

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Verordeningen re-integratie en loonkostensubsidie
Datum:	22 augustus 2017
Portefeuillehouder:	drs. R.J.W. van Leeuwen
Decosnummer:	641
Informant:	Karin van der Veen k.vanderveen@dalfsen.nl (0529) 438 961

Voorstel

1. Vast te stellen de "Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017".
2. Vast te stellen de "Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017".
3. Te besluiten tot het gelijktijdig intrekken van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Dalfsen 2015".
4. Te besluiten tot het gelijktijdig intrekken van de "Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Dalfsen 2015".

Inleiding:

Op 1 januari 2017 is een tweetal wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de 'Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet' en de "Wet Verplichte aanbieding van beschut werk en verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten". Naar aanleiding daarvan dienen de Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Dalfsen 2017 en Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 te worden aangepast. De verordeningen worden samen aangepast, omdat zij beiden arbeidsinschakeling tot doel hebben.

Argumenten:

1. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017:

1.1. Door de verordening vast te stellen voldoet de gemeente Dalfsen weer aan de wet- en regelgeving.

De verordening geeft uitvoering aan artikel 8a van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen voor de doelgroep en de werkgevers. Artikel 10 van de Participatiewet bepaalt dat personen uit de doelgroep aanspraak hebben op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en de door het college noodzakelijk geachte voorziening binnen de kaders van de re-integratieverordening.

Als gevolg van een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving dient de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Dalfsen 2015 te worden gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- de no-riskpolis is wettelijk geregeld. De verordeningplicht op dit punt is vervallen per 1 januari 2016;
- beschut werken is vanaf 1 januari 2017 verplichtend opgenomen in de verordening. In de verordening 2015 was dit nog een zgn. 'kan-bepaling'.

1.2. De verordening is afgestemd met de arbeidsmarktregio.

De verordening is een geharmoniseerde verordening. De verordening is ook om deze reden aangepast. De doelstelling van een geharmoniseerde verordening is, met name gekoppeld aan werkgeversdienstverlening, met een geharmoniseerd instrumentarium te werken. De gemeenten in de arbeidsmarktregio hebben gezamenlijk een algemene globale verordening gemaakt.

1.3. Het realiseren van beschutte werkplekken is verplicht.

Tot slot is de verordening aangepast, omdat de gemeenteraad vanaf 1 januari 2017 verplicht is voor mensen, voor wie een beschutte werkomgeving de enige manier is om te participeren op de arbeidsmarkt, een minimum aantal werkplekken te realiseren; voor 2017 is dit 2 beschutte werkplekken en voor 2018 (voorlopig) 4 werkplekken. Tot 2017 was dit niet verplicht. Het gaat hierbij om "nieuw beschut werk". Daarnaast is de gemeenteraad verplicht in de verordening vast te stellen welke voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling worden aangeboden om adequaat functioneren op een beschutte werkplek mogelijk te maken en welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking aanvangt. Najaar 2017 wordt gestart met een notitie over onder andere het "nieuw beschut werk".

2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017:

2.1. Door de verordening vast te stellen voldoet de gemeente Dalfsen weer aan de wet- en regelgeving.

De verordening geeft uitvoering aan artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

Op 1 januari 2017 is de 'Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet' in werking getreden. Dat heeft geleid tot wijziging van artikel 10d van de Participatiewet en daaraan verbonden inhoudelijke aanpassingen van de regeling met betrekking tot loonkostensubsidie.

In de Participatiewet is met artikel 10d, tweede lid, een nieuwe doelgroep opgenomen voor loonkostensubsidie. De nieuwe doelgroep betreft jongeren die praktijkonderwijs, voorgezet speciaal onderwijs of de entreeopleiding hebben gevolgd. De verordening is hierop aangepast.

2.2. Loonwaarde vaststellen aan de hand van de van toepassing zijnde WML.

Daarnaast wordt vanaf 1 januari 2017 de loonwaarde in euro's niet meer vastgesteld aan de hand van het functieloon, maar aan de hand van het op de werknemer van toepassing zijnde WML (wettelijke minimum loon). Dit is in de verordening gewijzigd en nader uitgewerkt.

2.3. *Forfaitair toekennen van de loonkostensubsidie.*

Per 1 februari 2017 is artikel 10d van de Participatiewet geherformuleerd (m.u.v. lid 11) met terugwerkende kracht tot 4 juli 2016. Op grond van artikel 10d, eerste lid onder b van de Participatiewet is het vanaf deze datum mogelijk om snel en weinig bureaucratisch forfaitair een loonkostensubsidie te verstrekken. Dit is opgenomen in de verordening. Doel van forfaitaire loonkostensubsidie is het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger te maken iemand met een beperking in dienst te nemen. Uitgangspunt blijft dat het college de loonkostensubsidie vaststelt op basis van de werkelijke loonwaarde. In overleg met de werkgever kan het college de loonkostensubsidie forfaitair toekennen voor maximaal een half jaar. In dat half jaar wordt de loonwaarde van betrokkene bepaald. Als deze minder is dan het WML, kan de loonkostensubsidie worden voortgezet.

Kanttekeningen

1.3. *Participatieraad: Wachtijd voor een beschut werkplek is niet wenselijk.*

Op 27 juni 2017 heeft de Participatieraad een korte schriftelijke reactie gegeven op de twee verordeningen. De Participatieraad vindt het onwenselijk dat als er onvoldoende beschutte werkplekken zijn, personen moeten wachten op een plek. Dit staat in de toelichting op artikel 8 van de verordening re-integratie. Hoe eerder een persoon wordt ingezet, hoe beter, is het advies. De gemeente Dalfsen moet tijdig zorgen voor voldoende plekken. Tot zover de reactie van de Participatieraad.

Het college streeft naar voldoende beschutte werkplekken. De Participatieraad wordt betrokken bij de notitie "nieuw beschut werk", waarmee in het najaar 2017 wordt gestart. Daarbij; mocht een wachtijd ontstaan, dan kan het college tijdelijk een andere re-integratievoorziening inzetten.

2.1. *De nieuwe doelgroep kan een stijging van de aanvragen voor een loonkostensubsidie betekenen.*

Sinds de wetwijziging kan aan jongeren loonkostensubsidie worden toegekend, die praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en/of een entreeopleiding hebben gevolgd en die aansluitend nog geen zes maanden in dienst zijn van een werkgever. Het college hoeft voor deze doelgroep niet meer vast te stellen of iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. De werkgever van deze jongeren kan – ook als de dienstbetrekking al tot stand is gekomen – de gemeente verzoeken de loonwaarde vast te stellen.

De wetwijziging maakt het werkgevers makkelijk om voor elke jongere met de genoemde vooropleiding een verzoek tot loonwaarde bepaling te doen. Dit betekent niet persé dat daardoor meer loonkostensubsidie wordt verstrekt, maar wel dat vaker onderzoek moet worden gedaan naar de loonwaarde van de personen.

2.2. Doordat de loonwaarde niet meer wordt vastgesteld aan de hand van het functieloon, maar aan de hand van de voor de werknemer geldende WML, valt de loonkostensubsidie hoger uit. Anderzijds, de berekening is eenvoudiger geworden, omdat geen rekening meer gehouden hoeft te worden met allerlei toeslagen zoals gratificaties en eindejaarsuitkeringen. En werkgevers zullen meer bereid zijn jongeren aan te nemen. Als deze jongeren een bijstandsuitkering ontvangen, zal daardoor minder beroep gedaan worden op die bijstandsuitkering.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Financiële dekking

De verordeningen volgen de Participatiewet en de eventuele consequenties van de verordeningen worden gedekt uit de Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening Gemeenten, ook wel de BUIG-middelen genoemd.

Communicatie:

De verordeningen worden geplaatst op de website van de gemeente.

Vervolg:

De verordeningen worden uitgevoerd door de consultants arbeid en inkomen van de eenheid Maatschappelijke Ondersteuning.

Bijlagen:

1. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Dalfsen 2017
2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 augustus 2017, nummer 641;

overwegende dat de gemeente bij verordening regels dient te stellen voor het verlagen van de bijstand;

gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en

gelet op artikel 8a, eerste lid, aanhef en onderdeel a, c, d en e, en tweede lid en artikel 10b, vijfde en zevende lid van de Participatiewet,

b e s l u i t :

vast te stellen:

- de "Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017";
- de "Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017";

tot het gelijktijdig intrekken van:

- de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Dalfsen 2015";
- de "Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Dalfsen 2015".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 september 2017.

De raad voornoemd,

de plv. voorzitter,
ir. L.M. Nijkamp

de griffier,
drs. J. Leegwater