

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Verlenging en wijziging GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
Datum:	24 oktober 2017
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	684
Informant:	Jurgen Goejer j.goejer@dalfsen.nl (0529)488 349 / 06 360 11 620

Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland, overeenkomstig het bijgevoegde besluit van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling.

Inleiding:

De gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle werken samen om uitvoering te geven aan de Jeugdwet. De colleges van de elf gemeenten hebben destijds gekozen voor een samenwerking in de vorm van een gemeenschappelijke regeling met de structuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie, onder de naam Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg regio IJsselland. De regeling is aangegaan voor bepaalde tijd (2 jaar) en er is ten behoeve van 2017 gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot verlenging van de duur van de regeling (1 jaar).

Er is nu bijna drie jaar ervaring opgedaan met een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie voor de jeugdhulp. De meerwaarde van deze samenwerking is gebleken. Regionale samenwerking is van toegevoegde waarde op de uitvoering van: de inkoop jeugdhulp, het contractmanagement, de (financiële) administratie, de monitoring van sturingsinformatie en de Regioagenda voor de uitvoering van regionale vraagstukken

Argumenten:

Dit voorstel sluit aan op de visie op regionale samenwerking 2017-2020.

In december 2016 is door de gemeenteraad ingestemd met de visie op regionale samenwerking in het kader van de jeugdwet. Op diverse onderdelen is deze visie nader uitgewerkt. Een van de onderdelen betreft de doorontwikkeling van de structuur van regionale samenwerking en de governance, waaronder de gemeenschappelijke regeling.

Dit voorstel sluit aan op de visie op regionale structuur zoals door het bestuur uitgewerkt.

Op 20 juli jl. heeft het bestuur van de gemeenschappelijke regeling besloten de regionale samenwerking verder te ontwikkelen om te komen tot een beter stelsel van jeugdhulp. In het rapport 'Samenwerken aan regionale Jeugdhulp IJsselland' is daarvoor een aantal bouwstenen opgenomen. Deze bouwstenen leiden ook tot de aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling, de fundering van de samenwerking, op een aantal onderdelen gewijzigd.

Het betreft hier met name:

1. De uitvoeringsorganisatie en het programmamanagement worden samengevoegd tot een bedrijfsvoeringsorganisatie met de naam: *Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland* voor de uitvoering van de inkoop, contractmanagement, (financiële) administratie, monitoring en uitvoering van regionale thema's.
2. De huidige functie van 'manager BVO' wordt vervangen door de functie van regiomanager. De regiomanager is verantwoordelijk voor de aansturing van het Regionaal Serviceteam Jeugd en is de regisseur van de regionale samenwerking.
3. Gelet op de hoogspecialistische jeugdhulp en de beperkte beschikbaarheid van deze vorm van jeugdhulp is het noodzakelijk om ruimte te bieden voor bovenregionale, landelijke, samenwerking. De reikwijdte van de samenwerkingsstructuur moet hierbij aansluiten.

Deze onderdelen uit de bouwstenen komen in de regeling tot uiting door de wijziging van de naam van de bedrijfsvoeringsorganisatie, een ruimere omschrijving van het belang waarvoor de regeling is getroffen en de taken die de bedrijfsvoeringsorganisatie kan uitvoeren.

Ook wordt voorgesteld voor de gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor onbepaalde tijd. Dit heeft tot gevolg dat in de bepaling over het bestuur een regeling is opgenomen over einde van het lidmaatschap van een bestuurslid en over tussentijdse vacatures in het bestuur. Vanwege het wijzigen van de duur van de regeling zijn eveneens bepalingen toegevoegd over toetreding, uitreding en **opheffing**.

De uitgangspunten van de Gemeenschappelijke Regeling, lokale autonomie en lichte GR, zijn onveranderd

De uitgangspunten op basis waarvan de Gemeenschappelijke Regeling is ingericht zijn ongewijzigd gebleven. Dit betreft met name behoud van lokale autonomie, maar versterking van elkaars kracht in regionaal verband. Door alle deelnemers is het belang benadrukt van de lokale autonomie en de lokale verantwoordelijkheid ten aanzien van beleid en het vormgeven van de transformatie. Regionale samenwerking is daarom vorm gegeven in een 'lichte' vorm van samenwerken. Deze lichte vorm van

samenwerking is nog steeds het uitgangspunt. De gemeenschappelijke regeling is en blijft een lichte samenwerkingsvorm met uitsluitend uitvoerende taken en een enkelvoudig bestuur.

Volgens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient het college toestemming te hebben van de gemeenteraad voor de verlenging en wijziging van de GR-BVO.

De Wet GR bepaalt in artikel 1 dat voor het verlengen van GR de gemeenteraden het besluit moeten nemen om aan de colleges toestemming te verlenen tot het verlengen van een GR. Immers, verlenging wordt gezien als een wijziging van de GR en daarmee is een toestemmingsbesluit van de raden nodig, zoals omschreven in artikel 1 sub 3 van de Wet GR. De gemeenteraad kan deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Er zijn geen argumenten om op dit moment deze toestemming te onthouden.

Kanttekeningen

De uitvoeringstaken van de BVO kunnen ook lokaal worden uitgevoerd.

Drie jaar geleden is er door de gezamenlijk gemeenten bewust voor gekozen om uitvoeringstaken zoals inkoop, contractbeheer, facturering en monitoring centraal bij de uitvoeringsorganisatie te beleggen. Enerzijds vanwege de benodigde expertise op deze terreinen en anderzijds vanwege schaalgrootte. De Wet op de jeugdzorg verplicht tot samenwerking in regionaal verband op een deel van deze terreinen, met name inkoop van bovenregionale zorg. Voor andere taken is de keuze gemaakt deze in gezamenlijkheid uit te voeren. Het blijft verstandig te blijven beoordelen of het voordelen heeft om taken in gezamenlijk regionaal, of juist lokaal uit te voeren. De voorliggende aanpassing van de gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om enkele taken, met name facturering, lokaal uit te voeren.

De Gemeenschappelijke regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Bij de start van de gemeenschappelijke regeling is deze aangegaan voor de periode van twee jaar, en ten behoeve van 2017 verlengd met een jaar. Deze verlenging voor bepaalde tijd is aangegaan in afwachting van de uitwerking van de visie op regionale samenwerking en de daaruit voortvloeiende verdeling van lokaal en regionaal uit te voeren taken. Zoals al vaker aangegeven is er een wettelijke verplichting om ten aanzien van enkele taken boven lokaal samen te werken. Daarnaast blijft ten aanzien van taken als inkoop en contractmanagement, maar ook versterking van expertise en beleidsontwikkeling de samenwerking van groot belang.

Door het aangaan van een regeling voor onbepaalde tijd wordt, aan gemeenten, medewerkers, maar ook aan contractpartners (aanbieders van jeugdzorg), meer stabiliteit gegeven. Tegelijkertijd wordt de regeling, op grond van het huidige beleid verbonden partijen, eens in de vier jaar geëvalueerd en wordt beoordeeld of de samenwerking meerwaarde heeft.

Duurzaamheid:

De aanpassingen en verlenging van de GR is gericht op samenwerking van gemeenten voor langere termijn en het aangaan van contracten met aanbieders voor meerdere jaren. Stabiliteit en zekerheid voor meerdere jaren draagt bij aan de bereidheid tot transformatie in de jeugdhulp.

Financiële dekking

Niet van toepassing

Communicatie:

Niet van toepassing

Vervolg:

De voorgestelde wijzigingen van de regeling zijn verwerkt in het bijgevoegd concept besluit. Voor het totaaloverzicht is ook een schema bijgevoegd van de huidige regeling, de voorgestelde gewijzigde regeling en een toelichting.

Een wijziging van de regeling komt tot stand wanneer alle colleges van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten. De wijziging van de regeling treedt vervolgens in werking na bekendmaking. Het gemeentebestuur van de in de regeling aangewezen gemeente, in ons geval de gemeente Zwolle, zendt de regeling aan gedeputeerde staten en maakt de inhoud van de wijziging van de regeling bekend in de Staatscourant. De regeling zal per 1 januari 2018 in werking treden.

Bijlagen:

1. GR Bedrijfsvoeringsorganisatie Jeugdhulp
2. GR_Bedrijfsvoeringsorganisatie, Jeugdhulp overzicht huidig-nieuw-toelichting

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2017, nummer 684;

gelet op de artikelen 1 en 9 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat er geen sprake is van strijd met het recht en het gemeenschappelijk belang;

b e s l u i t :

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland, overeenkomstig het bijgevoegde besluit van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 november 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater