

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Hooiweg
Datum:	9 juni 2020
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1115
Informant:	Joke Klink E.j.klink@dalfsen.nl T. (0529) 488 297

Voorstel:

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Marshoekersteeg en Maatgravenweg.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Inleiding:

De gemeente Dalfsen heeft als ambitie om een duurzame leefbare gemeente te zijn. Daarbij hoort dat we binnen de gemeente hernieuwbare energie opwekken. Daarom leggen wij aan uw raad deze aangepaste aanvraag van dit zonnepark aan de Hooiweg voor.

Op 17 juni 2019 heeft uw gemeenteraad in de vergadering aangegeven dat u geen verklaring van geen bedenkingen af wilde geven voor het realiseren van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen. In uw overwegingen om de verklaring niet af te geven (bij amendement) ging het om:

- de omvang van het zonnepark is te groot voor deze locatie omdat de karakteristiek van het gebied te zwaar wordt aangetast;
- het ongewenst is het noordelijke deel van het zonnepark direct aan de dijk en het fietspad te positioneren en dit niet passend is als toeristische entree van de gemeente;
- het participatieproces niet voldoet aan de eisen die de raad gesteld heeft en daarmee de impact van het ruimtegebruik niet gerechtvaardigd kan worden.

Initiatiefnemers hebben vervolgens aan ons college gevraagd een aangepast plan in te mogen dienen gebaseerd op de wensen/opmerkingen uit de omgeving en de gemeenteraad. Dit plan is op 20 april 2020 behandeld in de raadsvergadering. U heeft toen een motie aangenomen waarin werd verzocht over drie punten een nadere motivering/toelichting te geven:

1. De (financiële)participatie,
2. De landschappelijke inpassing en dan met name het zicht vanaf de dijk,
3. Duidelijkheid over de omgevingseffecten.

Uw raad heeft in de motie aangegeven dat zowel omwonenden als de initiatiefnemer beiden de opdracht kregen om te onderzoeken of partijen dichterbij elkaar konden komen als het gaat om het vinden van draagvlak voor het plan in de buurt. Na de raadsvergadering hebben zowel MarshoekStroomt (namens omwonenden) als TPSolar de buurt via een brief geïnformeerd.

In een drietal overleggen waarbij vertegenwoordigers van de Marshoek en TPSolar aanwezig waren is men op meerdere punten tot elkaar gekomen. De omgeving (90%) blijft van mening dat zij een zonnepark niet passend vinden in hun omgeving. Toch wil de buurt in gesprek blijven en hebben zij een alternatief participatievoorstel aan TPSolar gedaan, zie hiervoor bijlage 7.

Het resultaat van de gesprekken is verwerkt in dit raadsvoorstel. Samenvattend: met dit advies wordt uw raad het antwoord op de motie aangeboden en als gevolg daarvan een aanpassing van het plan op enkele onderdelen. De grootste wijzigingen betreffen de ligging en de grootte van het plan in combinatie met een voedselbos. Daarnaast doet TP Solar in het kader van de participatie een extra aanbod aan de omgeving (zie argument 1.2). De bruto-oppervlakte van het huidige plan is ongeveer 12,68 ha (was 12,88 ha). Het zonnepark met circa 27.700 zonnepanelen beslaat 10,5 ha en krijgt een vermogen van circa 12,4 megawatt (MW). Dit staat gelijk aan het verbruik van ongeveer 3.600 gemiddelde Nederlandse huishoudens (bijlage 6).

Waar beide partijen niet over eens zijn is dat MarshoekStroomt van mening is dat TPSolar de kosten voor de aanleg van het voedselbos op zich moet nemen en daarnaast ook geld moet storten in een omgevingsfonds. Dus een voedselbos **én** een Omgevingsfonds. Terwijl TPSolar aangeeft plek te willen maken voor het voedselbos door minder panelen te plaatsen, de pacht van de grond te willen betalen en een jaarlijks bedrag in het omgevingsfonds te willen storten, maar de aanleg van het voedselbos met de kosten die daar mee gepaard gaan over te willen laten aan de Marshoek. Dus aanleg van een voedselbos **óf** een Omgevingsfonds (zie voor een compleet overzicht van de financiële bijdrage van TP Solar bijlage 10).

Beide partijen zijn van mening dat de raad dit punt bij zijn overwegingen tot afgifte van de verklaring van geen bedenkingen moet betrekken.

Vanwege deze aanpassing is een nieuwe verklaring van geen bedenkingen nodig. In bijlage 5 treft u het aangepaste landschapsplan aan waarop de verklaring van geen bedenkingen betrekking heeft. Uw raad wordt gevraagd de reactie op de motie en het aangepaste plan te beoordelen en een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Argumenten:

1.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing

Het weigeren van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is alleen mogelijk als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Bij het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Het plan past binnen het gemeentelijke en provinciale beleid en er zijn ook geen verdere ruimtelijke belemmeringen voor de uitvoering. Kortheidshalve wordt voor de onderbouwing verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing en een samenvatting van toetsing aan het gemeentelijk beleid (bijlage 2, 3 en 4).

1.2 De aanvraag om een omgevingsvergunning past binnen de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld (vastgesteld op 26 juni 2017)

Bij elk initiatief voor een zonnepark moet worden voldaan aan de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld. Een onderdeel daarvan is burgerparticipatie. De initiatiefnemers hebben met een afvaardiging van de Marshoek overleg gehad, dit heeft tot een aangepast plan geleid. Ook het aangepaste plan is aan de omgeving voorgelegd. De verslagen van de overleggen zijn bijgevoegd (bijlage 9).

Verder heeft de initiatiefnemer de financiële participatie gewijzigd zodat o.a. de omgeving meer kan meeprofiteren van het beoogde zonnepark (zie bijlage 10). Voor het voorgestelde omgevingsfonds worden nog nadere afspraken gemaakt over de uitvoering.

1.3 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Door mee te werken aan deze procedure ontstaat een grotere kans dat snel veel duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 27.700 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 12,4 megawatt (MW). Hiermee kunnen 3.600 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

1.4 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is verplicht;

Uw raad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk.

2.1 De gemeenteraad beoordeelt de binnengekomen zienswijzen;

Als er zienswijzen tegen het plan worden ingediend worden deze aan uw gemeenteraad voorgelegd voor een beslissing op de ingediende zienswijzen. En wordt het besluit genomen of definitief een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Als er geen zienswijzen worden ingediend, besluit u met dit voorstel de ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken. Vervolgens kan het college de vergunning verlenen.

Kanttekeningen

1.1 De omgeving kan zienswijzen indienen

De initiatiefnemers zijn met de omgeving in gesprek gegaan en daaruit is een nieuw inrichtingsplan voortgekomen. De omwonenden hebben aangegeven dat akkoord gaan met de participatieplannen niet betekent dat andere zwaarwegende bezwaren tegen het plan hiermee worden weggenomen. Ondanks de bereidheid van de initiatiefnemers om tegemoet te komen aan wensen van de omgeving kan een ieder alsnog een zienswijze indienen. Initiatiefnemer heeft vanuit de inhoud gezien tegemoet willen komen aan de punten van bezwaar. Dit is de reden geweest om het plan te wijzigen.

Alternatieven:

- Het is mogelijk dat de raad besluit om geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad dit goed motiveert. De raad moet dan via een amendement weigeren een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het college moet de gevraagde omgevingsvergunning dan weigeren.
- Een alternatief is het opstellen van een bestemmingsplan. Wettelijk gezien is het echter aan de initiatiefnemer om te kiezen tussen het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning of een verzoek om herziening van het bestemmingsplan. Bij beide planologische besluiten worden dezelfde ruimtelijk relevante aspecten overwogen. Maar om te voorkomen dat er na het beëindigen van de termijn risico op planschade en handhavingproblemen ontstaan adviseert de provincie Overijssel om zonnevelden mogelijk te maken met een omgevingsvergunning

(projectafwijkingbesluit). Daarmee kun je voor een bepaalde termijn toestemming geven om in afwijking van de geldende bestemming een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. De geldende bestemming blijft ondertussen gehandhaafd, zodat duidelijk is wat is toegestaan als het zonneveld is opgeruimd.

Duurzaamheid:

Door het realiseren van een zonnepark wordt het mogelijk gemaakt duurzame energie op te wekken. Dit draagt bij aan één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025, om richting energieneutraal te komen in 2025. Op dit zonnepark is ruimte voor circa 27.700 zonnepanelen met een gezamenlijk vermogen van circa 12,4 megawatt (MW). Hiermee kunnen meer dan 3.600 huishoudens van elektriciteit worden voorzien. Door de aanleg van een voedselbos wordt landbouw met natuur gecombineerd voor een duurzame voedselproductie. Het is een biodivers systeem dat ook nog eens voor voedselproductie zorgt.

Financiële consequenties:

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst wordt geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

Communicatie:

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPunten, de Staatscourant en op de gemeentelijke website . De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Vervolg:

Als er geen zienswijze wordt ingediend, is de verklaring van geen bedenkingen definitief en wordt de omgevingsvergunning verleend. Via het RIS wordt u geïnformeerd.

Bijlagen:

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Samenvatting toetsing gemeentelijk beleid
4. Memo antwoorden op vragen vanuit de raad
5. Landschapsplan
6. Technische inrichting zonnepark
7. Participatievoorstel MarshoekStroomt
8. Reactie TPSolar op buurtalternatief
9. Verslagen gesprekken buurtbewoners en TPSolar
10. Toelichtende notitie TPSolar participatievoorstel

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de adjunct gemeentesecretaris/directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 juni 2020, nummer 1115;

overwegende dat,

- de raad op 17 juni 2019 bij amendement heeft besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een eerdere aanvraag van initiatiefnemers;
- dat initiatiefnemer op 22 oktober 2019 het college van B&W hebben verzocht een aangepaste aanvraag onder het oude beleid te mogen indienen;
- dat het college hierover een positief standpunt heeft ingenomen, mits initiatiefnemers daadwerkelijk in staat zijn dit vóór 1 april goed te kunnen onderbouwen, waarbij de raad voor deze datum een verklaring van geen bedenkingen zal moeten hebben afgegeven;
- er op 24 januari 2020 een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen;
- de raad op 20 april 2020 zich in een motie heeft uitgesproken over een drietal onderwerpen waarover meer motivering moest komen;
- de partijen voor zover dit mogelijk is uitvoering hebben gegeven aan de motie van 20 april 2020;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Marshoekersteeg en Maatgravenweg.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 juni 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater