

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht
Datum:	14 februari 2017
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	571
Informant:	Marco Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488224

Voorstel:

De verordening 'Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dalfsen' vast te stellen.

Inleiding:

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht, waarbij een landelijk kwaliteitsniveau wordt nagestreefd. Dit is deels bij wet geregeld in de sinds 14 april 2016 in werking zijnde Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving). Deze wet heeft o.a. geleid tot de vorming van omgevingsdiensten: zo is op 22 december 2016 de Omgevingsdienst IJsselland opgericht. Verder moeten gemeenten en provincies volgens deze wet een verordening vaststellen over de kwaliteit van de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verordening gaat over alle Wabo-taken en bevat output- en outcomedoelen. Als basis gelden de landelijke set "kwaliteitscriteria 2.1" (zie bijlage 3). Voor de kwaliteitscriteria voor het basistakenpakket milieu geldt dat deze binnen het werkgebied van de omgevingsdienst/RUD gelijkkluidend zijn. Voor de overige omgevingsrecht-taken geldt een zorgplicht. De VNG en het IPO hebben hiervoor een modelverordening opgesteld.

De verordening is bijlage 1 opgenomen. Voor een uitgebreide toelichting en achtergronden van de kwaliteitscriteria wordt verwezen naar bijlage 2 "Toelichting Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving". Daarin wordt zowel in algemene zin (achtergrond en aanleiding van de verordening) als via toelichting op de betreffende artikelen relevante informatie geboden.

Argumenten:

- 1. U voldoet aan de verplichting tot het bij verordening stellen van regels over de uitvoering van ten minste de basistaken (milieu).*

Naast een verplichting tot het instellen van een omgevingsdienst, kent de Wet VTH een verplichting tot het bij verordening stellen van regels over de uitvoering van die taken. Daarbij moet het college er zorg voor dragen dat de regels voor de milieutaken uniform zijn op het niveau van een Omgevingsdienst. Voor alle overige taken schrijft de wet een zorgplicht voor, ter uitvoering waarvan de gemeenteraad regels kan stellen. Binnen de RUD IJsselland is de procedure en inhoud van de verordening afgestemd. De werkgroep 'Kwaliteitsverordening' heeft geadviseerd de verordening conform de modelverordening vast te stellen, waarbij als thema's voor de kwaliteitsdoelen zijn benoemd: de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, en de financiën.

- 2. U geeft invulling aan de zorgplicht voor alle overige taken.*

Voor de overige VTH-taken, niet zijnde de basistaken milieu, geldt een zorgplicht. In de verordening zijn ook voor deze andere taken de landelijke kwaliteitscriteria het uitgangspunt. Hierbij geldt wel meer ruimte om van de criteria af te wijken, al kunnen de uitgangspunten van de criteria niet worden verlaten. Incidentele afwijkingen zullen in het VTH-jaarprogramma of het VTH-jaarverslag moeten worden uitgelegd. Mocht de gemeente om bepaalde redenen niet kunnen voldoen aan de criteria, dan moet gemotiveerd worden waarom de criteria niet zijn toegepast en hoe wel aan kwaliteit wordt voldaan. Dit is de zogenaamde "comply or explain".

- 3. Wij geven uitvoering aan de procescriteria voor de beleidscyclus.*

De Wet VTH kent ook procescriteria die de eisen beschrijven die worden gesteld aan de beleidscyclus. Daarbij is de "BIG-8" gehanteerd. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging. Dit alles met een sluitende planning- en controlcyclus. Het VTH-programma en VTH-jaarverslag maken onderdeel uit van deze beleidscyclus. Verder is het vereist om VTH-beleid op te stellen dat eens in de vier jaar moet worden geactualiseerd. Voor toezicht en handhaving gold deze wettelijke verplichting al en hadden wij de handhavingsnota 2012-2016. Voor vergunningverlening is de wettelijke beleidsverplichting nieuw en is er nog geen vastgesteld beleid. De raad ontvangt hiervoor in maart 2017 een voorstel, samen met herziening van de bestaande handhavingsnota 2012-2016.

4. De raad krijgt grip op kwaliteit uitvoering omgevingsrecht.

De raad controleert het beleid en handelen van het college. Deze verordening stelt daarbij voor de uitvoerende taken omgevingsrecht een aantal kaders. Door hierover te rapporteren, in elk geval in het VTH-jaarverslag, stelt het college de raad in staat tot het uitvoeren van dit horizontaal toezicht.

5. Het voorstel kan rekenen op regionaal draagvlak.

De modelverordening is opgesteld door de VNG en het IPO. De verordening kan daarom op draagvlak van gemeenten en provincies rekenen. In verband met de bij wet verplicht gestelde afstemming en uniformering tussen de partners binnen een omgevingsdienst is in IJsselland gekozen voor een integrale aanpak, met gebruikmaking van het reeds bestaande RUD-netwerk. Een werkgroep bestaande uit medewerkers van gemeenten en provincie en de medewerker kwaliteit van de RUD, heeft onderzoek gedaan naar de verplichtingen, flexibiliteit en kaders, hetgeen heeft geleid tot dit voorstel.

6. Horen van Gedeputeerde Staten is een wettelijke vormvereiste.

Voordat de gemeenteraad de verordening vaststelt, moeten Gedeputeerde Staten worden gehoord. Zoals verwacht adviseert de provincie om de modelverordening te volgen en hier niet van af te wijken.

Kanttekeningen

1. De verordening moet uniform worden vastgesteld door de gemeenten en de provincie.

Door deze eis van de regionale uniformiteit kan de beleidsruimte als het gaat om milieutaken (basistakenpakket) voor de individuele gemeenten (en provincie) kleiner worden. Voor de overige taken is afwijking weliswaar mogelijk, maar alleen met zeer geïnduceerde redenen.

2. Als niet wordt voldaan aan de verordening kan het Rijk ingrijpen.

Als achteraf blijkt dat de bevoegde gezagen het gekozen kwaliteitsniveau dat is vastgelegd in de verordening onvoldoende hebben ingevuld, kan het Rijk een algemene maatregel van bestuur opleggen waarin de kwaliteitscriteria 2.1 (en haar rechtsopvolgers) alsnog in de wet verankerd kunnen worden.

3. We voldoen op dit moment, om verschillende redenen, niet volledig aan de daarvoor gestelde eisen.

De kwaliteitscriteria 2.1 bestaan uit 26 deskundigheidsgebieden. We voldoen op dit moment, om verschillende redenen, niet volledig aan de daarvoor gestelde eisen. Hiervan is nog geen volledig beeld beschikbaar. Daarom wordt dit de komende maanden verder onderzocht. In het jaarverslag 2017 zal de raad hiervan een terugkoppeling ontvangen.

4. Er zijn wetten in voorbereiding die enigszins haaks staan op de kwaliteitscriteria en de wet VTH.

Bij de nieuwe Omgevingswet (2019) zullen mogelijk meer activiteiten vergunningvrij zijn. Bovendien is de Wet Private Kwaliteitsborging in voorbereiding en zullen bepaalde bouwtechnische toetsen in de toekomst mogelijk niet meer door de gemeente, maar door gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd. De vraag is dan ook of het nog noodzakelijk is om een aantal van die kwaliteitscriteria zo zwaar op te tuigen. In ieder geval zal dit zeker worden meegenomen in de RUD-werkgroep die wordt ingesteld om te komen tot een onderling afgestemd beleidskader.

5. Op grond van artikel 2 lid 3 onder c van de Inspraakverordening voor de gemeente Dalfsen is geen inspraak verleend.

De vaststelling van deze verordening betreft uitvoering van hogere regelgeving, waarbij de raad nauwelijks beleidsvrijheid heeft. De onderhavige verordening heeft bovendien geen directe gevolgen voor onze inwoners, maar ziet op de kwaliteit van uitvoering van de Wabo-taken waarvoor Dalfsen bevoegd gezag is (interne werking). Om die reden kan inspraak achterwege worden gelaten.

Alternatieven:

- Het vaststellen van deze verordening is een wettelijke verplichting. Er wordt aangesloten bij de modelverordening die is opgesteld door de VNG en het IPO. De rol van de raad beperkt zich daarom tot het al dan niet vaststellen van de verordening.
- Voor de uitoefening van de niet-milieutaken geldt alleen een zorgplicht. De gemeente kan hierbij strikt genomen afwijken van de landelijke kwaliteitscriteria, al kunnen de uitgangspunten van de criteria niet worden verlaten. Indien landelijk onvoldoende invulling wordt gegeven aan de zorgplicht kan de minister alsnog besluiten de kwaliteitscriteria vast te leggen in wetgeving.

Duurzaamheid:

De verordening borgt een kwalitatief goede uitvoering van omgevingstaken. De uitvoering van omgevingstaken is een belangrijk onderdeel van de zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving. In die uitvoering spelen ook duurzaamheidsaspecten een rol. Deze verordening draagt dus in indirecte zin bij aan de duurzaamheidsdoelen.

Financiële dekking:

Het vaststellen van de verordening is slechts het formeel vastleggen van de kwaliteitseisen en heeft geen directe financiële gevolgen.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad zal de inwerkingtreding van de verordening op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden. De verordening wordt bekendgemaakt in het elektronische gemeentebblad. Specifieke communicatie voor doelgroepen is gezien het interne karakter van de verordening niet noodzakelijk.

Vervolg:

- Op het moment dat de verordening door de raad wordt vastgesteld treedt hij in werking.
- Gedeputeerde Staten en de RUD zullen over het besluit worden geïnformeerd.
- Op basis van artikel 5 van de verordening moet het college jaarlijks aan de raad rapporteren over de naleving van de verordening. Om zo veel mogelijk aan te sluiten bij bestaande rapportages en informatiestromen, zal de rapportage een plek krijgen in het VTH-jaarverslag, voor het eerst in het jaarverslag 2017.

Bijlagen:

1. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dalfsen.
2. Toelichting op de verordening (algemeen en artikelsgewijs)
3. Kwaliteitscriteria 2.1

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2017, nummer 571;

overwegende:

- dat gemeenten, provincies en de gemeenschappelijke diensten die in hun opdracht werken, zich bij de zorg voor een gezonde en veilige fysieke leefomgeving met oog voor de maatschappelijke functies daarvan, waar die zorg gestalte krijgt in de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht, voor de gezamenlijke opgave gesteld zien om in landelijk verband de kwaliteit van deze uitvoering en handhaving te bevorderen, te borgen en te beoordelen;
- dat het met het oog daarop wenselijk is om regels vast te stellen, in onderlinge afstemming op het niveau van Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland door de deelnemende gemeenten en provincies;
- het uitgangspunt voor de kwaliteitsbevordering in ieder geval de in landelijke samenwerking opgestelde kwaliteitscriteria 2.1 zijn die op basis van technische en maatschappelijke ontwikkelingen indien daartoe aanleiding is met betrokken partijen in landelijke afstemming zullen worden aangepast;

gelet op de artikelen 5.4, eerste lid, 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 149 van de Gemeentewet;

gehoord Gedeputeerde Staten van Overijssel;

b e s l u i t :

vast te stellen de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dalfsen”.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 maart 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater