

Raadscommissievoorstel

Status: Opiniërend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Evaluatie Veiligheidsregio IJsselland
Datum:	14 november 2017
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	672
Informant:	R. Hendriks r.hendriks@dalfsen.nl (0529) 48 83 52

Doel:

1. Kennis te nemen van de 'Evaluatie Veiligheidsregio'
2. Aan de hand van dit evaluatierapport uw opinie te vormen over de wijze waarop uw raad zijn kaderstellende en controlerende taak afgelopen de periode heeft uitgevoerd ten aanzien van de Veiligheidsregio.

Inleiding:

Uw gemeenteraad heeft door de vaststelling van de Kadernota verbonden partijen in maart 2016 algemene en specifieke uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van de deelname, sturing, beheersing, verantwoording en toezicht van verbonden partijen om zodoende inhoud en invulling te geven aan de wijze waarop uw raad zijn kaderstellende en controlerende taak wil uitvoeren.

Vastgesteld is dat voor de raads- en gemengde regelingen, één keer per vier jaar, te weten bij aanvang van een nieuwe raadsperiode, een gemeentelijke visie wordt opgesteld waarin wordt verwoord wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Op deze manier kan de portefeuillehouder de verschillende belangen op een transparantere manier behartigen.

Ook is besloten dat aan het einde van iedere raadsperiode een evaluatie zal plaatsvinden van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. *Doel van de evaluatie is antwoord te geven op de vraag of de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm is om de doelstellingen van de gemeente te realiseren.* Bijgaand document gaat in op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

Inhoud van de evaluatie

In de evaluatie is ingezoomd op de volgende onderdelen:

- Opdracht: de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking zoals verwoord in de gemeenschappelijke regeling.
- Besturing van de verbonden partij: de structuur rondom de aansturing en op de vraag dit besturingsmodel voldoet.
- De doelstellingen en de doelbereiking: de gemeentelijke doelen op het beleidsterrein en specifieke gemeentelijke doelen waar de Veiligheidsregio een bijdrage aan levert. Ingezoomd is op de vraag of de Veiligheidsregio hier effectief en efficiënt in voorziet en of de Veiligheidsregio de geëigende vorm is om deze doelstellingen te realiseren.
- Financiële kaders: de gehanteerde financiële uitgangspunten en de verbonden kosten aan de deelname.
- Te verwachten ontwikkelingen en risico's: de context en omstandigheden, te verwachten ontwikkelingen en een overzicht van de risico's en de wijze van beheersing daarvan.
- Vooruitblik en advies: een vooruitblik op het proces voor 2018 en een advies van de oude voor de nieuwe raad.

De kern op deze onderdelen:

- **Opdracht: de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking**

De basis voor de opdracht ligt in de Wet Veiligheidsregio's. In oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's in werking getreden. In deze wet is bepaald dat de colleges van burgemeester en wethouders die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. Op basis van artikel 10 van de Wet Veiligheidsregio's dienen de gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio een aantal taken en bevoegdheden over te dragen.

- **Besturing van de verbonden partij**

Wij zijn van mening dat het besturingsmodel voldoet. De gemeente heeft echter binnen dit besturingsmodel te maken met de rol als (mede-) eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant. Het is voor de portefeuillehouder moeilijk om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd.

De afgelopen periode is op de rol van opdrachtgever/klant minder gestuurd. Indien duidelijk is wat de gemeente met de Veiligheidsregio wil realiseren kan de portefeuillehouder met een opdracht naar de Veiligheidsregio en kan hierover verantwoording worden afgelegd aan de gemeenteraad. Door de vaststelling van de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen in maart 2016 wordt hierin voorzien doordat bij aanvang van een nieuwe raadsperiode, een gemeentelijke visie wordt opgesteld waarin wordt verwoord wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Op deze manier kan de portefeuillehouder de verschillende belangen in de Veiligheidsregio op een transparantere manier behartigen.

- **De gemeentelijke doelstellingen en de doelbereiking: Is de Veiligheidsregio de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren en voorziet de Veiligheidsregio hier effectief en efficiënt in?**

Gelet op deze wettelijke verplichting een openbaar lichaam te vormen is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren. De gemeente wil echter een aantal effecten verwezenlijken met/in de Veiligheidsregio, zoals geformuleerd in het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen.

Specifiek is in het beleid voor verschillende doelstellingen de Veiligheidsregio (ook) als partner benoemd. Het gaat hier om doelstellingen op de thema's 'Veilige evenementen', 'Risicocommunicatie en zelfredzaamheid' en 'Team Bevolkingszorg'. De Veiligheidsregio voorziet op effectieve en efficiënte wijze in het realiseren van de doelstellingen, hoewel het thema 'Veilige evenementen' wel continue aandacht behoeft.

In 2018 wordt er nieuw integraal veiligheidsbeleid vastgesteld voor de jaren 2019-2022. Hoewel de Veiligheidsregio nog steeds de geëigende vorm is, is het wel van belang dat duidelijk blijft welke doelstellingen de gemeente in/met de Veiligheidsregio wil realiseren en welke bijdrage de Veiligheidsregio levert aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen van de gemeente.

- **Financiële kaders**

In het beleidsplan 2015 – 2018 zijn de ambities en strategische doelen van de Veiligheidsregio verwoord waaraan de afgelopen periode is gewerkt. Jaarlijks wordt de 'hoe-vraag' uitgewerkt in de algemene beleidsmatige en financiële kaders en in de programmabegroting. De Veiligheidsregio schetst de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het betreffende begrotingsjaar in de aanbestedingsbrief bij de ontwerp-begroting. Deze werkwijze is dan ook aan de orde gesteld bij de Veiligheidsregio. Gebleken is dat dit onderwerp sterk leeft en afgesproken is dat de Veiligheidsregio IJsselland op ambtelijk niveau een voorstel uitwerkt hoe de beleidsvorming in samenwerking met de gemeenten versterkt kan worden.

Gedurende de periode 2015-2017 zijn overigens geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor de extra middelen voor nieuw beleid/ontwikkelingen wordt door de Veiligheidsregio het uitgangspunt "nieuw voor oud beleid" toegepast. Dit principe wordt echter niet even zuiver toegepast.

Voorts is in 2016 door het Algemeen Bestuur besloten om een nieuw verdeelmodel toe te passen, te weten een combinatiemodel. Dit wil zeggen dat de kosten de komende jaren voor 75% worden verdeeld op basis van de historische kosten en voor 25% op basis van een meer geobjectieerde methodiek te weten het gemeentefonds. Na drie jaar vindt een evaluatie plaats. In 2015 zijn tevens de uitgangspunten inzake indexering van lonen en prijzen voor toekomstige begrotingen (2017 e.v.) opnieuw bezien. Besloten is de indexering te baseren op de ontwikkelingen die in het gemeentefonds worden gehanteerd.

- **Te verwachten ontwikkelingen en risico's**

In het evaluatierapport zijn een aantal ontwikkelingen en risico's beschreven. Deze ontwikkelingen en risico in ogenschouw nemende zijn wij van mening dat de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds dezelfde zijn. Wettelijk is bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting en de tot nu toe opgedane ervaringen in de samenwerking, is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om onze doelstellingen op het gebied van fysieke veiligheid te realiseren.

- **Vooruitblik op het proces voor 2018**

Onderstaand is een vooruitblik opgenomen op het proces voor 2018. Hierin is onderscheid gemaakt tussen de rol van de oude en nieuwe gemeenteraad.

Wat	Wanneer	Wie
1) Evaluatie (terugkijken) – voorliggend document	Najaar 2017	(oude) gemeenteraad
2) Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2019-2022	Mei 2018	(nieuwe) gemeenteraad
3) Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019 -2022	Oktober 2018	(nieuwe) gemeenteraad
4) Meerjaren(beleids)kaders gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 2020 - 2023	Najaar 2018	Veiligheidsregio (ism met gemeenten)
5) Visie op inbreng Veiligheidsregio IJsselland (vooruitkijken)	December 2018	(nieuwe)gemeenteraad

Ad. 1: Evaluatie van de Veiligheidsregio
Het betreft voorliggend document.

Ad 2: Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2019-2022
De in maart 2018 te houden gemeenteraadsverkiezingen zorgen voor nieuwe input voor het veiligheidsbeleid. De verschillende partijen hebben ieder een eigen visie op het gebied van openbare orde en veiligheid. Na de gemeenteraadsverkiezingen 2018 zal allereerst een startnotitie worden opgesteld voor nieuw te vormen beleid. De raad wordt via het raadsinformatiesysteem geïnformeerd.

Ad 3: Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019-2022
Overeenkomstig de startnotitie wordt het integrale Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019-2022 uitgewerkt. Hierin worden doelen en effecten omschreven en wordt nader ingegaan op de vragen: wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten? Het beleidsplan bevat tevens indicatoren die gebruikt worden om te meten of de doelen worden gerealiseerd.

Ad 4: Meerjarenbeleidskaders gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 2020-2023 (door Veiligheidsregio is samenwerking met gemeenten)
De Veiligheidsregio zal een nieuw meerjarenbeleidsplan opstellen in samenwerking met gemeenten. Oorspronkelijk liep het huidige beleidsplan tot en met 2018. Echter: In haar vergadering van 27 september 2017 heeft het AB van de Veiligheidsregio besloten het beleidsplan met één jaar te verlengen (t/m 2019). Reden hiervoor is om in 2018 actief het gesprek aan te kunnen gaan met de gemeenteraden, om deze meer in positie te brengen in relatie tot de Veiligheidsregio. De raad zal dus in het najaar van 2018 actief worden betrokken bij de totstandkoming van de meerjarenbeleidskaders vanaf 2020.

Ad 5: Visie op inbreng Veiligheidsregio IJsselland
Er wordt een gemeentelijke visie opgesteld op de inbreng in de Veiligheidsregio. In deze visie wordt vastgelegd wat de gemeente wil realiseren bij/met de Veiligheidsregio IJsselland. Hierin worden duidelijke prestaties verwoord welke worden opgenomen binnen de reguliere planning- en controlcyclus. Doel is dat de portefeuillehouder deze visie van de gemeente uitdraagt in het bestuur van de Veiligheidsregio en dit probeert te realiseren en hierover verantwoording aflegt aan de gemeenteraad.

Advies van de oude voor de nieuwe raad

De portefeuillehouder vertegenwoordigt binnen de Veiligheidsregio twee belangen – de rol van mede-eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant - waardoor een rolconflict kan ontstaan. Door de vermenging van de functies is het moeilijk om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd. Om voor meer transparantie te zorgen is het van belang dat duidelijk is wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij zodat de portefeuillehouder met een opdracht naar de verbonden partij gaat. Hiertoe zullen duidelijke doelstellingen moeten worden geformuleerd in de visie op verbonden partij overeenkomstig hetgeen is vastgesteld in de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen. Het advies is om op basis van deze visie de portefeuillehouder (aan het einde van de periode) verantwoording te laten afleggen.

Duurzaamheid

n.v.t.

Communicatie:

n.v.t.

Vervolg:

Zie hiervoor 'Vooruitblik op het proces voor 2018'.

Bijlagen:

Evaluatie Veiligheidsregio IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends