het park komt een ree-vriendelijk hekwerk, waarin op advies van de Stichting Das & Vecht onderdoorgangen voor kleine zoogdieren worden aangebracht. Het hekwerk zal door het bestaande en nieuw aan te planten groen vrijwel niet vanaf de openbare weg te zien zijn. Waar het mogelijk zichtbaar is, komt hekwerk met een landelijke uitstraling.

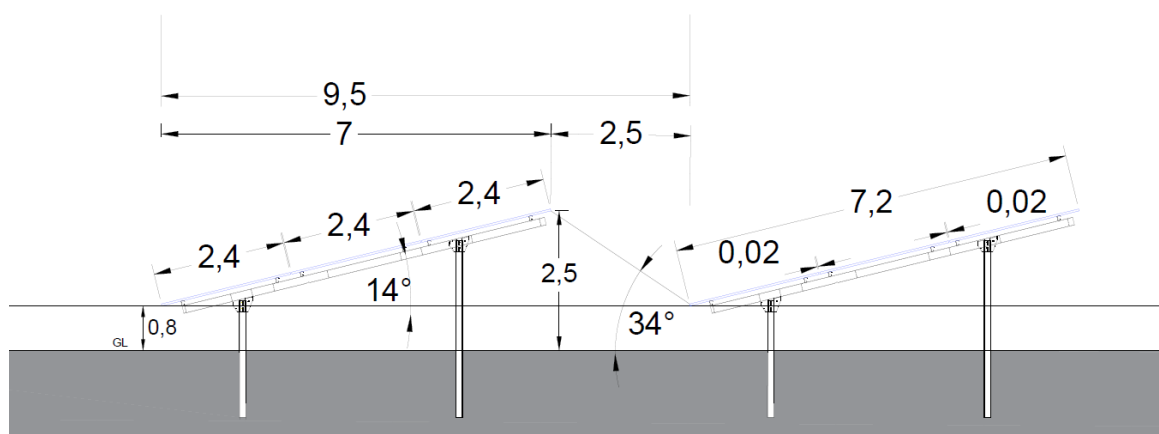
Tussen de rijen panelen is ca. 2,5 meter ruimte, en tussen de panelen en het hekwerk is 5 tot 10 meter ruimte. In deze vrije ruimte zal een combinatie van grasland en bloemrijke kruiden staan, die met schapen wordt begraaasd. Op het park wordt extra aandacht besteed aan vlinders, bijen en andere bestuivers, door de goede beplanting te kiezen en door op meerdere plekken bijenheuvels en bijenhôtels te plaatsen.



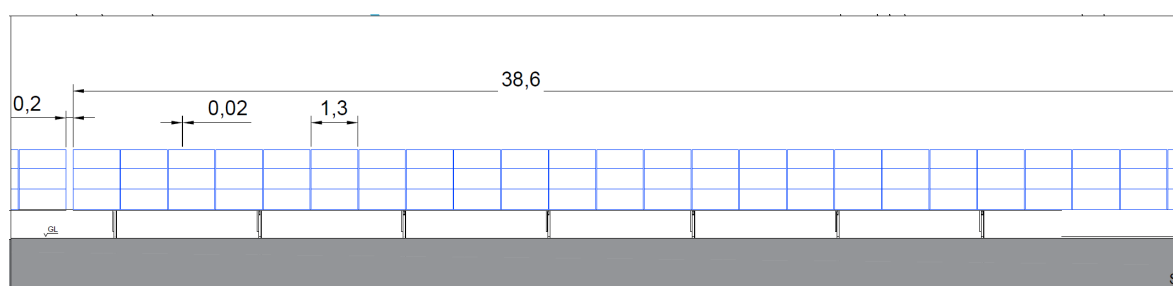
Figuur 7: Impressie Zonnepark Hooiweg (zie bijlage 1 voor grotere versie)

2.5 Technische gegevens van het zonnepark

De beoogde inrichting biedt ruimte aan ongeveer 20.000 panelen op een hellingshoek van circa 14 graden waarmee ca. 13,8 MW vermogen kan worden opgewekt. De technische tekening is toegevoegd als Bijlage 2. Voor dit zonnepark is gekozen voor een zuid-opstelling. De panelen komen op 80 cm van de grond en hebben een hoogte van circa 250 cm. De panelen worden in rijen gemonteerd op een frame, dat op stalen H-profielen staat. De paneelrijen staan op 2,5m afstand van elkaar.



Figuur 8: Doorsnede van de opstellingen uit het conceptontwerp. De paneelgrootte kan gewijzigd worden. De afstanden tot de grond en ruimte tussen de rijen zullen altijd gehandhaafd blijven.



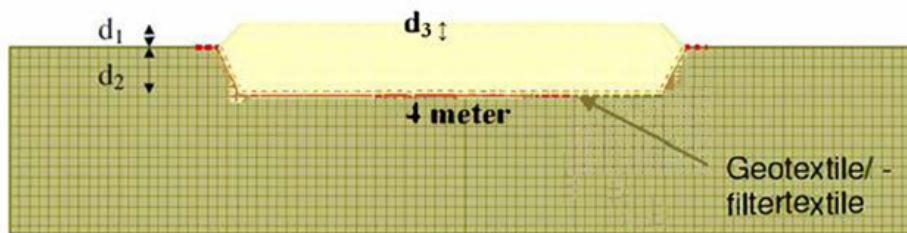
Figuur 9: Vooraanzicht opstelling van de panelen

De stroom van de panelen wordt met omvormers omgezet van gelijkspanning naar wisselspanning. Deze omvormers worden gegroepeerd bij de drie transformatorgebouwen in het park. Deze drie transformatorgebouwen komen op logische plaatsen op ruime afstand van de randen te staan en worden uitgevoerd in de kleur RAL 7039 (zie Figuur 5). Vanuit de transformatoren lopen elektriciteitskabels naar het inkoopstation. Hier vindt de koppeling op het elektriciteitsnet plaats. Het inkoopstation wordt geplaatst bij de entree van het zonnepark. Alle delen van de installatie blijven onder de 3 meter hoogte. Voor de bereikbaarheid van de panelen/transformatorgebouwen en omzomend groen voor onderhoud zal gebruik worden gemaakt van het huidige verharde pad. Bij de ingangen komt camerabewaking met infrarood licht (onzichtbaar voor mensen) op een mast van ca. 3 meter hoog. Er zullen geen lichtmasten geplaatst worden, dus 's nachts is het park volledig donker.



Figuur 10: Impressie transformator/inverterstation

Voor dit plan is gekozen voor (semi)verhard onderhoudspaden. Het definitieve ontwerp van de onderhoudspaden is nog afhankelijk van nog uit te voeren bodemonderzoek waarin de draagkracht van de bodem geanalyseerd wordt. In het onderstaande schematische ontwerp is dit in concept weergegeven. Binnen het ontwerp zal d_3 altijd hoger liggen dan d_1 , waardoor het onderhoudspad naar twee kanten op afloopt. Daarnaast kan het water deels door het onderhoudspad zelf infiltreren. Er zal max. 40 cm diep uitgegraven worden.



Figuur 11: Schetsmatige weergave onderhoudspaden

2.6 Bijzonderheden

Een aantal aspecten van het ontwerp wordt hier nader toegelicht.

Voedselbos

Vanuit de omgeving is de vraag gekomen om een voedselbos toe te voegen aan het zonnepark-initiatief. Daarom is besloten om in het noordoosten van het plangebied 0,75 hectare beschikbaar te stellen voor een voedselbos. Een voedselbos is een agrarische productievorm waar gebruik gemaakt wordt van de structuur en functionaliteit van de ecosystemen van een bos. Hierin groeit een variëteit aan eetbare planten op verschillende hoogtes. Bestaande uit meerjarige planten in de vorm van bodembedekkende planten, struiken en bomen. Voedselbossen in gematigde klimaten zoals Nederland zijn niet zo productiegericht als conventionele landbouw. Zij richten zich op langdurige, diverse en stabiele voedselproductie waarbij handmatig geoogst wordt.¹ Dit voedselbos wordt gebruikt door de buurt en inwoners van Dalfsen om voedsel te kweken, te plukken en te consumeren.

¹ Crawford, Martin 2010. Creating a Forest Garden: Working with Nature to Grow Edible Crops. Totnes: Green Books. ISBN 1-900322-62-5. Chapter 1.

Ecologische principes staan aan de basis van het ontwerp en beheer van een voedselbos. Wat ervoor zorgt dat er een combinatie gemaakt wordt tussen voedselproductie en de ontwikkeling en behoud van natuurlijke ecosystemen. Dit leidt tot een gebied met sterke ecologische veerkracht, hoge biodiversiteit en een goede agrarische opbrengst, terwijl het tegelijkertijd minimaal onderhoud en andere benodigdheden vereist.²

Naast de voedselproductie zijn er ook een aantal andere belangrijke voordelen van een voedselbos. Het voedselbos zal namelijk zowel boven, de grond in de vorm van de planten, als onder de grond, in de vorm van wortels en micro-organismen CO₂ opslaan. Ook stimuleert het voedselbos de lokale biodiversiteit, door plek en eten te bieden voor verschillende vormen van flora en fauna. Daarnaast zal het voedselbos de bodem verrijken. Deze lokale effecten kunnen ook een positieve bijdrage leveren aan de nabije omgeving.

Hekwerk

Het advies van de ervenconsulent was om gebruik te maken van een transparant, landelijk ogend hekwerk. Een hekwerk bij een zonnepark is vereist, omdat een zonnepark een elektriciteitscentrale is. Daarom moet er beveiliging zijn tegen bedoelde en onbedoelde toegang door mensen (niet alleen dieven, maar ook nieuwsgierigen/spelende kinderen) en door (grotere) dieren. Dit kan alleen worden bereikt met een stevig hekwerk dat hoog genoeg is (minimaal 2 meter). Een dergelijk hekwerk moet niet alleen voldoen aan wettelijke normen, maar ook aan eisen van de verzekeringsmaatschappij. De initiatiefnemer wil het risico op mogelijke ongevallen in een gebied zonder toezicht zo klein mogelijk houden. Een landelijk uitziend hekwerk met houten palen en grofmazig gaas alleen voldoet niet aan deze vereisten, omdat het te makkelijk is (en zelfs uitnodigend) om overheen te klimmen. Daarom is gekozen voor toevoeging van een enkele stroomdraad aan de bovenzijde (prikkeldraad is niet gewenst in een landelijke omgeving).

Het toe te passen hekwerk wordt daarom een eenvoudig groen gaashekwerk van maximaal 2,3 m hoog, met een stroomdraad aan de bovenzijde. Daarnaast zal het hekwerk door de versterking van de struweelranden en de grote afstanden in het gebied niet of nauwelijks zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Bij de Maatgravenweg komt er een poort in het hekwerk zodat het zonnepark betreden kan worden voor onderhoud.

² Kuyper, T. W., & Struik, P. C. (2014). Epilogue: global food security, rhetoric, and the sustainable intensification debate. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 8, 71-79.



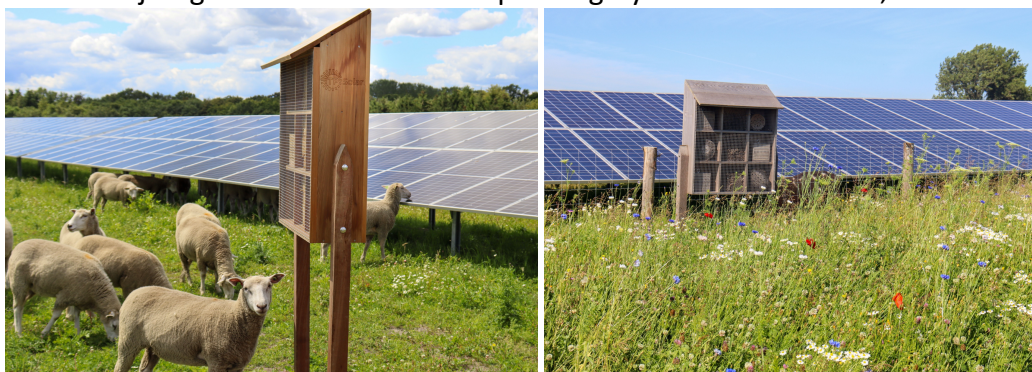
Figuur 12: Impressie toe te passen hekwerk

Er is een kleine populatie reeën in het gebied, die mogelijk enige hinder van een hekwerk gaat ondervinden. De reeën kunnen niet toegelaten worden op het park, omdat de kans dat ze in paniek raken en zich bezeren en/of schade veroorzaken te groot is. Er zal daarom hekwerk met vrij kleine maasopeningen geplaatst worden, zodat zij niet makkelijk vast kunnen blijven zitten hierin met hun gewei. Daarnaast wordt de omgeving door de versterkte struweel-randen voor de ree aantrekkelijker door. Ook zal er voldoende ruimte worden gehouden langs de zijden van het plangebied. De reeën zullen alleen om het park heen moeten lopen als ze naar een ander weiland willen trekken om te grazen. Dat zal voor een groot wild als een ree echter geen obstakel zijn.

Ecologische meerwaarde

TPSolar heeft in 2018 door de Universiteit Wageningen een adviesrapport laten maken met maatregelen die zij kan nemen om met haar zonneparken een significante meerwaarde te bieden op ecologisch gebied. Voor elk zonnepark worden de adviezen uit dit rapport overgenomen die het best passen bij de landschappelijke inrichting en de opzet van het park. Voor Zonnepark Hooiweg betekent dit onder meer:

- Dat er niet alleen bloemrijke kruiden worden ingezaaid, maar dat ook met een selectief begrazingsschema door schapen een zekere ruigte gaat ontstaan, waardoor de bloemen de kans krijgen zaad te vormen en weer uit te zaaien;
- Dat er in beide delen van het park 3 tot 5 grote bijenhôtels worden geplaatst. Dit kan een bijdrage leveren aan de voortplantingscyclus van een soort;



Figuur 13: Voorbeelden grotere bijenhôtels geschikt voor een zonnepark (Bron: Kennisimpuls bestuivers)

- Dat er in het park in/bij de struweelranden een aantal speciale bijenheuveltjes worden aangebracht, waarin inheemse bijensoorten kunnen nestelen (nabootsing van steilrand);



Figuur 14: Voorbeeld natuurlijke steilrand (Bron: Kennisimpuls bestuivers)

- Dat er in het groenonderhoud specifiek aandacht is voor bloembeheer, om ervoor te zorgen dat bloemensoorten aanwezig blijven die de bijen nodig hebben om te overleven (wilde bijen vinden hun voedsel vaak maar op een paar plantensoorten);
- Dat er in het gehele park speciale doorgangen worden gerealiseerd in het hekwerk, voor o.a. dassen, marterachtigen, konijnen en hazen;
- Dat het struweel selectief wordt afgezet/onderhouden, zodat er altijd voldoende verblijfsruimte overblijft voor insecten, vogels en kleine zoogdieren en zicht op de installatie belemmerd blijft;
- Binnen het zonnepark zal er voldoende ruimte gehouden worden tussen de rijen zonnepanelen. Hierdoor krijgt de grond voldoende licht. Ook is gekozen voor een minimale hoogte van 80 cm om de grond voldoende lucht en vocht te geven. Deze maatregelen dragen bij aan een betere bodemgesteldheid (voorkomt verdroging en erosie) en hierdoor ontstaan meer kansen voor de ontwikkeling van bodembeplanting.

Bijdragen in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO)

Provincie Overijssel wil graag een balans creëren tussen nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied en de kwaliteit van de omgeving en heeft daarvoor de zogenaamde KGO-regeling ingesteld. Die regeling houdt m.b.t. zonneparken in dat de initiatiefnemer alleen mag bouwen als er in ruil voor het ‘in beslag nemen en bebouwen van de groene ruimte’ ook iets teruggedaan wordt voor de omgeving. Een tegenprestatie dus.

Een zonnepark steunt een belangrijk maatschappelijk belang, namelijk het grootschalig opwekken van duurzame energie. Dat een zonnepark moet worden ingericht op een manier die past bij het landschap is een minimale vereiste. De groene aankleding, het versterken van lijnen in het landschap en versterking van bestaande houtwallen is dus géén extra prestatie, maar de zogenaamde basisinspanning. Omdat het zonnepark 25 jaar lang veel ruimte inneemt en het een behoorlijke verandering is voor de omgeving, is er meer tegenprestatie nodig dan alleen deze basisinspanning. In dit plan worden in meerdere hoofdstukken en paragrafen maatregelen genoemd waarmee deze extra prestatie wordt ingevuld, waarvan deze paragraaf een beknopt overzicht geeft.



Figuur 15: Sfeerimpressies van de schapen en bijen op het zonnepark van TPSolar in Uden

Ruimtegebruik en Natuur

- Tussen de panelen en om de panelen heen is veel vrije ruimte voor natuurontwikkeling. Zoals in de vorige paragraaf ook beschreven wordt, is het de bedoeling deze ruimte zo in te richten, dat door schapenbeweiding, bloemenbeplanting en bijenheuvels/hotels er zoveel mogelijk een bijdrage aan de natuur geleverd wordt;
- Door de verdichting van de houtwallen en het weglaten van verlichting wordt de donkerte gekoesterd en versterkt, wat ten goede komt aan de fauna;
- Er worden kleine tunnels in het hekwerk geplaatst, waardoor dassen en andere kleine zoogdieren gebruik kunnen blijven maken van de grond onder de panelen;
- De onderkant van het plangebied wordt ingericht als leefgebied voor (met name) ringslangen en amfibieën. Hierin komen drie grote poelen te liggen, in ruige begroeiing, met een aantal broedhopen;
- Door Otte Groenadvies en Alcedo Natuurprojecten wordt een aantal jaren in de gaten gehouden hoe de natuur zich in en om het zonnepark ontwikkelt. Zij kijken hierbij naar wilde bijen, amfibieën en ringslangen;
- Samen met extern adviesbureau Econsultancy wordt een monitoringsysteem opgezet om de kwaliteit van de bodem en van het grondwater in de gaten te houden.

Lokaal draagvlak (zie ook 5.1.2 en 5.1.3)

- Omwonenden hebben tijdens de drukbezochte informatieavonden, inloopbijeenkomsten, video-vergaderingen en de vele 1-op-1 gesprekken de mogelijkheid gehad hun inbreng te geven en vragen te stellen;
- TPSolar biedt de direct omwonenden in de Marshoek en Herfte een extra voordeel met betrekking tot hun energierekening. De omwonenden krijgen het aanbod om stroom af te nemen van het zonnepark waarbij TPSolar het eerste jaar voor haar rekening neemt. Bewoners binnen een straal van 1 km (vanaf de hoeken van het zonnepark) kunnen aan het einde van het jaar hun energierekening aanbieden met een maximum van 3.500 kWh.
- Stimulering van zonnepanelen op daken door een financiële tegemoetkoming. Degene die overwegen zonnepanelen op hun dak aan te leggen binnen een straal van 1 kilometer van de hoeken van het zonnepark, kunnen hiervan

profiteren. Omwonenden die door een lokale installateur panelen laten installeren, krijgen van TPSolar op vertoon van de factuur, 100 euro per paneel retour en/of omvormer, tot een maximum van 1.500 euro per huishouden. Daarnaast worden zonnepanelen aangeboden tegen inkooprijks-kostrijks voor de omwonenden;

- Omwonenden in de Marshoek en Herfte kunnen mede-eigenaar worden of met voorrang via een crowdfundingplatform financieel participeren in het zonnepark. Hierna mogen de inwoners van Dalfsen participeren;
- Omgevingsfonds (300€/MWp). Het doel hiervan is dat de baten ten goede komen aan de buurt.
- Omwonenden worden door de samenwerking met Powerpeers (of een vergelijkbare energiemaatschappij) gestimuleerd om lokaal stroom af te nemen tegen een gunstig tarief;
- Tijdens de bouw en het beheer/onderhoud van het zonnepark zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van lokale partijen.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante Europees, rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid dat van toepassing is op de activiteit. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.1 Europees beleid

Richtlijn voor hernieuwbare energie

Met deze Europese Richtlijn 2009/28/EG1 worden een aantal gemeenschappelijke regels gesteld voor het gebruik van hernieuwbare energie in de Europese Unie (EU) om de uitstoot van broeikasgas te beperken en schoner vervoer te bevorderen. In het kader van deze Richtlijn diende Nederland het 'Nationaal actieplan voor energie uit hernieuwbare bronnen' in bij de Europese Commissie (juni 2010). De doelstelling van Nederland is 14% hernieuwbare energie in 2020 te realiseren en de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is verantwoordelijk voor het actieplan.

3.2 Rijksbeleid

Energieakkoord en Klimaatakkoord

In september 2013 werd het Energieakkoord voor duurzame groei gesloten. Het akkoord heeft als doel het terugbrengen van de energievraag door middel van energiebesparingen met gemiddeld 1,5% per jaar, het terugdringen van het gebruik van aardgas en een toename van het aandeel hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020 en 16% in 2023. Echter werd er in 2020 pas 11,1% hernieuwbare energie opgewekt. Dit vraagt een intensieve inzet op verschillende bronnen van hernieuwbare opwekking, zoals wind op land, wind op zee, diverse vormen van lokale opwekking zoals zonne-energie, en de inzet van biomassa.

In 2019 is het Klimaatakkoord tot stand gekomen uit onder andere het Energieakkoord en op 28 juni 2019 is het gepresenteerd door het kabinet. In het akkoord staan meer dan 600 afspraken om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Hierin ligt de nadruk op CO₂-reductie. In het klimaatakkoord (hoofdstuk C5.5) wordt zonne-energie, samen met wind op land, benoemd als een van de primaire manieren van energieopwekking op land. Dit project draagt bij aan deze doelstellingen.

Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet op 1 januari 2023. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO). Het bestaande Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel.

In de NOVI schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040, door deze te vertalen naar een aantal Nationale Belangen. Hierin is

onder meer gesteld dat er voorzien moet zijn in ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt.

In de NOVI is opgenomen dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, hier focust de overheid op het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staat de zogenaamde 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. Dit is een manier om nieuwe (bouw)initiatieven te toetsen op een goed gebruik van de beschikbare ruimte. Hierin staat dat je pas buiten het bestaande stedelijk gebied een bouwproject mag realiseren als je kunt laten zien dat het binnen dat bestaande stedelijke gebied niet past. Volgens uitspraken van de rechtbank wordt een zonnepark echter niet gezien als een stedelijke ontwikkeling en dit initiatief hoeft dus niet met de Ladder te worden getoetst³.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW), is een Europese richtlijn. Deze richtlijn is bedoeld om de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in Europa op goed niveau te krijgen en te houden. Het doel was om in 2015 een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewateren te hebben en een goede chemische en kwantitatieve toestand voor alle grondwateren. Voor grondwater betekent dit onder meer dat er geen directe lozingen mogen plaatsvinden en de toename van chemische verontreiniging moet worden voorkomen.

Dit plan heeft geen invloed op de kwantiteit en of kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater. Regenwater infiltreert nog steeds 100% ter plaatse (tussen de panelen) en de eventuele uitloging van stoffen zal dermate beperkt zijn dat de chemische kwaliteit van het (grond)water niet noemenswaardig wordt aangetast.

Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het plan is een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem. Het plan is gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een

³ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2019:178>

gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Uitgangspunt is het streven naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen.

Het Zonnepark Hooiweg is niet van invloed op de doelen als gesteld in het Nationaal Waterplan, doordat het park hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld en dus niet van invloed is op het watersysteem.

Waterbeleid 21^e eeuw

Met het Waterbeleid 21^e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Daarnaast gaat het bij schoonhouden, scheiden en zuiveren erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aanbod.

In hoofdstuk 4.15 wordt nader ingegaan op de wateraspecten en gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Wet natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming geldt vanaf 1 januari 2017 en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

- bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
- decentralisatie van verantwoordelijkheden;
- vereenvoudiging van regels.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, mag optreden. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied te onderscheiden. De Vogelrichtlijn (vastgesteld in 1979) is een regeling van de EU die tot doel heeft alle in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU te beschermen. De lidstaten van de EU zijn verplicht voor alle vogelsoorten die in hun land leven leefgebieden van voldoende grootte en kwaliteit te beschermen. De Europese Habitatrichtlijn (vastgesteld in 1992) beoogt de biologische diversiteit te waarborgen door het in stand houden van de (half)natuurlijke leefgebieden en de wilde flora en fauna. De Habitatrichtlijn is gericht

op de bescherming van soorten en natuurlijke habitats. Hiervoor zijn eveneens speciale beschermingszones aangemeld.

Om te bepalen of uitvoering van dit plan mogelijk is, is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd door Otte Groenadvies. Het plangebied voor het zonnepark ligt niet in een Natura2000-gebied of NNN-gebied. De afstand tot het dichtstbijzijnde beschermde gebied is circa 200 meter. Daarom zijn een Voortoets Wet Natuurbescherming en een PAS/AERIUS-berekening uitgevoerd om te bepalen wat de effecten van deze nieuwe ontwikkeling zijn. Ook is een schouw uitgevoerd naar aanleiding van de bewoning van een das in het miltvuurbosje.

Het resultaat van de AERIUS-calculator luidt als volgt: er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar (zie Bijlage 18). Dit betekent dat er tijdens de bouw en de exploitatie van Zonnepark Hooiweg geen stikstof gerelateerd effecten zullen treden op omliggende Natura 2000-gebieden. De ingreep leidt niet tot significante of niet-significante effecten op doelstellingen van aangewezen habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels. Om negatieve effecten op de das, de vaste rust- en verblijfplaatsen en de habitat te waarborgen wordt een ecologisch werkprotocol (EWP) opgesteld en ter goedkeuring voor worden gelegd aan het bevoegd gezag (zie Bijlage 20).

Conclusie Rijksbeleid

Het voorgenomen plan past binnen de beleidskaders van de nationale overheid op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen, het waterbeleid en natuurbeleid. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de doelstellingen in het Energie- en Klimaatakkoord.

3.3 Provinciaal Beleid

Omgevingsvisie en- verordening en Programma Nieuwe Energie Overijssel

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken Kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Daarna zijn in 2019, 2020 en 2021 actualisaties van de Omgevingsvisie vastgesteld. De strekking van het beleid ten opzichte van zonne-energie is als volgt:

Installaties voor de opwekking van zonne-energie zijn onmisbaar voor de provinciale doelstelling voor de toepassing van hernieuwbare energie. Uit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik willen wij zonnepanelen en andere vormen van opwekking van zonne-energie zoveel mogelijk combineren met andere functies, bij voorkeur bebouwing. Daarom is de eerste trede van onze zonneladder dat zonnepanelen in principe geplaatst worden op gronden die bebouwd zijn (dus op daken) of bebouwd kunnen worden (zoals braakliggende bedrijventerreinen).

In Overijssel zien we de volgende mogelijkheden voor zonne-energie:

- In bestaand bebouwd gebied op daken, dan wel
- In bestaand bebouwd gebied op bedrijventerreinen en braakliggende gronden, dan wel
- In de groene omgeving op bestaande bouwvlakken

Nu is al te voorzien dat daarmee op korte termijn – gelet op technische en fiscale beperkingen – slechts in een deel van de opgave voor zonne-energie kan worden voorzien. Daarom bieden wij de mogelijkheid om in de Groene Omgeving tijdelijke zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te realiseren. Het gaat daarbij om opstellingen van zonnepanelen voor een periode van circa 25 jaar op een manier die omkeerbaar is en waarbij de oorspronkelijke bestemming gehandhaafd blijft.

Gelet op de impact die (ook tijdelijke) veldopstellingen van zonnepanelen kunnen hebben op hun omgeving, zal niet alleen de maatschappelijke meerwaarde van het initiatief moeten worden aangetoond, maar zal er doorgaans ook compensatie moeten plaatsvinden door extra te investeren in de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Het aantonen van de maatschappelijke meerwaarde van een initiatief voor zonnevelden in de Groene Omgeving kan door:

- a. de mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik;*
- b. maatregelen die getroffen worden om de impact te beperken en/of te compenseren (bijvoorbeeld verlaagd aanleggen of met een houtwal of wal eromheen);*
- c. de mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied;*
- d. bijdrage aan maatschappelijke doelen (in ieder geval aan de provinciale doelen ten aanzien van duurzaamheid, maar ook aan andere maatschappelijke opgaven).*

Toetsing initiatief aan Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of het zonnepark bijdraagt aan de doelen van de provincie Overijssel, wordt gebruik gemaakt van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit model staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe' centraal. De ontwikkeling is getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel en past in dit kader. Deze aspecten zijn verder uitgewerkt onder de gelijknamige punten als opgenomen in paragraaf Omgevingsverordening Provincie Overijssel (einde van dit hoofdstuk).

Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden

De handreiking is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, omwonenden van een zonneveld en voor gemeenten om hen te ondersteunen bij de ruimtelijke afweging voor zonnevelden. Het bevat geen eigenstandige dwingende (wets)bepalingen. De handreiking ondersteunt het toepassen van provinciaal beleid waarin de Overijsselse zonneladder leidend is.

De Overijsselse zonneladder geeft de voorkeursvolgorde aan voor het opwekken van zonne-energie.

- Trede 1. Stimuleren van:
 - Productie van zonne-energie op daken in bebouwd gebied: woningen, bedrijven, agrarische gebouwen, etc.;
 - Gebruik van te bebouwen gebieden of bruikbare restructie;

- Kleine, goed ingepaste velden op agrarische erven tot ca. 2 ha);
- Kleine, goed ingepaste zonnevelden van lokale initiatieven in stads- en dorpsranden (tot ca. 2 ha.).
- Trede 2. Combineren met:
 - Gebiedsopgaven in stads- en dorpsranden en in de groene omgeving zoals klimaatmaatregelen, extensivering van landbouw, herstel landschap en biodiversiteit, etc. Door verschillende opgaven onder, tussen en rond de panelen te realiseren wordt de ruimte multifunctioneel gebruikt. Dit op basis van de 80-20 referentie;
 - Gebiedsontwikkeling in de groene omgeving, waarbij zonnevelden aansluiten op andere gebiedsontwikkelingen of een energielandschap vormen. Door opgaven met elkaar te verbinden wordt het mogelijk lokale maatschappelijke en sociale doelen te incorporeren in de gebiedsontwikkeling. Dit op basis van de 80-20 referentie.
- Trede 3. Limiteren van:
 - Monofunctionele zonnevelden op agrarische grond of op water, primair gericht op produceren van duurzame energie. Dit op basis van de 80-20 referentie: 80% ruimte voor het panelenveld en 20% ruimte voor groen en/of water. Omdat meervoudig ruimtegebruik ontbreekt, wordt dit gecompenseerd met investeringen in maatschappelijke opgaven buiten het project. Bij locatiekeuzes worden goede landbouwgronden ontzien.

De handreiking gaat ook in op het behoud van de bodemkwaliteit. Vanuit het voorzorgsprincipe dienen potentiële negatieve effecten voor de bodem voorkomen te worden. Een opstelling met zonnepanelen die 1/3 van de grond onbedekt laat biedt kansen voor herstel en ontwikkeling van de bodemkwaliteit. In paragraaf 4.2 wordt nader toegelicht hoe TPSolar op Zonnepark Hooiweg invulling geeft aan de ruimte tussen en onder de panelen, zodat een goed ontwikkelde (onderwater) vegetatie en fauna onder de panelen mogelijk is.

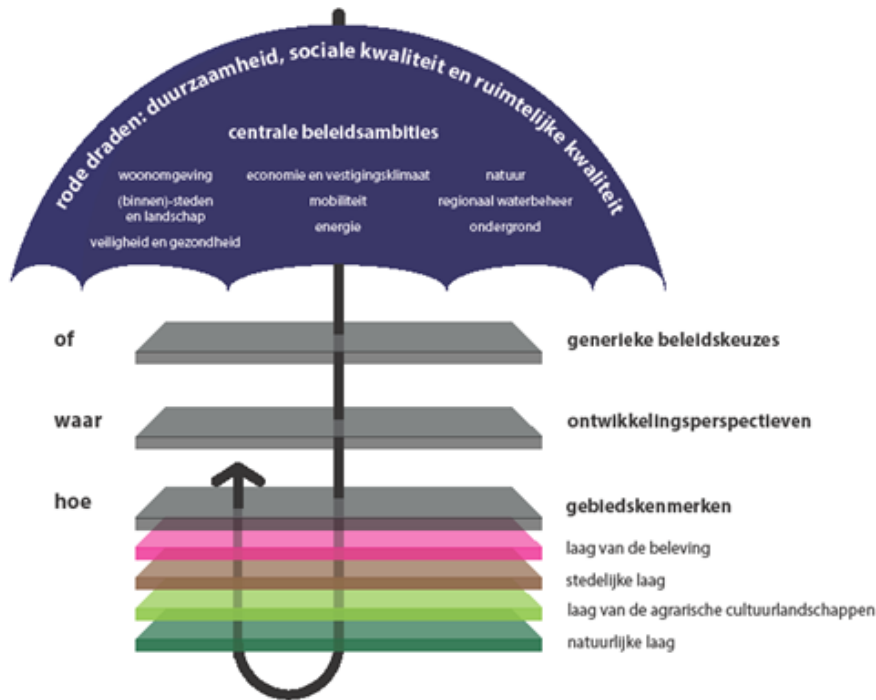
Voor alle ruimtelijke ontwikkelingen in de Groene Omgeving geldt dat een goede ruimtelijke inpassing verplicht is. In het kort komt het erop neer dat de aanwijzingen in de gebiedskenmerken en de provinciale uitwerking van de KGO gebruikt moeten worden bij het ontwerp en de realisatie. Naast de 'basisinspanning' moeten er aanvullende kwaliteitsprestaties aanwezig zijn voor het plan in de Marshoek. Ook moet de initiatiefnemer omwonenden en andere belanghebbenden actief betrekken bij de planontwikkeling van het zonneveld. Dit is verwerkt in het ontwerp en de initiatiefnemer heeft de omgeving betrokken bij de planontwikkeling. Dit wordt verder uitgelegd in de volgende hoofdstukken.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Het uitvoeringsmodel is een soort controlemiddel. Door er stap voor stap doorheen te lopen kan van het zonnepark-initiatief worden bepaald **of** er ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, **waar** het past in de Omgevingsvisie en **hoe** het uitgevoerd kan worden.

De volgende niveaus komen hierin aan de orde:

- Generieke beleidskeuzes
- Ontwikkelingsperspectieven
- Gebiedskenmerken



Figuur 16: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

1. Generieke beleidskeuzes

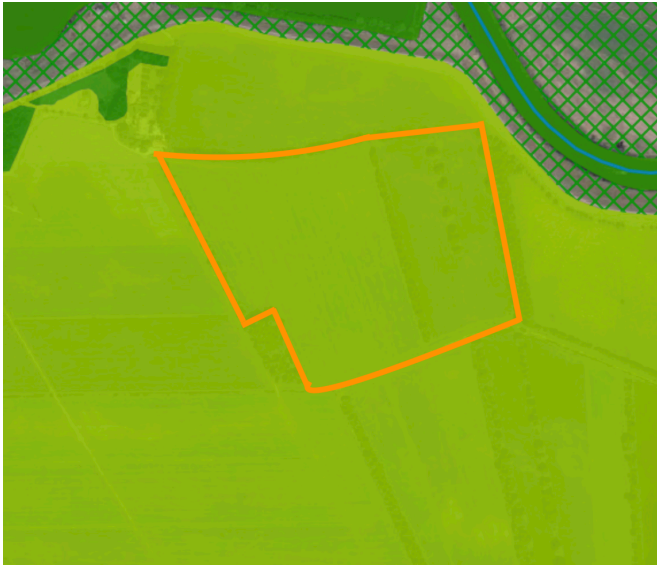
Generieke beleidskeuzes komen voort uit besluiten van de Europese Unie, het rijk of de provincie. Deze keuzes bepalen of een gemeente aan een bepaalde ontwikkeling kan meewerken. Een deel van deze beleidskeuzes geldt voor heel Overijssel, een deel voor specifieke gebieden in Overijssel. Kijken we naar het zonnepark-initiatief Hooiweg, dan geldt het volgende:

Het plan ligt in het buitengebied van Dalfsen. Dit gebied omvat de Vecht en haar uiterwaarden, en kent een zogenaamd jonge heide- en broekontginningslandschap. Het gebied heeft recreatieve aantrekkelijkheid, rust & ruimte en stilte & duisternis. Het landschap is weids en open en kent maar weinig bebouwing. Deze kenmerken moeten behouden blijven.

Bij de inrichting van het zonnepark is hiermee rekening gehouden. De zonnepanelen komen niet hoger dan ongeveer 2,5 meter, waardoor de openheid van het landschap niet wordt onderbroken. Door met passende beplanting zoveel mogelijk het zicht op zonnepanelen weg te nemen, krijg je ook niet het idee dat er meer bebouwing in het landschap komt. De bestaande rechthoekige structuren blijven bewaard, net zoals de bestaande landschapselementen zoals paden en bomen(rijen).

2. Ontwikkelingsperspectieven

In het Uitvoeringsmodel omgevingsvisie Overijssel zijn zes ontwikkelingsperspectieven opgenomen, drie in de groene omgeving en drie in het stedelijk gebied. In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene omgeving gaat het – kortweg gezegd – om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groenblauwe hoofdstructuur en daarnaast om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers. In Figuur 16 is een uitsnede van het kaartbeeld “Ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap” te zien, behorende bij de Omgevingsvisie.



Figuur 17: Uitsnede omgevingsvisie Ontwikkelingsperspectief: Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap

Voor het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap staat het volgende centraal: *“Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, willen we in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Schaalvergroting in de landbouw en opwekking van hernieuwbare energie krijgen ruimte in het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap, onder de voorwaarde van zorgvuldige inpassing in het kleinschalige landschap. Ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden.”*

Hiermee past de ontwikkeling van een zonnepark binnen het perspectief dat de provincie Overijssel voor dit gebied schetst onder de voorwaarde dat het zorgvuldig wordt ingepast in het landschap.

3. Gebiedskenmerken

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden kenmerken aangegeven. Het beleid voor deze gebiedskenmerken is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de provinciale verordening.

Hierin is bepaald dat bij een nieuw initiatief duidelijk moet worden gemaakt dat het initiatief past binnen dit beleid. De gebiedskenmerken hebben betrekking op natuur en landschap, agrarische cultuur, bebouwing en lust & ontspanning. Op basis van deze kenmerken is gekeken welke specifieke voorwaarden van toepassing zijn op het plan voor een zonnepark. In samenwerking met het landschapsarchitectenbureau LabelTIEN is een landschapsinventarisatie en -visie opgesteld (zie Bijlage 13). Hierna zijn de belangrijkste conclusies uit dit rapport beschreven.

Natuurlijke laag: Dekzandvlakte en ruggen en Beekdalen en natte laagte



Figuur 18: Uitsnede Omgevingsverordening: de natuurlijke laag

Zoals te zien is in Figuur 17 ligt het noordelijk deel van de planlocatie deels in 'Beekdalen en natte laagte' en de rest in de 'dekzandvlakte en ruggen'.

Dekzandvlakte en ruggen

De ambitie is om de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem en door beplanting met 'natuurlijke' soorten. En door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Norm:

- *Dekzandvlakten en ruggen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de hoofdlijnen het huidige reliëf.*

Richting:

- *Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting;*
- *Bij ontwikkelingen is de (strekings)- richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.*

De inrichting van het zonnepark en de landschappelijke inpassing is gebaseerd op de norm en richting zoals bovenstaand aangegeven. Het zonnepark is dan ook opgenomen in de leidende strekkingsrichting van het landschap. De locatie van het zonnepark is een typische dekzandvlakte met een hoge grondwaterstand. Vandaar dat gekozen is voor een inrichting van het zonnepark op maaiveld (in plaats van verdiept) om daarmee het lokale grondwatersysteem intact te houden.

Beekdalen en natte laagtes

De ambitie is de beekdalen als functionele en ruimtelijke dragende structuren van het landschap betekenis te geven. Ruimte voor water, continuïteit van het systeem zijn leidend. Tevens is de ambitie afwenteling van wateroverlast op stroomafwaarts gelegen gebieden te voorkomen door het beekstelsel als eenheid te beschouwen en het vasthouden van water te bevorderen. Tot slot zijn beekdalen belangrijke verbindingen voor mens, plant en dier.

Norm:

- *Het waterpeil is niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.*

Richting:

- *Beekdalen en laagtes krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van het watersysteem, de waterkwaliteit en voldoende ruimte voor water en indien het bestaande (agrarisch) gebruik dat toelaat natuurlijke dynamiek;*
- *Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.*

De inrichting van het zonnepark en de landschappelijke inpassing is gebaseerd op de norm en richting zoals bovenstaand aangegeven. Het zonnepark is gericht op de instandhouding van het watersysteem, de waterkwaliteit en er is voldoende ruimte voor water, omdat onder de zonnepanelen geen gesloten verharding wordt aangelegd en er geen hemelwateropvang is. Het regen- of smeltwater kan dus vrij in de grond weglopen. Daarnaast worden panelen en de constructie uitgevoerd met materialen die geen afvalstoffen afscheiden (niet-uitlogend). Er komt geen afvalwater vrij, ook niet tijdens het bouwproces. De projectlocatie wordt ook niet afgegraven. Kortom, er zal geen (grote) verandering zijn ten opzichte van de huidige situatie.

Laag van het agrarische cultuurlandschap: Jonge heide- en broekontginningslandschap



Figuur 19: Uitsnede Omgevingsverordening: de laag van het agrarisch cultuurlandschap

Zoals te zien is in Figuur 18 ligt het plangebied in het jonge heide- en broekontginningslandschap.

Jonge heide- en broekontginningslandschap

De ambitie is de ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden een stevige impuls geven en soms een transformatie wanneer daar aanleiding toe is. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren versterken. Binnen deze raamwerken is ruimte voor verdere ontwikkeling van bestaande erven en soms de vestiging van nieuwe erven, mits deze een stevige landschappelijke jas krijgen.

Richting:

- *Als ontwikkelingen plaatsvinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.*

De inrichting van het zonnepark en de landschappelijke inpassing is gebaseerd op de norm en richting zoals bovenstaand aangegeven. Meer specifiek gaat het op deze locatie om een broekontginningslandschap. Dit landschap wordt gekenmerkt door grootschalige openheid en een kenmerkende waaivormige verkavelingsstructuur. Het zonnepark is dan ook opgenomen in de leidende kavelstructuur. Het noordelijk deel van de veldopstelling ligt meer in een besloten landschap door de goed ontwikkelde singels. Door deze structuur ontstaan 'groene kamers'.

Stedelijke laag: Verspreide bebouwing en Informele trage netwerk



Figuur 20: Uitsnede Omgevingsverordening: de stedelijke laag

Verspreide bebouwing

De ambitie is Levende erven! Opnieuw verbonden met het landschap, gaan de erven een serieus te verkennen alternatief woon/werkmilieu vormen. De erven die vrijkomen worden steeds groter, met zoveel bebouwing en opstallen dat ze voor individuele burgers vaak te groot zullen zijn.

Norm:

- *De ontwikkeling van nieuwe erven draagt bij aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit overeenkomstig de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving.*

Richting:

- *Als ontwikkelingen plaats vinden op erven, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de kenmerkende erfstructuur en volumematen, blijft er een duidelijk onderscheid voorkant- achterkant en vindt koppeling van het erf aan landschap plaats. Toegankelijkheid wordt erdoor verbeterd.*

Inspiratie:

- *Reanimatie agrarisch erfgoed wordt verder gestimuleerd;*
- *Kwaliteitsadvies bij de transformatie van erven bijvoorbeeld via een 'ervenconsulent' van het Oversticht.*

In de laag verspreide bebouwing voegt een zonnepark weinig toe. De functie is tijdelijk, waarmee er geen definitieve nieuwe bebouwing, of erfontwikkeling plaats vindt. Dat maakt eveneens dat het zonnepark geen afbreuk doet aan deze stedelijke laag.

Informele trage netwerk

Het informele trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en erfahrbaar maakt. De ambitie is om het verplaatstingsgedrag te verschuiven van auto naar fiets. Daarnaast ligt er de ambitie om

de discontinuïteiten in het padennetwerk op te heffen. Het fiets- en wandelpadennetwerk wordt opnieuw van de regio samengevoegd tot een compleet systeem. Verbinden van kernen met het buitengebied, ommetjes, gericht op het beleefbaar maken van de directe leefomgeving en het landschap en het verknopen van dit netwerk aan overstapplaatsen aan de hoofd- en regionale infrastructuur.

Norm:

- *De informele routes en routenetwerken worden in beeld gebracht en krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op de continuïteit van routes (vaarwegen, kleine paadjes, zandpaden, kerkpaden, fiets- en wandelpaden en -routes, etc.). Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij doorgaande zandwegen, wandel- en fietsroutes worden discontinuïteiten in het netwerk van paden en vaarroutes voorkomen.*

Richting:

- *Als ontwikkelingen plaats vinden in de gebieden die in de directe invloedssfeer van stad en dorp liggen (b.v. bedrijventerreinen, woonwijken), dan dragen deze ontwikkelingen bij aan behoud en verkleining van de maaswijdte van het padennetwerk. Nieuwe mogelijkheden voor lange afstands-, wandel- en fietsroutes worden benut.*

Inspiratie

- *Langs informele routes worden de aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden zichtbaar en kenbaar gemaakt.*

Rondom het plangebied liggen mogelijkheden voor het informele trage netwerk. De Vechtdijk was voorheen goed bereikbaar door de verbinding tussen de Marshoekersteeg en de Maatgravenweg. Daarom was in eerste instantie een plan bedacht voor een struinpad langs het zonnepark om de Vechtdijk te verbinden met de Marshoekersteeg. Echter was dit niet gewenst bij de omwonenden aan de Marshoekersteeg.

Laag van de beleving: Donkerte en IJssellinie inundantievelde (Bakens in de tijd)



Figuur 21: Uitsnede Omgevingsverordening: de laag van de beleving

IJssellinie inundatieveld (Bakens in de tijd)

In de gebiedskenmerken is dit gebied één van de bakens in de tijd en geldt er een cultuurhistorische ambitie. Het creëren van verbindingen en verbanden tussen bestaande bakens die onderdeel van een groter geheel zijn, maar nu verloren of geïsoleerd in het landschap liggen. Ook is het mogelijk bakens van deze tijd toe te voegen. Cultuurhistorische waarden moeten behouden worden door ze bewust in te zetten.

Richting:

- *Inventariseer de bakens in de tijd (b.v. beeldbepalende cultuurhistorische elementen of objecten die het verhaal van de streek vertellen) behoud ze, benut en versterk ze, b.v. met inrichtingsmaatregelen, wanneer ontwikkelingen in de nabijheid plaats vinden.*

Inspiratie:

- *Voeg bij nieuwe ontwikkelingen bakens in de tijd toe en verbind ze met bestaande bakens.*

Het zonnepark is niet in strijd met de ligging van het plangebied binnen het IJssellinie inundatieveld. Reliëf- en cultuurhistorische elementen zullen worden behouden.

Donkerte

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige donkerte gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten.

Richting:

- *In de donkere gebieden alleen minimaal noodzakelijke toepassing van kunstlicht. Dit vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht;*
- *Veel aandacht voor vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied.*

Inspiratie:

- *Behoud van het rustige en onthaaste karakter van de 'donkere' gebieden.*

Tijdens de bouwfase wordt er met vleermuisvriendelijke verlichting gewerkt welke gericht is naar de grond. Bij de exploitatie van het park zijn er geen lichtbronnen op het park. Het park zal volledig donker zijn. Daarmee is het initiatief in lijn met Donkerte.

Contouren Programma Nieuwe Energie Overijssel 2017-2023

In 2016 is de provincie Overijssel samen met kernpartners van start gegaan met de ontwikkeling van het Programma Nieuwe Energie Overijssel. Dit programma heeft als doel om in 2023 20% hernieuwbare energie te realiseren en besparings- en efficiency-maatregelen in verschillende sectoren te stimuleren. Het tussenresultaat bestaat uit vijf thematische contouren (hernieuwbare energie, gebouwde omgeving, industrie en bedrijven, duurzame mobiliteit, lokale initiatieven) met daarin een eerste inventarisatie van ideeën en projecten. Met betrekking tot zonne-energie is de doelstelling 2-3 peta-

joule (PJ) in 2023. Dit is ongeveer 1.000 hectare aan panelen (ofwel minder dan 1% van het oppervlak van Overijssel). Als indicatieve verdeling is 40% op daken aangehouden en 60% in veldopstellingen. Van groot belang is het verkrijgen van een breed gedragen maatschappelijk en politiek draagvlak. Daarnaast is het tijdig betrekken van stakeholders en een transparante communicatie van belang om vertragingen te voorkomen. Dit initiatief past hierin.

Omgevingsverordening Provincie Overijssel

De Omgevingsverordening Overijssel 2017 regelt dat wat nodig is voor het belang uit de Omgevingsvisie. Het wordt ingezet om bepaalde essentiële onderdelen van het beleid juridisch te borgen. Gemeenten en waterschappen krijgen zoveel mogelijk ruimte daar zelf nadere invulling aan te geven.

In de Omgevingsverordening zijn specifieke regels opgenomen voor de realisatie van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen:

Artikel 2.1.8 Kwaliteitsimpuls zonnevelden

lid 1 In de Groene Omgeving mogen zelfstandige opstellingen van zonnepanelen uitsluitend worden toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik van de gronden.

- *Het zonnepark wordt voor maximaal 25 jaar geplaatst. Daarnaast wordt het geplaatst op gronden die agrarisch in gebruik blijven (de ondergrond wordt periodiek begrast door schapen). Er is dus sprake van medegebruik van de gronden. Geconcludeerd kan worden dat het plan past binnen lid 1.*

lid 2 Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in de opstelling van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen in de Groene Omgeving als de maatschappelijke meerwaarde is aangetoond én is aangetoond dat het verlies van ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

- *TPSolar ontwikkelt het zonnepark om vervolgens een deel van de opbrengsten te investeren in de Marshoek en Herfte. Door omwonenden één jaar lang gratis stroom en een financiële tegemoetkoming voor zonnepanelen aan te bieden. Daarnaast hebben de omwonenden voorrang om financieel mee te participeren en vervolgens heel Dalfsen. Ook hebben omwonenden tijdens persoonlijke gesprekken en drukbezochte informatie- en inloopavonden meegedacht en meegepraat over de uiteindelijke invulling en de uitvoering van het zonnepark. Ook is met de buurt besloten om een voedselbos en omgevingsfonds toe te voegen. Bij de uitvoering wil TPSolar graag met lokale partijen samenwerken om het zonnepark te realiseren;*
- *Het Zonnepark Hooiweg biedt een ecologische meerwaarde. Bloemrijk grasland, poelen, periodieke begrazing met schapen, bijenhôtels, bijenheuveltjes en faunapassages zorgen voor een zoveel mogelijk bijdrage aan de natuur.*

lid 3 De maatschappelijke meerwaarde als bedoeld in lid 2 moet worden onderbouwd vanuit de volgende criteria:

a) de mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik;

- *Het zonnepark wordt ingevuld door agrarisch medegebruik (door de periodieke begrazing van het terrein door schapen). Tussen de panelen en om de panelen heen is veel vrije ruimte, die niet gebruikt wordt voor zonnepanelen. Zoals in lid 2 beschreven wordt deze ruimte zo ingericht om een bijdrage te leveren aan ecologische waarden en biodiversiteit. Het park wordt middels Sinusbeheer onderhouden. Dit betekent gefaseerd begrazing/maaien in ruimte en tijd. Het draagt niet alleen bij om de graszones om te vormen naar kruidenrijk grasland, maar ook om wilde bijen en vele andere insecten, evenals amfibieën, kleine zoogdieren en vogels geschikt foerageer-, nestel- en overwinteringshabitat aan te bieden.*

b) maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken en/of te compenseren;

- *Door de verdichting van de houtwallen en het weglaten van verlichting wordt de donkerte gekoesterd en versterkt. Ook wordt circa 1 hectare van het plangebied ingericht als leefgebied voor (met name) ringslangen en amfibieën. Er wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan het functioneel leefgebied van de ringslang in de vorm van poelen (jachtgebied/zomerbiotoop) en broedhopen (winterbiotoop). In het hekwerk komen meerdere faunapassages met name voor de das en andere kleine zoogdieren.*

c) de mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied;

- *Het zonnepark is zo gepositioneerd dat het aansluit op de leidende kavelstructuren in de omgeving. De dragende structuren worden gevormd door de landschappelijke raamwerken van lanen, houtwallen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren van het broekontginningslandschap versterken. Het groene raamwerk wordt verdicht met streekeigen soorten in een los struweel, wat versterking geeft aan de landschapkenmerken en natuurwaarden;*
- *Om het beoogde plan passend te maken bij het landschap worden de perceel-scheidingen verder aangeplant en wordt de kenmerkende waaierstructuur versterkt.*

Lid 4 In aanvulling op het gestelde onder 2 geldt voor nieuwe ontwikkelingen die plaatsvinden op gronden die vallen binnen het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water en die niet zijn aangeduid als Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), geldt de voorwaarde dat de compensatie door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving gericht moeten zijn op de versterking van de kwaliteit van natuur, water en landschap.

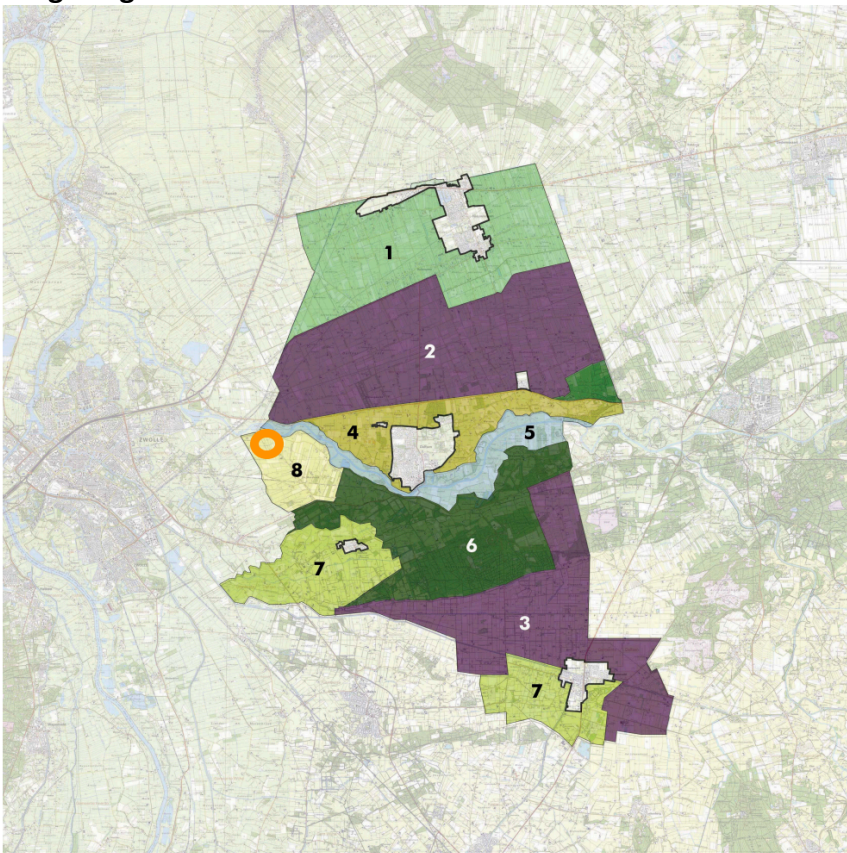
- *Het zonnepark wordt niet gerealiseerd binnen het NNN, of in een gebied waar het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water geldt. Toetsing aan dit artikel is dan ook niet aan de orde.*

Conclusie provinciaal beleid

Het ruimtelijke plan voor het zonnepark past binnen het geldende ontwikkelingsperspectief. De inrichting en landschappelijke inpassing zijn gebaseerd op de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de laag van de beleving. Ook draagt het plan bij aan de doelen voor de opwekking van hernieuwbare energie en voldoet het aan de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving'. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling van het Zonnepark Hooiweg past binnen het beleid van de provincie Overijssel.

3.4 Gemeentelijk Beleid

Omgevings- en structuurvisie Gemeente Dalfsen



Figuur 22: Uitsnede structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen

De Omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen voor de héle gemeente Dalfsen. In de visie staat wat de gemeente en haar inwoners belangrijk vinden om te behouden, te versterken en te ontwikkelen, zo ook op het gebied van duurzaamheid, klimaatadaptie en de energietransitie.

De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Buitengebied Gemeente Dalfsen. De structuurvisie is niet meer geldig. Echter, gezien de uitspraak van de rechtbank, zal deze Ruimtelijke Onderbouwing de Structuurvisie als leidraad hebben, nu het tijde van de aanvraag het op dat moment geldende beleid was.

Kernkwaliteit

De locatie van het zonnepark ligt in een broekontginningslandschap. Het gebied kenmerkt zich door een opvallende visgraatvormige verkaveling met een centrale ontginningsas waarlangs de bebouwing staat. Het is een relatief open agrarisch productiegebied.

Ontwikkelingsrichting op hoofdlijnen

In 2030 is de landbouw de belangrijkste gebruiker van het gebied en daarmee beeldbepalend, maar voegt zich ook in de structuren van het gebied en levert een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van het landschap. De lage ligging van het gebied en de natte omstandigheden geven het gebied betekenis voor de waterberging.

De gemeente zet in dit gebied in op economische groei binnen de kaders van het landschap. Het is een gebied dat zich goed leent voor agrarische ontwikkelingen: milieubelemmeringen doen zich nauwelijks voor, hoewel er een grondwater-beschermingsgebied is, en waardevolle natuurgebieden bevinden zich op ruime afstand. De ontwikkelingen moeten echter worden afgestemd op en ingepast binnen de landschappelijke kaders.

Gemeente Dalfsen heeft binnen dit gebied de volgende doelstelling met betrekking tot nieuwe energievormen:

Het broekontginningslandschap heeft een grotendeels open karakter. Desondanks acht de gemeente het gebied ongeschikt voor windenergie, omdat ze wil aansluiten bij de bestaande opstellingen in het landschap. Daarom kiest de gemeente voor het inzetten op energiebesparing, biomassa en zonne-energie.

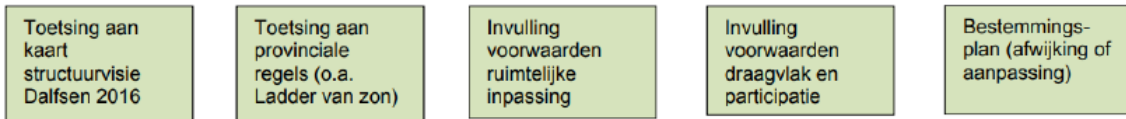
Aan initiatieven voor nieuwe duurzame energie-opwekkingstechnieken, zoals kleinschalige windenergie (met beperkte hoogte), wordt meegewerkt voorzover een goede landschappelijke inpassing is gewaarborgd.

De ontwikkeling van het zonnepark past binnen de Structuurvisie.

Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025

De gemeenteraad heeft in april 2017 specifiek beleid vastgesteld op het gebied van duurzaamheid. In dit Beleidsplan Duurzaamheid 2017-2025 wordt beschreven hoe de gemeente wenst om te gaan met zonneparken (zon op maaiveld). De strekking van het beleid is als volgt:

De gemeente Dalfsen is 16.600 hectare groot, daarvan is 12.000 hectare landbouwgrond. Volgens de Structuurvisie Dalfsen 2016 ligt 8.000 hectare landbouwgrond in een gebied dat geschikt is voor grootschalige energieopwekking. De totale Dalfser energievraag in 2025 wordt geschat op 2.200 TJ. Om deze hoeveelheid energie op te wekken, is ongeveer 700 hectare zonneparken nodig (9% van het totale areaal). Ook als alle daken vol worden gelegd met zonnepanelen, is nog 600 hectare zonnepark nodig (7,5% van het totaal). Aanvragen voor zon op maaiveld doorlopen grofweg de volgende stappen:



Het college heeft een positieve grondhouding richting zon op maaiveld. De voorkeur gaat daarbij uit naar lokale initiatieven waarbij de lokale gemeenschap meeprofiteert van de opbrengsten, maar ook commerciële initiatieven zijn mogelijk, als die voldoen aan de volgende criteria:

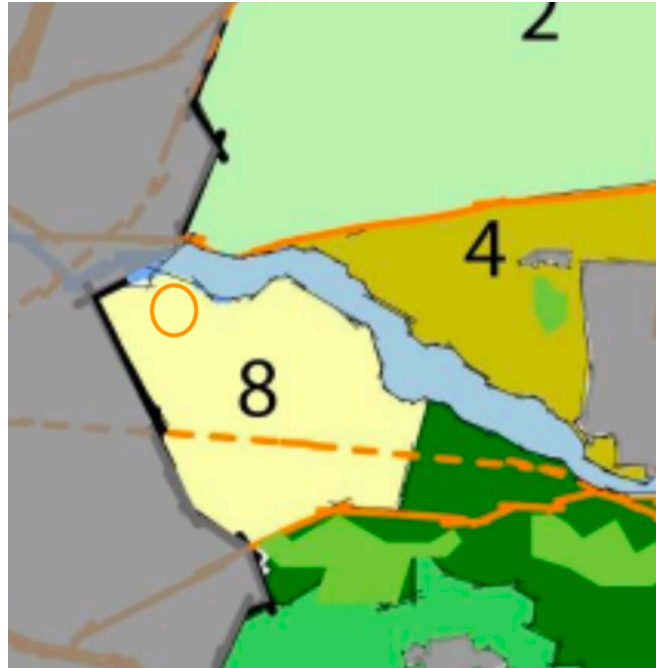
- *Wordt er een dubbelfunctie gerealiseerd voor de gekozen gronden?*
- *Worden de (negatieve) gevolgen van het initiatief voldoende beperkt en/of vinden er (op andere gebieden) voldoende verbeteringen plaats?*
- *Wordt er goed aangesloten op de karakteristieken van het gebied?*
- *Levert het zonnepark ook een bijdrage aan maatschappelijke doelen?*
- *Is er geen grote hinder voor omwonenden (tijdig overleg en afspraken)?*

Vanuit het oogpunt van duurzame energieopwekking worden de initiatieven toegejuicht. Er worden echter nog wel een aantal haken en ogen aan de realisatie van de zonne-energieprojecten gezien, zoals landgebruik, bestemming van gronden, gebruiksfuncties, financiering, landschappelijke inpassing en maatschappelijke acceptatie. Samen met de initiatiefnemers zoekt de gemeente naar antwoorden op deze vragen en faciliteert en stimuleert de gemeente deze projecten. Binnen de Energieregio wordt speciale aandacht besteed aan zonneparken, zowel op daken als op alternatieve locaties. De gemeente streeft ernaar zonneparken op alternatieve locaties mogelijk te maken als aan een goede landschappelijke en maatschappelijke inpassing wordt voldaan.

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van één van de concrete plannen waarvoor de uitzondering geldt. De gemeente heeft een beoordelingskader voor (grote) zonnepark op maaiveld uitgewerkt.

Beoordelingskader (grote) zonneparken op maaiveld in Dalfsen

Het beoordelingskader voor zonneparken van de gemeente Dalfsen bouwt voort op de provinciale Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden. De handreiking hanteert voor de aanvaardbaarheid van zonneparken de gebiedsindeling van de Structuurvisie Dalfsen 2012. Figuur 22 geeft een fragment van deze gebiedsindeling weer. De projectlocatie ligt in deelgebied Broekontginningen. Het gebied is aangewezen als mogelijke ruimte voor grootschalige zonneparken, mits de historische landschapsstructuur behouden wordt.



Figuur 23: Uitsnede kaart kansrijke gebieden grootschalige zonneparken Dalfts (Bron: Structuurvisie 2012)

Het basisuitgangspunt is dat het initiatief goed ruimtelijk moet worden ingepast. Uitgangspunt is dat de randen met kwaliteit worden ingepast. De installatie aan het zicht vanaf de openbare weg wordt onttrokken. Verder moet er sprake zijn van een logische opstelling van de panelen. Voor zover er sprake is van verlies aan landschappelijke en ecologische waarden, moet dit voldoende worden gecompenseerd.

De maatschappelijke meerwaarde van het zonnepark moet de impact ervan rechtvaardigen. Criteria daarvoor zijn:

- Wordt meervoudig ruimtegebruik voldoende ingevuld?
Het zonnepark wordt ingevuld door agrarisch medegebruik (door de periodieke begrazing van het terrein door schapen). Tussen de panelen en om de panelen heen is veel vrije ruimte, die niet gebruikt wordt voor zonnepanelen. Zoals in lid 2 beschreven wordt deze ruimte zo ingericht om een bijdrage te leveren aan ecologische waarden en biodiversiteit. Het park wordt middels Sinusbeheer onderhouden. Dit betekent gefaseerd begrazing/maaien in ruimte en tijd. Het draagt bij om de graszones niet alleen om te vormen naar kruidenrijk grasland, maar wilde bijen en vele andere insecten, evenals amfibieën, kleine zoogdieren en vogels geschikt foerageer-, nestel- en overwinteringshabitat aan te bieden.
- Worden voldoende maatregelen getroffen om de impact te beperken of te compenseren?
Door de verdichting van de houtwallen en het weglaten van verlichting wordt de donkerte gekoesterd en versterkt. Ook wordt een deel van het plangebied ingericht als leefgebied voor (met name) ringslangen en amfibieën. Er wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan het functioneel leefgebied van de ringslang in de vorm van poelen (jachtgebied/zomerbiotoop) en broedhopen (winter-biotoop). In het hekwerk komen meerdere faunapassages met name voor de das.

- Wordt voldoende aangesloten op de karakteristieken van het gebied?
 - *Het zonnepark is zo gepositioneerd dat het aansluit op de leidende kavelstructuren in de omgeving. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, houtwallen, bosstroken en waterlopen, die de rechte lijnige ontginningsstructuren van het broek-ontginningslandschap versterken. Het groene raamwerk wordt verdicht met streekeigen soorten in een los struweel, wat versterking geeft aan de landschapskenmerken en natuurwaarden;*
 - *Om het beoogde plan passend te maken bij het landschap worden de perceel-scheidingen verder aangeplant en wordt de kenmerkende waaiestructuur versterkt.*

- Is de bijdrage aan maatschappelijke doelen voldoende aangetoond?

TPSolar ontwikkelt het zonnepark om vervolgens een deel van de opbrengsten te investeren in de Marshoek en Herfte. Door omwonenden één jaar lang gratis stroom en een financiële tegemoetkoming voor zonnepanelen aan te bieden. Daarnaast hebben de omwonenden voorrang om financieel mee te participeren en vervolgens heel Dalſen. Ook hebben omwonenden tijdens persoonlijke gesprekken en drukbezochte informatie- en inloopavonden meegedacht en meegepraat over de uiteindelijke invulling en de uitvoering van het zonnepark. Ook is met de buurt besloten om een voedselbos en omgevingsfonds toe te voegen. Bij de uitvoering wil TPSolar graag met lokale partijen samenwerken om het zonnepark te realiseren.

Ook moet bovenmatige hinder voor omwonenden worden voorkomen. Door de gemeente wordt dit op de volgende aspecten beoordeeld:

1. De impact van een voorgenomen veld op nabije omwonenden;
2. De extra belasting die een voorgenomen veld veroorzaakt bovenop al aanwezige belasting op omwonenden (cumulatie effect);
3. De aandacht die aan beide belastingvormen wordt besteed in het overleg tussen initiatiefnemer en omwonenden.

In overleg met de grondeigenaar heeft de initiatiefnemer in diverse fases gesproken met de omwonenden. Allereerst is het plan persoonlijk besproken met de direct omwonenden, het plan is hierop gelijk aangepast. Op 10 oktober 2018 is er een informatie/inspraakavond gehouden voor de bewoners van de Marshoek en Herfte. Tijdens deze drukbezochte avond hadden de bewoners een aantal wensen, ideeën en opmerkingen. Deze feedback is gebruikt in de daaropvolgende planvorming (inrichting, landschappelijke inpassing, etc.). Persoonlijk en per brief hebben de aanwezigen een nieuwe aangepaste tekening ontvangen. Daarnaast zijn zij persoonlijk op de hoogte gehouden van het verloop van de plannen. Dit is helaas niet even goed verlopen, omdat de aangepaste tekening niet volledig werd begrepen. Daarom heeft TPSolar en/of grondeigenaar enkele omwonenden individueel nogmaals gesproken. Zo kan uiteindelijk gesteld worden dat iedere omwonende uitgebreid de kans heeft gehad om mee te denken in de plannen.

Op 12 juni 2019 is een tweede informatieavond georganiseerd voor overige geïnteresseerden uit Dalfsen/Zwolle. Deze avond had een informatief karakter en het uiteindelijke plan werd gepresenteerd. Echter voelden een aantal inwoners zich overvallen en niet goed meegenomen in het communicatie -en participatie-proces. De communicatie met de buurtbewoners had zeker beter gekund in de laatste maanden en daarom begrepen wij de weerstand die is ontstaan. Er was samen met de grondeigenaar gekeken naar de omgeving en hierop zijn de adressen uitgenodigd of persoonlijk benaderd.

Op 11 december 2019 is er vervolgens een inloopavond georganiseerd om opnieuw met de buurt in gesprek te gaan. Het doel van deze inloopbijeenkomst was om alle aanwezigen niet alleen te informeren, maar ook om met hen in gesprek te gaan. Daarnaast zijn de aanpassingen naar aanleiding van de vorige informatiebijeenkomst getoond. Voor deze avond waren circa 70 huisadressen uit de Marshoek en omgeving uitgenodigd. Er waren circa 40 omwonenden aanwezig. In de zaal waren drie thematafels en -borden opgezet, over de landschappelijke inrichting, over participatie en over de technische inrichting. Bij elke tafel heeft een medewerker van TPSolar het thema toegelicht en vragen beantwoord/genoteerd. Aanwezigen ontvingen bij binnenkomst een plan-beschrijving en een ideeën/ wensenformulier. Hierbij is aangegeven om dit formulier in te vullen en in te leveren bij een medewerker van TPSolar, zodat deze input verwerkt kon worden. Er zijn 10 formulieren ingevuld. De inhoud van deze ingevulde formulieren is verwerkt in het verslag van de avond. Dit verslag is na de bijeenkomst naar zowel de aanwezigen als niet-aanwezigen toegestuurd.

Op 23 januari 2020 is er een inloopbijeenkomst gehouden om de definitieve vorm van het zonnepark en de aangepaste participatiemogelijkheden te tonen. Voor deze avond waren circa 70 huisadressen uit de Marshoek en omgeving uitgenodigd. Er waren circa 25 omwonenden aanwezig. In de zaal waren twee thematafels en -borden opgezet om aanwezigen te informeren over de definitieve inrichting en participatiemogelijkheden. Deze avond had een informatief karakter, waarbij goede ideeën door TPSolar zijn gehonoreerd.

In de maand mei 2020 hebben de vertegenwoordigers van Marshoek Stroomt nogmaals via drie vergaderingen meegedacht over het Zonnepark Hooiweg. Tijdens deze vergaderingen is onder andere besloten om het zuidelijk deel te laten vervallen en het voedselbos nabij de dijk en het omgevingsfonds toe te voegen.

Landschapsontwikkelingsplan Dalfsen

In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) is een visie op het landschap in het buitengebied van Dalfsen uitgewerkt in wensen en projecten. Het LOP is een visie op de landschappelijke ontwikkeling van zeven verschillende deelgebieden die de hele gemeente Dalfsen beslaan. In het LOP is per deelgebied een beschrijving van het landschap gegeven. Ook is aangegeven wat de karakteristieken van landschap in het betreffende deelgebied zijn en welke ontwikkelingen en welke kansen en bedreigingen er zijn. De gemeente kiest in het LOP voor de strategie 'Selectief ontwikkelen'. Dit

betekent dat in principe wordt ingezet op een toename van kwaliteit en het herstel van kwaliteiten die verloren zijn gegaan, maar dat met name de thema's 'recreatie' en 'natuur' per gebied worden genuanceerd.

Het Landschapsontwikkelingsplan is geraadpleegd bij het opstellen van het landschappelijk inrichtingsplan. Er is invulling gegeven aan de gebiedskenmerken, waarbij de landschappelijke structuren worden gerespecteerd en er wordt ingezet op extensief beheer van oevers. Het landschapsplan is ter advisering voorgelegd aan de ervenconsulent van Het Oversticht en een landschapsdeskundige van de provincie Overijssel.

Welstandsnota

Om de kwaliteit van de gebouwde omgeving te bewaken is door de gemeente Dalfsen beleid geformuleerd. Dit welstandsbeleid is opgenomen in de op maart 2014 vastgestelde Welstandsnota. De hoofddoelstelling van het beleid is een ruimtelijke doorvertaling van de missie en visie van de gemeente Dalfsen: 'Bij uitstek Dalfsen'. Hierin is aangegeven dat de gemeente staat voor ruimtelijke kwaliteit. Dalfsen moet een plek uit duizenden zijn, niet een plek als duizenden. De gemeente handhaaft een kwaliteitsniveau dat uitgaat van de huidige aanwezige gebouwde en ongebouwde kwaliteit, waarbij op sommige plekken de kwaliteit kan worden aangescherpt. Deze hoofddoelstelling is per gebied verder uitgewerkt in het daar geformuleerde welstandsbeleid.

Op het moment van het schrijven van de welstandsnota, waren zonneparken nog geen bekend fenomeen. De Welstandsnota biedt voor het voorliggende plan dan ook niet direct uitgangspunten waarmee rekening gehouden moet worden. Na het indienen van de omgevingsvergunning wordt het plan voorgelegd aan de welstandsarchitect.

Conclusie gemeentelijk beleid

Voor het gebied dat ligt in de broekontginning liggen mogelijkheden voor de opwek van duurzame energie. De bestaande houtwallen/singels en monumentale bomen moeten behouden blijven. Daar waar nodig kunnen houtwallen aangevuld of aangelegd worden met streekeigen plantensoorten, passend bij het landschap. De overheersende kavelrichting en verkavelingsvorm zijn het uitgangspunt voor de inrichting van het zonnepark. Zichtlijnen blijven gehandhaafd en kunnen versterkt worden door nieuwe aanplant. Bij het initiatief is een functiecombinatie mogelijk. Naast de productie van zonne-energie kan in het plangebied onder en tussen de zonnepanelen natuurontwikkeling plaatsvinden en het groen in het park zal met begrazing door schapen onderhouden worden. Het zonnepark wordt ontwikkeld om vervolgens een deel van de opbrengsten te investeren in de Marshoek en Herfte.

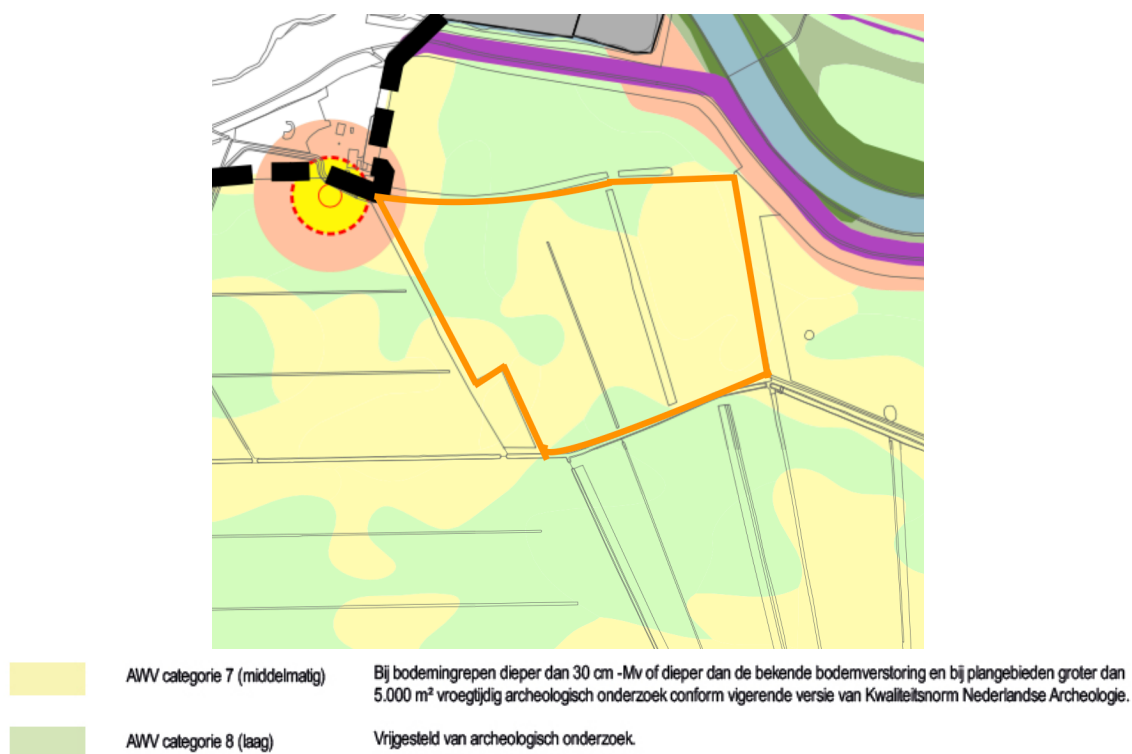
Het buitengebied van Dalfsen biedt kansen en mogelijkheden voor het ontwikkelen van duurzame vormen van energie (o.a. zonne-energie). Het LOP biedt hiertoe eveneens de mogelijkheid. Ook als alle daken vol worden gelegd met zonnepanelen, is nog 600 ha zonnepark nodig. Dit initiatief zal daarom bijdragen aan de energieambities van de gemeente.

4 Omgevingsfactoren

In dit hoofdstuk worden alle ruimtelijke relevante omgevingsfactoren op een rij gezet en belangen afgewogen. De belangenafweging moet aantonen dat de betreffende ontwikkeling aan een goede ruimtelijke ordening voldoet. Daarbij wordt op de volgende factoren ingegaan: archeologie, milieuzonering, bodemverontreiniging- en kwaliteit, cultuurhistorie, duurzaamheid, ecologie, elektromagnetische straling, externe veiligheid, geluid, leidingen, lichtreflectie, luchtkwaliteit, milieueffectrapportage, verkeer en parkeren, en water.

4.1 Archeologie

De gemeente Dalfsen heeft een 'Archeologische beleidskaart'. Een uitsnede van deze kaart (versie 2017) is opgenomen in Figuur 23 hieronder.



Figuur 24: Uitsnede archeologische beleidskaart, met in groen de contouren van de installatie

Het voorgenomen zonnepark ligt volgens de kaart in een gebied met lage en middelmatige verwachtingen. Voor het deel met middelmatige verwachtingen geldt dat bij bodemverstoringen dieper dan 0,3 meter en over een oppervlakte groter dan 5.000 m² archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Het plangebied is groter dan 5.000 m². Dat betekent dat er archeologisch vooronderzoek moest worden uitgevoerd. Op grond van dit onderzoek wordt door de regioarcheoloog bepaald of er vervolgonderzoek nodig is.

Het onderzoek is in december 2018 uitgevoerd door VUhs Archeologie, zie Bijlage 17. Bureauonderzoek toont aan dat er een lage tot matige archeologische verwachting geldt voor resten uit de late middeleeuwen. Vanwege de ligging op de lage dekzandvlakte en later de lage riviervlakte is het plangebied waarschijnlijk pas aantrekkelijk geworden

voor bewoning vanaf de bedijking in de late middeleeuwen. Resten uit eerdere archeologische perioden kunnen niet helemaal uitgesloten worden, maar de kans hierop is heel klein. Voor de periode late middeleeuwen-nieuwe tijd is er een kans op het aantreffen van perifere sporen die samenhangen met de aanwezigheid van een oude, al uit de 14^e eeuw bekende, boerderij.

In aansluiting op het bureauonderzoek is een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Hiervoor zijn 97 boringen gezet. Uit het booronderzoek blijkt dat het plangebied in een relatief laaggelegen, natte dekzand-/riviervlakte ligt. Er zijn geen dekzandkopjes aanwezig.

Conclusie en advies VUHbs archeologie:

- Het inventariserend veldonderzoek heeft aangetoond dat op basis van de ligging in een relatief laaggelegen, natte dekzand-/riviervlakte en het ontbreken van archeologische indicatoren aan het hele plangebied een lage verwachting kan worden toegekend op het aantreffen van archeologische sporen en resten uit alle perioden;
- Op basis van deze bevindingen wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd.

Conclusie regioarcheoloog Dalfsen:

Het advies van VUHbs archeologie wordt overgenomen. Het plangebied wordt, op archeologische gronden, vrijgegeven. Het uitvoeren van nader onderzoek is niet noodzakelijk. Mocht tijdens de graafwerkzaamheden onverwachts archeologische waarden worden aangetroffen, geldt, op grond van de Erfgoedwet, art. 5.10, een meldingsplicht bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Het aspect archeologie levert geen belemmering op voor het zonnepark.

4.2 Bodem

Bodemonderzoek

In 2013 heeft de Gemeente Dalfsen een bodemkwaliteitskaart gemaakt en vastgesteld. De kaart geeft aan dat de algemene bodemkwaliteit voldoende is voor alle functies en gebruik. Als op een locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, is bodemonderzoek niet nodig.

Uit het bodemloket blijkt dat er geen bodemonderzoeken zijn uitgevoerd op de planlocatie en dat er geen gevallen van bodemverontreiniging bekend zijn. In het zonnepark zullen geen mensen verblijven. Het aspect bodemverontreiniging levert op deze locatie geen belemmering op voor het zonnepark.

Bodemkwaliteit

Het zonnepark wordt gebouwd op agrarische grond. Na afloop van de exploitatietermijn wordt het park opgeruimd en kan de grond weer voor agrarische toepassingen worden gebruikt. Dat de bodemkwaliteit na 25 jaar gebruik als zonnepark veranderd is, is te verwachten. Om ervoor te zorgen dat de grondeigenaar die kwaliteit zo snel mogelijk

weer op peil kan brengen, wordt het zonnepark gebouwd op een manier die de negatieve invloeden zoveel mogelijk beperkt.

Er is uit de literatuur een aantal factoren bekend die invloed hebben op de bodem⁴: licht, lucht, water en organische stof. Reductie van deze factoren kan een negatief effect opleveren, dus worden in het voorgenomen plan de volgende mitigerende maatregelen genomen:

- De panelen staan hoger dan normaal (ca. 80 cm voor, ca. 250 cm achter), zodat er meer ruimte is voor directe en indirecte lichtinval en indirecte neerslag (regen die door de wind wordt meegevoerd) om de bodem onder de panelen te bereiken;
- De panelen worden in een zuid-opstelling geplaatst (dus niet oost-west, omdat daarbij de grond vrijwel volledig wordt afgedekt);
- Tussen elke paneelrij is circa 2,5 meter vrije ruimte;
- De panelen worden niet strak tegen elkaar aan gemonteerd, maar met een kleine tussenruimte, zodat regenwater niet alleen aan de voorzijde, maar ook tussen de panelen door op de bodem terecht komt. Dit vermindert de kans op gronderosie aan de voorzijde van de paneelrijen (er valt veel minder water op één plek) en voorkomt verdroging van de bodem onder de panelen. Het vocht in de bodem onder de panelen verdampt minder door de schaduwwerking;
- Onder en tussen de panelen wordt bestaand gras gehandhaafd en/of wordt bijgezaaid met bloemrijk/kruidenrijk grasland. Op die manier voorkomt TPSolar het dichtslaan en uitdrogen van de bodem en bodemerosie;
- Door een combinatie met schapenbeweiding is er ook een zekere mate van bemesting;
- Uitgebloeide bloemen, zaadhulzen, afgevallen boombladeren en ander organisch materiaal kan zich door de wind goed over het park verspreiden en dat zorgt ervoor dat er ook nieuwe toevoer van organische stof naar de bodem plaatsvindt.

Het plangebied zal een bedekkingspercentage hebben van om en nabij 46%. Van de bijna 13 ha grond zal ongeveer 6 ha bedekt zijn met zonnepanelen, transformatorgebouwen, inkoopstation etc. Ongeveer 7 ha blijft onbedekt. Dit bestaat uit groeninpassing, ruimte tussen de panelen en halfverharde paden. Zonnepark Hooiweg valt binnen de adviesmarges van de Handreiking Zonnevelden over bodembedekking.

Voldoende licht en vocht onder de panelen houdt niet alleen de bodembedekking in stand, maar is ook belangrijk voor het bodemleven. Nederlands onderzoek door CLM-onderzoek en advies⁵ bevestigt dat zuidgeoriënteerde zonneparken de negatieve effecten van panelen op de bodem kunnen compenseren. In een zuidopstelling ontstaan bijvoorbeeld verschillende microklimaten. Dit zorgt voor een grotere

⁴ prof.dr. W.H. van der Putten et al (2017) 'Zonneparken en bodemafdekking', *Bodem*, 4, p.18-21

⁵ Keuskamp, J. A. (2018). Zonneparken in agrarisch gebied: effecten op bodemkwaliteit Zonneparken in agrarisch gebied: effecten op bodemkwaliteit.

verscheidenheid aan flora. De veranderende soortensamenstelling zorgt onder meer voor een diepe beworteling en een grotere biodiversiteit in de bodem. Ook het uitblijven van bewerking en bemesting van de bodem en het niet meer gebruiken van herbiciden en pesticiden leidt tot de verbetering van de bodem door een toename aan micro-organismen, schimmels en regenwormen. Regenwormen houden niet van felle zon en zullen dus onder de panelen juist beter kunnen gedijen dan op open land.

Door de gekozen opstelling van de installatie blijft de bodem even goed in staat hemelwater te verwerken als vóór de aanleg van het park, waardoor er geen (extra) afstroming naar omliggende percelen te verwachten is.

Bodemmonitoring

Door adviesbureau Econsultancy is een monitoringsysteem bedacht om de kwaliteit van de bodem en van het grondwater tijdens de exploitatieperiode van 25 jaar in de gaten te houden (zie ook in Bijlage 16). De monitoring start met een nulmeting, gevolgd door herhaalmetingen met een toenemend tijdsinterval tot en met jaar 25. De opzet van de monitoring ligt nog niet vast, maar kan als volgt:

Deellocatie		Veldwerk		Analyses	
		Boringen/peilbuizen	Verharding	Grond	Grondwater
A	Zonnepark als geheel	133 (0,5 m -mv) 38 (2,0 m -mv) 19 (peilbuis) (*A)	onverhard	verdachte laag (bovengrond) standaardpakket (20x) onverdachte ondergrond standaardpakket (10x)	standaardpakket (19x)
B	Referentie stroomopwaarts	3 (peilbuis) (*A)	onverhard	zink, lutum en organische stof (3x)	zink (3x)
C	Referentie stroomafwaarts	3 (peilbuis) (*A)	onverhard	zink, lutum en organische stof (3x)	zink (3x)
<p>(*A) De bovenkant van het peilfilter (met een lengte van 1 meter) wordt 0,5 m onder de grondwaterspiegel geplaatst.</p>					

Welke stoffen gemeten worden vindt u in de volgende tabel. Tijdens de herhaalmetingen wordt op het zonnepark in principe dezelfde analyse uitgevoerd als bij de referentielocaties, tenzij de nulmeting aanleiding geeft om ook andere stoffen (tijdelijk) erbij te betrekken. Dit wordt aan de hand van de rapportage nulmeting samen met Econsultancy en de provincie bepaald.

Nulmeting	Grond	Grondwater
	Standaardpakket: droge stof, lutum en organische stof, metalen (barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel en zink), polychloorbifenylen (PCB), polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en minerale olie	Standaardpakket: metalen (barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel en zink), vluchtige aromaten (BTEX), styreen, naftaleen, gehalogeneerde koolwaterstoffen (VOX) en minerale olie
Herhaalmetingen	Grond	Grondwater
	Zink, lutum en organische stof	Zink

Daar de effecten en de snelheid waarmee deze meetbaar worden afhangen van de lokale situatie, waaronder de zuurgraad van de bodem, kan een definitief monitoringsschema pas worden vastgesteld nadat de nulmeting is uitgevoerd (enkele maanden voor aanvang van de bouw). Ook is het mogelijk dat aan de hand van de nulmeting wordt geconcludeerd dat metingen aan het grondwater wat frequenter moeten plaatsvinden dan metingen aan de bodem. Vooralsnog wordt het volgende schema gehanteerd:

Nulmeting – jaar 1 – jaar 2 – jaar 5 – jaar 10 – jaar 15 – jaar 20 – jaar 25

De rapportages worden door de initiatiefnemer beschikbaar gesteld aan de provincie Overijssel (verantwoordelijke grondwaterbescherming) en de gemeente Dalftsen (grondgebied). Als de uitkomsten van deze metingen aanleiding geven voor een wijziging van het monitoringschema, zal dit in overleg met de provincie en de gemeente worden aangepast. Als de uitkomsten van deze metingen aanleiding geven tot ingrijpen, dan zal de initiatiefnemer dit direct afstemmen en actie ondernemen.

Soil Health Index

De Soil Health Index (SHI) is een tool die gebruikt kan worden om de bodemgezondheid vast te stellen van een landbouwperceel, aan de hand van 12 fysische, chemische en biologische eigenschappen. Mogelijk is het zinvol om de SHI-methodiek te gebruiken als alternatief voor de voorgestelde monitoringopzet. Dit zal ruimschoots voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden samen met de provincie en de gemeente worden afgestemd.

4.3 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast archeologische ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijking van het bestemmingsplan. Met dit plan worden geen cultuurhistorische waarden aangetast. Er bevinden zich in het plangebied ook geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Wel is er aan de rand van het plangebied een klein 'miltvuurbosje' dat een historisch-landschappelijke waarde heeft (stamt van voor de tweede wereldoorlog), maar het levert ook enig risico op (er kunnen zich ook na meer dan 70 jaar nog steeds schadelijke bacteriën in de bodem bevinden). Aangezien er ook een dassenburcht in dit bosje is geconstateerd heeft TPSolar hiervoor contact opgenomen met een expert op het gebied van antrax (miltvuur) van de Wageningen University & Research (WUR).

Samengevat: Het is verboden kadavers in de grond te begraven sinds 1942. We zijn inmiddels 80 jaar verder en de bacterie heeft niet het eeuwige leven. Als er een actieve bacterie aanwezig zou zijn, dan was de das door het graven reeds overleden. Maar uit recent sporenonderzoek blijkt dat de das nog steeds actief is. Rundvee is erg gevoelig voor deze bacterie, maar de koeien van de boer hebben ook rondom het bosje gegraasd en hebben geen ziekteverschijnselen vertoond. Ook het gemaaide gras aldaar wordt als veevoer gebruikt en heeft geen problemen opgeleverd. Miltvuur kan van dier op mens overgaan, maar ook de boer of zijn werknemers hebben geen ziekteverschijnselen vertoond.

Het miltvuurbosje zal gehandhaafd blijven, en er wordt voorzichtig omheen gewerkt. Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmering op voor het zonnepark.

4.4 Duurzaamheid

Uit het Beleidsplan duurzaamheid 2017 – 2025 blijkt dat de totale Dalfser energievraag in 2025 wordt geschat op 2.200 TJ. Om deze hoeveelheid energie op te wekken, is ongeveer 700 hectare zonneparken nodig (9% van het totaal). Ook als alle daken vol worden gelegd met zonnepanelen, is nog 600 hectare zonnepark nodig (7,5% van het totaal). Het college heeft dan ook een positieve grondhouding richting zon op maaiveld. Dit zonnepark past in de duurzaamheidsdoelen van de gemeente Dalfsen.

4.5 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De soortenbescherming is sinds 1 januari 2017 geregeld in de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb). De gebiedsbescherming is geregeld in de Wet Natuurbescherming en met het Natuurnetwerk Nederland (NNN), waarbinnen onder meer de Natura2000-gebieden vallen.

Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden zijn gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/43/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland beschermd. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) betreft een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft.

Het plangebied voor het zonnepark ligt op ca. 200 meter van een Natura2000-gebied. Hierop heeft het zonnepark echter geen negatieve invloed. Om dit te onderbouwen heeft Otte Groenadvies een Voortoets Wnb uitgevoerd en is er daarnaast een Aeriusberekening uitgevoerd (zie Bijlage 18).

Soortenbescherming

Om te beoordelen of het voorgenomen plan voldoet aan de Wet natuurbescherming is in 2020 naast de een Voortoets Wnb ook een QuickScan Flora en Fauna uitgevoerd door Otte Groenadvies, op basis van een veldbezoek.

De conclusies van de QuickScan zijn als volgt:

- Tijdens het veldbezoek werden geen beschermde of bedreigde plantsoorten of resten hiervan op het plangebied aangetroffen, het voorkomen van strikter beschermde plantsoorten is daarmee uit te sluiten;
- Er komen geen beschermde houtopstanden voor op de planlocatie;
- Sporen van de das zijn aangetroffen, dus nader onderzoek moest worden uitgevoerd op het gebruik van de planlocatie en de leefomgeving. Stichting Das & Vecht heeft nader onderzoek gedaan en hierover advies gegeven, zie Bijlage 10. Dit advies is verwerkt in de definitieve inrichting van het zonnepark. In maart 2020 is er een extra onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van de das. Tijdens deze schouw zijn diverse wildwissels, dassenpijpen en een dassenburcht aangetroffen. Om negatieve effecten op de das, de vaste rust- en verblijfplaatsen en de habitat te waarborgen dient een ecologisch werkprotocol (EWP) te worden opgesteld en ter goedkeuring voor worden gelegd aan bevoegd gezag (zie Bijlage 20);
- De planlocatie biedt geen geschikte mogelijkheden als verblijfplaats voor vleermuizen. Het valt niet te verwachten dat het zonnepark negatieve invloed heeft op eventueel aanwezige vlieg- en foerageerroutes van vleermuizen, tenzij er bomen worden gekapt, hetgeen niet is voorzien. Ook moet er rekening worden gehouden met kunstlicht, hetgeen niet aan de orde is.
- Het plangebied is geschikt als foerageergebied en nestlocatie voor weidevogels. De planlocatie is niet aangewezen als beschermd gebied voor deze soorten, wel moet er buiten het broedseizoen worden gewerkt/worden gestart met werkzaamheden.
- Het inrichten van een zonnepark heeft op de genoemde locatie geen negatieve invloed op amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden.

Na overleg met de ecooloog van de provincie Overijssel blijkt dat de ringslang mogelijk in de omgeving voorkomt. Er zal daarom een deel van het park speciaal ingericht worden als leef- en broedgebied voor ringslangen.

De QuickScan Flora & Fauna, Notitie: Schouw Dassenburcht, de Voortoets WNB en de Aeriusberekening zijn door provincie Overijssel beoordeeld en die heeft geconcludeerd dat voor dit initiatief in het kader van de Wnb geen vergunning of ontheffing nodig is.

4.6 Elektromagnetische straling

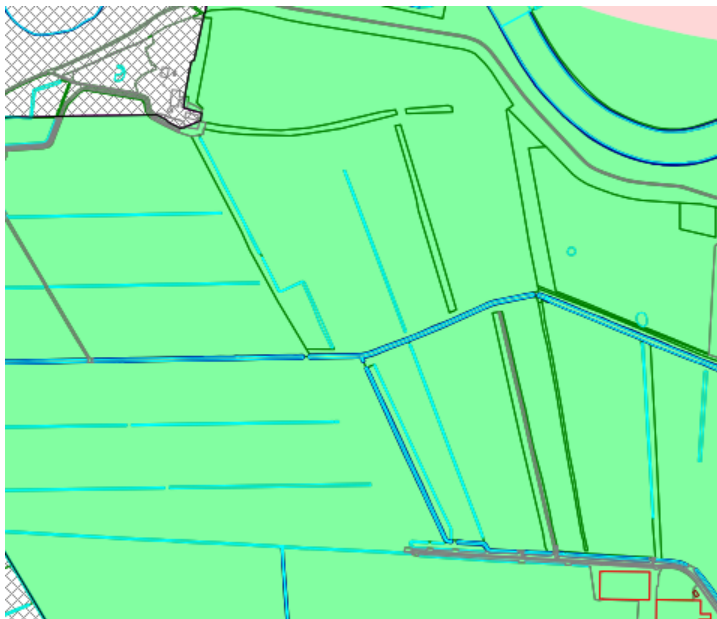
Uitsluitend bij de omvormers en de transformatoren zal enige elektromagnetische straling vrijkomen. De rest van de installatie is gelijkstroom, en daarbij komt geen straling vrij. Voor elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een grens van 0,4 microTesla (μT). De GGD-en adviseren om ook bij andere bronnen van ELF-Em velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark. De afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen dient zo groot te zijn, dat de stralingswaarde onder de 0,4 μT blijft (wat bijvoorbeeld voor hoogspanningsleidingen overeenkomt met een afstand van circa 70 m). De opgewekte straling in het zonnepark blijft hier ver

onder. Bovendien staan de omvormers en transformatoren midden in park en dus op flinke afstand van de randen. Het aspect elektromagnetische straling levert geen belemmering op voor het zonnepark.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gemeente Dalfsen

In het externe-veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen is uiteengezet op welke manier met het aspect externe veiligheid moet worden omgegaan in ruimtelijke plannen en in milieuvergunningen. In ruimtelijke zin is in het beleid onderscheid gemaakt in verschillende gebiedstypen binnen de gemeente. Zo is er onderscheid gemaakt in woongebieden, bedrijventerreinen, recreatiegebieden en het overige gebied van de gemeente. Daarnaast is er onderscheid gemaakt in bestaande en nieuwe situaties. In het kort komt het erop neer dat in woongebieden geen nieuwe risicobronnen worden geïntroduceerd en dat op bedrijventerreinen een nieuwe risicobron kan worden geïntroduceerd als de veiligheidscontour binnen de eigen inrichtingsgrens blijft. Dit betekent dat de bestaande risicobronnen wel mogen blijven, totdat de risicovolle activiteiten op die plek worden gestaakt. In Figuur 24 op de volgende pagina is een uitsnede van de gemeentelijke risicokaart van de gemeente Dalfsen weergegeven.



Figuur 25: Uitsnede gemeentelijke risicokaart gemeente Dalfsen

Toetsing Risicobronnen

Toets aan risicokaart:

Het plangebied ligt in het groene gebied. Dit betekent dat externe veiligheid geen rol speelt.

Conclusie:

Het plangebied ligt zo ver van de risicobronnen dat externe veiligheid geen rol speelt. Nader onderzoek is niet nodig.

Veiligheid overig

Zoals in de vorige paragraaf beschreven is een zonnepark geen gevoelig object of inrichting, zodat het formeel geen veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting die energie in de vorm van elektriciteit opwekt en aan het elektriciteitsnet levert. Om de veiligheid te waarborgen komt er een (transparant) hek rondom het park. Dit hekwerk is maximaal 2,3 m meter hoog en staat op ruime afstand van de zonnepanelen waardoor personen niet bij de zonnepanelen kunnen komen. Daarnaast wordt het zonnepark niet openbaar toegankelijk. Het park kan alleen via een afgesloten poort worden betreden voor regulier beheer en onderhoud. Het park zal aan alle geldende elektriciteitsnormen en -eisen voldoen.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidbeleid. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Voor de geluidgevoelige objecten moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden. Er zijn geluidsgevoelige objecten in de buurt van het zonnepark. Er staan enkele woningen nabij het park.

Bij het zonnepark is nauwelijks sprake van geluidsproductie. Er is bijna alleen laagspanning op de gehele installatie (<1.500 V), waardoor de geluiden zoals bekend van hoogspanningsinstallaties (brommen/zoemen) alleen voorkomen bij de transformator/omvormerstations, die midden op het park staan. Dit geluid is op een paar meter afstand al niet meer hoorbaar. Uit akoestische metingen aan het omvormerstation (zie in de Bijlage 19) blijkt dat het geproduceerde geluid op 1 meter afstand tussen 50 en 60 dB bedraagt, dit is ongeveer vergelijkbaar met het geluid van een koelkast die aanslaat. Er zal dan ook buiten het zonnepark zeker geen geluid te horen zijn.

Er is ook geen sprake van geluidsreflectie van bijvoorbeeld weg-, trein of vliegverkeer naar de omgeving. Hoewel de panelen wel geluid reflecteren, zal dit door de hellingshoek naar de lucht zijn gericht (zie ook 4.10). Hierdoor – en door het omringende groen (demping) – zal er geen waarneembare geluidsreflectie voor de omgeving zijn.

Het aspect geluid levert dus geen belemmering op voor het zonnepark.

4.9 Leidingen

Voor het plan moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en leidingen. Een KLIC-oriëntatieverzoek leverde op dat er zowel een datakabel als een waterleiding onder het terrein door loopt. Met de beheerders hiervan zullen de plannen vooraf worden afgestemd. Dit heeft geen gevolgen voor het initiatief.

4.10 Lichtreflectie

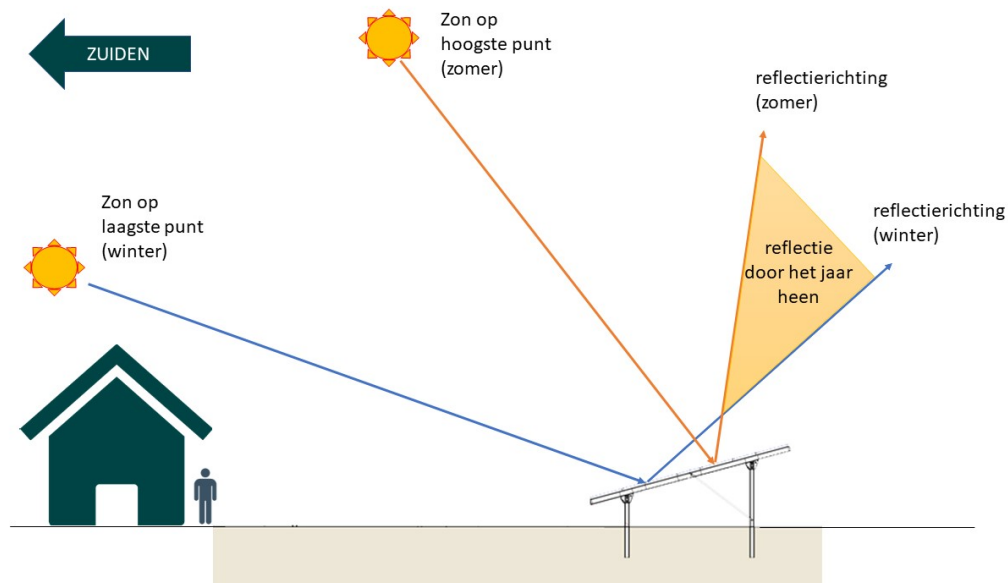
De omgeving van het zonnepark zal geen last hebben van spiegeling/weerkaatsing van het zonlicht in de panelen. Hiervoor zijn twee verklaringen: natuurkundig en technisch. Er zijn ook voorbeelden uit de praktijk waar uit dit blijkt.

Natuurkundig

Als er al reflectie is, dan is deze bij een zonnepark altijd naar de hemel gericht. Dit kan met behulp van natuurkunde worden uitgelegd. Bij reflectie op gladde oppervlakken, zoals op zonnepanelen, geldt in de natuurkunde dat de hoek van inval gelijk is aan de hoek van uitval. Op 21 juni staat de zon op zijn hoogst en heeft dan een instralingshoek van $61,2^\circ$. De panelen worden geplaatst onder een hoek van circa 14° richting het zuiden (zie Figuur 25 en 26). De hoek van inval is in de zomer dan $61,2^\circ + 14^\circ = 75,2^\circ$ ten opzichte van het zonnepaneel. De hoek van uitval is dan ook $75,2^\circ$ ten opzichte van het zonnepaneel (bijna recht omhoog).

Op 21 december staat de zon op zijn laagst, en dan valt het licht onder een hoek van 14° op de panelen, wat een invalshoek en uitvalshoek van $14 + 14 = 28^\circ$ oplevert (schuin omhoog).

Omdat de zon opkomt in het oosten, en dan via het zuiden weer ondergaat in het westen, komt het zonlicht overdag vooral uit zuidelijke richting. Daardoor zal de reflectie dus het hele jaar door omhoog en naar het noorden zijn gericht.



Figuur 26: Lichtweerkaatsing op zonnepanelen

Technisch

Er is met de huidige generaties zonnepanelen nauwelijks sprake van reflectie. Zonnepanelen nemen zoveel mogelijk (meer dan 95%) van het invallende zonlicht op, om dit te kunnen omzetten in energie. Weerkaatst zonlicht zou ten koste gaan van de productie en wordt dus op alle mogelijke manieren voorkomen. Hiervoor zorgt allereerst een anti-reflectiecoating op het bovenglas dat door een chemisch proces met het glas wordt 'versmolten' en daardoor even lang meegaat als het glas zelf. Daarnaast is er een bewerking aan de *binnenzijde* van het bovenglas, dat hetzelfde effect oplevert als een doorkijkspiegel: het licht kan er in één richting vrij doorheen, maar als het wordt teruggekaatst (door de fotocellen) kan het er niet meer uit. Een modern zonnepaneel

reflecteert dan ook nog minder dan een mat tv- of laptopscherm en verstrooit bovendien het kleine beetje weerkaatste licht, waardoor er geen schittering optreedt. Ook de frames van de panelen zijn mat en schitteren niet.

Verder is er ook bij neerslag of condensatie geen schittering. De panelen worden al snel enigszins warm in de zon waardoor ochtenddauw geen kans krijgt, neervallend regenwater zal direct van de panelen afdruipen (zelfs bij motregen) en het eventuele restant zal bij een beetje zonneschijn al snel verdampen (bij bewolkt weer is er natuurlijk sowieso geen schittering).

In de praktijk

Dat een zonnepark geen spiegeling oplevert is bovendien in de praktijk bewezen. Voor de bouw van Zonnepark Hoogveld Uden van TPSolar, naast luchtvaartbasis Volkel, zijn op verzoek van Defensie reflectietesten uitgevoerd. Hierbij is op zonnige dagen een groot aantal testvluchten uitgevoerd boven een proefopstelling van zonnepanelen, waarbij onder verschillende hoeken over droge en bevochtigde panelen werd gevlogen. De uitkomst van deze testen was dat er geen waarneembare reflectie werd geconstateerd, waarna Defensie goedkeuring verleende aan de bouw van het zonnepark.

Het enige zichtbare effect op zeer zonnige dagen is dat de van dichtbij donkerblauw of zwart gekleurde panelen door het kleine beetje strooilicht van een afstand van kleur veranderen en lichtgrijs lijken.

Er worden wel eens zorgen geuit over het effect dat vogels een zonnepark kunnen aanzien voor een oppervlaktewater en daardoor bij een landing kunnen verongelukken. Uit de literatuur⁶ blijkt dat dit zogenaamde 'fake lake effect' alleen is geconstateerd bij zonneparken in woestijngebieden waarin de panelen oppervlakte dekkend (oost-west) zijn gepositioneerd. Bij zonneparken in Noord-Europa met een zuid-opstelling zijn geen dode vogels aangetroffen en kan de link met dit effect dus niet gelegd worden.

Het aspect lichtreflectie speelt geen rol bij dit initiatief.

4.11 Luchtkwaliteit

Er is geen sprake van emissies naar de lucht die een wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Bij de aanleg van het zonnepark is wel sprake van de inzet van gemotoriseerd verkeer en apparatuur. Hoewel hierbij zo min mogelijk voertuigen en machines met verbrandingsmotoren worden gebruikt kan dit een tijdelijke toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht tot gevolg hebben.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), omdat deze stoffen het dichtst bij de huidige grenswaarden (bijlage 2 van de Wet milieubeheer) liggen. Wanneer voldaan wordt aan de grenswaarden voor deze stoffen, zal ook voldaan worden aan de grenswaarden voor andere luchtverontreinigende stoffen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

⁶ Raymond Klaassen et al (2018) 'Literatuurstudie naar mogelijkheden voor een ecologische inrichting van zonneparken', p.15

Wanneer een project 'Niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de concentraties NO₂ en PM₁₀, vervalt toetsing aan de grenswaarden. Een project draagt NIBM bij wanneer de toename als gevolg van het project op toets locaties lager is dan 1,2 µg/m³ NO₂ en PM₁₀. Voor kleine projecten is een tool ontwikkeld om eenvoudig te kunnen toetsen of een project NIBM bijdraagt. Deze tool, de NIBM-tool van Infomil, rekent volgens Standaardrekenmethode 1 uit de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007, met een aantal worstcase-aannames.

Een berekening met de NIBM-tool (versie 2022), zie figuur XX, laat zien dat de realisatie van het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de berekeningen is uitgegaan van hetzelfde aantal voertuigbewegingen als voor de berekening van de stikstofdepositie.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		60
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 27: Uitsnede NIBM-tool (versie 2022)

Het gaat hierbij om een worstcase-inschatting: in totaal 767 voertuigbewegingen, waarvan in het worstcasescenario 10% zwaar vervoer (vrachtwagens). De periode van uitvoer betreft tussen 3 en 4 maanden, waarmee het weekdaggemiddelde afgerond naar boven uitkomt op 60. De bijdragen liggen met respectievelijk 0,09 µg/m³ NO₂ en 0,01 PM₁₀ ruim onder de norm van 1,2.

4.12 Milieueffectrapportage

Het was lang onduidelijk of een zonnepark valt onder het Besluit milieueffectrapportage. Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat dit niet het geval is.

De Raad van State geeft aan dat een zonnepark niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt⁷. Een zonnepark is volgens de Raad geen:

- landinrichtingsproject,
- stedelijk ontwikkelingsproject en ook
- industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

⁷ Bron:

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/functies/zonneweide/ruimtelijke/milieueffectrapportage/>

Er is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.13 Milieuzonering

Om hinder en gevaar te voorkomen, bepaalt de overheid minimale afstanden tussen woningen en bedrijfsactiviteiten. Hiervoor wordt meestal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin per bedrijfscategorie richtafstanden voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen. In 2019 heeft de VNG de richtlijn 'Milieuzonering nieuwe stijl' gepubliceerd. Gemeenten zijn echter niet verplicht deze nieuwe richtlijn te volgen, de versie uit 2009 is nog steeds geldig en wordt het meest toegepast. De richtlijn nieuwe stijl is niet primair van toepassing op het buitengebied, maar gemeenten mogen naar eigen inzicht de richtlijn wel in het buitengebied toepassen als zij daar aanleiding toe zien.

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen milieuhinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies, met uitzondering van het aspect geluid. Er worden transformatoren en omvormers geplaatst, die bij belasting op warme/zonnige dagen een geringe mate van geluid produceren. Deze worden echter niet aan de randen van het plangebied gesitueerd. Er dient evenwel een toetsing aan de milieuzoneringsrichtlijnen plaats te vinden.

Toetsing aan de VNG-richtlijn 2009

Het onderhavige zonnepark zal een vermogen van ongeveer 13,8 MVA hebben. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. Het betreft hier een milieucategorie 2 inrichting met een richtafstand van 50 meter vanwege geluid.

In de Wet Geluidhinder worden geluidgevoelige bestemmingen aangewezen. Dit zijn woningen, maar bijvoorbeeld ook ziekenhuizen, scholen en verzorgingstehuizen. In de omgeving van de planlocatie liggen de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen op een veel grotere afstand dan de geldende richtafstand. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering 2009'.

Toetsing aan de Milieuzonering nieuwe stijl (2019)

In de nieuwe richtlijn wordt uitgegaan van het daadwerkelijk opgewekte geluidsniveau van een 'bedrijventerrein of ander werkgebied' op de terreingrens van het bedrijf, hetgeen dan resulteert in een minimale afstand van een woonwijk of een gemengd gebied. Ervan uitgaande dat een zonnepark tot een 'bedrijf uit een ander werkgebied' gerekend kan worden en dat het plangebied als 'gemengd gebied' kan worden aangemerkt zou deze richtlijn van toepassing kunnen zijn.

In dit geval zal het in het zonnepark maximaal opgewekte geluid aan de terreingrens van de installatie geheel zijn opgegaan in het achtergrondgeluid, en niet meer meetbaar zijn. Het geluidsniveau blijft daarmee beneden de laagste maximumwaarde van 35 dB(A) uit de richtlijn, waarbij voor gemengd gebied een 'vrije zone' van 10 meter geldt.

In de omgeving van de planlocatie liggen de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen op een veel grotere afstand. Daarmee wordt voldaan aan de VNG-richtlijnen.

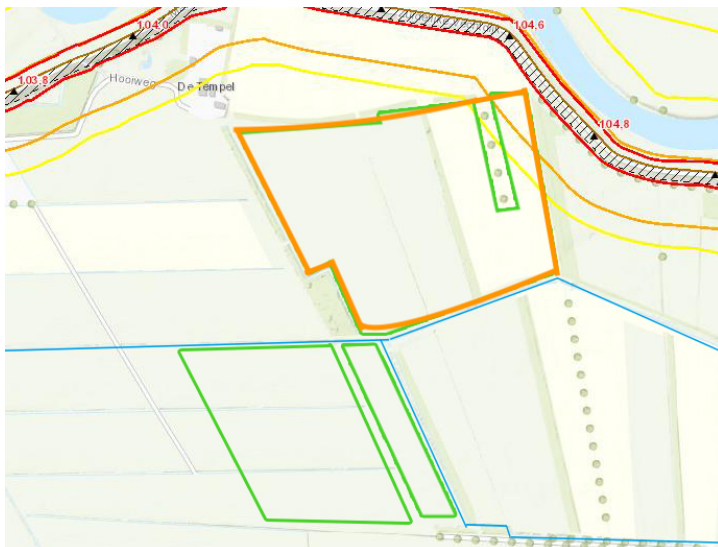
4.14 Verkeer en parkeren

Er zal in de bouwperiode van circa 5 maanden periodiek vracht/bouwverkeer via de Hooiweg en Maatgravenweg rijden. Geschat wordt dat er tijdens de bouwpiek (2 maanden) dagelijks enkele vrachtwagenladingen naar het bouwterrein gaan en 5 – 10 busjes en personenwagens van de installatieploeg. De verwachting is dat dit niet zal leiden tot verkeers- of geluidsoverlast voor omwonenden.

Voor de aansluiting van het zonnepark op het openbare elektriciteitsnetwerk zal de netbeheerder Enexis een aparte stroomkabel moeten trekken naar de percelen. Hiervoor zal klein graafmateriaal worden ingezet, en deze werkzaamheden zullen lokaal mogelijk beperkte verkeershinder opleveren.

Het zonnepark is een beveiligde energiecentrale. Dat betekent dat er geen vrije toegang is voor het publiek en dat toegang voor onderhoud, begrazing en eventuele rondleidingen strikt geregeld zal zijn. Naar verwachting zal het aantal verkeersbewegingen in de omgeving niet merkbaar toenemen.

4.15 Water



Figuur 28: Waterkering (rood) met primaire (oranje) en secundaire (geel) beschermingszone, en primaire watergangen sw20.4 en SW20.66 (blauw), met in oranje de grenzen van de te bebouwen gebieden

Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten. De watertoets is een procesinstrument waarbij het waterschap en de initiatiefnemer onderlinge afstemming zoeken.

Relevant beleid

Er zijn veel beleidstukken over water vastgesteld. Zowel de provincie, het waterschap als de gemeente stellen waterbeleid vast. De belangrijkste kaders zijn de Omgevings-

verordening en – visie van de provincie Overijssel, het Waterbeheersplan 2016 – 2021 van het waterschap Drents Overijsselse Delta, het gemeentelijk rioleringsplan en het Waterplan van de gemeente Dalfsen.

Invloed op waterhuishouding

Binnen dit project worden geen wooneenheden gerealiseerd. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd en er is geen hemelwateropvang. Het regen- of smeltwater kan dus vrij in de grond weglopen. Compensatie van verharding is daarvoor ook niet aan de orde. De panelen en de constructie worden uitgevoerd met materialen die geen afvalstoffen afscheiden (niet-uitlogend). Er komt geen afvalwater vrij, ook niet tijdens het bouwproces. De projectlocatie wordt ook niet afgegraven.

Op 26 april 2018 is door initiatiefnemer een watertoets uitgevoerd. Het waterschap heeft daarop een uitgangspuntennotitie aangeleverd, en er is inhoudelijk overleg geweest. Deze input is als volgt verwerkt in haar plannen:

- Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van hoofdwatervangingszones SW20.4 en SW20.66. TPSolar garandeert dat de obstakelvrije zone van 5 meter aan beide kanten van de watergang in stand blijft, dat er geen langdurige werkzaamheden in die zone zullen plaatsvinden, en dat er geen watergangen worden gedempt;
- Waterkering 53 (dijk). Om de dijk te beschermen is er een beschermingszone en een buitenbeschermingszone waarbinnen geen werkzaamheden mogen plaatsvinden. Het zonnepark blijft ruimschoots buiten deze zones. De rand van de installatie blijft minimaal 10 meter uit de teen van de dijk. Ook zullen er geen werkzaamheden plaatsvinden in de beschermingszones;
- Waterkwaliteit: er wordt niet gewerkt met materialen die een verontreiniging van het oppervlaktewater met zich meebrengen. Er is alleen sprake van schoon hemelwater. Er worden geen nieuwe watergangen aangelegd, en er is geen sprake van uitstoot van stikstof en/of fosfaat;
- Externe werking: er wordt in het project geen grondwater onttrokken, en eventuele wateroverlast is niet van invloed op het zonnepark (zie ook 'overstromingsrisico'). De bestaande waterhuishouding wordt niet verstoord/gewijzigd;
- Beheer en onderhoud: toegang tot de waterkering en watergangen blijft gegarandeerd, evenals het vrijhouden van de obstakelvrije zones van 5 meter breed;
- Toegang: Het zonnepark bestaat uit twee delen, ten noorden en ten zuiden van watergang SW 20.4 (dit is een brede sloot). Voor beide delen gaat TPSolar de bestaande toegangen gebruiken die nu ook door de boer gebruikt worden, te weten de inrit vanuit de Hooiweg/Maatgravenweg in het noorden en vanaf de Marshoekersteeg in het zuiden. Waar nodig worden de bestaande inritten verstevigd/half verhard;
- Elektrische aansluiting: De kabel waarmee de opgewerkte elektriciteit van het park wordt verzorgd door netbeheerder Enexis. Deze bepaalt hiervoor zelf het tracé en regelt daarvoor zelf alle benodigde vergunningen. TPSolar heeft daar

- geen rol in/invloed op. In de meeste gevallen volgt Enexis de openbare weg i.v.m. toegang bij storingen/onderhoud;
- **Afwatering:** Er zal geen (grote) verandering zijn ten opzichte van de huidige situatie. De paneelrijen staan ruim 2,5 meter uit elkaar en de panelen staan op een minimale hoogte van 80 cm. Tussen de individuele panelen is bovendien rondom een ruimte van 1 cm, zodat het afstromende water steeds beperkt blijft tot de hoeveelheid die opgevangen wordt door één paneel. Onder de panelen blijft groene bodembedekking, en door de genoemde opstelling komt er in de praktijk voldoende licht, lucht en water onder de panelen om de kwaliteit van deze bodembedekking te handhaven. Daardoor zal er ook niet of nauwelijks sprake zijn van gronderosie daar waar het water van de panelen afstroomt. Ook wordt er gebouwd met relatief licht rollend materieel, dus de grond wordt niet meer verdicht dan het geval is bij landbouwtrekkers. Het terrein wordt niet opgehoogd, noch afgegraven;
 - **Constructie:** Er zal gebruik worden gemaakt van epoxy-gecoate stalen H-profielen, die ca. 1,2-2 m in de grond worden gedrukt (er worden t.z.t. nog trekproeven gedaan om de exact benodigde diepte vast te stellen). Zie Figuur 8 op pagina 12.;
 - **Beveiliging:** Zowel vanuit het oogpunt van veiligheid (het blijft een elektriciteitscentrale, dus onbedoelde en bedoelde toegang moet worden voorkomen) als vanuit verzekeringseisen zal rondom het zonnepark een eenvoudig hekwerk worden geplaatst van maximaal 2,3 m hoog (dat altijd op minimaal 5 meter van de watergangen blijft). Het hekwerk en de installatie worden op een verantwoorde manier met lokaal passende beplanting afgeschermd.

Overstromingsrisico

Het plangebied ligt volgens de Omgevingsvisie in een 'Overstroombaar gebied' (zie Figuur 28). Onder overstroombaar gebied verstaan we gebieden die normaal gesproken niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan) als gevolg van een extreme gebeurtenis. Het gaat zowel om buitendijkse gebieden die bij hoogwater overstromen (bijvoorbeeld uiterwaarden) als om de beschermde gebieden achter de dijk (binnendijkse gebieden) die alleen bij een calamiteit onder water komen te staan.



Figuur 29: Uitsnede kaart watergebiedsreserveringen, (Bron: Omgevingsvisie provincie Overijssel)

Ruimtelijke plannen die betrekking hebben op het 'Overstroombaar gebied' voorzien alleen in nieuwe stedelijke functies binnen deze gebieden als in het betreffende plan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook al lange termijn voldoende is gewaarborgd. De toelichting op ruimtelijke plannen die betrekking hebben op deze gebieden, voorzien in een overstromingsrisicoparagraaf die inzicht biedt in:

- De risico's bij overstroming;
- De maatregelen en de voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen dan wel te beperken.

De gehele installatie is opgesteld op minimaal 80 cm boven het maaiveld (transformatoren en regelapparatuur komen op verhogingen, zie Bijlage 4). Ondergrondse bekabeling is volledig waterbestendig en voldoet aan alle daarvoor geldende richtlijnen. Ook langdurige overstromingen tasten de installatie en de veiligheid in principe niet aan. De installatie wordt sowieso verzekerd tegen de risico's van calamiteiten, waaronder dijkdoorbraak. Daarnaast is er geen sprake van een gevoelige functie. In tegenstelling, het betreft een extensieve functie. In geval van overstroming zullen er dan ook geen mensen hoeven te worden geëvacueerd.

Bouwen in een grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied, en daarom moet Provincie Overijssel ontheffing verlenen om er een zonnepark te mogen bouwen. Voorop staat daarbij dat het project geen negatieve effecten op het grondwater mag hebben, en ook niet op de (zuiverende werking van de) bodem. Op basis van alle vooroverleggen met de provincie zijn hierover de volgende aanvullingen in dit plan vastgelegd:

- De installatie wordt uitsluitend gebouwd met componenten die niet uitloggen, op de funderingsprofielen na;
- Momenteel voeren wij nader onderzoek uit naar de risico's van zinkuitlogging bij het gebruik van gegalvaniseerd stalen funderingsprofielen. Naar aanleiding van de resultaten van dit onderzoek wordt in overleg met de provincie bepaald of het gebruik van verzinkt staal is toegestaan. Zo niet, dan wordt voor de funderingspijlers géén gebruik gemaakt van verzinkt staal, maar van staal met een speciale epoxycoating. Deze coating wordt afgestemd op de chemische samenstelling van de bodem in het plangebied, en heeft daardoor een levensduur van minimaal 25 jaar. Op die manier komen er geen metalen van het zonnepark in de bodem terecht zo lang als de installatie er staat;
- Initiatiefnemer heeft op basis van een literatuurstudie⁸ naar de effecten van een zonnepark op de bodem maatregelen genomen om die effecten te minimaliseren. Deze staan nader beschreven in het door initiatiefnemer opgestelde rapport 'Zonnepark Hooiweg en Bodemkwaliteit', dat is opgenomen in Bijlage 15;
- De initiatiefnemer heeft door adviesbureau Econsultancy een aanpak laten opstellen voor het uitvoeren van bodemonderzoek (zie ook 4.3). Dit bestaat uit een nulmeting enkele maanden voor aanvang van de bouw, waarmee de huidige situatie wordt bepaald. Zodra het zonnepark gebouwd is, wordt dit onderzoek

⁸ prof.dr. W.H. van der Putten et al. (2017) 'Zonneparken en bodemafdekking', *Bodem*, 4, p.18-21

met tussenpozen herhaald, zodat vastgesteld kan worden of en hoe het zonnepark invloed heeft op de bodem.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke Uitvoerbaarheid

Vooroverleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro en artikel 6.18 Bor moet een project-afwijkingbesluit aan verschillende overheidsinstanties voorgelegd worden. Hierna een korte samenvatting.

Provincie Overijssel

In het kader van vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening heeft het college via een elektronische kennisgeving op 7 mei 2019 de provinciale eenheid Ruimte en Bereikbaarheid verzocht te adviseren over de omgevingsvergunning voor het realiseren van het Zonnepark Hooiweg. Uiteindelijk is op 27 mei 2020 de laatste aangepaste versie van het plan Zonnepark Hooiweg aangeboden aan de provincie Overijssel voor vooroverleg.

Op 8 mei 2019 heeft de provincie laten weten in te kunnen stemmen met het plan zoals het nu voorligt. De opmerkingen die door de provincie zijn gemaakt over de aanvullende kwaliteitsprestaties zijn goed verwerkt in het plan. Ook worden de kwaliteiten vanuit Grondwaterbeschermingsgebied en Ecologie goed onderbouwd.

Op 23 januari 2020 heeft de provincie laten weten dat het plan past binnen het ruimtelijk beleid van de provincie. Zij zien dan ook geen belemmeringen wanneer dit plan in deze vorm in procedure wordt gebracht. Ook is hiermee het ambtelijk vooroverleg (uit het Bro) met de provincie afgerond.

Op 27 mei 2020 heeft de provincie aangegeven dat ze geen opmerkingen meer hebben over het zonneveld. De inpassing is goed in balans met de brede natuurstrook, het voedselbos en het verstevigen van de bestaande houtsingels.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Vooroverleg met het waterschap heeft plaatsgevonden via het invullen van de digitale watertoets op 26 april 2018 en nadere afstemming per telefoon en email. Uit de watertoets is gebleken dat de bestemming en de grootte van het plan geen invloed hebben op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Waterschap Drents Overijsselse Delta geeft een positief wateradvies, en heeft ook aan dit initiatief vergunning verleend voor het bouwen nabij een waterkering (in de beschermingszone van de Vechtdijk).

Veiligheidsregio IJsselland

Vooroverleg met de Veiligheidsregio IJsselland is niet noodzakelijk, omdat externe veiligheid hier geen rol speelt.

5.1.1 Omwonenden/Belanghebbenden

De initiatiefnemer hecht groot belang aan het inpassen van de wensen van de direct omwonenden. Daarom zijn de direct omwonenden en overige belanghebbenden allereerst in kaart gebracht:

- Direct omwonenden: Dit zijn mensen die wonen of werken op een plek van waaruit (in de winter) vrij zicht is op de planlocatie, tot een afstand van 300 meter (of zoveel verder als maatschappelijk relevant is). 300 meter is de afstand waarop een niet-afgeschermd zonnepark-installatie nog met het blote oog vanaf ooghoogte kan worden waargenomen (als een dunne grijze streep aan de horizon). In dit geval gaat het om twee woningen die ten noorden aan Maatgravenweg 22 en 24 liggen, één woning/bedrijf ligt ten westen aan de Hooiweg 17 en twee woningen/bedrijven liggen ten zuidoosten aan de Marshoekersteeg 25 en 27. Ook zijn er twee personen die grond bezitten dichtbij de planlocatie. Echter heeft TPSolar ervoor gekozen om de lijst van direct omwonenden te vergroten. Dit geldt voor de bewoners tot aan 1 km van de hoeken van het zonnepark;
- Overige belanghebbenden: Dit zijn personen of organisaties die momenteel gebruik maken van of belang hebben bij de planlocatie. In dit geval gaat het om de gemeente Dalfsen, Provincie Overijssel, Waterschap Drents Overijsselse Delta, ervenconsulent, grondeigenaar, huidige pachter, overige bewoners in de Marshoek en Herfte, netbeheerder Enexis, Waterbedrijf Vitens, Ministerie van Defensie, Energiecoöperatie Marshoek Stroomt en Stichting Das & Vecht. Met al deze belanghebbenden heeft overleg plaatsgevonden. In de volgende paragraaf wordt dieper ingegaan op de gesprekken met de lokale gemeenschap. De toestemmingen van Defensie en Vitens, de vergunning van het Waterschap Drents Overijsselse Delta en het advies van Stichting Das & Vecht zijn te vinden in de bijlagen.

5.1.2 Procesparticipatie

TPSolar wil graag dat de omwonenden zo min mogelijk hinder ervaren van het zonnepark. Daarom heeft zij in overleg met de grondeigenaar in diverse fases gesproken met de omwonenden. De volgende stappen zijn genomen:

1. De grondeigenaar en/of TPSolar zijn bij de direct omwonenden op bezoek geweest in augustus en september 2018 om te vertellen over de plannen voor een mogelijk zonnepark. Daarna kwamen zij er al snel achter dat andere inwoners van de Marshoek en Herfte eveneens geïnteresseerd waren in de plannen. Het gaat om inwoners aan de Oude Dalfserweg, Hooiweg, Herfterweg en Marshoekersteeg;
2. In de maand september 2018 is besloten om het weiland aan de noordzijde langs de Vechtdijk leeg te laten. Dit in overleg met de direct omwonenden die er zicht op zouden hebben. Om deze reden wordt er een stuk weggebleven van de woningen en worden de houtsingels versterkt;
3. Op 10 oktober 2018 is er een informatie/inspraakavond voor bewoners van de buurtschap de Marshoek en Herfte georganiseerd. Dit was een besloten bijeenkomst, uitsluitend voor genodigden en bewoners van de Marshoek en Herfte, met als doel om de plannen, aanleiding en vervolgstappen toe te lichten,

waarna aanwezigen hun mening, ideeën en bezwaren konden uiten. Deze feedback is gebruikt in de daaropvolgende planvorming (inrichting, landschappelijke inpassing, etc.). De direct omwonenden, overige bewoners in de Marshoek en de gemeente Dalfsen waren per post of mail uitgenodigd voor deze informatieavond. De bijeenkomst vond plaats in een zaal van het Parochiehuis in Wijthmen. Er waren 23 toehoorders, en slechts 3 afwezigen. De wethouder was verhinderd, maar een beleidsmedewerker Milieu was namens de gemeente Dalfsen aanwezig. De avond werd als informatief ervaren en er is één bezwaar van de omwonenden naar voren gekomen met betrekking tot de reeën (zie ook het verslag in Bijlage 12). Hierop is besloten om veel aandacht te besteden aan de natuur en vooral de reeën. Dit is verwerkt in de landschappelijke inrichting. Er is ook een wens geuit m.b.t. meer groene afscherming van het zuidelijk deel. Dit is verwerkt in het plan;

4. Alle genodigden (aanwezig en niet-aanwezig) ontvingen in november 2018 persoonlijk of per post een nieuwe aangepaste tekening van het zonnepark. Niet-aanwezigen zijn persoonlijk bezocht door de grondeigenaar en TPSolar zodat ze alsnog hun mening konden geven op de aangepaste tekening;
5. Op 12 juni 2019 is een tweede informatieavond georganiseerd voor overige geïnteresseerden uit Dalfsen/Zwolle. Deze avond had een informatief karakter en het uiteindelijke plan werd gepresenteerd. Echter voelden een aantal inwoners zich overvallen en niet goed meegenomen in het communicatie- en participatieproces. De communicatie met de buurtbewoners had zeker beter gekund in de laatste maanden en daarom begrepen wij de weerstand die is ontstaan. Er was samen met de grondeigenaar gekeken naar de omgeving en hierop zijn de adressen uitgenodigd of persoonlijk benaderd. Uiteindelijk bleek deze inschatting niet voldoende;
6. Alle genodigden (aanwezig en niet aanwezig) hebben in juni 2019 van TPSolar per post een verslag ontvangen van de informatieavond (zie Bijlage 12);
7. Er zijn een aantal keukentafelgesprekken gevoerd met een vertegenwoordiger van de Marshoek (in augustus en november 2019) en met een vertegenwoordiger van Duurzaam Hoonhorst (in juli 2019 en november 2019) naar aanleiding van de tweede informatieavond. Tijdens deze gesprekken is gevraagd om mee te denken binnen het project, maar dit was voor beide partijen niet gewenst;
8. Op 11 december 2019 is er vervolgens een inloopavond georganiseerd voor de inwoners in de Marshoek en omgeving. Een aantal wijzigingen zijn doorgevoerd vanwege de wensen van omwonenden tijdens de vorige informatieavond in juni 2019. Ook zijn de wensen van de Raad van de gemeente Dalfsen meegenomen in de nieuwe schets. Het doel van deze inloopbijeenkomst was om alle aanwezigen niet alleen te informeren, maar ook om met hen in gesprek te gaan. Daarbij zijn de aanpassingen naar aanleiding van de vorige informatiebijeenkomst getoond en toegelicht. Het betreft de volgende punten:

Het nieuwe plangebied is circa 28% kleiner geworden (van 18 naar 13 hectare). Daardoor zal er ook minder energie worden opgewekt;
De noordoostgrens van het plangebied ligt nu ruim 100 meter verder van de dijk vandaan;
De zuidgrens van het plangebied ligt nu ruim 100 meter verder van de Marshoekersteeg vandaan;
Nu is er geheel geen zicht meer op het plangebied vanaf de dijk (mogelijk wel enig zicht in de winter). Daardoor is ook het informatiepunt komen te vervallen;
Het zuidelijk deel wordt afgeschermd door een houtwal (10 meter breed) i.p.v. knotwilgen en struweel;
Het wandel/struinp pad is uit het plan gehaald;
Zicht vanaf de zuidzijde en de zuidwestzijde wordt jaarrond afgeschermd met onder meer groenblijvend struweel (hier stonden oorspronkelijk slechts wilgen);
Het hekwerk rond het zonnepark wordt nu een standaard groen hekwerk;
De poelenzone en het ringslanghabitat zijn wel gehandhaafd. Alleen wordt deze in oppervlakte kleiner, omdat een deel van het plangebied is vervallen.

Voor deze avond waren circa 70 huisadressen uit de Marshoek en Herfte uitgenodigd. Er waren circa 40 omwonenden aanwezig en de gemeente was vertegenwoordigd. In de zaal waren drie thematafels en -borden opgezet, over de landschappelijke inrichting, over participatie en over de technische inrichting. Bij elke tafel heeft een medewerker van TPSolar het thema toegelicht en vragen beantwoord/genoteerd. Aanwezigen ontvingen bij binnenkomst een planbeschrijving en een ideeën/wensen-formulier. Hierbij is aangegeven om dit formulier in te vullen en in te leveren bij een medewerker van TPSolar, zodat deze input verwerkt kon worden. Er zijn 10 formulieren ingevuld. De inhoud van deze ingevulde formulieren is verwerkt in het verslag van de avond (zie Bijlage 12);

9. Alle genodigden (aanwezig en niet-aanwezig) ontvingen in december 2019 per post of email een verslag van de inloopavond. Voor de niet-aanwezigen heeft TPSolar een planbeschrijving toegevoegd. In dit document stond beschreven wat TPSolar heeft aangepast naar aanleiding van de vorige informatieavond. TPSolar heeft geen reacties ontvangen op dit verslag;
10. Op 23 januari 2020 is er een inloopbijeenkomst gehouden om de definitieve vorm van het zonnepark en de aangepaste participatiemogelijkheden te tonen. Er zijn twee belangrijke wijzigingen doorgevoerd op de landschappelijke inpassing: aan de noordkant van het zonnepark hebben wij aan de kant van de dijk extra groen toegevoegd. Aan de zuidelijke rand van het zonnepark hebben wij de houtwal niet doorgetrokken langs het perceel, maar langs de rand van het zonnepark. Ook zijn twee participatiemogelijkheden gewijzigd vergeleken de eerdere inloopbijeenkomst. Voor deze avond zijn circa 70 huisadressen uit de Marshoek en Herfte uitgenodigd. Er waren circa 25 omwonenden aanwezig en de gemeente was vertegenwoordigd. Ook was er iemand van Vitens aanwezig. In de zaal waren twee thematafels en -borden opgezet om aanwezigen te informeren over de inrichting van het zonnepark en participatiemogelijkheden.

Deze avond had een informatief karakter, waarbij goede ideeën door TPSolar zijn gehonoreerd;

11. Op het gebied van participatie zijn er elementen aangepast/toegevoegd naar aanleiding van vragen van omwonenden. Alle genodigden (aanwezig en niet aanwezig) ontvingen in week 5 per post of email een verslag van de inloopavond. Ook is hierin de planning van het mogelijke vervolgtraject opgenomen;
12. Na de ingediende motie van de gemeenteraad op 23 maart 2020 hebben de initiatiefnemer TPSolar en vertegenwoordigers van de buurt drie keer intensief contact gehad in mei 2020. Het doel hierbij was om tot een beter gedragen plan te komen. Gedurende de sessies zijn een aantal wijzigingen aangebracht en zijn wij nader tot elkaar gekomen op verschillende onderdelen, zoals de ligging van het plangebied, het aanplanten van een voedselbos en het toevoegen van een omgevingsfonds.

De uitnodigingen, presentatiematerialen en de verslagen van de informatie- en inloopavonden zijn opgenomen in het communicatierapport (Bijlage 12).

5.1.3 Participatie

De initiatiefnemer hanteert de participatieladder van financiële deelname, zodat omwonenden, overige inwoners van Dalfsen, en bedrijven in de regio financieel kunnen meeprofiteren van het beoogde Zonnepark Hooiweg:

1. Mede-eigenaarschap

TPSolar staat open voor een evenwichtige eigendomsverdeling waarbij gestreefd wordt naar 50% lokaal eigendom (burgers en bedrijven), zoals omschreven in het Klimaatakkoord en in het verslag van de inloopbijeenkomst van 11-12-2019. Dit betekent een gedeeld eigendom en hierbij gaat het expliciet om samen en gelijkwaardig optrekken. Daarbij deelt de lokale eigenaar in dezelfde risico's en aanloopkosten als TPSolar, die het park ontwikkelt en exploiteert. Investeren in een zonnepark is ondernemerschap. Dat vergt ook vooraf mee-investeren en risico lopen. Het gaat hierbij om een risicodragende investering van de inwoners en bedrijven.

2. Mee-investeren

Mocht blijken dat mede-eigenaarschap niet haalbaar is, dan biedt TPSolar mee-investeren aan als vorm van financiële participatie tot maximaal 50%. TPSolar richt een samenwerking in met ZonnepanelenDelen of een soortgelijk obligatieplatform, waarbij inwoners van de Marshoek en Herfte met voorrang via hen kunnen investeren in Zonnepark Hooiweg en daar naar verwachting rendement van 4% op krijgen. Na de omwonenden krijgen de inwoners van Dalfsen voorrang om financieel te participeren. Kortom, de inwoners kunnen via het ZonnepanelenDelen-platform investeren in Zonne-Delen van dit zonnepark. Ze krijgen hierbij jaarlijks een rendement uitgekeerd op basis van de stroomproductie van het zonnepark. Op het einde van de looptijd van het zonnepark krijgen de inwoners de eigen investering weer terug, net zoals bij een obligatie. Gedurende de looptijd van het zonnepark krijgen de inwoners de eigen investering weer terug plus het rendement, net zoals bij een obligatieregeling.

De looptijd van de obligatie is 15 jaar, dit is gelijk aan de looptijd van de SDE+ subsidie en de bankfinanciering. Hierdoor hebben de deelnemers de hoogste zekerheid.

3. Mee-profigiteren

Daarnaast biedt TPSolar 6 verschillende manieren waarop de omgeving kan meeprofigiteren en de lokale economie wordt gestimuleerd:

Omwonendenregeling (Gratis stroom voor 1 jaar)

TPSolar biedt de direct omwonenden extra voordeel op hun energierekening. Dit geldt voor de 32 woningen binnen de 1 km van de hoeken van het zonnepark. De initiatiefnemer hecht veel waarde aan het opwekken van duurzame energie en de afname dichtbij de opwekking van de energie. De omwonenden krijgen het aanbod om stroom af te nemen van het zonnepark waarbij TPSolar het eerste jaar voor haar rekening neemt. De direct omwonenden kunnen aan het einde van het jaar hun energierekening aanbieden voor een maximum van 3.500 kWh. Dit is het stroomverbruik van een gemiddeld gezin in Nederland. Wij hopen dat de omwonenden langjarig stroom gaan afnemen van het Zonnepark Hooiweg. Dit aanbod geldt ook voor woningen die al energieneutraal zijn. De 32 woningen ontvangen tijdens de bouw van het zonnepark een persoonlijke brief met een aanmeldformulier.

Financiële tegemoetkoming voor zonnepanelen op daken

TPSolar wil graag helpen bij het plaatsen van zonnepanelen op daken bij omwonenden voor een bedrag van maximaal 10.500 euro. Daarom is het voorstel om voor omwonenden van het zonnepark een voordeel te bieden, zodat er meer dakopstellingen gerealiseerd worden. Omwonenden die door een lokale installateur panelen laten installeren, krijgen van ons op vertoon van de factuur, een bedrag van 1.500 euro per huishouden. TPSolar reserveert hiervoor een budget van 10.500 euro, waardoor minimaal 7 huishoudens hiervan kunnen profiteren. Dit aanbod geldt eerst voor de bewoners binnen een straal van 1 km van de hoeken van het zonnepark en vervolgens voor de overige inwoners die zijn uitgenodigd in de Marshoek en Herfte. Indien er meer dan 7 deelnemers zijn, zal het bedrag naar rato verdeeld worden. Omwonenden die tussen 1 januari 2019 en de opleverdatum van het zonnepark panelen op hun eigen dak laten leggen, kunnen gebruik maken van deze regeling. Mocht er een restbedrag zijn van dit zonnedak-aanbod, zal TPSolar in goed overleg met een lokale energiecoöperatie (bij voorkeur met Marshoek Stroomt) bepalen waar dit bedrag een bijdrage kan leveren in de omgeving.

Omgevingsfonds

Het omgevingsfonds is toegevoegd aan de participatiemogelijkheden naar aanleiding van de wensen uit de buurt. Het doel hiervan is dat de baten ten goede komen aan de Marshoek en Herfte. Het is aan de buurt of de baten van dit fonds worden aangewend voor de aanleg en exploitatie van het voedselbos.

Het omgevingsfonds is vastgesteld op jaarlijks 300€/MWp voor 15 jaar lang (SDE++ periode).

Zonnepanelen tegen inkooprij-kostprijs voor de omwonenden

Deze optie is toegevoegd naar aanleiding vanuit wensen van de omgeving. Omwonenden die overwegen zonnepanelen op hun dak te leggen krijgen de mogelijkheid om mee te doen in een collectieve inkoop. Dit geldt voor de Marshoek en Herfte. Als TPSolar de duizenden zonnepanelen bestelt kunnen de bewoners meeprofiten op de bestelling, en kunnen zonnepanelen tegen inkoop-kostprijs geleverd worden.

Lokale werkgelegenheid

TPSolar inventariseert lokale partijen en initiatieven die zouden kunnen bijdragen aan bouw, beheer en/of onderhoud van het park, en betreft deze door hen mee te laten dingen in offerteaanvragen en/of opdracht te geven tot het uitvoeren van specifieke werkzaamheden. Hierbij kan gedacht worden aan grondwerkzaamheden en wegeaanleg, hekwerkbouw, beveiliging, catering, schoonmaak bouwplaats, groeninrichting, etc. Een lokale partij zal bij een gelijke kwalitatieve en economische aanbieding altijd de voorkeur hebben. De initiatiefnemer identificeert daarbij ook werkzaamheden (eenmalig en/of structureel) die geschikt zijn voor de inzet van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en zoekt naar concrete inzetmogelijkheden. Expliciete voorkeur heeft een combinatie van het bovenstaande.

Lokaal stroom afnemen (en delen)

TPSolar gaat ook voor dit project samenwerken met Powerpeers of een vergelijkbare energiemaatschappij, die een platform biedt waarop lokale klanten stroom kunnen betrekken van lokale producenten zoals het zonnepark, maar ook van buurtgenoten tegen een gunstig tarief. Mensen die zelf zonnepanelen hebben kunnen namelijk de stroom die ze zelf niet gebruiken leveren aan mensen uit de eigen buurt, tegen een extra vergoeding boven op de stroomprijs. Op die manier ontstaat een lokale energiegemeenschap, waarbij niet alleen de stroom van het zonnepark lokaal kan worden gebruikt, maar waarbij particulieren financieel worden gestimuleerd (extra) panelen op hun dak te leggen.

5.2 Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning en ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van deze terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

5.3 Economische Uitvoerbaarheid

In het Bro is vastgelegd dat ruimtelijke plannen economisch uitvoerbaar moeten zijn. De gemeente Dalfsen heeft een ontwikkelingsovereenkomst met de aanvrager gesloten, waarin is vastgelegd dat de kosten voor de procedure, de landschappelijke inpassing en eventuele kosten voor planschade volledig voor hun rekening komen.

Het is niet nodig een exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal met een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld. De economische uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling is hiermee voldoende gegarandeerd.

Financiering zonnepark

De initiatiefnemer heeft de te verwachten kosten en inkomsten verwerkt in een businesscase, en deze is positief. Voor de realisatie van een zonnepark is in Nederland ondersteuning met Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE++) noodzakelijk. Deze subsidie kan worden aangevraagd nadat de Wabo-vergunning herroepelijk is verleend. De financiering is vooraf al geregeld, dus als de SDE-subsidie wordt toegekend is het ook zeker dat het zonnepark er gaat komen.

TPSolar werkt samen met nationale en internationale investeerders om de financiering voor haar projecten rond te krijgen. Deze zorgen samen met TPSolar voor het benodigde eigen vermogen. De rest van het benodigde geld wordt bij voorkeur geleend bij een 'groene' bank (zoals Triodos Bank). Dankzij het feit dat TPSolar al meerdere parken heeft gefinancierd en er ook al vijf heeft gebouwd, is het krijgen van een lening voor volgende projecten zoals het Zonnepark Hooiweg vrij eenvoudig.

De financiering wordt in 15 jaar afgelost. De inkomsten om dat te kunnen doen bestaan uit de verkoop van elektriciteit aan een energiemaatschappij (tegen een vast tarief voor 15 jaar), en de SDE-subsidie (eveneens een vast tarief voor 15 jaar). Doordat de hoeveelheid zon in Nederland al tientallen jaren wordt gemeten, en de gebruikte panelen een constante kwaliteit en opbrengstgaranties hebben, is vooraf nauwkeurig in te schatten hoeveel energie er per jaar gemiddeld wordt opgewekt. Op die manier is er geen twijfel dat de financiering altijd kan worden afgelost.

5.4 (On)Mogelijkheden voor energieopslag

De gemeente Dalfts en heeft TPSolar gevraagd te kijken of het zinvol/mogelijk is om in het zonnepark een combinatie te maken met energieopslag. In de *huidige* markt met de *huidige* regelgeving (waar het initiatief van TPSolar nog onder valt) is opslag voor initiatiefnemers van zonneparken nog niet interessant, en wel om de volgende redenen:

- Energieopslag zou interessant kunnen zijn, als het zonnepark rechtstreeks gekoppeld zou zijn aan een of meerdere eindgebruikers. De elektriciteit die wordt opgewekt moet echter wettelijk worden teruggeleverd aan het openbare energienetwerk. Daar bewaken en verzorgen de netbeheerders vervolgens de balans tussen vraag en aanbod. Het lokaal opslaan van energie heeft hierin op dit moment nog geen toegevoegde waarde. In de nabije toekomst zou het kunnen dat netbeheerders afspraken gaan maken met energie-opwekkers om de balans in het energienetwerk ook aan de opwek-zijde bij te kunnen sturen. Hiervoor zal nieuwe regelgeving moeten komen.
- Energieopslag was anno 2020 nog niet rendabel, omdat de elektriciteit uit opslag tegen dezelfde prijs wordt verkocht als bij rechtstreekse opwekking, dus de meerkosten van een accustation zijn niet terug te verdienen. Indien de netbeheerders (en/of de overheid) echter noodzaak zien om – zoals in het vorige

punt aangegeven – aan de opwekzijde te kunnen bijsturen, zou dit ook aanleiding geven tot bijstelling van de inkoopmodellen.

- De SDE++ subsidie dekt alleen de aanlegkosten van het zonnepark en financiert dus niet mee aan een opslagsysteem. De investering in opslag kan dus bij een zonnepark dat afhankelijk is van deze subsidievorm ook niet uit subsidie worden terugverdiend. In de toekomst komen er wellicht mogelijkheden om het onrendabele deel van de investering in energieopslag te subsidiëren. Dat zou het dan mogelijk maken om wellicht al op de eerder geconstateerde veranderingen te anticiperen.
- Hoewel er inmiddels oplossingen zijn voor grootschalige energieopslag, zijn deze nog maar kort op de markt en is er geen lange-termijnervaring mee opgedaan. Voor investeerders en financiers is dit daarom een wat meer risicovolle investering, waardoor financiering van zo'n project – zeker als er nog geen zicht is op een rendabele businesscase - lastig is.
- Indien het wettelijk en financieel mogelijk wordt om het zonnepark te combineren met opslag, zal hoogstwaarschijnlijk TPSolar een aanvraag indienen voor een energieopslag systeem.

5.5 Crisis- en herstelwet

Sinds 25 april 2013 heeft de Crisis- en herstelwet (Chw) een permanent karakter gekregen. Voor deze omgevingsvergunning is deze wet relevant. In Bijlage I Chw is een aantal categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten opgenomen. Eén daarvan is "Duurzame energie". Als een project onder één van de (sub)categorieën (en de bijbehorende voorwaarden) valt, dan is voor alle besluiten en dus ook besluiten op grond van de Wabo de stroomlijning van procedures voor projecten van afdeling 2, hoofdstuk 1 Chw van toepassing (zoals bijvoorbeeld toepassing van het relativiteitsbeginsel bij beoordelen beroepsgronden).

6 Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerp landschappelijke inpassing

Bijlage 2: Technisch inrichtingsplan

Bijlage 3: Hekwerk

Bijlage 4: Transformator/omvormerstation

Bijlage 5: Onderconstructie

Bijlage 6: Toestemming Defensie

Bijlage 7: Toestemming Vitens

Bijlage 8: Watervergunning Drents Overijsselse Delta (DOD)

Bijlage 9: Advies Ervenconsulent

Bijlage 10: Advies Stichting Das en Vecht

Bijlage 11: Adreslijst omwonenden

Bijlage 12: Communicatierapport

Bijlage 13: Rapportage landschap

Bijlage 14: QuickScan flora-en fauna

Bijlage 15: Rapportage bodemkwaliteit

Bijlage 16: Bodemmonitoring

Bijlage 17: Archeologische rapportage

Bijlage 18: Rapportage AERIUS-berekening

Bijlage 19: Geluidsrapportage trafo/omvormerstations

Bijlage 20: Notitie schouw dassenburcht