

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Kadernota parkeernormen
Datum:	14 januari 2020
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1037
Informant:	Frans Mosterman f.mosterman@dalfsen.nl (0529) 48 82 72

Voorstel:

De kadernota parkeernormen vast te stellen.

Inleiding:

In 2016 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Verkeer- en vervoerplan (GVVP) vastgesteld, waar reeds de ambitie voor een Kadernota Parkeernormen werd uitgesproken. Dit wordt mede ingegeven door veranderende wetgeving. Bovendien zijn de landelijke parkeernormen geactualiseerd en meer gespecificeerd. Het is daarom een natuurlijk moment om een Kadernota Parkeernormen op te stellen.

Met de Kadernota parkeernormen worden de parkeernormen grotendeels hetzelfde, met als uitzondering het centrumgebieden van Dalfsen en Nieuwleusen. In de gehele gemeente wordt, net als in de huidige situatie, uitgegaan van de gemiddelde parkeernorm. In het centrumgebieden van Dalfsen en Nieuwleusen worden de minimale parkeernorm gehanteerd, dit om het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer optimaal te stimuleren. De nieuwe nota geeft initiatiefnemers wel meer duidelijkheid. Daarnaast biedt de nota parkeernormen kansen voor maatwerk en zet de initiatiefnemer zelf aan zet.

Het doel van de Kadernota 'Parkeernormen' kan als volgt worden geformuleerd:

“Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Dalfsen om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien en daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Dalfsen te waarborgen.”

Argumenten:

De volgende argumenten zijn van toepassing bij de Kadernota Parkeernormen:

- ✓ Biedt een juridisch beleidskader bij (nieuwe) ontwikkelingen
- ✓ Betere sturing op doelen zoals leefbaarheid en bereikbaarheid
- ✓ De initiatiefnemer zelf is aan zet
- ✓ Geeft fietsen de ruimte
- ✓ Biedt kansen voor maatwerk
- ✓ Biedt mogelijkheden voor gebiedsindeling
- ✓ Geeft duidelijkheid

Hieronder worden de belangrijkste argumenten nader toegelicht

De nota parkeernormen biedt een juridisch beleidskader bij (nieuwe) ontwikkelingen

Sinds er een wetwijziging per 29 november 2014 in werking trad, worden stedenbouwkundige voorschriften (waaronder regels over de benodigde parkeerruimte) niet meer in de bouwverordening neergelegd. Dit betekent dat bestemmingsplannen zelf regels en/of parkeernormen moeten bevatten om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen. Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld moeten daarom een parkeerregeling bevatten. Voor bestaande bestemmingsplannen was een overgangstermijn opgenomen. Uiterlijk op 1 juli 2018 moesten alle bestaande bestemmingsplannen aangepast zijn in die zin dat parkeernormen alsnog zijn opgenomen. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun(aanvullende) werking voor bestaande bestemmingsplannen en kunnen deze niet meer als vangnet dienen. De gemeente Dalfsen heeft dit vooralsnog ondervangen door in de verschillende bestemmingsplannen te verwijzen naar de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. In toekomstige bestemmingsplannen en omgevingsplannen wordt verwezen naar de Kadernota Parkeernormen Dalfsen, zodat niet elke keer een afzonderlijke regeling opgesteld hoeft te worden.

De initiatiefnemer is zelf aan zet

Met initiatieven is het in de huidige situatie vaak zo dat de gemeente gaat berekenen hoeveel parkeerplaatsen zijn benodigd. Volgens het nieuwe principe is het zo dat de initiatiefnemer moet aantonen dat het bouwplan zorg draagt voor zijn eigen parkeeroplossing en geen parkeerproblemen veroorzaakt in de omgeving. In plaats van de gemeente, is nu de initiatiefnemer hier zelf voor aan zet.

Geeft fietsen de ruimte

In Dalfsen vervult de fiets een belangrijk functie voor hoe mensen zich verplaatsen. De gemeente Dalfsen ziet een toename van het fietsgebruik als een zeer gewenste ontwikkeling. Echter is de gemeente zich ook bewust van het ruimtebeslag dat de fiets doet op de openbare ruimte. Om de hoeveelheid fietsparkeerplaatsen bij bouwontwikkelingen te reguleren stelt de gemeente Dalfsen in deze nieuwe Kadernota daarom tevens normen voor fietsparkeren vast. In deze Kadernota

Parkeernormen worden de geldende parkeernormen voor een aantal functies binnen de gemeente Dalfsen beschreven. Ook wordt beschreven op welke manier wordt getoetst of een bouwplan qua parkeren voldoet aan de beleidsregels.

Biedt kansen voor maatwerk

In de Kadernota Parkeernormen staan handvatten voor maatwerk. Is er bijvoorbeeld overcapaciteit in de directe omgeving? Of bevat het initiatief verschillende soorten functies en is er daardoor sprake dubbelgebruik? Dan kan dit worden meegenomen met het berekenen van de parkeerbehoefte. In stappenschema's is in de nota aangegeven hoe de gemeente hiermee om gaat en richting initiatiefnemers wordt aangegeven hoe zij kunnen voldoen aan de gestelde parkeereis. Daarnaast is mogelijk om binnen een bouwplan rekening te houden met mobiliteitsmanagement, door voor de ontwikkeling een mobiliteitsplan te maken. Mobiliteitsmanagement is een verzamelnaam voor inspanningen om de mobiliteitskeuzes van individuen te beïnvloeden. In Nederland wordt hier meer in het bijzonder bedoeld het stimuleren van het gebruik van alternatieven voor de auto door werknemers. Hieronder worden allerlei alternatieven van solistisch autogebruik (tijdens de spits) verstaan, zoals carpoolen, deels of volledig gebruik van openbaar vervoer, thuiswerken, telewerk, fietsen. Als er door het toepassen van mobiliteitsmanagement in het plan duidelijke en bewezen maatregelen worden doorgevoerd, kan op de parkeernorm een reductiefactor worden toegepast.

Binnen de parkeernormen is het mogelijk om een gebiedsindeling toe te passen

Als een ontwikkeling verder van het centrum is gelegen, het aanbod en kwaliteit van alternatieven voor de auto (openbaar vervoer, fiets, lopen) afneemt, en hierdoor neemt de behoefte aan parkeerplaatsen juist toe. Deze bevinding is voor het CROW aanleiding geweest om voor de parkeerkencijfers onderscheid te maken naar gebieden. De door het CROW gehanteerde gebiedsindeling sluit voor een deel aan bij de situatie in de gemeente Dalfsen. Voor de normering wordt uitgegaan van de volgende indeling:

- centrum: centrum van Dalfsen, Nieuwleusen Noord en Nieuwleusen Zuid;
- rest bebouwde kom: rest kern Dalfsen/Nieuwleusen en overige kernen;
- buitengebied: landelijke gebied.

De centrumgebieden van Dalfsen en Nieuwleusen (Noord en Zuid) zijn bij de gebiedsindeling aangemerkt als centrumgebied. Bij deze centrumgebieden is een sterke concentratie van aaneengesloten winkels. In de kern van Lemelerveld is de concentratie van aaneengesloten winkels minder, is door de aanpassing van het Kroonplein de parkeerdruk relatief laag en zijn de loopafstanden beperkt. De verwachting is dan ook dat de parkeerbehoefte in het centrum van Lemelerveld niet anders zal zijn dan in de rest van de bebouwde kom.

Geeft duidelijkheid

Binnen de huidige bestemmingsplannen zitten alleen de normen van de veelvoorkomende functies, zoals verschillende soorten woningen en winkel- en bedrijfsbestemmingen. Veel gespecificeerde functies zijn hierin niet opgenomen, zoals bijvoorbeeld een consultatiebureau of een apotheek terwijl hier landelijk wel normen voor zijn. In de Kadernota parkeernormen zijn deze normen wel opgenomen en dit geeft een initiatiefnemer duidelijkheid.

De huidige parkeernormen die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen bevatten vaak bandbreedtes waar tussen de norm in ligt. Dalfsen hanteerde daarin de gemiddelde norm, maar dit levert vaak wel discussie op. In de Kadernota parkeernormen zit geen bandbreedte meer genoemd en wordt uitgegaan van één norm. Dit schept voor de initiatiefnemer duidelijkheid.

Kanttekeningen

Op dit moment zijn de parkeernormen al op een andere wijze binnen de bestemmingsplannen vastgelegd en deze normen zijn gebaseerd op de landelijke (CROW) parkeernormen. De noodzaak om een Kadernota Parkeernormen vast te stellen is niet direct voelbaar. Bij argumenten zijn de redenen benoemd om dit wel te doen.

Alternatieven:

Als alternatief kan ervoor gekozen worden om de Kadernota Parkeernormen niet vast te stellen.

Duurzaamheid:

Binnen de Kadernota Parkeernormen is aandacht besteed aan duurzaamheid. Om het fietsgebruik te stimuleren zijn fietsparkeernormen opgenomen in de nota. Daarnaast biedt de nota mogelijkheden voor mobiliteitsmanagement, waarbij duurzame maatregelen zoals fietsgebruik, autodelen, thuiswerken worden gestimuleerd.

Financiële consequenties:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Na vaststelling wordt de Nota Parkeernormen opgenomen in de regelingenbank en daardoor voor iedereen te raadplegen. Bij nieuwe initiatieven wordt verwezen naar de Nota en indien nodig wordt er een toelichting gegeven.

Vervolg:

De Kadernota Parkeernormen is na vaststelling door de gemeenteraad direct van toepassing. Voor bestaande bouwinitiatieven geldt een overgangsregeling en dit houdt in dat de nieuwe regeling hier nog niet van toepassing is. Deze overgangsregeling is van toepassing vanaf het moment dat deze nota door de gemeenteraad is vastgesteld. De overgangsregeling is ook van toepassing zodra bestemmingsplannen die nu nog parkeernormen bevatten worden herzien en een verwijzing naar deze nota krijgen om het parkeren als voorwaardelijke verplichting te regelen.

Bijlagen:

Bijlage "Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020"

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris/directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020, nummer 1037;

overwegende dat de gemeente de ambitie heeft om een Kadernota Parkeernormen op te stellen;

gelet op:

- het waarborgen van de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Dalfsen;
- de actualisatie van de landelijke parkeernormen;
- het stimuleren van het fietsgebruik;

gezien de gewijzigde wetgeving;

b e s l u i t :

De Kadernota Parkeernormen vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 februari 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater