

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	9
Onderwerp:	Werkgeverschap van de raad
Datum:	17 december 2019
Portefeuillehouder:	ir. L.M. Nijkamp
Decosnummer:	1027
Informant:	Joost Leegwater j.leegwater@dalfsen.nl (0529) 488 230

Voorstel:

1. De 'Verordening op de werkgeverscommissie voor de griffie Dalfsen 2020' vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.
2. De 'Verordening op de werkgeverscommissie voor de griffie Dalfsen' en de 'Verordening op de rechtspositie voor de griffie Dalfsen', zoals vastgesteld op 26 juni 2017, in te trekken per 1 januari 2020.
3. Dhr. drs. J. Leegwater met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als griffier van de gemeente Dalfsen;
4. Dhr. drs. G.R. Doornewaard met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend griffier van de gemeente Dalfsen;
5. Mw. M. Meijer-Uitenbroek met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend commissiegriffier van de gemeente Dalfsen.

Inleiding:

Ambtenaren krijgen een nieuwe rechtspositie. Dat gebeurt op 1 januari 2020. Op deze datum gaat de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (kortweg de Wnra) in. Deze wet houdt in dat voor ambtenaren dezelfde regels gaan gelden als voor reguliere werknemers in het bedrijfsleven. Op de rechtspositie van gemeenteambtenaren is dan het Burgerlijk Wetboek van toepassing en de ambtenaren krijgen een Cao, de Cao Gemeenten.

Argumenten:

1.1 De juridische grondslag voor het uitvoeren van werkgeverstaken wijzigt

Raad en college zijn ieder werkgever voor de 'eigen' organisatie. Het college is het exclusief bevoegd gezag voor de ambtelijke organisatie, de raad is het exclusief bevoegd gezag voor de griffie. Gelet op de taken, grootte en samenstelling van de raad is hiervoor een werkgeverscommissie in het leven geroepen, die bestaat uit de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van het presidium. Taken en bevoegdheden zijn vastgelegd in een verordening. De rol van de werkgeverscommissie wijzigt niet inhoudelijk, maar de Wnra zorgt voor een systeemwijziging: van publiekrecht naar privaatrecht (burgerlijk recht). De werkgeverscommissie verleent op dit moment mandaat aan de griffier voor enkele rechtspositionele besluiten (een publiekrechtelijke rechtsfiguur), dat moet de privaatrechtelijke volmacht worden. Het is noodzakelijk om hiertoe de verordening te wijzigen.

1.2 De Arbeidsvoorwaardenregeling vervalt en wordt vervangen door een Personeelshandboek

Voor de invoering van de Wnra gold dat de raad als werkgever van de griffie een regeling voor arbeidsvoorwaarden moest vaststellen en dat steeds lokaal wijzigingen in de CAR-UWO moesten worden vastgesteld. De werkgeverscommissie heeft daarom de Arbeidsvoorwaardenregeling Griffie Dalfsen (ARGD) vastgesteld. Met de overgang naar het burgerlijk recht vervalt deze regeling van rechtswege.

Rechten en plichten van werkgever en werknemers volgen vanaf 1 januari 2020 voor het overgrote deel uit de landelijk vastgestelde Cao gemeenten. De Cao regelt niet alles. Lokale regelingen worden daarom overgezet naar een nieuw Personeelshandboek, dat van toepassing zal zijn op de arbeids-overeenkomsten met de griffier en de overige ambtenaren op de griffie. Dit betekent wel dat alle verwijzingen naar de CAR-UWO moeten worden vervangen en dat ook andere termen wijzigen, zoals:

- Aanstelling met aanstellingsuren > dienstverband met arbeidsduur
- Tijdelijke en vaste aanstelling > Arbeidsovereenkomst voor resp. bepaalde en onbepaalde tijd.
- Fulltime en parttime > Voltijd en deeltijd
- Medewerker > Werknemer

De werkgeverscommissie heeft inmiddels een Personeelshandboek vastgesteld, dat in werking treedt op 1 januari 2020. In 2020 zal door de werkgeverscommissie ook inhoudelijk gekeken worden naar (onderdelen van) het Personeelshandboek. Voor sommige aanpassingen zal instemming van de ondernemingsraad noodzakelijk zijn. Binnen de gemeente Dalfsen is er één gezamenlijke ondernemingsraad die opkomt voor de belangen van de ambtelijke organisatie en de op de griffie werkzame ambtenaren (niet zijnde de griffier, omdat hij bestuurder is).

1.3 Er treden geen wijzigingen op in de organisatie van de griffie of de functiebeschrijvingen

In artikel 107e van de Gemeentewet is de raad de mogelijkheid geboden om regels te stellen over de organisatie van de griffie. Dit heeft de raad gedaan door een verordening vast te stellen. Hierin zijn regels opgenomen over aansturing van de griffie, taken van de griffier, het griffieplan, planning en control, ondersteuning en beheer en medezeggenschap. In de wettelijk verplichte instructie voor de griffier (op grond van artikel 107a Gemeentewet) en de functiebeschrijving is vastgelegd waaruit het takenpakket van de griffier bestaat en welke competenties daarvoor nodig zijn. De invoering van de Wnra heeft geen gevolgen voor deze verordeningen.

2.1 De verordening op de rechtspositie vervalt niet en wordt daarom ingetrokken.

In de 'Verordening op de rechtspositie' is het uitgangspunt opgenomen dat de arbeidsvoorwaarden voor de griffie zoveel als mogelijk aansluiten op die van de ambtelijke organisatie en alleen af te wijken als dit noodzakelijk of gerechtvaardigd is. Dit uitgangspunt wordt opgenomen in de herziene Verordening op de werkgeverscommissie. De Verordening op de rechtspositie kan (en moet) worden ingetrokken. Dit gaat niet van rechtswege.

3.1 De uitoefening van bevoegdheden door de griffier en zijn plaatsvervangers vereisen een aanwijzingsbesluit

De arbeidsovereenkomsten van de op de griffie werkzame ambtenaren kunnen, anders dan het aanstellingsbesluit, niet tevens als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. De arbeidsovereenkomst is een tweezijdige overeenkomst die alleen tussen partijen kan werken, dus tussen de gemeente Dalfsen als werkgever en de griffier, plaatsvervangend griffier en plaatsvervangend commissiegriffier als werknemer. Voor een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017 die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden geattribueerd, betekent dit dat hij naast zijn arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit in de functie krijgt. De arbeidsovereenkomst heeft betrekking op de arbeidsrelatie, het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn functie voortvloeien uit te oefenen. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum waarop de uitoefening van de functie van griffier of plv. (commissie)griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden of als de arbeidsovereenkomst is geëindigd.

Kanttekeningen en alternatieven

Geen. Er is sprake van een technische omzetting.

Financiële dekking:

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad zal de verordeningen op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden. De verordening wordt bekendgemaakt in het [elektronische gemeenteblad](#) en werkt daarna terug tot 1 januari 2020.

Vervolg:

De ambtenaren op de griffie zijn geïnformeerd over de wijzigingen in hun rechtspositie. Zij ontvangen een aanwijzingsbesluit.

Bijlagen:

- Verordening op de werkgeverscommissie 2020
- Verordening op de werkgeverscommissie 2020, Was-wordt tabel
- Inhoudsopgave Personeelshandboek Griffie Dalfsen.

De werkgeverscommissie van de gemeenteraad van Dalfsen,

de voorzitter,
ir. L.M. Nijkamp

de plv. voorzitter,
mw. A.J. Ramerman

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van de werkgeverscommissie d.d. 17 december 2019, nummer 1027;

overwegende dat:

- de raad verantwoordelijk is voor het uitoefenen van werkgeverstaken voor de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren;

gelet op artikelen 83, 87, 107 tot en met 107e, 147, 149 en 156 van de Gemeentewet, de Ambtenarenwet 2017, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Cao gemeenten;

b e s l u i t :

1. De 'Verordening op de werkgeverscommissie voor de griffie Dalfsen 2020' vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.
2. De 'Verordening op de werkgeverscommissie voor de griffie Dalfsen' en de 'Verordening op de rechtspositie voor de griffie Dalfsen', zoals vastgesteld op 26 juni 2017, in te trekken per 1 januari 2020.
3. Dhr. drs. J. Leegwater met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als griffier van de gemeente Dalfsen;
4. Dhr. drs. G.R. Doornewaard met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend griffier van de gemeente Dalfsen;
5. Mw. M. Meijer-Uitenbroek met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend commissiegriffier van de gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 januari 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
mw. drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater