

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Voorlopig ontwerp snelfietsroute Zwolle - Dalfsen
Datum:	13 november 2018
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	853
Informant:	Joke Vulkers j.vulkers@dalfsen.nl (0529) 438 940

Voorstel:

1. Kennis te nemen van:
 - a. het voorlopig ontwerp, zoals weergegeven in de notitie: "Snelfietsroute Zwolle – Dalfsen / maatregelen deel Dalfsen voorlopig ontwerp (oktober 2018)";
 - b. de notitie "snelfietsroute Zwolle – Dalfsen" (1 november 2018);
 - c. de beantwoording van de motie "kwalitatief hoogwaardige fietsroutes"(1 november 2018);
 - d. startnotitie "Lokale uitwerking Koersdocument Fiets & Kernnet Fiets" (een integrale fietsvisie 2019 – 2026 & Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2021).
2. Te besluiten om het college opdracht te geven voor de verdere uitwerking, voorbereiding en uitvoering van fase 1 van de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen, te weten de route Ankummer Es (vanaf de Leemculeweg), Vossersteeg, De Broekhuizen.
3. Een krediet van € 820.000 beschikbaar te stellen voor de voorbereiding en uitvoering van fase 1 (4^e begrotingswijziging).
4. De afschrijvingslasten van € 17.800 te verwerken in de begroting 2019, vanaf jaarschijf 2021 en dit ten laste te brengen van het begrotingssaldo.
5. De extra structurele onderhoudslasten van € 2.443 te verwerken in de begroting 2019, jaarschijf 2021.
6. Bij de verdere uitwerking rekening te houden met het beleid rond verlichting van de gemeente.

Inleiding:

In het coalitiedocument voor 2018 – 2022 “Dichtbij – DALFSEN – Dichtbij” staat dat Dalfsen samen met provincie, partners en omliggende gemeenten wil komen tot de aanleg van fietssnelwegen tussen Ommen, Dalfsen en Zwolle. Dit sluit aan op de motie “Kwalitatief hoogwaardige fietsroute” (RP597, nov. 2017) waarin de raad pleit voor het benutten van kansen voor een kwalitatief hoogwaardige fietsroute tussen Zwolle en Hardenberg. In 2017 zijn gesprekken gestart met de gemeenten Zwolle en Dalfsen over het voorbereiden van plannen voor een snelfietsroute tussen Zwolle en Dalfsen. Het voorlopig ontwerp dat nu voorligt is samen met de gemeente Zwolle opgesteld. De motie wordt in dit raadsvoorstel beantwoord.

Argumenten:

1.1 Met de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen geven we invulling aan onze ambitie op fietsgebied

De gemeente Dalfsen wil fietsen stimuleren. Daarvoor zijn goed onderhouden en aantrekkelijke fietsroutes nodig. In het Coalitiedocument en de Raadsagenda 2018-2022 is ook veel aandacht voor fietsvoorzieningen en –veiligheid. Binnen het Kernnet Fiets West Overijssel heeft de route Zwolle – Dalfsen een hoge prioriteit gekregen gezien de potentie van de route op regionaal niveau.

1.2 Een aantrekkelijke fietsroute is een veilige en comfortabele route

We leveren een bijdrage aan de verkeersveiligheid op de snelfietsroute door o.a. de maatvoering, de aanleg van vergevingsgezinde berm, duidelijke markering, plateau’s en betere verlichting. De raad heeft in het verleden regelmatig aandacht gevraagd voor de veiligheid op de route, o.a. op de Vossiersteeg. Verbetering van comfort realiseren we door bij voorbeeld klinkers te vervangen door asfalt en het aanpassen van boogstralen.

1.3 Het voorlopig ontwerp van de route is tot stand gekomen met buurgemeenten, provincie Overijssel, fietsers, professionals en andere stakeholders

Tijdens het ontwerpproces is veel kennis en ervaring ingebracht door gebruikers van de route, stakeholders, professionals, andere gemeenten en de provincie, Hogeschool Windesheim e.a.. Dit is van grote meerwaarde gezien de aanwezige kennis van de route, de omgeving, andere beleidsvelden en het onderwerp fiets. Zie bijlage 1 voor meer informatie over het participatietraject.

1.4 Er is aandacht voor meer dan alleen infrastructuur

Bij het ontwerp voor de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen is verder gekeken dan alleen het verkeerstechnische ontwerp. Er is ook aandacht besteed aan ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit. Er is een aanzet gegeven voor een beeldmerk en verdere aankleding van de route met bijvoorbeeld verlichting, rustpunten en routemarkering. Dit voor herkenbaarheid, comfort en veiligheid van de route. We willen ook bereiken dat de doelgroep zicht bewust wordt van de aantrekkelijkheid van de route daarom is en blijft communicatie een onderdeel van het proces.

1.5 Kansen voor een kwalitatief hoogwaardige fietsverbinding tussen Zwolle en Hardenberg worden gezamenlijk verkend

In de “motie kwalitatief hoogwaardige fietsroute” (RP597, nov. 2017) verzoekt de raad het college kansen voor meer kwalitatief hoogwaardige fietsroute tussen de gemeentegrenzen met Zwolle en Ommen te benutten en er bij de provincie op aan te dringen dit project te coördineren. De provincie Overijssel is bezig met een verkennend onderzoek naar de gehele fietsroute tussen Zwolle en Hardenberg. Naar verwachting worden de eerste resultaten in het tweede kwartaal van 2019 aangeboden aan de bestuurders. Zie bijlage 3 voor de beantwoording van de motie.

1.6 De snelfietsroute Zwolle – Dalfsen kan als voorbeeld dienen voor een kwalitatief hoogwaardige fietsverbinding tussen Zwolle en Hardenberg

Het (voorlopig) ontwerp voor de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen is een gezamenlijk project van de gemeenten Zwolle en Dalfsen. Er is ervaring opgedaan met het werken over gemeentegrenzen heen. Met de provincie en buurgemeenten is geconstateerd dat dit project daarmee een voorbeeld kan zijn voor de aanpak en inrichting van de andere routedelen tussen Zwolle en Hardenberg.

1.7 Met de “Lokale uitwerking Koersdocument Fiets & Kernnet Fiets” brengen we het hogere ambitieniveau voor de fiets tot uitdrukking

Sinds het vaststellen van het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) is het Kernnet Fiets West Overijssel door de provincie Overijssel opgesteld. Binnen het Kernnet zijn routes aangewezen die een hogere prioriteit hebben, zoals de fietsroute Zwolle – Dalfsen. Op basis van de geprioriteerde fietsroutes uit het Kernnet kunnen we onze prioriteiten stellen voor de komende jaren en onze eigen ambitie op fietsgebied waarmaken. Zie bijlage 4 voor de startnotitie. De resultaten van het verkennend onderzoek naar de gehele fietsroute tussen Zwolle en Hardenberg (zie argument 1.5 en 1.6) verwerken we in de “Lokale uitwerking Koersdocument Fiets & Kernnet Fiets”.

2.1 We starten met het drukste deel van de snelfietsroute binnen de gemeente Dalfsen

Fase 1 van de route is de veel gebruikte (scholieren-)route vanaf de fietsopstelplaats aan de Ankummer Es, via Vossiersteeg en De Broekhuizen tot aan de N340. Deze route wordt gebruikt door fietsers die Vechterweerd kiezen voor de fietsroute via de stuw en de dijk en door fietsers die kiezen voor de route via de huidige parallelweg langs de N340.

Kanttekeningen

1.1 Voor het voorlopig ontwerp van de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen is de inrichting van de zuidelijke parallelweg van de N340 het uitgangspunt

De inrichting van de zuidelijke parallelweg van de N340 is onderdeel van het provinciaal project Vechtdal Verbinding. De huidige parallelweg wordt omgebouwd naar een fietspad, gemotoriseerd verkeer en fietsverkeer worden gescheiden. Dit project voorziet in een basisinrichting. Eventuele aanvullingen daarop vanuit de gemeenten Zwolle en Dalfsen zijn bespreekbaar en kunnen tijdens de realisatie van het project Vechtdal Verbinding worden meegenomen.

1.2 Met het voorlopig ontwerp wijken we op enkele onderdelen af van ontwerprichtlijnen voor snelfietsroutes

De uitgangspunten die we hanteren voor de snelfietsroute wijken soms af van de ontwerprichtlijnen (zie bijlage 2), o.a. ten aanzien van de voorrang op kruispunten. In bijlage 2 lichten we dit nader toe.

1.3 T.a.v. verlichting ontstaat mogelijk een afwijking t.o.v. bestaand beleid

Verlichting is voor verkeersveiligheid op snelfietsroute wenselijk. Verlichting wordt nog nader uitgewerkt en er kan strijdigheid ontstaan met het gemeentelijke beleid (“donker waar mogelijk, licht waar nodig”).

3.1 Na fase 1 volgen meer fases van de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen

Het Dalfser deel van de snelfietsroute is in 5 delen verdeeld. Fase 1 gaat over twee delen (4 en 5). Hierna is de aanpak van de andere delen van fietsroute in Dalfsen gewenst. De maatregelen op deze routedelen willen we in 2019 verder afstemmen met betrokken stakeholders. Afstemming met het HoogWaterBescherminingsProgramma (HWBP), Ruimte voor de Vecht en het project Vechtdal Verbinding vindt plaats. Uitvoering van de volgende fase(s) is voorzien in 2020 en 2021.

3.2 Voor het fietspad op de dijk zijn maatregelen op korte en langere termijn voorzien i.v.m. het HWBP
Het waterschap start in 2019 het kader van het HWBP met een verkenning naar onderhoud van de dijken voor dijkversterking. Uitvoering is dan aan de orde rond 2023. Voorgesteld wordt op korte termijn bermverharding op de dijk ten zuiden van de Vecht aan te brengen voor comfort en veiligheid van de fietsers. Het gewenste eindbeeld voor het fietspad op de dijk (vanaf de Vitens-locatie tot de spoorlijn bij Zwolle) is een verbreding naar 3,5 meter met bermverharding. Het is wenselijk dit pas mee te nemen bij eventuele dijkversterking (HWBP).

Alternatieven:

Er zijn diverse alternatieven bekeken. Op de rutedelen waar auto's mogen komen stellen we een profiel voor van 3,5 m breed asfalt, met aan weerszijden bermverharding in beton. Gezien de aantallen fietsers en auto's en de aanwezigheid van landbouwverkeer wordt geen fietsstraat voorgesteld op deze rutedelen. In bijlage 2 bij het raadsvoorstel lichten we ontwerpkeuzes nader toe.

Duurzaamheid:

Met het verbeteren van de fietsverbinding tussen Zwolle en Dalfsen worden duurzame vervoersalternatieven gestimuleerd.

Financiële dekking:

Voor grotere verkeersprojecten, zoals de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen, wordt apart krediet aangevraagd bij de raad. De kosten voor fase 1 van de snelfietsroute binnen de gemeente Dalfsen zijn geraamd op € 510.000 (exclusief BTW). In dit bedrag zijn niet inbegrepen: interne (voorbereidings)kosten en kosten voor werkzaamheden aan kabels en leidingen, verdere aankleding van de route (zoals verlichting, rustpunten, verbetering fietsopstelplaats) en communicatie en marketing. Voor de totale kosten gaan we uit van een bedrag van € 820.000 (excl. BTW). Het project is aangemeld voor subsidie bij de provincie Overijssel (DUV&V-budget 2019). De verwachting is dat hieruit maximaal € 375.000,- wordt meegefinancierd. Onze eigen bijdrage voor de gemeente Dalfsen komt daarbij op € 445.000,-. De route wordt grotendeels in asfalt uitgevoerd, de afschrijvingstermijn is dan 25 jaar. Met deze investering, cofinanciering en afschrijvingstermijn bedragen de structurele afschrijvingslasten € 17.800. Structurele lasten worden structureel gedekt. De investering is 30% in 2019 en 70% in 2020 en de afschrijving start vanaf 2021. De jaarlijkse onderhoudslasten nemen met € 2.443 toe. Voorgesteld wordt om deze wijziging te verwerken in de begroting 2019, jaarschijf 2021.

In september jl. heeft u de notitie 'Huidige en toekomstige inzet reserves' vastgesteld. Hierin staat opgenomen dat bij investeringen met een afschrijvingstermijn >25 jaar er per geval aan de voorkant kan worden bepaald of er al dan niet sprake is van een gedeeltelijke of gehele vervangingsinvestering. Indien sprake is van een vervangingsinvestering zou het uitgangspunt moeten zijn om dit gedeelte op te nemen in de exploitatie. In de situaties waarin geen vervanging verwacht wordt, kan dit worden gedekt uit de reserves.

Deze investering betreft een vervangingsinvestering en wordt in 25 jaar afgeschreven. Om die reden wordt voorgesteld om de structurele lasten op te nemen in de exploitatie.

Communicatie:

Voor het maken van het voorlopig ontwerp is een uitgebreid participatietraject gevolgd. Bij stakeholders, fietsers (jong en oud) en professionals is input gehaald voor het ontwerp. Na besluitvorming over het voorlopig ontwerp zal deze bij de gemeente in te zien zijn. In het vervolgetraject is aandacht voor participatie, aanwonenden worden hierbij betrokken. We gaan inzetten op gerichte communicatie over de voordelen van fietsen en van de snelfietsroute. Bureau 1609BOLD heeft een voorstel gemaakt over de positionering van de route, dit wordt in 2019 nader uitgewerkt.

Vervolg:

Na besluitvorming wordt het voorlopig ontwerp voor fase 1 verder uitgewerkt tot een definitief ontwerp en bereiden we het civieltechnische voor t.b.v. de uitvoering. Daarna volgt aanbesteding. Start uitvoering is voorzien in het vierde kwartaal van 2019 en zal doorlopen in 2020. Aanwonenden en landeigenaren worden bij de uitvoering betrokken. De verdere aankleding van de (gehele) route en communicatie en promotie van de snelfietsroute worden na besluitvorming nader uitgewerkt.

Bijlagen:

1. Het voorlopig ontwerp, zoals weergegeven in de notitie: "Snelfietsroute Zwolle – Dalfsen / maatregelen deel Dalfsen voorlopig ontwerp (oktober 2018)"
2. De notitie "snelfietsroute Zwolle – Dalfsen" (1 november 2018)
3. De beantwoording van de motie "kwalitatief hoogwaardige fietsroutes"(1 november 2018)
4. Startnotitie "Lokale uitwerking Koersdocument Fiets & Kernnet Fiets" (een integrale fietsvisie 2019 – 2026 & Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2021)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 november 2018, nummer 853;

overwegende dat:

- de huidige inrichting van de fietsroute Zwolle – Dalfsen qua vormgeving en inrichting te wensen overlaat;
- het gewenst is het fietsklimaat op de route zodanig te verbeteren dat daardoor de fiets een aantrekkelijk(er) alternatief is voor de auto en het fietsgebruik op deze route wordt verhoogd ;
- een uitgebreid participatietraject is doorlopen;
- gemeente Zwolle en gemeente Dalfsen gezamenlijk het voorontwerp voor de route hebben opgesteld;
- de voorgestelde maatregelen zorgen voor een verbetering van het comfort en de veiligheid op de fietsroute;
- de maatregelen nadere uitgewerkt moeten worden en daarbij stakeholders en aanwonenden nader worden betrokken

gelet op de uitkomsten van de participatie en de verdere uitwerkingen;

gelet op de beleidsuitgangspunten vanuit het Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan;

gelet op ontwerprichtlijnen voor fietsinfrastructuur en snelfietsroutes;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van:
 - a. het voorlopig ontwerp, zoals weergegeven in de notitie: “Snelfietsroute Zwolle – Dalfsen / maatregelen deel Dalfsen voorlopig ontwerp (oktober 2018)”;
 - b. de notitie “snelfietsroute Zwolle – Dalfsen” (1 november 2018)
 - c. de beantwoording van de motie “kwalitatief hoogwaardige fietsroutes”(1 november 2018);
 - d. startnotitie “Lokale uitwerking Koersdocument Fiets & Kernnet Fiets” (een integrale fietsvisie 2019 – 2026 & Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2021).
2. Te besluiten om het college opdracht te geven voor de verdere uitwerking, voorbereiding en uitvoering van fase 1 van de snelfietsroute Zwolle – Dalfsen, te weten de route Ankummer Es (vanaf de Leemculeweg), Vossiersteeg, De Broekhuizen.
3. Een krediet van € 820.000 beschikbaar te stellen voor de voorbereiding en uitvoering van fase 1 (4^e begrotingswijziging).
4. De afschrijvingslasten van € 17.800 te verwerken in de begroting 2019, vanaf jaarschijf 2021 en dit ten laste te brengen van het begrotingssaldo.
5. De extra structurele onderhoudslasten van € 2.443 te verwerken in de begroting 2019, jaarschijf 2021.
6. Bij de verdere uitwerking rekening te houden met het beleid rond verlichting van de gemeente.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 17 december 2018.

De raad voornoemd,

de plv. voorzitter,
ir. L.M. Nijkamp

de griffier,
drs. J. Leegwater