

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	9
Onderwerp:	Kadernota Omgevingsvisie
Datum:	8 april 2020
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1049
Informant:	Joke Vulkers/Klazien Bergsma <a href="mailto:j.vulkers@dalfsen.nl">j.vulkers@dalfsen.nl</a> / <a href="mailto:k.bergsma@dalfsen.nl">k.bergsma@dalfsen.nl</a> (0529)438940

**Voorstel:**

De kadernota Omgevingsvisie vast te stellen.

### **Inleiding:**

De Omgevingswet wordt ingevoerd. Recent is de invoeringsdatum van januari 2021 niet haalbaar gebleken. De nieuwe invoeringsdatum is op dit moment niet bekend. Eén van de instrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie, vastgesteld door de gemeenteraad, en heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. In de visie zijn de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen te vinden op alle terreinen van de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingsvisie wordt nadrukkelijk getracht om de samenhang tussen het sociale en het fysieke domein vorm te geven, door integrale afwegingen te maken voor de fysieke leefomgeving waarin beide samenkomen. De Omgevingsvisie is de basis voor de overige instrumenten uit de Omgevingswet.

De doelstelling van de Omgevingsvisie voor de gemeente Dalfsen is: **Begin 2022** heeft de gemeente Dalfsen een vastgestelde Omgevingsvisie die:

- de integrale visie en koers voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Dalfsen weergeeft;
- voor de samenleving een inspiratiebron is;
- inwoners en andere partijen uitnodigt om met goede plannen te komen;
- richting geeft aan opgaven en initiatieven in de fysieke leefomgeving;
- past binnen de meegegeven wettelijke en bestuurlijke kaders;
- aansluit bij de missie en visie.

De kadernota Omgevingsvisie beschrijft de kaders voor de Omgevingsvisie en het proces om te komen tot een Omgevingsvisie voor Dalfsen. De kaders zijn gebaseerd op de bestaande beleidsambities (zoals de Streefbeelden Omgevingsvisie, Startnotitie Omgevingsvisie, Toekomstvisie Dalfsen 2030) en doelen, trends en ontwikkelingen die zijn opgehaald via participatie met ketenpartners, regio en bijeenkomsten met beleidsmedewerkers en raad. De Omgevingsvisie is in 2021 gereed en bevat de volgende onderdelen: de waarden van Dalfsen, gebiedsgericht vastgelegd in een waardenkaart, trends, ontwikkelingen en uitdagingen van de gemeente, de ambities en visie van de gemeente (vastgelegd op een kernvisiekaart), afwegingskader en een proceswijzer waarin wordt uitgelegd op welke wijze de gemeente om wil gaan met nieuwe initiatieven en tot slot procesafspraken over hoe de Omgevingsvisie actueel wordt gehouden.

### **Argumenten:**

1. *De Omgevingsvisie is een van de instrumenten van de Omgevingswet die in werking treedt.*  
In de Omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De Omgevingsvisie is zelfbindend, ze bindt alleen de gemeente.
2. *De gemeenteraad moet de Omgevingsvisie vaststellen.*  
De Omgevingsvisie is een verplicht instrument voor de gemeente. De grondslag hiervoor staat in de Omgevingswet artikel 3.1 en 3.2. De kaders voor de Omgevingsvisie worden dus ook door de gemeenteraad vastgesteld.
3. *De kadernota sluit aan op bestaand beleid en besluitvorming en lopende participatietrajecten.*  
In de kadernota is opgenomen welk beleid en eerdere besluitvorming van invloed zijn op de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Dit betreffen onder andere de Startnotitie Omgevingsvisie, Streefbeelden Omgevingswet, Toekomstvisie Dalfsen 2030, Energietransitie Bestuurlijke vernieuwing, Regelgeving op orde en beleid in het Sociaal domein. Tevens is de input van de gemeenteraad van de sessie op 6 januari 2020 verwerkt.
4. *De Omgevingsvisie komt samen met inwoners, ketenpartners, buurgemeenten en andere stakeholders tot stand.*  
Om een Omgevingsvisie te realiseren die voor de samenleving een inspiratiebron is, is betrokkenheid van die samenleving nadrukkelijk verankerd in het participatietraject. Er wordt aangesloten op de Toekomstvisie Dalfsen 2030. De Omgevingsvisie maakt hierop een

verdiepingsslag. Verder wordt ook aangesloten op bestaande en lopende participatietrajecten. Zo verwachten we dat het voor gemeente en alle betrokken inwoners en stakeholders een logisch te volgen en dynamische visie wordt. De kadernota is ook participatief tot stand gekomen met de ketenpartners, buurgemeenten en gemeenteraad.

5. *De kadernota beschrijft de ambities, opgaven en thema's vanuit een integrale (gebieds)benadering en de wisselwerking tussen fysieke en sociale domein.*  
Op basis van trends en ontwikkelingen, bestaand beleid en bijeenkomsten met ketenpartners, beleidsmedewerkers en raad zijn de volgende twee gebiedsambities;  
-een aantrekkelijke woongemeente met vitale kernen  
-kansrijk buitengebied  
en 4 integrale strategische beleidsthema's;  
-veerkrachtige economie  
-energie  
-groen en water  
-ontmoeten, gezondheid en bewegen  
benoemd om verder uit te werken in een Omgevingsvisie.
6. *De kadernota beschrijft en geeft een planning voor de totstandkoming van de Omgevingsvisie.*  
In de kadernota is uitgewerkt hoe het participatieproces eruit ziet. In het vervolgproces is ook rekening gehouden met het bepalen van de verdeling in bevoegdheden tussen raad en college in het werken met de Omgevingsvisie. **Naar aanleiding van de maatregelen in verband met het Corona-virus is de planning gewijzigd en dit is verwerkt in de Kadernota.**

### **Kanttekeningen**

Het participatietraject om te komen tot een Omgevingsvisie vraagt tijdsinzet van gemeenteraad, inwoners en stakeholders. Mede doordat we kiezen voor meerdere sessies in kernen, gebieden en themabijeenkomsten. Het risico van het beperken van het participatietraject is dat de Omgevingsvisie minder of nauwelijks gaat leven in de samenleving en minder draagvlak heeft.

### **Alternatieven:**

Een Omgevingsvisie is een wettelijke verplichting. Alternatieve keuzes zijn te maken in het totstandkomingstraject.

1. Het voorgestelde participatietraject met inwoners en stakeholders is uitgebreid. Dit kost veel tijd en kan ook leiden tot complexiteit omdat veel input moet worden verwerkt en teruggekoppeld. Het participatietraject kan worden beperkt door bijvoorbeeld niet in alle kernen sessies te organiseren.
2. De keuze om de conceptversie van de Omgevingsvisie niet alleen door het college vast te laten stellen maar ook te bespreken in de gemeenteraad vraagt drie maanden extra tijd. De gemeenteraad kan er voor kiezen alleen de definitieve Omgevingsvisie te bespreken en vast te stellen.

### **Duurzaamheid:**

Diverse onderdelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017-2025 hebben een relatie met de Omgevingsvisie en komen daarin terug. Zoals meer lokale kracht, minder energiegebruik, meer duurzame energie en meer circulair. Verduurzaming van gebouwen is ook een van de doelen. Een actuele opgave van de gemeente Dalfsen is de regionale energietransitie: RES. Deze heeft gevolgen voor de inrichting van de fysieke leefomgeving. In het traject RES en Omgevingsvisie trekken we samen op in de participatie met inwoners, ketenpartners, buurgemeenten en andere stakeholders.

### **Financiële dekking:**

Het project Omgevingsvisie wordt betaald vanuit het programma Omgevingswet (8810020). Voor de Omgevingsvisie is een totaal budget van € 165.000,- beschikbaar.

**Communicatie:**

De kadernota is tot stand gekomen met inbreng vanuit interne en externe stakeholders. Na vaststelling van de kadernota gaan we actief met inwoners in gesprek over de Omgevingsvisie per kern. Hierin borduren we voort op de uitkomsten van eerdere participatietrajecten zoals de Toekomstvisie Dalfsen 2030. We stemmen de participatie af met de participatie die nodig is voor de RES, zodat het voor inwoners minder belastend is in de tijd die wordt gevraagd maar ook een goede en logische verbinding kan worden gemaakt tussen de energietransitie en de Omgevingsvisie. In de periode mei 2020 tot en met najaar 2021 wordt uitvoering gegeven aan de processen zoals beschreven in de kadernota, dit leidt tot een Omgevingsvisie voor Dalfsen die in 2021 door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

**Vervolg:**

In de periode **september 2020 tot begin 2021** loopt het participatieproces Omgevingsvisie waarin gemeenteraad een actieve rol heeft. Op het moment dat de concept-Omgevingsvisie gereed is vindt een technische sessie met de raad en het college plaats om de keuzemogelijkheden voor sturing nader te verkennen. **Uiterlijk begin 2022** wordt de Omgevingsvisie besproken en vastgesteld in de raad.

**Bijlagen:**

Kadernota Omgevingsvisie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris/directeur,  
H.J. van der Woude

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 maart 2020, nummer 1049;

overwegende dat de gemeente een ambitie heeft tot het maken van een Omgevingsvisie;

gelet op de wettelijke verplichting van een Omgevingsvisie vastgelegd in de Omgevingswet art. 3.1 en 3.2;

gezien de startnotie Omgevingsvisie en de Streefbeelden Omgevingsvisie;

b e s l u i t :

vast te stellen de Kadernota Omgevingsvisie.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 april 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater