

7

## Raadsvoorstel

**Status: Voorbereidend besluitvormend**

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Verordening leerlingenvervoer
Datum:	7 september 2021
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1331
Informant:	Leo Kortstee l.kortstee@dalfsen.nl (0529) 488346

### **Voorstel:**

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 vast te stellen;
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014 in te trekken.

## **Inleiding**

De gemeente Dalfsen heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Nu is van kracht de Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014. Vanuit wetgeving is er geen aanleiding om de Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014 aan te passen. Vanwege jurisprudentie is het wenselijk de verordening op een aantal punten te actualiseren, beleidsinhoudelijk worden geen wijzigingen voorgesteld. Daarnaast zijn er vanaf 2015 veel ontwikkelingen in het sociaal domein en in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte is aan herziening van verordening. Vandaar dat de VNG een nieuw modelverordening bekostiging leerlingenvervoer heeft opgesteld. De hiervan afgeleide Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 ligt nu ter besluitvorming voor. De ingangsdatum van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 is 1 augustus 2022. Dit is parallel aan de start van het nieuwe schooljaar.

Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders/verzorgers de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat de verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders/verzorgers blijft. De nieuwe citeertitel "Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022" past bij de basisgedachte dat het in beginsel om een bekostiging gaat.

## **Argumenten**

### *1.1 De verordening heeft een nieuwe opzet*

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft een nieuwe opzet waarmee duidelijk wordt dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Door deze nieuwe opzet is geen leesbare was-woordt lijst mogelijk. De nieuwe opzet heeft ten opzichte van de huidige verordening geen gevolgen voor huidige of nieuwe aanvragers.

In de verordening zijn extra artikelen toegevoegd voor een duidelijker beschrijving. Zo zijn de volgende bepalingen nieuw:

- *Artikel 2. Doelstelling:* Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van leerlingen van wie de school dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken;
- *Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag:* De gemeente stimuleert op allerlei mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerlingen.
- *Artikel 5: OOGO met het samenwerkingsverband:* Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- *Artikel 7: Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:* Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- *Artikel 9: Afstandsgrens:* De afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel.
- *Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats:* Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe met een opstapplaats wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.
- *Artikel 13. Schooltijden en wachttijden:* Wanneer sprake is van verschillende lesroosters binnen de vaste schooltijden, kan een wachttijd aangehouden worden van maximaal twee lessen om zodoende aan te sluiten op het reguliere leerlingenvervoer.
- *Artikel 14: Tijdelijk verblijf buiten de gemeente:* Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.

- *Artikel 15: Vervoersvoorziening naar stageadres:* In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- *Artikel 21: Bekostiging andere passende vergoeding:* De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van een vervoersvoorziening individueel maatwerk te leveren.

#### *1.2. Actualisatie in verband met jurisprudentie*

Er zijn twee onderdelen die vanwege jurisprudentie en gewijzigde regelgeving zijn geactualiseerd:

- *Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:* De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een wijziging in de verordening. De tekst in de verordening is aangepast op deze uitspraak.
- *vergoedingssystematiek eigen vervoer:* de Reisregeling Binnenland is vervallen. Hierop baseerden wij de kilometervergoeding voor eigen vervoer, namelijk: de fietsvergoeding en vergoeding vervoer per auto. In de Beleidsregels leerlingenvervoer 2021 hebben wij de nieuwe vergoedingssystematiek van het eigen vervoer reeds vastgelegd. Voor de transparantie is het wenselijk de vergoedingssystematiek ook in de verordening vast te leggen. Hiertoe zijn de artikelen 17, 18 en 20 aangepast.

#### *1.3 Aansluiten bij de beweging die in het sociaal domein en uitvoering leerlingevervoer reeds wordt gemaakt*

Net als in het sociaal domein is leerlingenvervoer maatwerk. Daarbij is bij het leerlingenvervoer het van belang kennis te hebben van de situatie van een leerling, de meest geschikte en haalbare vervoerswijze en de zelfredzaamheid van het gezin. Uitgaan van wat mensen zelf kunnen. Nu reeds pakken wij dit waar mogelijk op praktische wijze op via consulenten leerlingenvervoer, in samenspraak met ouders en school. In de praktijk betreft dit één school, de Johan Seckel in Ommen, waar veel leerlingen naar toe gaan. Het blijkt in verschillende situaties mogelijk leerlingen op een verantwoorde wijze op de fiets van en naar school te laten gaan. Hoewel dit lang niet altijd mogelijk is, is de insteek, te bekijken of en zo ja hoe we hierin verdere stappen kunnen zetten zoals genoemd in artikel 4. Daarbij wordt rekening gehouden met de beschikbare capaciteit en mogelijkheden die er zijn.

#### *1.4 Mogelijkheid om meer maatwerk te kunnen leveren*

Ter bevordering van de zelfredzaamheid is het van belang dit te stimuleren via bijvoorbeeld een bepaalde vergoeding. Artikel 21 gaat hierop in en biedt hiervoor handvatten. Als gemeente Dalfsen geven we hier reeds een invulling aan via de eenmalige extra fietsvergoeding als leerlingen gaan fietsen.

#### **Kanttekeningen en risico's**

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd, waardoor ook geen risico's dan de gebruikelijke, namelijk het leerlingenvervoer is een open einde regeling. Van te voren is niet te overzien wie een aanvraag indient. Elke aanvraag die voldoet aan de verordening zal daarom gehonoreerd moeten worden.

#### **Alternatieven**

Het betreft in dit geval actualisatie van de verordening, geen inhoudelijke wijzigingen.

#### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

#### **Financiële dekking**

*Niet van toepassing*

Het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 heeft geen gevolgen voor het geraamd budget leerlingenvervoer.

**Communicatie**

Na het raadsbesluit wordt de verordening geplaatst op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en opgenomen in de online overheidsregelingen.

**Vervolg**

Na vaststelling zal de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 op 1 augustus 2022 in werking treden.

**Bijlagen**

- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022;
- huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,  
Ing. S.A.D.C. van Geffen

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 september 2021, nummer 1331;

overwegende dat dat vanwege jurisprudentie en gewijzigde regelgeving het wenselijk is de Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014 op een aantal punten te actualiseren;

overwegende dat in verband met de vele ontwikkelingen in het sociaal domein en het passend onderwijs, de VNG een herziene modelverordening bekostiging leerlingenvervoer heeft opgesteld;

gelet op artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;

### b e s l u i t :

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2022 vast te stellen;
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014 in te trekken.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 oktober 2021.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
J. Leegwater MSc