

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	9
Onderwerp:	Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland
Datum:	15 oktober 2019
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	998
Informant:	Marco Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488 224

Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de eerste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het bijgevoegde concept 'Besluit tot de 1e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland' van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland.

Inleiding:

Door invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vanaf 1 januari 2020 is het noodzakelijk de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de Omgevingsdienst IJsselland (OD) aan te passen. De rechtspositie van ambtenaren verandert, waardoor de GR vanaf 1 januari 2020 niet meer actueel is. De OD kan zich niet rechtstreeks binden aan de Cao Gemeenten. Na wijziging van de GR kan het algemeen bestuur van de OD besluiten om lid te worden van de nieuwe VNG-werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze werkgeversvereniging gaat een cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten. Door aan te sluiten bij genoemde werkgeversvereniging, kan de OD haar medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden bieden als het personeel van de deelnemende gemeenten.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook enkele andere technische aanpassingen in de GR door te voeren.

Argumenten:

1. Het betreft met name technische aanpassingen.

De huidige wetgeving m.b.t. rechtspositie van ambtenaren gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere terminologie. Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan. Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (OD) aangegaan met de beoogde kandidaat.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele kleinere aanpassingen door te voeren (bv. wijziging vestigingsplaats OD, ontvlechting bestuursdienst Ommen-Hardenberg).

2 Conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is toestemming vereist van de gemeenteraad.

Om de GR te kunnen aanpassen is een besluit nodig van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten. Voor een besluit tot wijziging van een GR heeft het college toestemming van de gemeenteraad nodig. Deze toestemming kan de gemeenteraad alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art.1 Wgr).

Kanttekeningen

De raad kan besluiten het college geen toestemming te verlenen en een zienswijze in te dienen tegen de gevraagde aanpassing. Op grond van de Wgr kan de toestemming echter slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De gevraagde aanpassingen worden niet gezien als in strijd met het recht of het algemeen belang, maar als praktische en technische aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.

Alternatieven:

Er zijn geen wenselijke alternatieven.

Met de voorgestelde wijziging van GR van de OD wordt voldaan aan veranderingen per 1 januari 2020 als gevolg het in werking treden van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Als niet gekozen wordt voor aanpassing van de GR en deelname in c.q. lid worden van de werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen, dan wacht de OD een privaatrechtelijk traject om als individuele dienst arbeidsvoorwaarden uit te onderhandelen. Dit vergt een flink beslag qua tijd en inzet van personeel. Een inzet die naar verwachting beduidend minder zal zijn bij een collectief traject van werkgeverszijde.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële consequenties:

Het wijzigen van de GR heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. Voor deelname aan de VNG-werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen is contributie verschuldigd. De hoogte daarvan is nog niet bekend. Uitgangspunt is deze kosten op te vangen in de reguliere begroting van de OD.

Communicatie:

Het college zal na toestemming van de raad, besluiten tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling en dit aan de OD kenbaar maken. De provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR. Het besluit om lid te worden van een werkgeversvereniging wordt gepubliceerd door de OD.

Vervolg:

De aan de OD deelnemende colleges hebben 8 weken om te besluiten in te stemmen met wijziging van de GR dan wel hun zienswijze in te dienen bij het AB; de deelnemende colleges worden geacht in die periode toestemming te hebben gevraagd aan hun gemeenteraad. Het Algemeen Bestuur gaat na of tenminste 75% van de deelnemende colleges heeft besloten in te stemmen met de wijziging van de GR; als dat het geval is, is de GR gewijzigd (medio december 2019).

De provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR in de Staatscourant (december 2019).

Bijlagen:

1. Concept besluit Algemeen bestuur OD IJsselland inzake 1e wijziging GR
2. Ledenbrief VNG inzake lidmaatschap werkgeversvereniging
3. Brief OD IJsselland aan raden inzake lidmaatschap werkgeversvereniging
4. Concept besluit Algemeen bestuur OD IJsselland inzake lidmaatschap werkgeversvereniging

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 oktober 2019, nummer 998;

overwegende dat:

- het noodzakelijk is de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland aan te passen naar aanleiding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de wens van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland om deel te nemen aan de VNG-werkgeversvereniging;

gelet op:

- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,
- artikel 34 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland,
- en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren;

b e s l u i t :

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de eerste wijziging van de gemeenschappelijke regeling OD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het bijgevoegde concept 'Besluit tot de 1e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OD IJsselland' van het algemeen bestuur van de OD IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 november 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater