

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Gemeente Dalfsen 2017
Datum:	17 januari 2017
Portefeuillehouder:	drs. R.J.W. van Leeuwen
Decosnummer:	526
Informant:	Karin van der Veen k.vanderveen@dalfsen.nl (0529) 438 961

### **Voorstel**

1. In te stemmen met de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017.
2. In te stemmen met het gelijktijdig intrekken van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2015.
3. In te stemmen met het gelijktijdig intrekken van de Maatregelverordening 2013.

### **Inleiding:**

De huidige "Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2015" is onvoldoende duidelijk voor consulenten arbeid en inkomen van de afdeling Maatschappelijk Ondersteuning. In de nieuwe "Afstemmingsverordening zijn de gevolgen voor het niet nakomen van de verplichtingen duidelijker uitgewerkt. De nieuwe "Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017" is een handleiding voor de uitvoering van de werkzaamheden van de consulenten in de situaties waarin sprake is van het schenden van de arbeidsverplichtingen en overige verplichtingen.

De gemeente heeft een verantwoordelijkheid met betrekking tot de invulling van de rechten en plichten van bijstandsgerechtigden. De gemeenteraad is verplicht op grond van artikel 8, eerste lid onderdeel a en onderdeel d (tot 1 januari 2017 onderdeel e) van de Participatiewet regels te stellen over het verlagen van de bijstand bedoeld in artikel 18, tweede lid, en de periode van de verlaging van de bijstand, bedoeld in artikel 18, vijfde en zesde lid van de Participatiewet. Daarnaast dient de gemeenteraad regels te stellen voor het verlagen van de bijstand, bedoeld in artikel 9a, twaalfde lid van de Participatiewet.

In het "Projectplan re-integratie 2017-2018" worden mogelijke verlagingen van de uitkering benoemd in die situaties waarbij betrokkenen niet willen meewerken aan de oplossing van hun probleem: geen werk en/of inkomen hebben. Omdat het Projectplan verder onderzoek behoeft, dat nog enige tijd gaat duren, zijn de daarin voorgestelde verlagingen niet verwerkt in de Afstemmingsverordening, conform het advies van de VNG.

Tot slot dient naast de huidige "Afstemmingsverordening ook de Maatregelverordening 2013" ingetrokken te worden. Dit is bij de vaststelling van de huidige Afstemmingsverordening niet gebeurd.

### **Argumenten:**

1. Met ingang van 1 januari 2015 zijn de geüniformeerde arbeidsverplichtingen opgenomen in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet. Dit zijn arbeidsverplichtingen waarover de regering van mening is dat het niet nakomen van deze verplichtingen van dien aard is, dat een direct krachtdadig en uniform optreden van de uitvoerende instantie wenselijk is. Voor schending van deze verplichting geldt dat de bijstand in beginsel moet worden verlaagd met 100% gedurende één tot drie maanden. In de verordening is de duur van de verlaging voor de eerste schending vastgelegd voor een periode van één maand (artikel 18, vijfde lid van de Participatiewet) en de duur van de verlaging voor de eerste recidive voor een periode van twee maanden (artikel 18, zesde lid van de Participatiewet).

Vanaf 1 januari 2015 geldt dat, als de gedraging niet te kwalificeren is als een geüniformeerde arbeidsverplichting, de gedraging als een niet-geüniformeerde arbeidsverplichting gezien moet worden. In de vast te stellen Afstemmingsverordening is dit duidelijk aangegeven en zijn voor de duidelijkheid de geüniformeerde arbeidsverplichtingen voor de niet-geüniformeerde verplichtingen geplaatst.

2. Vanaf juli 2016 staan betrokkenen, die zich melden voor een uitkering bij werk.nl, automatisch ingeschreven bij het UWV voor de duur van de uitkering. Daar wordt naast de persoonsgegevens ook het arbeidsverleden automatisch gevuld. Betrokkenen dienen hun CV wel zelf up-to-date te houden. De vast te stellen Afstemmingsverordening is hierop aangepast.

3. In de vast te stellen Afstemmingsverordening wordt onderscheid gemaakt in de ernst van de zeer ernstige gedraging. De mate van de ernst van de gedragingen loopt op van verbaal geweld en intimidatie tot fysiek geweld en leidt tot een steeds hogere verlaging. In de huidige verordening is daarin geen onderscheid gemaakt.

4. Ook het niet nakomen van overige verplichtingen wordt in de vast te stellen Afstemmingsverordening beter uitgewerkt naar de ernst hiervan met een steeds hogere verlaging. Ook hierin is in de huidige verordening geen onderscheid gemaakt.

5. De hardheidsclausule is opgenomen in de verordening. Dit voor de zeer uitzonderlijke situaties waarin de verordening geen ruimte biedt voor matiging van de verlaging. In de huidige verordening was deze niet opgenomen, of per abuis verwijderd. In de huidige verordening mist namelijk artikel 18.

6. Tot slot, de vast te stellen verordening is leesbaarder gemaakt door een duidelijke lay-out en kortere zinnen. De toelichting is uitgewerkt. Dit was in de huidige verordening niet voldoende gebeurd. Dit geldt met name voor de toelichting op artikel 7 (in de huidige verordening artikel 10).

7. Het voorstel is voorgelegd aan de Participatieraad en besproken op 19 december 2016. De Participatieraad heeft geen opmerkingen geplaatst.

**Kanttekeningen:**

1. De Afstemmingsverordening is bedoeld om bijstandsgerechtigden **een sanctie op te leggen** als zij niet voldoen aan de arbeidsverplichtingen en overige verplichtingen. De werking van de Afstemmingsverordening heeft de meeste impact als “lik op stuk” wordt gehandeld door de consulenten. De Afstemmingsverordening behoort ertoe te leiden dat mensen (alsnog volledig) voldoen aan de arbeidsverplichtingen en sneller arbeid in dienstverband accepteren. In alle gevallen betekent dit dat minder bijstand wordt verstrekt. Het vraagt ook accuraat handelen van de consulenten.

2. De vast te stellen Afstemmingsverordening geeft de consulent ruimte de verlaging zo goed mogelijk af te stemmen op de situatie van de bijstandsgerechtigde. Dat kan ook betekenen dat in een zelfde situatie de ene consulent anders oordeelt dan een andere consulent. Dit **moet** met onderling overleg en het opbouwen van een lijst met voorbeelden ondervangen worden. **Ook training en intervisie worden ingezet om tot een zo gelijk mogelijke behandeling van zaken te komen.**

3. Een verlaging van de bijstand kan leiden tot een bezwaarschrift. Naarmate de verlaging hoger is, is de kans op bezwaar groter.

4. De VNG heeft aangegeven dat de arbeidsverplichtingen wel afgestemd kunnen worden op de krachten en bekwaamheden van bijstandsgerechtigden, maar niet ingeruild kunnen worden voor een bepaald geldbedrag. Met dit advies is rekening gehouden.

**Alternatieven:**

n.v.t.

**Duurzaamheid:**

n.v.t.

**Financiële dekking:**

Het past binnen de begroting sociaal domein. Er worden geen voorstellen gedaan die een financieel effect hebben.

**Communicatie:**

De verordening wordt geplaatst op de website van de gemeente.

**Vervolg:**

De Afstemmingsverordening wordt uitgevoerd door de consulenten arbeid en inkomen van de eenheid Maatschappelijke Ondersteuning.

**Bijlagen:**

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 januari 2017, nummer 526;

overwegende dat de gemeente bij verordening regels dient te stellen voor het verlagen van de bijstand;

gelet op artikel 147, eerste lid Gemeentewet en

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en onderdeel d, van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

### b e s l u i t :

vast te stellen:

- de "Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017";

tot het intrekken van:

- de "Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2015";
- de "Maatregelverordening 2013".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 februari 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater