

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening (APV) 2023
Datum:	1 november 2022
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1508
Informant:	A. Pasma en C. Lozeman a.pasma@dalfsen.nl c.lozeman@dalfsen.nl (0529) 488254

Voorstel:

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2023 vast te stellen
2. In te trekken de Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020 per 1 januari 2023.

Inleiding:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020 (hierna: APV) is op 1 december 2020 in werking getreden. Aangezien op 1 juli 2021 de Alcoholwet in werking is getreden heeft er een 1ste wijziging van de APV plaatsgevonden voor de artikelen die enkel betrekking hadden op de Alcoholwet. De gewijzigde APV is met terugwerkende kracht op 1 juli 2021 in werking getreden. Vanuit de VNG zijn meer voorstellen gekomen voor wijzigingen. Dit vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en redactionele aanpassing. De voorgestelde actualisaties vanaf 1 juli 2021 door de VNG waren nog niet verwerkt in de APV van Dalfsen. Met deze update worden deze actualisaties meegenomen en zijn we weer up-to-date. Indien er meer bekend is over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen we weer met een wijzigingsvoorstel van de APV bij u terugkomen.

Argumenten:

1. *Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om nieuwe verordeningen vast te stellen.*

Het is van belang dat de artikelen actueel worden gehouden en voldoen aan de wensen en eisen die de samenleving hieraan stelt. Veranderende wetgeving en ontwikkelingen zorgen voor de noodzaak van deze algehele wijziging.

2. *De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen die worden voorgesteld, staan hieronder vermeld.*

1.2.1 Colorverbod

Artikel 2:50a verbod op zichtbare uitingen en verboden organisaties en het tweede en derde lid van artikel 2:26 ordeverstoring komt te vervallen. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat artikel 2:50a en het tweede en derde lid van artikel 2:26 van de APV in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7 lid 3 van de Grondwet) (ECLI:NL:HR:2021:1946). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiele zin, zoals de APV. De Hoge Raad verklaart artikel 2:50a en artikel 2:26 tweede en derde lid APV onverbindend. De strafbaarstelling in artikel 6:1 van de APV moet aangepast worden door daarin de verwijzing naar artikel 2:50a te schrappen.

1.2.2 Technische aanpassingen

In de artikelen 2:60, eerste lid, 4:13, eerste lid, en 5:12, eerste lid, is redactioneel aangepast door vervanging van het woord 'opheffing van overlast' door 'beëindiging van overlast'.

1.2.3 Artikel 2:34g proeverijen en slijtlokaliteit

In de Alcoholwet, ingevoerd 1 juli 2021, is een mogelijkheid opgenomen voor gemeenten om onder voorwaarden proeverijen in slijterijen toe te staan. In het Alcoholbesluit staan aanvullende eisen genoemd (artikel 6.1) waaraan de proeverijen moeten voldoen. Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet). Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van dit verbod, zodat betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten zijn toegestaan. Deze vrijstelling geldt voor alle slijters in de gemeente. Het nieuwe artikel 2:34g voorziet in die vrijstelling. De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mogen maximaal één proeverij per dag en maximaal drie proeverijen per week worden gegeven.

Er is binnen onze gemeente door twee slijterijen aangegeven dat zij mogelijk gebruik willen gaan maken van deze verruiming. In het verleden was het alleen mogelijk voor een slijterij om proeverijen te organiseren als zij de beschikking hadden over twee voldoende grote ruimtes die op voorgeschreven wijze van elkaar waren gescheiden. Naast een slijterijvergunning voor de ene ruimte kon dan een Drank- en horecavergunning worden aangevraagd voor de tweede ruimte. Om slijterijen die hieraan niet kunnen voldoen tegemoet te komen is artikel 2:34g opgenomen in de APV.

1.2.3.1 Omdat we zoveel mogelijk willen aansluiten bij de nummering van artikelen van het model van de VNG is het huidige artikel 2:34g aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen gewijzigd in artikel 2:34h.

1.2.4 Artikel 2:48a lachgasverbod

Over het lachgasverbod is veel te doen geweest. Eerst werd het artikel in de model APV van de VNG opgenomen, daarna kwam het bericht dat deze geschrapt moest worden vanwege mogelijke bewijsproblemen. Commissie Feiten en Tarieven zag alsnog mogelijkheden om het specifieke lachgasverbod in artikel 2:48a met een feitcode te ondersteunen. Per 1 november 2021 zijn 6 nieuwe feitcodes vrijgegeven om met een bestuurlijke strafbeschikking te kunnen handhaven op lachgas. De nieuwe feitcodes zijn gekoppeld aan artikel 2:48a APV, 'Verboden lachgasgebruik'. Hiernaast was het al mogelijk om te handhaven met een bestuurlijke strafbeschikking op overtreding van artikel 2:74a model APV, 'Openlijk drugsgebruik'. In de APV van de gemeente Dalfsen was het lachgas verbod al opgenomen en is in de tussentijd niet geschrapt geweest. Het artikel wordt nu alleen tekstueel gewijzigd door 'distikstofmonoxide (lachgas)' te wijzigen in lachgas en "andere stoffen" wordt "stoffen".

1.2.5 Bedelarij

Op grond van artikel 2:65 van de APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Veiligheidshalve is het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' opgenomen in artikel 2:65. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij.

1.2.6 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

2.2.7 Artikel 5:10 parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan

Over het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan ('bermparkeren') vervalt. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Alternatieven:

De raad kan de APV gedeeltelijk wijzigen en niet op alle voorgestelde punten.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Financiële consequenties:

N.v.t.

Communicatie:

Na vaststelling wordt de APV bekend gemaakt via het elektronische Gemeenteblad en opgenomen in de regelingenbank. Ook zal er een bericht in de Kernpunten worden geplaatst. Intern wordt er op intranet vermeld dat de nieuwe APV is vastgesteld met een verwijzing naar de regelingenbank. Een aantal externe partners krijgt een geprint exemplaar toegestuurd (politie, justitie (artikel 143 Gemeentewet)).

Vervolg:

Zodra de APV is vastgesteld door de raad wordt deze bekendgemaakt. Nadat deze gepubliceerd is, treedt de APV 1 januari 2023 in werking. Omdat de Omgevingswet is uitgesteld zullen de technische aanpassingen APV aan Omgevingswet te zijner tijd aan u worden aangeboden.

Bijlagen:

1. Bijgehouden wijzigingen Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2023
2. Versie Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2023 voor publicatie.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 november 2022, nummer 1508;

overwegende dat het wenselijk is de Algemene plaatselijke verordening te actualiseren;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2023 vast te stellen;
2. In te trekken de Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020 per 1 januari 2023.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 19 december 2022.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater